

“四个革命、一个合作”指引我国能源高质量发展

金 轩

深学笃行阐释习近平经济思想

引言

能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题。习近平总书记强调，我们必须从国家发展和安全的战略高度，审时度势，借势而为，找到顺应能源大势之道。在习近平总书记提出的“四个革命、一个合作”能源安全新战略指引下，我国新型能源体系建设取得积极进展，能源发展实现新突破、开创新局面。多年来的实践经验，对下一步深入推动能源高质量发展具有重要启示借鉴意义。

一、背景情况

习近平总书记高度重视能源工作，2014年6月13日主持召开中央财经领导小组会议时，创造性地提出推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命和全方位加强国际合作的“四个革命、一个合作”能源安全新战略。多年来，习近平总书记根据形势发展变化作出一系列重要论述，能源安全新战略内涵与实践不断丰富发展，引领能源发展不断取得新突破、开创新局面，开辟了一条具有中国特色的能源高质量发展新道路。

二、主要做法和成效

(一)坚持绿色低碳发展方向，消费革命推动能源结构加快转型

习近平总书记深刻指出“推动能源消费革命，抑制不合理能源消费”。多年来，能源发展坚定践行绿色发展理念，深入推进节能减排，持续优化能源消费结构，推动消费侧转型升级不断取得新进展。有效落实节能优先方针。党的十八大以来，我国以年均3.3%的能源消费增速支撑了年均6%的经济增长，成为全球能耗强度降低最快的国家之一。重点领域和行业节能降碳改造持续推进，重点用能产品设备能效持续提升，煤电、石化、钢铁等行业能效水平达到世界领先。深入推进能源消费结构调整优化。推动工业、建筑、交通、农业等领域电能替代，持续提升终端用能清洁化、低碳化水平。过去10年，我国煤炭占能源消费比重下降12.6个百分点，非化石能源消费量翻了一番多，总量规模稳居世界第一，经济发展“含绿量”显著提升。电气化率稳步提高。加快形成绿色能源消费方式。油品质量实现由国三到国六标准“三连升”，我国新能源汽车产业销量连续10年稳居世界第一，截至2024年底全国新能源汽车保有量达3140万辆，建成全球最大规模充电基础设施体系。绿色制造理念推广普及，超过1600家绿色工厂、企业及工业园区上榜2024年度绿色制造名单。超低能耗、近零能耗、低碳建筑规模化发展，节能建筑占城镇居民建筑面积比重超六成。

(二)坚持立足自身资源禀赋，供给革命推动能源供应链韧性和安全水平不断实现新跃升

“能源的饭碗必须端在自己手里”，这

是习近平总书记掷地有声的宣示。党的十八大以来，我国深入推进能源供给革命，推动形成煤、油、气、核以及风、光、水等可再生能源共同驱动的能源供应体系。增强国内能源生产保障能力。近年来，我国原油产量保持在2亿吨水平，天然气连续8年每年增产超100亿立方米，年产量120万吨以上大型煤矿产量占全国85%左右。新能源发电装机比10年前增长了10倍，可再生能源发电装机历史性超过火电。与此同时，积极发挥煤炭、煤电兜底保障作用。完善能源基础设施体系。“西电东送”输电能力超过3亿千瓦，支撑了东中部地区1/5的用电需求。新型储能、虚拟电厂等新模式新业态有序发展，电力源网荷储协调能力不断提升。全国长输油气管道总里程超过19万公里，“西气东输”管道系统累计向全国供气约1万亿立方米。建成投运世界上最长的重载铁路——浩吉铁路，全国铁路运煤量比10年前增长23%。强化民生用能保障能力。14亿多人民的用能需求得到有力保障，无电地区用电问题得到全面解决，县级行政区全部通大电网、大电网覆盖范围内村村通动力电，惠及农村居民1.6亿人，我国人均生活用电量超过1000千瓦时，比10年前翻了一番。北方地区清洁取暖率超过80%。

(三)坚持科技创新引领，技术革命带动现代化能源产业链跻身国际先进行列

围绕如何在新一轮科技革命和产业变革中推动我国能源转型，习近平总书记强调“推动能源技术革命，带动产业升级”“把能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点，促进新质生产力发展”。多年来，我国不断扩大能源领域高水平对外开放，务实开展能源国际合作，深度参与全球能源治理，为维护全球能源市场稳定作出积极贡献。巩固拓展海外能源资源保障能力。建成中亚—俄罗斯、中东、非洲、美洲和亚太五大油气合作区，建成投运中国—中亚天然气管道ABC线、中缅原油和天然气管道、中俄东线天然气管道等一批标志性重大项目，西北、东北、西南和海上四大能源进口通道稳定运营，为油气进口量实现翻番提供了有力保障。深度参与国际能源治理变革。我国积极推动全球能源转型和应对气候变化，与100多个国家和地区开展绿色能源项目合作，一大批标志性能源项目和惠民的“小而美”项目落地生根。巴西美丽山±800千伏特高压直流输电工程等一批标志性工程相继建成投产，在共建“一带一路”国家的绿色低碳能源投资已经超过传统能源。打造“一带一路”能源合作伙伴关系、全球清洁能源合作伙伴关系两大主场外交机制，目前“一带一路”能源合作伙伴关系成员国家数量达到35个，2015年以来成功举办4届国际能源变革论坛。中国—东盟、中国—阿盟、中国—非盟、中国—中东欧、中国—中亚和亚太经济合作组织(APEC)可持续能源中心等六大区域能源合作平台落地见效，能源国际合作格局不断完善。

(四)坚持市场化改革方向，体制革命促进能源发展动力活力持续释放

习近平总书记以深邃思考和科学判断作出“推动能源体制改革，打通能源发展快车道”“构建有效竞争的市场结构和市场体系，形成主要由市场决定能源价格的机制”等重要论断。多年来，我国坚持有效市场和

有为政府相结合，深化能源重点领域和关键环节改革，着力破除制约能源高质量发展的体制机制障碍，能源治理效能持续提升。健全能源法律法规和监管机制。党的十八大以来，我国能源法律制度体系加快健全，能源领域自然垄断环节监管制度持续完善，重点领域改革不断深化，电力体制改革“管住中间、放开两头”深入推进，组建独立运营的国家油气管网公司，电网、油气管网设施向第三方无歧视公平开放有序推进。建设有效竞争的能源市场体系。加快推进全国统一电力市场体系建设，全社会用电量60%以上实现市场化交易配置。推动形成上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效率集输、下游销售市场充分竞争的油气市场体系。建设全国性、区域性和地方煤炭交易平台，促进了煤炭资源高效配置。深化能源价格改革。价格机制是市场机制的灵魂，能源改革的核心在于还原能源商品属性，形成主要由市场决定能源价格的机制。近年来，我国煤电上网电价、工商业销售电价全面放开，天然气价格机制不断完善，构建起以“准许成本+合理收益”为核心、激励约束并重的电网、油气管网等自然垄断环节价格监管体系，电网经营模式实现从购销价差向输配电收入的根本转变，跨省天然气管道运输价格实现“一区一价”。健全完善灵活反映国际市场原油价格和国内供需形势变化的成品油价格形成机制，价格调整实现常态化。

(五)坚持互惠互利合作共赢，国际合作助力开放条件下能源安全不断强化

习近平总书记以全球视野谋划和推进能源国际合作，强调“全方位加强国际合作，实现开放条件下能源安全”“推动建立公平公正、均衡普惠的全球能源治理体系”。多年来，我国不断扩大能源领域高水平对外开放，务实开展能源国际合作，深度参与全球能源治理，为维护全球能源市场稳定作出积极贡献。巩固拓展海外能源资源保障能力。建成中亚—俄罗斯、中东、非洲、美洲和亚太五大油气合作区，建成投运中国—中亚天然气管道ABC线、中缅原油和天然气管道、中俄东线天然气管道等一批标志性重大项目，西北、东北、西南和海上四大能源进口通道稳定运营，为油气进口量实现翻番提供了有力保障。深度参与国际能源治理变革。我国积极推动全球能源转型和应对气候变化，与100多个国家和地区开展绿色能源项目合作，一大批标志性能源项目和惠民的“小而美”项目落地生根。巴西美丽山±800千伏特高压直流输电工程等一批标志性工程相继建成投产，在共建“一带一路”国家的绿色低碳能源投资已经超过传统能源。打造“一带一路”能源合作伙伴关系、全球清洁能源合作伙伴关系两大主场外交机制，目前“一带一路”能源合作伙伴关系成员国家数量达到35个，2015年以来成功举办4届国际能源变革论坛。中国—东盟、中国—阿盟、中国—非盟、中国—中东欧、中国—中亚和亚太经济合作组织(APEC)可持续能源中心等六大区域能源合作平台落地见效，能源国际合作格局不断完善。

(六)坚持绿色低碳战略方向

能源低碳发展关乎人类未来，我国近90%的碳排放来自化石能源燃烧，能源绿色低碳转型速度直接决定我国“双碳”目标实现进度。必须坚持先立后破、通盘谋划，确保传统能源逐步退出建立在新能源安全可靠的替代基础上。一方面，要坚决控制化石能源消费，发挥好传统能源的兜底保障作用。另一方面，要乘势而上大力发展战略性新兴产业和产业，有序实现对化石能源的可靠替代。

(七)坚持创新是第一动力

当前新能源产业蓬勃发展，谁在创新上先行一步，谁就能拥有引领发展的主动权。必须继续做好创新这篇大文章，牢牢把握能源科技创新规律，加强科技攻关，努力站在全球能源科技创新和产业发展的制高点上。

(八)坚持人类命运共同体理念

我国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨。近年来，习近平总书记先后提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，指引我国能源国际合作不断开创新局面，实现从“积极参与”到“主动引领”全球能源治理的巨大转变。当前，气候变化和能源问题日渐成为突出的全球性挑战，事关国际社会共同利益和人类未来。必须秉持人类命运共同体理念，不断提升能源领域对外开放水平，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动建立公平公正、均衡普惠的全球能源治理体系。

在于习近平总书记领航掌舵，在于蕴含在习近平经济思想之中的“四个革命、一个合作”能源安全新战略科学指引。实践充分证明，习近平总书记提出的能源安全新战略，蕴含着强大的真理力量，是能源发展弥足珍贵的理论指导和行动指南。

(一)坚持党对能源工作的全面领导

新时代的能源发展，始终在党的领导下坚定前行。新征程上，机遇和挑战前所未有，能源高质量发展任务艰巨。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，毫不动摇坚持党对能源工作的全面领导，充分发挥党的政治优势、组织优势、制度优势，确保能源事业始终保持正确发展方向，确保能源战线在党的旗帜下步调一致向前进，筑牢能源持续健康发展的政治根基。

(二)坚持以人民为中心的发展思想

进入新时代，人民用能需求已经从“有没有”向“好不好”转变。必须始终坚持人民为中心，践行能源为民的理念，从人民群众最关心最直接最现实的问题出发，不断满足人民日益增长的美好生活用能需求，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(三)坚持把能源饭碗端在自己手里

能源保障和安全事关国计民生，是须臾不可忽视的“国之大者”。我国是制造业大国，要发展实体经济，能源的饭碗必须端在自己手里。当前，百年变局加速演进，国际能源格局深刻调整，能源始终是关系国家安全的重要战略资源。我国人均用能远低于发达国家，未来一个时期我国能源消费需求仍将保持刚性增长。必须立足我国能源资源禀赋，从国家发展和安全的战略高度，审时度势，借势而为，筑牢能源安全保障的根基，以国内能源供应的稳定性应对形势变化的不确定性。

(四)坚持绿色低碳战略方向

能源低碳发展关乎人类未来，我国近90%的碳排放来自化石能源燃烧，能源绿色低碳转型速度直接决定我国“双碳”目标实现进度。必须坚持先立后破、通盘谋划，确保传统能源逐步退出建立在新能源安全可靠的替代基础上。一方面，要坚决控制化石能源消费，发挥好传统能源的兜底保障作用。另一方面，要乘势而上大力发展战略性新兴产业和产业，有序实现对化石能源的可靠替代。

(五)坚持创新是第一动力

当前新能源产业蓬勃发展，谁在创新上先行一步，谁就能拥有引领发展的主动权。必须继续做好创新这篇大文章，牢牢把握能源科技创新规律，加强科技攻关，努力站在全球能源科技创新和产业发展的制高点上。

(六)坚持人类命运共同体理念

我国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨。近年来，习近平总书记先后提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，指引我国能源国际合作不断开创新局面，实现从“积极参与”到“主动引领”全球能源治理的巨大转变。当前，气候变化和能源问题日渐成为突出的全球性挑战，事关国际社会共同利益和人类未来。必须秉持人类命运共同体理念，不断提升能源领域对外开放水平，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，推动建立公平公正、均衡普惠的全球能源治理体系。

本报北京4月8日电 (记者王观)8日，国家税务总局发布《关于推广境外旅客购物离境退税“即买即退”服务措施的公告》，对离境退税“即买即退”的主要内容、办理流程和施行时间作出明确规定，将该项服务措施从多地试点推广至全国。

据了解，“即买即退”是离境退税政策的升级优化，旨在为境外旅客提供更加便捷、多样化的退税选择，前期先后在上海、北京、广东、四川、浙江等地开展试点。

“政策试点以来，整体运行平稳，受到广大境外旅客的欢迎，现已具备全国推广的条件。”国家税务总局货物和劳务税司有关负责同志介绍，与传统离境退税相比，“即买即退”最大的特色在于将退税环节提前，境外旅客在购物环节就能拿到退税款，更加直观地感受到退税带来的实惠，也方便在购物现场领取退税款用于再消费。

公告指出，境外旅客在“即买即退”商店购买退税物品，办理信用卡预授权后，即可在现场领取等额退税款；旅客离境时，海关核验旅客身份和退税物品；退税代理机构审核购物退税信息无误后，当即解除信用卡预授权担保，并办结离境退税事项。公告还明确，有意愿提供“即买即退”服务的退税商店，在与本地退税代理机构商谈一致后，即可成为“即买即退”商店。

北京国家会计学院副院长李旭红认为，在全国范围推广这一服务举措，既有助于提升我国旅游业服务水平，打造友好、高效、便捷的旅游环境，又能进一步激发境外旅客入境消费活力，为经济高质量发展提供助力。

险资权益资产配置比例上限上调

加大对资本市场和实体经济支持力度

本报北京4月8日电 (记者屈信明)国家金融监督管理总局近日印发《关于调整保险资金权益类资产监管比例有关事项的通知》，简化档位标准，将部分档位偿付能力充足率对应的权益类资产比例上调，进一步拓宽权益投资空间，加大对资本市场和实体经济的支持力度。

2020年，原中国银保监会将保险公司权益类资产配置比例按综合偿付能力充足率划分为7个档位，本次通知优化保险资金比例监管政策，上季末综合偿付能力充足率超过150%低于250%的，权益类资产账户余额不得高于本公司上季末总资产的30%；超过250%低于350%的，不高于40%；超过350%的，不高于50%。

业内人士表示，多数大中型保险公司综合偿付能力充足率位于150%—300%区间，部分公司超过350%。适度上调保险公司权益类资产配置比例上限，有利于进一步拓宽权益投资空间，为实体经济提供更多股权性资本。多家大型保险机构表示，将加大权益类资产配置力度，做好服务资本市场稳健发展的主力军。

中央企业密集宣布增持回购

持续巩固市场对上市公司的信心

本报北京4月8日电 (记者李心萍)国务院国资委8日表示，将全力支持推动中央企业及其控股上市公司主动作为，不断加大增持回购力度，切实维护全体股东权益，持续巩固市场对上市公司的信心，努力提升公司价值，充分彰显央企责任担当。据不完全统计，截至8日20时，已有18家央企宣布增持回购。

其中，中国国新8日表示，旗下国新投资有限公司将以股票回购增持专项再贷款方式增持中央企业股票、科技创新类股票及ETF等，首批金额为800亿元；中国诚通8日宣布，拟使用股票回购增持再贷款资金1000亿元，用于增持上市公司股票；中国海油宣布，拟于未来12个月内增持中国海洋石油有限公司A股及港股股份，拟增持金额累计不少于人民币20亿元，不超过人民币40亿元；中国石化宣布，即日起正式启动新一轮增持计划，拟增持中国石化A股、H股金额不少于人民币20亿元，不超过人民币30亿元，资金来源为自有资金和增持股票专项贷款；国家电网控股的国电南瑞发布上市公司董事长提议的股份回购公告，回购规模预计为5亿至10亿元人民币。

本报驻京记者 刘晓星

河北肃宁县教师王秀颖术后跪坐轮椅坚持讲课——

幻灯机前，她留下最美身影

本报记者 史自强

暖心故事

“3月15日周六做的手术，原本医生叮嘱留院观察几天，看看伤口愈合情况再回家休养，可是第二天她就要求出院。3月17日周一，她就回校上课了。”王秀颖的丈夫杨亚卿说。

王秀颖介绍，八年级6个班只有两名物理老师，课程安排很紧，一名物理老师教不过来，“耽误了孩子们的学习可是大事”。

因为无法行走，王秀颖上课只能依靠轮椅。为了不影响教学，她把轮椅滑到幻灯机前，跪在轮椅上，找到合适的高度，一边讲解，一边演算、书写。

看到老师以这样的姿态坚持讲课，学生们很感动，平时调皮的孩子也变得认真起来。大家还自发组成“护师小队”，有的帮老师推轮椅，有的帮忙拿教具，还有的在实验课上协助老师操作。

“王老师在幻灯机前身体微微前倾、跪着讲课的一幕，为全校师生留下了最美身影！”南答中学校长刘亚飞说。

王秀颖自1998年从河北师范大学毕业后，就走上了教师岗位。2002年入职肃宁县南答中学，曾带过13年的初三毕业班。

“她一直很敬业。”杨亚卿说，“其实疼痛的症状早就有了，本来计划过几个月再做手术的，她一直靠吃止痛片撑着，就是不想耽误上课。但医生说不能再拖了，这才做了手术。”

目前，王老师仍在康复中，近日已经开始尝试站立、行走，但不敢太用力，也不能走太远。同事和学生们一直关心着她，甚至有不认识的学生主动帮她拎东西，令她十分欣慰和感动。

“才几天不见，老师您怎么了？”“老师，需要帮助吗？”看到坐在轮椅上的王老师，学生们感到很吃惊，纷纷表示



青海省文旅部门不断丰富文旅产品和服务供给，精心举办文旅活动，以文旅产业发展促进消费、助力经济发展。今年前两月全省旅游总人数、总收入分别增长35.5%、14.4%。图为游客在黑山打留影。

本报记者 贺 勇 摄影报道

离境退税“即买即退”政策推向全国

为进一步激发境外旅客入境旅游消费活力