

山西汾西二中食堂食材费1072万多元,约四成被贪占——

# 缩水的“校园餐”，肥了谁？

本报记者 刘鑫焱 郑洋洋

## 因整治群众身边不正之风和腐败问题

一大早，走进山西省临汾市汾西县第二中学(以下简称“汾西二中”)，食堂已经坐得满满当当。

“阿姨，我要两个牛肉包子、一个鸡蛋、一碗老豆腐!”在食堂窗口，看着丰富多样的饭菜，初三学生闫浩选完餐，直接刷脸支付。

与此同时，在学校食堂后厨切菜的妈妈闫梅，也收到了绑定银行卡的消费提示。她会心一笑：“花了6块钱，看来今天孩子胃口不错。”

闫梅还记得，孩子上初一时，常说学校早餐品类太单调，“只有包子、稀饭等几样，早就吃腻了。”

学生每月一次性交餐费180元，吃多吃少都一样。当时闫梅并不知道，菜品单调，是因为餐费并没有足额花在规定用途上。

对比之前，现在学校食堂吃得更好、花样更多，消费更透明。这些变化，源自当地开展的“校园餐”专项整治。

为整治群众身边不正之风和腐败问题，去年4月以来，山西省纪委监委在全省范围内开展中小学校园食品安全和膳食经费管理突出问题专项整治。在6月初的一次摸排中，汾西县纪委监委干部从汾西二中的食堂监控视频里发现了端倪。

通过调取食材出入库监控，逐天观察、记录，并与入库单和台账比对，汾西县纪委监委办案人员肖静(化名)发现，食材入库斤数与票据严重不相符，“明明监控显示当天没有进猪肉，怎么单据上写了200斤猪肉?”

通过进一步实地走访，汾西县纪委监委发现，食堂的实际食材供货商为汾西二中时任校长赵孟锁的亲弟弟赵某亮，食堂负责人亢某也是赵孟锁的前同事。加之，长期以来，学校都是向学生收取固定金额的现金后，再由亢某转入监管账户，学生每次消费多少与月收取餐费无关，存在严重制度漏洞。

“学校负责人没有优亲厚友、套取资金的嫌疑?”肖静通过调取供货商流水，果然发现了大额取现情况。

肖静介绍，学生膳食费用包括中央财政营养膳食补助、县级财政食堂运营补助以及学生自缴的早晚餐费3项。午餐由国家全额补助，早晚餐则由学校向学生收取餐费后转入监管账户，学校再通过有关单据进行报销。

在与亢某谈话核实后，汾西二中在膳食资金管理方面的问题逐渐清晰。肖静介绍，2021年，赵孟锁在调任汾西二中校长后没多久，就发现学校向有关部门报送的膳食费用与实际花销存在差距。于是，赵孟锁开始利用制度漏洞谋取个人私利。

“我们发现赵孟锁存在截留餐费、虚列名目套取食材费、重复报账套取营养午餐运

### 核心阅读

为整治中小学“校园餐”存在的突出问题，守护“舌尖上的安全”，山西省纪委监委通过深挖案件背后的责任、作风和腐败问题，对发现的制度漏洞和机制“梗阻”，针对性地提出促改促治措施，推动从个案查处、重点惩治向系统施治、全域治理提升转变，真正让“校园餐”成为阳光餐、放心餐。

餐费等问题。”肖静介绍，赵孟锁通过亢某截留学校膳食资金122.89万元，并通过其弟弟作为“白手套”，虚列套取食材费161万元。

“学生的‘盘中餐’，是家长的‘心头念’，却成为某些人的‘唐僧肉’，真正吃到学生口中的不足60%!”肖静介绍，经过统计，在赵孟锁任校长期间，学校应用于购买食材的费用总额为1072万多元，但被截留、套取、挤占的食材费就有420多万元，占比约40%。不仅如此，学校还存在食材以次充好、菜品以素代荤、结余食材库存去向不明等问题。

撕开“口子”，揭开“盖子”，汾西县纪委监委在“校园餐”领域共发现问题线索31条，处分相关人员共18人。2024年8月，赵孟锁被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题已被移送检察机关依法审查起诉。

同时，汾西县纪委监委持续推进以案促改，向汾西二中和县教育局发送了监察建议，监督推动教育部门制定了《校园食品安全和膳食经费管理工作指南》，修补有关制度漏洞，做到从供应商到校用餐桌全流程可追溯管理；健全资金使用和管理制度——对以前部分学校收取现金餐费的情况，规定规模大的学校推行刷脸支付，规模小的学校直接转账到专门账户，防止现金交易和坐收坐支；对以前容易出现重复报账、套取餐费的情况，规定实行资金分账核算、分账管理、专款专用，并由有关部门不定期进行审核。

整改后，汾西二中开始推行“刷脸支付”方式，并在校园建立餐费收支公示牌，用政府采购、统一招标的方式代替以往私下约定供货商的做法。为加强监督，学校食堂还招收一些家长作为员工，参与饭菜



于子杰绘

制作，保障食堂饭菜质量。

“去年9月，我进入学校后厨工作，孩子每天都能吃上我过手的饭菜，绝对放心!”闫梅说，“变化很明显，以前孩子们的早餐品类少，现在花样丰富。学校还成立了膳食委员会，在每月家长开放日邀请家长代表陪餐。菜品也要征求营养师意见，保证每周5天不重样。”

截至目前，山西省纪检监察机关已查

处贪占学生餐费、插手招标采购、收受回扣等问题累计立案1827件、处分1994人；省纪委监委督促省教育厅会同多部门从省级层面建立了专项工作机制，制定印发《山西省校园食品安全管理手册》等4项制度，并推动3657所中小学按规定成立校园膳食监督家长委员会并开展工作，同时向全社会发布公告，奖励举报“校园餐”违法行为，真正让“校园餐”成为阳光餐、放心餐。

## 守护“校园餐”，要严查更要严管

韩永红

“校园餐”承载着千家万户的牵挂，关乎青少年的健康成长，能不能吃得好、吃得饱、吃得健康，是家长眼中的头等大事。

当前“校园餐”暴露的种种问题，折射出制度执行与监督机制的双重短板。守护“校园餐”，既要严查，更要严管。让每一分钱伙食费都吃进学生嘴里，是确保校园食品安全的基本保障，切忌将“校园餐”当作“自家餐”，更不能当作“唐僧肉”。

守护“校园餐”，要建立系统的管理制度。从教育行政部门入手，加强日常检查督导，建立“家长膳食委员会—家长—学生—社会爱心人士”监督评估组织等，分别从不同角度对校园餐监督管理；要紧盯食材采

购、配送、查验、贮存、加工制作等关键环节，加强规范化、精细化管理，严格执行经费管理制度，健全安全风险防控体系；要严格落实校长老师、食堂经营管理人员、家长代表、学生“四方同餐”制度；探索科技手段在校园餐质量监督中的应用，推动学校食堂“明厨亮灶”监管平台建设；要严肃查处各类“校园餐”问题，压紧压实各方责任，聚焦突出问题，露头就查、严格问责，绝不姑息。

(作者为山西省法学会监察法学研究会会长、山西财经大学副教授)

## 因专家观点

让群众找法“有门”、靠法“有路”，南昌县改变以往等事上门、被动响应的方式，开展下沉服务、巡回服务，推动优质法律服务资源向基层延伸。比如，将全县19个乡镇法律服务工作站打造成面向群众就近提供服务的一线窗口；在县、乡两级公共法律服务窗口和160个村(社区)安放智能法律服务终端设备，法律咨询电话热线24小时开通，提供全天候法律服务。

“在各部门的共同努力下，南昌县实现了公共法律服务中心全业务进驻、全天候服务、全链条管理。”南昌县司法局相关负责人介绍，2024年以来，南昌县共办理或提供法律服务事项3万多件，开展法律服务活动近百场。

实现人人充分享有人权，是人类社会的共同追求。和平解放以来的西藏发展史，也是一部人权保障史，在中国共产党的领导下，西藏人民各项权利保障水平不断提升。特别是新时代以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把尊重和保障人权作为治国理政的一项重要工作，习近平总书记围绕尊重和保障人权发表一系列重要论述，推动西藏人权事业取得全方位进步、历史性成就。

在推进西藏人权事业发展的实践中，中国共产党和中国政府把马克思主义人权观同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，总结团结带领西藏各族人民尊重和保障人权的成功实践，积累了推动西藏人权事业发展的基本经验，包括坚持中国共产党领导，坚持尊重人民主体地位，坚持从西藏实际出发，坚持以生存权、发展权为首要的基本人权，坚持以安全守护人权，坚持依法保障人权。这六条经验阐明了新时代西藏人权事业的发展进步逻辑。

党的领导是西藏人权事业发展的根本保证。以和平解放为起点，中国共产党团结带领西藏各族人民开启了西藏人权事业波澜壮阔的发展历程。和平解放为西藏人权事业的发展奠定了坚实基础，民主改革是推动西藏社会发展和人权进步的划时代重大历史事件，改革开放使西藏各项人权迈上了高速发展的快车道。新时代以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，西藏人权事业取得全方位进步、历史性成就。实践充分证明，只有坚持中国共产党的领导，才能保障好西藏各族人民的各项人权。

尊重人民主体地位是西藏人权事业发展的鲜明特征。人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。中国共产党和中国政府坚持以人民为中心的人权理念，充分激发西藏各族人民积极性、主动性、创造性，让人民成为人权事业发展的主要参与者、促进者、受益者。

从民主改革使广大农奴和奴隶第一次获得当家作主的民主权利，到新时代全面发展全过程人民民主让西藏人民依法享有更加广泛充分、真实具体、有效管用的民主权利；从和平解放后推动西藏经济、社会、文化事业发展，打破社会长期封闭、停滞的局面，到历史性消除绝对贫困，与全国人民一道全面建成小康社会，西藏各族人民的经济社会权利保障水平全面提升，都是尊重人民主体地位，将人民性作为人权发展道路最显著的特征的生动体现。

从实际出发是西藏人权事业发展的必由之路。西藏地广人稀、高寒缺氧，极端环境和气候条件对人的生存生活产生影响较大，推进人权事业发展面临着更多需要解决的困难。中国共产党和中国政府立足西藏实际，走中国特色、西藏特点的发展路子，抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点。坚持所有发展都赋予民族团结进步的意义，都赋予维护统一、反对分裂的意义，都赋予改善民生、凝聚人心的意义，都有利于提升各族人民的获得感、幸福感、安全感。

以生存权、发展权为首要的基本人权是西藏人权事业发展的务实选择。生存是享有的一切人权的基础和逻辑起点，生存问题得不到解决，其他一切人权都无从谈起。发展是解决中国所有问题的关键，唯有发展，才能保障人民的基本权利，才能满足人民对美好生活的热切向往。

1951年和平解放之前的旧西藏，是世界上侵犯人权最严重的地区之一，政教合一的封建农奴制粗暴践踏人的尊严，人民的生存权得不到保障，发展权难以实现。对于从旧西藏苦难中一路走来的西藏人民来说，保障生存权和发展权更显得弥足珍贵。中国共产党和中国政府把保障西藏人民的生存权、实现西藏人民的发展权作为第一要务，坚持发展为了解放人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，着力解决西藏各族人民最关心最直接最现实的利益问题，着力解决发展不平衡不充分问题，推动西藏各项人权保障水平不断提高。

以安全守护人权是西藏人权事业发展的重要基础。治国必治边，治边先稳藏。西藏是重要的国家安全屏障和生态安全屏障，是维护祖国统一，反对民族分裂的重点地区。中国共产党和中国政府把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，把反分裂和维护国家安全作为保障民生的基础工作，推动西藏社会大局持续稳定向好，确保边疆巩固、边境安全，以安全稳定的环境为人权事业发展创造良好条件，奠定坚实基础。

法治是西藏人权事业发展最有效的保障。西藏充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，坚持依法治藏，维护宪法法律权威，通过制定地方性法规贯彻落实国家尊重和保障人权的各项法律，通过依法行政保障公民合法权益，以“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”为目标，依法保障诉讼当事人的合法权益，通过广泛开展人权教育培训和知识普及提高全社会人权意识，不断提升西藏人权法治化保障水平，维护社会公平正义。

(作者为重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心西南政法大學分中心特约研究员、西南政法大學人權研究院邊疆與民族研究中心主任)

本版责编:苏显龙 徐雷鹏 李凯旋

## 新时代西藏人权事业的发展进步逻辑

肖武

前线

中国共产党北京市委员会主管主办  
编辑出版:中共北京市委前线杂志社

社论

以首善标准开展好学习教育 推动中央八项规定精神  
化风成俗

习近平新时代中国特色社会主义思想

中华文明的现代力量生成因素论要 / 杨增崇 黄士泽

牢牢把握“魂脉”“根脉” 推进话语体系建构 / 盖逸馨 张盾

以改革创新为动力建设教育强国 / 冯刚 李凯宗

锲而不舍落实中央八项规定精神

贯彻中央八项规定精神 推进中国式现代化 / 何虎生 薛思齐

深入理解新时代党的作风建设的三个维度 / 王海璇 洪向华

中国之治

中国现代化的开放效应 / 徐秀军

西方国家的现代化模式及当代困境 / 王玮

理论前沿

深化民生为大的改革取向 / 陶文昭 顾杰煜

着力构建民营经济高质量发展长效机制 / 黄汉权

民营经济发展前景广阔大有可为 / 李玉举 邓永波 肖新建

前线论坛

把实现家庭梦融入民族梦之中 / 前线特约评论员

书写新时代精神文明建设的“首善答卷” / 前线特约评论员

网络民粹主义的防范与应对 / 唐健

定价:15元,全年180元 联系电话:010-89152790 地址:北京市丰台区西三环南路1号 邮编:100161

邮发代号:2-100 网 址: www.bjqx.org.cn

全国百强社科期刊  
中国出版政府奖期刊奖提名奖  
中国人文社会科学(AMI)核心期刊

2025年第4期(总第535期) 4月5日出版 要目

**本刊关注**  
践行首善标准 擦亮“北京服务”品牌 / 杨秀玲  
优化营商环境的东城实践 / 本刊记者 陈宁  
**新时代 新征程 新伟业**  
家庭家教家风建设支撑社会好风气 / 张霄  
培育最好时代风尚 建设文明首善之区 / 滕盛萍  
立精神标杆 树文明新风 / 首都文明办精神文明宣教处  
指尖跃动的“文明客厅” / 杜春晓 檀宛颐  
**首都实践**  
以人社事业高质量发展托举首都民生幸福 / 北京市人力资源和社会保障局  
“大文旅”工作格局助力建设国际一流旅游城市 / 郭怀刚  
勇当新时代首都改革开放排头兵 / 张强  
聚焦刚需创新居家养老服务模式 / 李颖 邱锐 王倩  
**人文时空**  
吕端大事不糊涂 / 章林 杨树粉  
京畿长城谱新篇 / 任超  
1925年4月:开创新风 觉醒奋进 / 李桂华 朱腾飞  
永葆“偏向虎山行”的勇气 / 向贤彪  
好文风当如春风化雨 / 刘良军  
有感于“没时间累” / 陈广生

画里画外 插二、插三



4月4日,安徽省马鞍山市公安局交警支队雨山大队民警与文明交通志愿者走进城区朱然文化公园公交调车场,向市民群众宣传交通安全知识,增强群众的安全出行意识。彭进摄(人民视觉)