

■ 地名中的抗战记忆

山西左权县

山乡绘新景 不负英雄名

本报记者 付明丽



左权像。
左权县委宣传部供图

开栏的话

今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。在波澜壮阔的中国人民抗日战争中，千千万万的抗战英雄抛头颅、洒热血，为战争胜利作出了重大贡献，为铸就伟大的抗战精神作出了重大贡献。

为铭记抗战英雄事迹，让广大人民群众尊崇英雄、学习英雄、争做英雄，我国多地的市县、乡镇等以英雄的名字命名，以地名的形式引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。

本报今起开设“地名中的抗战记忆”专栏，记者走进以抗战英雄命名的市县、乡镇、路街，重温英烈抗战事迹，弘扬伟大抗战精神，凝聚奋勇前行的精神力量。

4月，太行山间春色正浓。登上山西晋中市左权县麻田镇十字岭，沿着青石铺就的陵园大道拾级而上，来到左权将军纪念馆前。4米多高的汉白玉纪念碑上，“左权同志永垂不朽”8个金色大字刚劲有力。

1942年春，日军纠集3万余兵力对辽县麻田八路军总部发动大规模扫荡。5月25日，八路军副参谋长左权将军在十字岭指挥突围作战时壮烈牺牲。

左权牺牲后，辽县万人请愿，同年边区政府将辽县易名为左权县。作为亲历者，左权县文化历史学者张基祥回忆，1958年左权县与和顺县合并为和顺县，为了守住“左权县”3个字，左权人民又一次自发开展万人请愿活动。1960年，国务院批准重设左权县。

80多年来，人们对左权将军的缅怀从未褪色。

走进麻田八路军总部纪念馆景区的军旅训练营，装甲车引擎轰鸣声、模拟炮弹爆炸声此起彼伏。山西农业大学附属学校学生王佳钰穿上迷彩服，戴上头盔，手握3.6公斤重的枪械，体验室外特种射击项目。几轮下来，肩膀生疼。“抗战时期，战士们的艰苦是我们想不到的。”此次研学活动，让王佳钰更生敬意。

左权县地处太行峡谷腹地，地势险峻，自古便是兵家必争之地。抗战时期，中共中央北方局、八路军总部等150多个党政军首脑机关在这里驻扎5年之久，境内有各类革命遗址遗迹269处。“过去左权县对红色资源开发利用不足、缺乏创新产品，游客来参观学习，短暂停留后就离开了。”左权县文化和旅游局局长张亚俊说。

如何将红色资源转变为产业优势？近年来，左权县实施了一系列改造提升工程，打造了麻田八路军总部片区、桐峪1941小镇项目、十字岭突围战文化园3个核心景区，建起10余个红色主题场馆，全力打造山西红色旅游的重要目的地。

桐峪镇桐滩村，山川披绿、桃花盛开，旅游大巴一辆接一辆驶来。村里的桐峪1941小镇年初开街，成为热门打卡地。今年春节假期，最多时一天接待了4.5万人。“没想到我们村能吸引这么多人。”桐滩村党支部书记申亚俊说。

1941年，晋冀鲁豫边区临时参议会会在桐峪镇召开，这是第一个按照“三三制”原则召开的民主会议。为了保护好、利用好这一独特资源，左权县着力打造桐峪1941小镇项目，融合红色文化、研学培训、艺术写生、生态旅游。

2021年以来，左权县先后修复桐峪老街，建起博物馆、培训基地、写生驿站。以前冷清的桐滩村焕发生机，村民在家门口卖特产、开农家乐，吃上旅游饭。“家门口挣着钱，这好事以前不敢想。”桐峪1941培训中心员工郝晓芳说。

“桐峪1941小镇作为左权县‘文旅之眼’，对于串联桐峪、麻田旅游景区，形成完整的红色旅游动线具有重要意义。”左权县委书记石勇表示，将继续挖掘景区的历史文化故事，塑造文旅精品、做优文旅服务，进一步擦亮桐峪1941小镇文化名片。

采访结束，驾车行驶在左权县“太行一号”旅游公路，山转景移、如诗如画。“传承是最好纪念，奋进是最深告慰。”石勇表示，“14万左权人民会将缅怀之情化作发展动力，奋力实干前行。”

内蒙古鄂尔多斯市康巴什区 群众办事，193项证明材料免提交

本报呼和浩特4月13日电（记者吴勇）“过去必须到办事窗口提供纸质材料，单是一个清税证明就要跑好几趟。而现在不需要办事人准备材料，工作人员从后台就能一次办结！”刚刚办完企业注销手续的内蒙古鄂尔多斯市康巴什区市民李淑珍感受到了办事的变化。

为实现群众办事“只进一扇门、最多跑一次”，康巴什区通过优化办事流程，让数据多跑路，最大限度消除“奇葩证明、重复证明、循环证明”，推进涉企涉商证明事项精简服务。

康巴什区通过建立一张“无证明事项”目录清单，共梳理144项证明事项，实现193项证明材料免提交。其中，直接取消证明材料99项，实行告知承诺证明材料54项，部门核验证明材料40项。自开展“无证明”办事服务至今，康巴什区共办理涉及“无证明”材料服务事项3.1万余项。

本版责编：季健明 许丹阳 徐雷鹏

公共服务，社区办还是园区管？

——福建晋江兼顾社区民生与产业园区诉求的治理探索

本报记者 付文

■ 基层治理新实践

中午时分，福建省泉州市晋江市新塘街道晋新社区食堂，饭菜飘香、人头攒动。

“这里饭菜价格实惠，明厨亮灶，我们吃得放心！”来自安徽的务工人员王昆明说，“附近餐馆不多，等外卖送来了都凉了。自从社区办了食堂，我每天来。”

晋新社区内分布6个住宅小区、5个工业园区、123家企业，汇聚来自各地的务工人员，常住人口2.2万人。就餐难题不仅困扰着工人，也制约园区、企业发展。晋新社区领办的社区食堂从今年1月开业以来，受到社区居民、园区工人的欢迎。

晋新社区人口较为密集，社区内还有智造园区、物流园区和企业独立的厂区。园区管委会主要承担招商引资、产业发展等经济职能，涉经济类公共服务，园区更上心；教育、医疗、信访等社会事务由属地乡镇、街道和村、社区承担，涉民生类公共服务，属地更关注。

晋新社区的这种情况，在晋江市并不算特殊。晋江市拥有14个园区，园区征地后投入运行，但因征地带来的安置管理、道路建设等问题，有的还没有系统性解决。社区干部很焦虑：工作人员不仅要忙民生服务，还要负责信访、治安，辖区的工人多、事务杂，忙起来“心有余而力不足”。园区干部也很苦恼：园区努力服务企业、发展经济，周边群众却常常提意见。同在一块区域，社区带着民生诉求，园区带着发展诉求，怎样实现资源共享、力量共聚、协同发展？

泉州市委组织部调研时发现，现有园区管理体制涉及多个行政主体，在民生建设、公共服务等经费投入方面，容易出现推诿的现象。泉州市委组织部出台《关于开展社区、园区、厂区“三区联创”促进城镇基层党建高质量发展的实施方案》，明确要求增强街道、社区

党组织统筹协调能力，进一步梳理整合社区、园区、厂区的资源、需求、服务“三张清单”，在发展中补齐民生短板。晋江市搭建街道“大工委”+社区“大党委”+基层党组织体系，建立“三区联创”党建联席会议制度，畅通办事渠道、推动力量下沉。

办食堂的事情，要从半年前说起。岁金产业集团泉州城市公司副总经理潘耿能走进了晋新社区党支部书记、居委会主任王小林的办公室。该公司负责晋江市新智造产业园招商运营，产业园就位于晋新社区内。潘耿能直来直去：“产业园现在已经入驻34家企业，其中26家已投产，两三千名工人吃饭是个大问题，社区能否帮忙解决？”

“办食堂是好事，不仅能方便工人，也能方便社区居民。但是，场地谁出、公司谁招、运营谁管？”获悉园区需求后，王小林也抛出了几个疑问。

“园区不直接办食堂，一方面不熟悉相关业务，另一方面没有太多精力盯后续运营。食堂相关运营和管理，涉及属地的事情多，你们如果牵头，后续管理效率更高一些。”潘耿能道出缘由。

王小林思索半天，也说了想法：“我们社区也想办长者食堂，原本计划自己办个小规模。的。既然园区工人也有需要，食堂规模就要扩大，场地和资金这块得一起想办法。”

方向明确了，晋新社区“大党委”联席会议开了起来。晋新社区“大党委”书记，晋江市委常委、宣传部部长黄少伟主持，新塘街道、新塘园区和晋新社区等相关部门和企业、居民代表来座谈。联席会议讨论出了结果：社区办食堂更能站在公益性、服务性的角度去用心做好，从服务品质、服务范围等方面考量，能平衡好食堂的市场性和公益性，产业园要在场地方面予以支持。

此后，新智造产业园出租1600平方米空间给晋新社区，社区将空间改造成食堂。社区多方招商，先后洽谈了10多家餐饮企业，食堂

就这样办了起来。“食堂能同时容纳500人就餐，午晚餐有40多个品类。”食堂负责人林清地介绍，60岁以上居民消费可打八折，接下来还将增设夜宵档口，向快递员、环卫工人等特定人群推出优惠套餐。

办食堂，社区和园区都尝到了甜头。王小林说：“之前各管一摊，现在是融合发展。”在“三区联创”党建联席会议制度的协调下，社区与园区联动多了起来。

园区企业招工难，社区出把力。社区主动探索运营零工驿站，搭建起集信息发布、零工登记、招聘对接、技能培训于一体的公益平台。

社区活动要场所，园区想办法。园区、企业主动出钱、出地、出资源，众创空间向周边无偿开放，提供共享办公室、商务洽谈室等，服务周边居民。

园区企业多，劳动纠纷集中；社区人口

多，邻里矛盾也有。晋新社区开设“温情老王”矛盾纠纷调解室，邀请法官、检察官、社区片警、律师进驻，轮值接待调解纠纷，听群众“吐槽”身边的烦心事。今年以来，晋新社区成功化解矛盾纠纷261个，其中劳资纠纷75起，矛盾纠纷报警数大幅下降。

晋江市委组织部副部长颜才镲介绍，晋江市综合考虑行政管理主体、支部隶属关系等实际，建立健全协调联动、联席会商等机制，推动组织体系和治理体系融合发展。截至目前，各试点已先后召开“三区联创”党建联席会议73场次，解决区域内各类问题181件次。

前不久，王小林又牵头帮企业解决了货车充电场问题，下一步他还要充分发挥社区志愿服务力量，把货车司机之家做优做好。“加了帮手、多了资源、建了平台，干起事来更顺手。”王小林说。

多些换位思考 多出务实之策

陈友爱

晋江市的工业化，发端于农村，现在形成了“一区多国”、厂居混杂格局。城镇化程度高、民营经济发达、产城融合多样化，基层社区的工作较为复杂。一个社区党组织书记，不仅要懂基层治理、会联系群众，还要摸清当地园区、厂区发展情况。我们在实际工作中多一些换位思考，就会发现基层要操心的事务很多，但是解决问题的力量不足、办法不多。

党建引领基层治理，要落在基层最需要的点上。泉州市委组织部推出了“三区联创”党建工作机制，晋江市突出组织融合、机制耦合、资源整合、作用聚合，通过联席会议、设置“大党委”等方式，给基层党组织机制上的保障、力量上的扶持、思路上的引导。经过一段

时间的尝试，基层治理逐步从“条块分割”向“协同共治”升级，公共服务从“基础保障”向“精准赋能”提质，取得了一定成效。

产城人融合背景下，社区、园区、厂区是互为促进的共生关系。接下来，晋江市将坚持边实践边总结边提升，持续优化片区“大党委”设置，搭建党组织和党员作用发挥的载体和平台，因地制宜建立健全联建共建、议事协调、联席会商等机制，落地更多实用好用、群众欢迎的项目。

（作者为福建晋江市委常委、组织部部长，本报记者付文采访整理）

■ 干部感言

一线监督

今年以来，江西省赣州市章贡区纪委监委紧盯政务服务、涉企行政执法、惠企政策落实等方面问题，通过明察暗访、实地调研、专项整治等方式，坚决查处侵害企业利益的违纪违法问题。

图为4月10日，在章贡区赣州中盛隆电子有限公司，当地纪委监委干部（右二）向企业工作人员了解惠企政策落实情况。

胡江涛摄（影像中国）



强风天气下，物品坠落、树木倾倒——

大风“吹”来的损失，谁担责

本报记者 魏哲哲

■ 新闻看法

近日，全国多地出现强风天气，北京发布近10年首个大风橙色预警。大风来袭，屋顶的杂物、屋旁的树木等若造成他人损害，责任人能以“风太大不怪我”免责吗？北京市房山区人民法院梳理此前发生的相关案件，进行法律提示。

物品坠落砸到车辆 物业公司被判赔偿损失

周先生将车停放在小区楼下停车位，第二天早上发现，车辆被大风吹落的违规安装卫星锅砸损。周先生认为，小区物业公司对放置在楼顶的卫星锅负有管理责任和义务。于是，他将物业公司起诉至法院，要求赔偿车辆修理费3060元。

然而，物业公司却提出，当日出现极端大风天气，物品坠落无法事先预料，属于不可抗力，不当承担责任。此外，卫星锅放置在楼顶，只有进入顶层业主家中通过阁楼才能到达，日常管理巡查无法进入，不是物业公司负责管理的公共区域，因此不负有管理责任。

“卫星锅放置在楼顶公共区域，物业公司进入楼顶的方式不能改变楼顶公共区域的性质。”办案法官李亚丽介绍，物业服务企业作为建筑物公共区域的管理人，有义务对建筑物进行定期维护和检查，特别是在极端天气来临之前，更需加强巡查，提前采取有效防范措施。本案中，物业公司未尽到管理人义务，应当承担侵权责任。

对于大风属于不可抗力的辩解，李亚丽说，自然灾害能否成为不可抗力免责事由，关键在于判断极端天气是否超出气象预警范围、行为是否采取合理的避险措施等因素综合认定。

本案中，没有证据证明当日的大风天气已达到认定为不可抗力的程度，法院判决物业公司赔偿周先生车辆修理费3060元。

树木倾倒砸坏邻家房 所有人需承担侵权责任

因大风天气，刘女士院子里的杨树被刮倒后，将邻居王先生家的东墙、北墙及东檐角砸坏。协商不成，王先生向法院起诉，要求刘女士赔偿房屋

损坏修复费用。

“杨树早在王先生建造房屋前就存在，王先生不考虑树木栽种对相邻围墙和地基的安全风险，仍紧邻杨树建房，应自担后果。而且，当天刮起大风，属于自然灾害。”刘女士称，杨树砸坏王先生的房屋是多种客观因素导致的，并不同意赔偿。

“根据民法典规定，因林木折断、倾倒或者果实坠落等造成他人损害，林木的所有人或者管理人不能证明自己没有过错的，应当承担侵权责任。”办案法官张明星介绍，杨树为刘女士所有，案发当日虽刮起大风，但已有气象预警提示，刘女士怠于采取措施防止树木倾倒，存在过错。最终，法院根据房屋受损实际情况，判决刘女士给付王先生房屋损坏修复费用3500元。

对此，房山法院提醒，树木栽种人对树木享有权利的同时，也应承担管护责任。树木生长遮挡邻居采光或靠近电线电缆时，要及时修剪或移栽；树木根系对邻居地基和围墙产生破坏时，需及时清除越界的根系；在大风、暴雨等极端天气来临之前，要提前检查根系情况，发现松动立即加固。

（张晓婷参与采写）

近日，大风天气持续。阳台花盆被风吹落，砸中楼下行人或车辆；近墙树木被风吹折，砸坏邻居屋顶、墙壁……对于这些“吹来祸祸”的责任承担问题，法律有明确规定。

民法典第七编第十章就“建筑物和物件损害责任”作了系统规定。其中，建筑物、构筑物或者其他设施及其搁置物、悬挂物发生脱落、坠落造成他人损害，所有人、管理人或者使用人不能证明自己没有过错的，应当承担侵权责任。

该条采用的是过错推定原则。所有人、管理人或者使用人举证证明自己没有过错的，才能免于担责“买单”。如此，一方面可以减轻受害人的举证责任，另一方面可以促使所有人、管理人或使用人切实履行自己应尽的管理、维护义务。

在因风致损的案件中，容易引发困惑或争议的还有两个问题：大风天气是不是不可抗力，责任人能否以不可抗力为由主张免责？受害人自己要不要为自己的疏忽而承担部分责任？

关于前者，根据民法典规定，不可抗力需满足“不可预见”“不能避免”“不能克服”三要素。而一般情况下，大风天气预警会由气象部门提前发布，说明其是可以预见的，不构成不可抗力，故责任人不能以此为由主张免责。自然灾害不等于不可抗力。

关于后者，根据民法典规定，被侵权人对同一损害的发生或者扩大有过错的，可以减轻侵权人的责任。例如，车主明知存在风险，仍将车停在危险建筑旁。车主对损害的发生也存在一定过错，应当根据过错比例自担相应责任。

（作者为中国政法大学民商经济法学院副教授）

自然灾害不等于不可抗力

欧元捷

■ 链接