

4年多接续帮扶,基础设施和公共服务改善,农村居民收入增长

脱贫地区与其他地区差距持续缩小

本报记者 郝静娴

经济新方位 不掉队赶上来

巩固拓展脱贫攻坚成果是推进乡村全面振兴的底线任务。

经过4年多接续帮扶,脱贫县基础设施和公共服务持续改善,农村居民人均可支配收入从2021年的14051元增长到2024年的17522元,增速连续4年快于全国农村居民平均水平,脱贫地区与其他地区发展差距、脱贫人口与全国农民收入差距持续缩小,脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。近日,记者从农业农村部了解到,我国将继续运行好防止返贫致贫监测和帮扶机制,扎实推进产业就业帮扶,落实好对国家乡村振兴重点帮扶县的倾斜支持政策,强化易地搬迁后续扶持,深化东西部协作、中央单位定点帮扶和驻村帮扶等,让脱贫地区和脱贫群众在乡村全面振兴道路上不掉队、赶上来。

如何精准帮扶?

由“人找人”向“数据找人”转变,提高监测帮扶质效

【镜头】江西信丰县大塘埠镇,省防止返贫致贫监测帮扶系统实时运行,乡镇工作人员点开后台,查看待入户核实预警信息。

今年年初,万星村村民肖祖香的家人突发重病。系统推送后,村里的网格员肖如潜第一时间入户了解情况,协助收集提交医疗诊断书等材料,经过镇村研判和县级审批,不出10天就纳入监测,落实了医疗、就业、兜底保障等帮扶措施。“后期系统测算出风险降低,还会提示我们动态调整。”肖如潜说。

精准帮扶的前提是及时识别防止返贫致贫监测对象。在江西,除了农户自主申报、网格员排查等形式,超七成的监测对象由系统自动识别预警。

“数据找人”是如何实现的?

“依托省电子政务数据共享统一交换平台,我们打破省级行业部门数据壁垒,户籍、教育、医疗、收入等主要监测数据实时互通。”江西省农业农村厅有关负责人介绍,省内13个部门44项数据集中共享,对农户和区域绘制“画像”,还能有效提示区域规模性返贫致贫风险。

打赢脱贫攻坚战后,各类返贫致贫风险仍然长期存在,如罹患疾病、遭遇自然灾害等,且会相互叠加影响。过渡期以来,各地农业农村部门每年对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户开展监测,平均每年新识别帮扶100多万防止返贫致贫监测对象。北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心主任张琦说,在过渡期后推进常态化帮扶,“精准”仍是关键。

为准确找到需要帮扶的群体,各地加强工作统筹和信息共享,持续优化识别监测方式。记者采访发现,部门数据辅助筛查比对等线上手段,在山西、江西、宁夏等多省份加快重点应用。“过去,平均每个村1个月要核实500条线索,平均每2000条线索才会纳入1户监测对象,现在上述所需的线索分别降低到2.5条、7.7条。”大塘埠镇干部张青说,让数据多跑路,避免了频繁登门、重复填表,减轻了基层负担,识别纳入也更及时全面。

“提高监测帮扶质效是当前的一项重点任务。”农业农村部帮扶司有关负责人介绍,今年将加快建设覆盖农村人口的防止返贫致贫监测帮扶大数据信息系统,引导农户自主申报、部门筛查预警和基层干部日常走访相结合,以县为单位建立健全帮扶政策“工具箱”,因人因人精准施策,稳定消除风险。

如何提高收入?

分类推进帮扶产业发展,加强就业培训服务针对性

【镜头】天气渐暖,四川剑阁县普安镇亮坪村的红心猕猴桃产业园热闹起来。“树苗发芽了,这段时间要施肥、防虫。”脱贫户刘小莉在园区务工多年,去年务工收入达到9000多元。

帮扶产业并非一“种”就活。2019年,园区建成后移交给了村集体。亮坪村土壤呈微酸性、温光适宜,适合猕猴桃生长,但由于村里缺乏种植经验,结出来的果子偏小。更让村民发愁的是,猕猴桃比较娇贵,每次刮风都有不少植株受损。

如何把产业激活?剑阁县请来省农科院园艺所专家技术指导,引进农投公司承包经营,为园区建设了避雨大棚、防风网、提灌站等设施。

“如今,猕猴桃优果率达80%以上,采完就上分选线,卖不完可以存冷库。”村支书赵永金说。去年,园区猕猴桃产值达到283万余元,发放劳务工资60.5万元,带动102名脱贫人口实现务工收入13.6万余元,真成了“金果果”。

剑阁县的红心猕猴桃产业,是各地分类推进帮扶产业发展的一个缩影。过渡期以来,832个脱贫县均培育形成2—3个特色主导产业,产值超过1.7万亿元。“也要看到,一些帮扶产业仍然‘小散弱’,抵御市场风险能力较差,联农带农效果有限。”中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵指出,不少帮扶产业带动方式停留在直接和间接分红,有些地方的到户产业奖补简单化,成为变相收入补贴,亟须通过参与生产、吸纳就业等,构建更紧密的联结带动模式。

农业农村部帮扶司有关负责人介绍,今年继续引导各地以县域为基本单元,因地制宜推进帮扶产业巩固、升级、盘活、调整,通过延链补链强链,提升综合效益和竞争力。

完成投资740.2亿元。

“过渡期后通过常态化帮扶,弥补欠发达地区在基础设施和公共服务领域的发展短板,有利于提升农村低收入人口发展能力,为乡村全面振兴夯实基础。”张琦认为,应进一步挖掘和利用不同地区的比较优势,加强区域间的协作和交流,推动资源、资金、技术等要素的跨区域流动和优化配置。

管好用好帮扶项目资产,有助于提升脱贫地区造血能力。今年中央一号文件提出,健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。截至2023年底,全国有3.28万亿元帮扶项目资产登记在册。从资产形成、确权移交到管护运营、收益分配,各地正在加快健全全程监管制度。

在四川南江县云溪镇,当地通过“以资找产”“以产找资”,全面摸清了帮扶项目资产底数,整合8个村(社区)各类资金和资源1200余万元,成立农业公司发展乡村民宿和茶叶加工,去年收入总额突破2500万元。“通过统一规划、市场化运作,将厂房、民宿、资金等资产打包升级,实现‘联合造血’。”南江县委农办专职副主任李正东说。

过渡期内,驻村帮扶仍是加强党在基层力量、守牢不发生规模性返贫致贫底线的一项重要制度安排。各地持续改进激励机制和管理方式,释放驻村干部干事动力。在山西,变“驻村在岗管理”为“帮扶实效评价”。“轻装上阵后,有更多精力集中到解决村民的急难愁盼上来。”去年,左权县芹泉村驻村第一书记吴超不仅协助村里成立农服公司,为超600名村民申请了交通补贴和稳岗补贴,还带领农户到山东寿光、天津等地学习设施农业生产技术。

专家指出,过渡期后常态化帮扶,将更注重农村低收入人口和欠发达地区内生动力培养。“内生动力提升是一个长期的过程,需要长期措施相结合。”汪三贵说,短期看,要将监测户和脱贫户纳入产业链条和就业岗位,不断提升他们的专业能力和技能水平;长期看,要更加注重脱贫家庭人力资本的积累,从儿童早期发展着手,如通过家访、营养改善和提高义务教育质量等措施,彻底阻断贫困代际传递。

【图1】江西信丰县大塘埠镇农民展示收获的萝卜。梁在旺摄(人民视觉)

【图2】四川剑阁县普安镇农民在采摘猕猴桃。蒙立波摄(人民视觉)

【图3】甘肃静宁县雷大镇苹果丰收。静宁县林业和草原局供图

数据来源:农业农村部
版式设计:张芳曼

截至2024年底
我国脱贫劳动力务工就业
3305万人
已连续4年稳定在
3000万人以上

过渡期以来
832个脱贫县均培育形成2-3个
特色主导产业,产值超1.7万亿元

截至2024年底,我国脱贫劳动力务工就业3305万人,已连续4年稳定在3000万人以上。同时,仍有近1/3脱贫劳动力以灵活就业方式就业。“从现实看,工资性收入已成为农民收入的第一支柱。”汪三贵表示,针对脱贫人口和低收入家庭,需要加强就业培训服务的针对性,让培训与就业更好挂钩,同时也要规范乡村公益性岗位管理,促进就业帮扶车间提档升级,让更多脱贫劳动力稳岗就业。

如何增强内生动力?

补短板、固基础、优机制,长短期措施结合培养内生动力

【镜头】黎沟村位于甘肃静宁县雷大镇北部山区,依托苹果产业,这个曾经的深度贫困村换了模样。

“去年全村的入户巷道完成了硬化,眼下正在修建一段400米的村组路。”村支书赵小伟说,在政府支持下,村里近年建起了标准化卫生室,先后完成自来水入户、抗震农房改造等建设项目,“村民生活便利多了,搞产业也更有劲头。”

当前,160个国家乡村振兴重点帮扶县财政自给率仍然较低,依靠自身造血实现可持续发展的良性循环尚未完全形成。甘肃有23个国家乡村振兴重点帮扶县,是全国巩固拓展脱贫攻坚成果任务最重的省份之一。

如何加快缩小区域差距?甘肃采取重点帮扶县提项目需求、省直部门供给政策的办法,累计实施补短板促振兴项目1.5万余个,

日子夜走笔

不掉队、赶上来,靠什么

翦稻熟

基础设施和公共服务持续改善,人均可支配收入不断增长。让脱贫地区和脱贫群众不掉队、赶上来,怎么做到的?

靠的是广大党员干部践行根本宗旨,心里始终装着父老乡亲想问题、作决策,踏踏实实办事情,把乡亲们的积极性、主动性、创造性充分调动起来。

帮扶精准是关键。如何实现?运用信息技术,通过“数据找人”,让识别更迅速,“画像”更精确。不过,有了新手段,也不能丢了调查研究老“法宝”,脱贫地区的党员干部仍应多去老乡家转转,看看“后院”和“角落”,而不只是看数字、听汇报。迈进群众的门槛,更要走进群众的心坎,看看脱贫群众还缺啥、愁什么。这样,不仅能快速发现返

贫致贫风险点,还可以第一时间找到解决办法。

特色产业是发展的底气。底气何来?江西信丰,甜蜜的赣南脐橙叫响了“名头”;四川剑阁,猕猴桃成了“金果果”;甘肃静宁,火红的苹果满枝头……挖掘比较优势,因地制宜形成特色产业,就有了前行的内生动力。每一分收获背后,都有一个干事创业的感人故事。资源、资金、技术,哪一项得来容易?唯有站稳人民立场,党员干部“把屁股稳稳地坐在老百姓的这一面”,激发群众的智慧与力量,带领大家苦干加巧干。

今年是脱贫攻坚任务完成后5年过渡期的最后一年,在乡村全面振兴道路上,我们仍不能松劲歇脚,必须再接再厉、接续奋斗。



我国新一轮找矿行动‘挖到宝’

矿种上新,世界稀缺高纯石英矿亮相

【记者常钦】记者10日从自然资源部获悉:自然资源部近日发布《新发现矿种公告》,高纯石英矿正式成为我国新的法定矿种。高纯石英是半导体、光伏等战略性新兴产业必不可缺的关键基础材料,新矿种的设立,将对培育和发展新质生产力,提升我国产业链供应链韧性和安全水平产生积极影响。

中国工程院院士毛景文介绍,高纯石英矿在世界上是稀缺矿种,我国高度依赖进口,其成矿地质特征独特,矿种特征明晰,与其他矿种有明显的区别。近年来,国内找矿勘查取得重要突破,在多地发现高纯石英矿矿床。多家国内科研单位和企业研发了高纯石英矿快速筛选、深度提纯、定向除杂等关键技术及装备,支撑了国内高纯石英矿广泛利用,国内已形成一定规模的产业链配套,使之具备了成为我国矿种家族新成员的“资格”。

自然资源部积极推进实施新一轮找矿突破战略行动,相关单位在河南东秦岭、新疆阿勒泰等地发现了与国外高纯石英矿床类型相似的高纯石英矿床,发现多处可以制备高纯石英砂的矿区,在高纯石英矿调查评价与勘查、深度提纯、定向除杂技术等方面也取得了重要突破。多家地勘和科研单位分别开展了高纯石英矿技术攻关,成功获得了4N5级以上中试产品,一些样品达到4N8级,在利用本土资源开展高纯石英提纯的技术积累和产业化道路上,迈出实现国产化替代的关键一步。

自然资源部矿产资源保护监督司司长黄学雄介绍,高纯石英矿作为关键基础材料,设立新矿种后需要进一步加强顶层设计和统筹谋划,加强高纯石英矿资源的开发利用和保护;进一步加大高纯石英矿找矿力度;自然资源部在新的矿产资源法实施细则起草过程中将高纯石英矿列入矿种目录,下一步论证后将列入国家战略性矿产资源目录;优化高纯石英领域科技创新平台布局,建设高纯石英资源开发利用工程技术创新中心,组织筹建自然资源部矿物新材料重点实验室,部署重点研发专项任务,聚焦高纯石英矿成矿理论与勘查评价技术研究,分离提纯技术与检测分析技术研究和产业化技术研究等方向,开展科技攻关,提高高纯石英矿资源保障能力和综合利用水平。

上图为高纯石英矿矿石。

自然资源部供图

促进健康消费专项行动方案发布

提出提升健康饮食消费水平等重点任务

【记者王珂】近日,商务部、国家卫生健康委等12部门联合印发《促进健康消费专项行动方案》,提出提升健康饮食消费水平、优化特殊食品市场供给、丰富健身运动消费场景、大力发展体育旅游产业、增强银发市场服务能力、壮大新型健康服务业态、引导健康产业多元发展、强化药店健康促进功能、组织健康消费促进活动、宣传推广健康理念知识等10方面重点任务。

健康消费作为新兴领域,存在高质量供给不足、健康知识普及不够、消费环境欠佳等问题。为更好满足居民健康消费需求,方案细化完善了促进健康消费的重点举措。

在提升健康饮食消费水平方面,加强优质农产品产销衔接。打击食品非法添加,开展有机食品认证有效性抽查。实施促进营养健康专项行动。强化餐饮营养健康工程建设,引导餐饮企业推广使用营养指南。指导城乡基层医疗卫生机构为高血压、2型糖尿病、高脂血症、肥胖症等患者提供合理膳食和科学运动指导要点。

在优化特殊食品市场供给方面,深化特殊食品注册备案制度改革,完善保健食品事前评审和事后评价机制,畅通保健食品新功能及产品审查注册。着力发展特殊医学用途配方食品。开展网络市场监管促发展保安全、价值竞争守护等专项行动,加大保健食品、“一老一小”等领域价格违法打击力度。

在壮大新型健康服务业态方面,大力发展健康体检、健康咨询、健康管理等新型服务业态,提升差异化、智能化、定制化服务能力。鼓励体检机构向专病专检和检前检后延伸,倡导重大疾病早筛早检,推广健康体检创新产品和检验检测手段。促进健康体检结果大数据应用,适时发布健康提醒。

在引导健康产业多元发展方面,加快建设康复医院、护理院、安宁疗护机构,支持医疗卫生机构开展医养结合服务。支持自由贸易试验区、自由贸易港发展医疗旅游、生物医药等健康产业。深化服务业扩大开放综合试点建设,开展国际合作康养服务。开发和推介体验性强、参与度广的康复疗养、休闲养生等健康旅游路线和产品。加快智慧医疗技术推广应用,推动符合条件的人工智能产品进入临床试验。

交通强国建设试点工作加快推进

已开展782项试点任务

【记者韩鑫】近日,交通运输部办公厅修订印发《交通强国建设试点工作管理办法》,规范工作流程,加强评估管理,优化验收评价,提升试点质效,以充分发挥试点在加快建设交通强国中的突破、示范、带动作用。

自2022年9月,《交通强国建设试点工作管理办法(试行)》印发以来,交通强国建设试点工作加快推进。截至今年3月底,交通运输部已组织113家单位开展782项试点任务,23个专项试点,其中81项已完成验收评估。