

学习

《习近平经济文选》第一卷

专家谈

在做优增量和盘活存量中全面提高资源配置效率

赵昌文

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,既要有量的合理增长,更要重视质的有效提升,才能推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。在高质量发展阶段,存量与增量之间的双向互动关系明显增强。统筹好做优增量和盘活存量的关系,是习近平经济思想的重要内容,在《习近平经济文选》第一卷的多篇著作中都有深刻阐述。比如,习近平总书记2014年在《经济工作要适应经济发展新常态》中对经济发展新常态的特征作出深刻论述,其中就包括“经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整”;2024年在《确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远》中指出:“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率”;等等。习近平总书记关于统筹好做优增量和盘活存量的关系的重要论述,进一步丰富和发展了习近平经济思想,也是我国在人均国内生产总值超过1万美元的发展阶段、新一轮科技革命和产业变革加速演进背景下,积极应对复杂严峻形势、扎实推进高质量发展的必然选择。全面提高资源配置效率,做优增量和盘活存量都不可偏废。我们要以习近平经济思想为指引,深刻认识做优增量和盘活存量的时代背景、理论内涵和实践要求,统筹好二者之间的关系,以全面提高资源配置效率推动高质量发展。

从资源配置效率视角把握做优增量和盘活存量的辩证统一关系

在经济工作中,存量通常是指截至某一特定时点所存在的总量,是在长期积累中形成的;增量通常是指某一时期内新增的数量或规模。比如,存量资产是过去生产与积累的全部物质形态或价值形态的资产,既包括土地、建筑物、设备、货物等有形资产,也包括专利权等无形资产;增量资产是某一时期内的资产增加量。经过长期发展,我国积累了规模巨大的资产,也形成了较大规模负债,需要同时加强资产管理和负债管理,统筹用好各类增量资源和存量资源,善于通过盘活存量来带动增量。”从资源配置效率视角看,盘活存量和做优增量是相辅相成、相互促进的关系。以做优增量来盘活存量、以盘活存量来做优增量,二者协同发力,才能形成存量资产和新增投资相互支撑、资源配置效率持续提升的良性循环。统筹好做优增量和盘活存量是一盘“大棋”,需要坚持系统思维、历史思维、辩证思维,处理好“存量经济”和“增量经济”的关系,特别是推动存量经济理论和实践创新。为此,要处理好政府行为与市场机制的关系,特别是设计好风险分担机制,解决谁是最后的风险承担者的问题;要处理好短期与中长期的关系,特别是在盘活存量中缓解可能存在的收缩效应,实现短期调整和中长期向好的统一;要处理好中国与世界的关系,提升我国在全球范围内有效配置资源的能力,促进国内国际双循环相互促进,推动中国与世界良性互动、共同发展。

在盘活存量中提高资源配置效率

盘活存量指的是通过优化重组包括资金、土地、设备、技术、人才等现有经济资源,使其发挥更高价值、创造更大效益。习近平总书记在《在中央城镇

化工作会议上的讲话》中指出:“要按照严守底线、调整结构、深化改革的思路,严控增量,盘活存量,优化结构,提升效率,切实提高城镇建设用地集约化程度。”以盘活存量提高资源配置效率,关键在于将闲置或低效资源重新配置到更高效领域。通俗地讲,就是要形成人尽其才、物尽其用、地尽其力、货畅其流的发展局面。比如,通过改进技术或管理提高机器设备使用效率,通过改造闲置厂房提高土地使用效率,通过将不良资产转化为流动性强的金融产品提高资金使用效率,等等。当前,需要重点做好四个方面工作。

持续深化供给侧结构性改革。在以新发展理念为引领、以供给侧结构性改革为主线的政策框架中,从“三去一降一补”到“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,实际上都包含了盘活存量的主张。深化供给侧结构性改革主要针对的是结构性矛盾和问题,重点是增强供给结构对需求变化的适应性,提高全要素生产率。盘活存量需要在供给侧提高存量资产和资源的配置效率,要解决的也是结构性矛盾和问题。比如,在基础设施方面,重点是用好规模较大、当前收益较好或增长潜力较大的项目资产,包括交通、水利、水电气热等市政设施,以及生态环保、产业园区、仓储物流、旅游、新型基础设施等;在制造业领域,重点是按照市场化、法治化原则,通过兼并重组等方式促使低效企业、过剩产能有序退出,实现市场出清、供需动态平衡和全产业链效率提升;在房地产领域,重点是盘活存量用地和商办用房,推进处置存量商品房,持续推动产业园区“腾笼换鸟”;等等。在实践中,浙江通过建立以“亩均论英雄”为核心的评价体系和实施差别化的政策引导,倒逼企业转型升级,淘汰落后产能,推动资源要素向高效领域集中;广东一些企业通过关停并转非核心业务、边缘业务的“减法”,实现优势资源集中配置、效率提升的“加法”,都是这方面的生动案例。

用好用活有关政策。盘活存量,既要充分发挥市场机制作用,也要用好用活相关支持政策,为“盘活”创造必要的腾挪空间。当前和今后一个时期,实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,提高财政赤字率,适时降准降息、保持流动性充裕等,宏观经济政策取向总体上有利于盘活存量资产。国务院办公厅印发的《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》提出了优化完善存量资产盘活方式的相关措施,包括推动基础设施领域不动产投资信托基金健康发展,规范有序推进政府和社会资本合作,积极推进产权规范交易,发挥国有资本投资、运营公司功能作用,探索促进盘活存量和改扩建有机结合,等等。贯彻

党中央、国务院决策部署,要用好用活置换存量隐性债务、盘活存量土地等政策。比如,增加地方政府专项债务限额用于置换各类隐性债务,从新增地方政府专项债券中补充政府性基金财力专门用于化债;在存量土地和住房上,优化保障性住房再贷款政策,重视和发挥资本市场的作用,增强对银行、收购主体的市场化激励,研究允许政策性银行、商业银行贷款支持有条件的企业市场化收购房企土地。这些政策措施,都有利于盘活存量资产,提高资源配置效率。

统筹资产管理与负债管理。资产与负债一定程度上是一枚硬币的两面。从会计学角度看,资产和负债位于资产负债表的两端,负债是资产的重要融资来源,资产是负债的运用,两者通过流动性相互联动、相互影响。我国不仅积累了规模巨大的存量资产,也形成了较大规模存量负债,需要加强资产管理与负债管理。对于微观主体来说,不仅要看资产质量和资产收益,还要看负债期限和负债结构,流动性问题或不能偿还到期债务往往是企业陷入困境的重要原因;对于宏观经济而言,既要考虑资产的宏观配置效率,也要考虑负债或债务的结构和可持续性。盘活存量既要提升资产收益水平,也要及时进行负债结构优化,还要在设计和实施盘活存量方案时考虑到资产与负债的对应性、资产收益与负债成本和负债期限的适配性。同时需要认识到,化解存量有可能导致风险暴露,要牢牢守住不发生系统性风险的底线。

高度重视盘活存量无形资产。盘活存量无形资产与提高科技成果转化效率是内在统一的。随着我国科技创新能力持续增强、数字化转型加快和人工智能迅猛发展,以专利、数据等为代表的无形资产在我国存量资产中的地位愈发凸显。加快推进高水平科技自立自强,要高度重视通过专利授权、技术转让等多种方式用好存量无形资产,特别是促进行业头部企业对产业链其他企业的赋能。比如,华为与赛力斯在新能源汽车领域的合作就是这方面比较有代表性的实践。我国研发经费总量已连续多年位居世界第二,2024年超过3.6万亿元,投入强度达到2.68%,超过欧盟国家2.11%的平均水平,并进一步接近经合组织(OECD)国家平均水平。这些投入产生了大量无形资产,但相当部分没有得到充分有效转化利用。据国家知识产权局统计,截至2024年10月,我国有效发明专利拥有量达466万件,其中高校和科研机构所拥有的存量专利134.9万件,只有小部分进入应用转化阶段。此外,每年产生的海量数据资源蕴含巨大的商业价值和社会价值,但数

据资产的存储和利用效率较为低下。国家数据局牵头的调查显示,2023年,全国数据生产总量达32.85ZB(泽字节),数据存储总量为1.73ZB,其中新增数据存储量为0.95ZB,仅占数据生产总量的2.9%。存储数据中,一年未使用的数据占比约四成,大量数据价值被低估、难以挖掘复用。更加重视、开发利用好这些专利和数据资源,既可以盘活存量,也是未来做优增量的基础。

在做优增量中提高资源配置效率

做优增量是提高整体资源配置效率的前提。习近平总书记在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上指出:“以‘鼎新’带动‘革故’,以增量带动存量,促进我国产业迈向全球价值链中高端。”做优增量强调在新增要素投入时注重质量和效益,高质量、高效益就是更高的资源配置效率。做优增量的判断标准可以从三个方面来把握:在方向上主要看能否适应和引领新一轮科技革命和产业变革深入发展的大趋势,在供给端主要看是否与发展战略生产力的要求相适应,在需求端主要看是否有助于满足人民群众日益增长的美好生活需要。把握好这三个方面,才能真正实现做优增量中提高资源配置效率。

在适应和引领新一轮科技革命和产业变革中推动效率变革。以人工智能、大数据、物联网、区块链等为代表的新技术,正在深刻改变人类社会的生产方式和生活方式,从经济学意义上说就是改变了资源配置方式。数字化、绿色化等趋势,都是以效率为导向的变革。比如,我国光伏和风电行业的发展是技术进步推动效率提升、成本下降并实现大规模应用的典型案例。光伏行业从早期的硅基电池到现在的多元化合物、薄膜电池等,光电转换效率大幅提高;风电机组单机容量从早期的小型机组发展到现在的10兆瓦以上,极大提升了风能利用效率。这也是我国成为全球最大的光伏和风电市场,以及最大的光伏组件和风电装备出口国的重要原因。我们要努力站在世界科技发展前沿,遵循科技创新基本规律,高效集聚全球创新要素,发挥我国社会主义市场经济的体制优势,超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质

劳动者和企业家的人才优势,加强科技创新特别是原创性、颠覆性创新,持续推动技术进步和产业升级。

在加快发展新质生产力中推动效率变革。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志,本质是先进生产力。做优增量,就是要培育和发展新质生产力。加快发展新质生产力对生产要素的供给及其配置方式提出了更高要求,只有不断提高劳动力、资本、技术、数据等增量要素投入标准,才能促进生产要素创新性配置,持续提升劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率,不断提升科技进步贡献率。一个时期以来,关于深圳的创新有“六个90%”(90%以上的创新型企业是本土企业、90%以上的研发机构设立在企业、90%以上的研发资金来源于企业、90%以上的职务发明专利出自企业、90%以上的重大科技项目发明专利来源于龙头企业)的说法,原因在于深圳通过建立更加完善的市场机制、提供更好的政策和服务,吸引了大量创新要素集聚;近期在国内外引发广泛关注的“杭州六小龙”,也让杭州的“三个15%”科技政策(市财政科技投入年均增长要达到15%以上,市本级每年新增财力的15%以上要用于科技投入,同时统筹现有产业政策资金当中的15%集中投向培育发展新质生产力)受到高度关注。它们的共同点都是尊重创新规律、提高创新效率。我们必须深入推进新型工业化,重视发展战略性新兴产业和培育未来产业,因地制宜推动传统产业转型升级;同时,必须进一步创新体制机制,形成适应新质生产力发展要求的新型生产关系。

在释放新需求动能中推动效率变革。新需求动能是指由技术进步、消费升级等催生的新市场需求。以释放新需求推动效率变革,体现了需求侧与供给侧的协同作用。习近平总书记在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上指出:“以‘鼎新’带动‘革故’,以增量带动存量,促进我国产业迈向全球价值链中高端。”做优增量强调在新增要素投入时注重质量和效益,高质量、高效益就是更高的资源配置效率。做优增量的判断标准可以从三个方面来把握:在方向上主要看能否适应和引领新一轮科技革命和产业变革深入发展的大趋势,在供给端主要看是否与发展战略生产力的要求相适应,在需求端主要看是否有助于满足人民群众日益增长的美好生活需要。把握好这三个方面,才能真正实现做优增量中提高资源配置效率。

在适应和引领新一轮科技革命和产业变革中推动效率变革。以人工智能、大数据、物联网、区块链等为代表的新技术,正在深刻改变人类社会的生产方式和生活方式,从经济学意义上说就是改变了资源配置方式。数字化、绿色化等趋势,都是以效率为导向的变革。比如,我国光伏和风电行业的发展是技术进步推动效率提升、成本下降并实现大规模应用的典型案例。光伏行业从早期的硅基电池到现在的多元化合物、薄膜电池等,光电转换效率大幅提高;风电机组单机容量从早期的小型机组发展到现在的10兆瓦以上,极大提升了风能利用效率。这也是我国成为全球最大的光伏和风电市场,以及最大的光伏组件和风电装备出口国的重要原因。我们要努力站在世界科技发展前沿,遵循科技创新基本规律,高效集聚全球创新要素,发挥我国社会主义市场经济的体制优势,超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质

(作者为广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

提高在开放条件下干事创业的本领

陈睿

借鉴现代化建设中形成一般性经验、把握发展规律的同时,更要立足各地在人才、资源、产业、对外交通等方面的发展条件,着力探索适合自身实际的开放新路子。

改革开放以来,我国经济之所以取得巨大成就,一个重要方面就在于吸引大量外资以及先进技术、管理经验和外来人才,与国内生产要素相结合,共同推进经济发展。浙江义乌既不临海也不临边,却与全球200多个国家和地区保持贸易往来,吸引1万多名外商常驻。实现从“买卖全国”到“买卖全球”,靠的就是转变贸易方式、推动市场转型、下放管理权限等一系列改革举措。加快构建新发展格局,是当前推动高质量发展的战略基点。各级干部要更好统筹国内国际两个市场、两种资源,增强对资金、信息、技术、人才、货物等要素的配置能力,既用好全球市场和资源发展自己,又推动世界共同发展。

随着我国与外部世界的联系更加紧密,面临的风险挑战也不容忽视。领导干部应敏锐洞察、统筹考量开放过程中潜藏的各类安全风险,避免因片面追求开放速度而忽视安全隐患,也不能因过度担忧安全问题而阻碍开放步伐。例如,在制定区域开放政策时,要强化战略思维与全局意识,充分研判评估经济安全、意识形态安全、社会安全等方面风险,提高对开放领域安全问题的监测、预警和处置能力。

开放不止步,增强本领不停歇。各级干部唯有不断提振精神状态、提高能力水平,到世界市场谋一域,把握形势谋大事,才能更好服务民族复兴、促进人类进步。

思纵横

坚持大抓基层的鲜明导向

统筹赋能减负提质 提升基层治理效能

许丹

基层治理就越容易推进。要以保证政务服务质量为导向,因地制宜制定乡镇(街道)等基层治理主体履行职责事项清单,通过赋权责明确基层治理事项、规范政务服务流程。人才是第一资源,是加强基层治理的重要引擎。要激活人力资源,运用在职培训、遴选等多种方式充实基层治理队伍、培养基层治理人才,同时强化对基层治理人才的激励关怀,帮助人才解决后顾之忧,激发基层干部工作积极性、主动性、创造性。

做好减法为基层治理减负。文山会海、多头下压的任务分配、过频过繁的督查检查考核等,分散了基层干部精力,削弱了基层治理效能。切实为基层减负,让基层轻装前行,才能使基层放开手脚,更好为群众服务。必须以减数量为突破口,在会议次数、表格内容、文件报送等方面做好减法,立足实际、注重实效,有效减轻基层干部工作负担。比如,采取整合套开、视频召开等方式,避免重复开会,解决会议过多问题;整理归并多头报送的表册,压减信息填报工作量;等等。当前,数字技术在基层治理中得到推广应用,有效赋能基层治理。但也应看到,一些地方出现了以“数字留痕”代替“工作

落实”,以“数字政绩”代替“满足人民需求”等数字形式主义问题。必须以减负为着力点,纠正简单以上传工作场景图片或视频作为工作落实依据等考核方式,清理合并重复性的政务应用、网站、公众号等数字平台,让基层干部手机“轻”起来、负担减下去,有更多精力抓落实。

做强乘法为基层治理提质。提升基层治理效能,需要加强基层治理与党风廉政建设、经济体制改革等其他政策措施的协同配合,不断增强政策组合的叠加效应,让基层治理更有质量。比如,把巩固深化主题教育和党纪学习教育成果、开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育与基层治理结合起来,推动基层党员干部增强服务群众意识、提高群众工作能力,在树立良好群众工作作风、切实解决群众急难愁盼问题中推动基层治理显著增效,充分发挥全面从严治党对于基层治理的保障和推动作用。又如,发挥经济体制改革牵引作用,用好用活市场和政府“两只手”,有效引导资源、管理、服务向基层下沉,助力打造共建共治共享的社会治理格局,确保基层治理效能持续放大。

(作者单位:西南民族大学公共管理学院)