

财经眼·政策更给力,经济有活力

# 从一家园区看政策托举产业向“新”

## ——四川自贡航空产业园调研

本报记者 游 仪 葛孟超

跑道上,一架大型智能化工业级无人机腾空而起,进行发动机性能、耗油量测试;车间内,3名工作人员围着一架水陆两栖无人机,聚精会神地组装……距离四川自贡市主城区10多公里,国道348线左侧,自贡航空产业园坐落于此。

产业园区作为实体经济的重要载体,集聚了技术、资金、人才等各类要素。自贡航空产业园具有“双机场”“双跑道”独特优势,拥有全省面积最大、高度最高的“川协5号”协同空域,初步形成了无人机及通用飞机整机制造、零部件制造、运维培训等全产业链发展格局。近日,记者走进自贡航空产业园,看各项政策如何发力培育新质生产力,助力低空经济产业腾飞。

### 完善产业基础设施建设,财政金融齐发力

“对于低空经济产业而言,基础设施建设至关重要。自贡航空产业园陆续吸引了60多家无人机及通航院企入驻,有的企业要进行大型固定翼无人机飞行测试,产业园需要提供符合标准的机场跑道、良好的试飞条件;有的核心企业带动上下游企业入驻园区,对厂房和配套设施有需求。”自贡航空产业园区管委会副主任钟昕说,在省市多部门的支持下,近年来园区投资近20亿元,新建15万平方米标准化厂房,建成投用低空运行管理服务中心、标准化机库,建成创新创业中心、科技成果转化中心等产业孵化基地。

“我们公司去年入驻园区,主要业务是为无人机做运维保障,附近的10栋厂房中有3栋是我们在使用。”天信空天探索(自贡)科技有限公司副总经理官伟对记者说,眼前的这10栋厂房是园区专门给成飞自贡无人机产业基地入驻企业提供的。

“坚持优先保重点项目原则,自贡市在专项债券额度安排上给予适当倾斜,单列了一定额度支持产业园发展。近两年已安排机场核心区起降平台配套设施完善、重点企业招引标准化厂房建设等项目专项债券资金4.94亿元。”钟昕说。

中午12点40分,在自贡兰田机场跑道上,四川腾盾科创股份有限公司(以下简称“腾盾科创”)自主研发的固定翼无人机缓缓升空,技术团队紧盯监控屏幕,实时记录飞行数据。“这条跑道总长2500米,是园区专为工业级大型无人机起降、测试修建的。”自贡飞行保障服务中心工作人员吴弟永说。

机场跑道建设项目需要大量资金。工

“开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,推动商业航天、低空经济、深海科技等新兴产业安全健康发展”“支持大模型广泛应用,大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备”……今年的《政府工作报告》中关于新质生产力的相关表述引发社会关注。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。今年以来,宏观政策更加积极有为,助力培育发展新质生产力。

从财政政策来看,今年,新增地方政府专项债务限额4.4万亿元,比上年增加5000亿元,支持地方加大重点领域补短板力度,进一步向实施区域重大战略、发展新质生产力、推动高质量发展方面倾斜。中央财政制造业领域专项资金安排118.78亿

### 保险资金投资黄金业务试点落地

**本报电** 不久前,金融监管总局印发有关通知,开展保险资金投资黄金业务试点。近日,人保财险、中国人寿、中国太保寿险及平安人寿等在上海黄金交易所完成黄金交易,分别成为国内保险机构首笔黄金竞价交易、黄金询价交易、黄金现货大宗交易及上海金定价交易。多家保险机构表示,黄金投资有助于拓宽保险资金运用渠道,优化保险资产配置结构,推动保险公司进一步提升资产负债管理水平。同时,保险资金将为中国黄金市场注入长期、稳定资金,提升人民币黄金市场流动性和成熟度。平安人寿相关负责人说,将严格遵循监管要求,积极研究黄金业务的投资配置规划,合理进行黄金资产中长期配置。

(屈信明)

商银行自贡分行行长廖军钧介绍,从前期调研到定制创新金融解决方案,花了两个多月时间,工行为兰田机场跑道建设项目投放了1.4亿元贷款。

“自贡航空产业园成立以来,工行自贡分行持续加大对园区建设的资金支持力度,提供基础设施建设项目贷款等信贷支持,累计投放贷款超过15亿元。”廖军钧说。

### 政府投资带动社会资本,企业发展有“靠山”

走进腾盾科创位于自贡航空产业园的车间,技术人员正在全神贯注地组装一架应急救援无人机。车间负责人介绍,这款“双尾蝎”无人机曾参与四川雅安山火救援,利用挂载的光电侦察吊舱、全网通空中基站等设备,将火场态势和实时画面回传。

腾盾科创自贡基地也曾为缺资金苦恼不已。2023年,一笔来自自贡市财政5000万元的股权投资以及同一融资轮次的社会资本注入,解决了企业生产基地建设和大型无人机研发的资金难题。

自贡市财政局副局长荣正权介绍,2023年,自贡市设立了产业转型升级引导基金,总规模50亿元。基金成立以来,已完成对沃兰特航空、小鹰700等低空经济项目投资,涵盖整机、航空零部件等领域,总投资金额达3.39亿元。

政府投资基金对企业进行股权投资可以增强企业的资金实力,引导社会资本进入,同时可以表明政府支持低空经济产业发展的决心。2023年11月,产业转型升级引导基金对沃兰特航空的注资取得了良好的效果。“去年一年这家企业完成了6轮融资,这在低空经济产业中是很罕见的。”荣正权说。

进入快速发展期,腾盾科创需要扩建基地。483万元财政补贴、中国银行2亿元授信额度……企业有资金需求,政策支持接踵而至。去年底,基地二期项目竣工投产,新基地可以满足无人机组装、调试、试飞、培训等多种需要,产能得到较大提升。

税务部门精准施策,助力企业创新主体作用有效发挥。自贡市税务部门以税收大数据为抓手,针对研发制造企业投入资金大、资金回流慢的情况,重点对园区内科技创新企业进行产值分析及预估,分户建立企业台账,并开展全流程、递进式、差异化的政策推送。2024年,产业园内企业共计享受研发费用加计扣除975万元。

# 金融“活水”浇灌培育新质生产力

本报记者 葛孟超

元,增长14.5%,推动制造业重点领域高质量发展,提升产业链供应链韧性和安全水平。中央本级科学技术支出安排3981.19亿元,增长10%,进一步向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦。

“通过加大财政支出力度、优化投向结构,提升资金使用效率,可以为发展新质生产力提供长期而有力的政策支持。今年财政加大对科技创新的支持力度,政府投资向有利于新质生产力发展的产业行业倾斜,将更好发挥政府投资的带动放大效应。”中国银行研究院研究员叶银丹说。

从货币政策来看,发挥好结构性货币



### 政策形成合力,支持低空经济“飞”得更好更稳

3月上旬,中国人民银行自贡市分行、自贡市发展改革委等六部门印发方案提出,至2027年,力争全市低空经济领域贷款年均增速不低于30%,低空经济领域贷款规模突破100亿元。

“接到人民银行的通知,16家金融机构将一起座谈,研究怎样为自贡航空产业园和低空经济领域企业发展提供更优质的金融服务。”廖军钧说。

在钟昕看来,作为新质生产力的重要领域,低空经济正成为培育新动能的重要方向。多方政策形成合力,更加给力,将支持低空经济“飞”得更好更稳。

财政政策持续发力。荣正权说:“在强化财力支持方面,要继续用好专项债资金,今年已安排产业园基础设施建设项目专项债券资金1.4亿元。同时,财政将从取证、销售、运营、科技创新等方面对低空经济领域企业给予补贴。产业转型升级引导基金也将发挥作用,引入更多市场化专业机构,增强基金的投研和管理能力。”

金融政策精准有效。建设银行派专人进驻园区开展融资服务,与产业园签订战略合作协议,计划5年内提供超100亿元意向融资额度。人保财险将在产业园内建设专营机构,加大科技保险推广力度,在低空经济领域,开发适合企业的意外险、责任险和财产险产品,并提供风险减量服务。

人才政策不断深化。为打造无人机及通航专业人才“蓄水池”,自贡市无人机及通航产业人才发展促进会开展联合招聘。“市里出台了盐都百万英才计划,这项计划也向无人机及通航产业倾斜,支持园区引才聚才。”自贡市贡井区委组织部部长李恒志说。

“今年是自贡航空产业园成立10周

今年的《政府工作报告》提出“深入推进战略性新兴产业融合集群发展。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,推动商业航天、低空经济、深海科技等新兴产业安全健康发展”

我国将设立国家创业投资引导基金,聚焦硬科技、坚持长周期、提高容错率,通过市场化方式投向科技型企业

中国人民银行将会同中国证监会、科技部等部门,创新推出债券市场的“科技板”,优化科技创新和技术改造再贷款政策

今年中央本级科学技术支出安排3981.19亿元、增长10% 进一步向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦

资料来源:政府工作报告等

年,产业园从无到有,逐渐壮大成为国家新型工业化产业示范基地、全省首批战略性新兴产业集群。自贡市将坚持低空制造为主、场景飞行和服务保障为翼的“一主两翼”发展思路,全力打造在全国具有影响力的“低空之城”。自贡市发展改革委主任杨光全表示。

上图:腾盾科创工作人员对“双尾蝎”大型无人机进行调试。 宋姿熠摄

质生产力提供稳定的融资环境和合理的资金成本。一方面,适时降准降息,保持流动性充裕,将让金融机构具备更强的信贷投放意愿和能力,为创新型企业、高技术产业提供充足的资金支持。同时,通过再贷款、再贴现等结构性货币政策工具,可使金融“活水”直达创新主体,使真正有潜力的创新型企业获得稳定的金融支持。”

“支持新质生产力,财政政策与货币政策要相互支持、相互配合。今年加力实施设备更新贷款贴息,就是财政政策和货币政策形成合力支持新质生产力发展的一个典型案例。”叶银丹说,财政政策和货币政策有许多协同发力的着力点,比如,政府性融资担保是解决科技型中小企业融资问题的重要手段,用好政府性融资担保,将更好发挥财政资金乘数效应,也将撬动更多金融资源流向科技创新。

### 建设银行大力支持民营经济发展

**本报电** 中国建设银行近日举办“助民企‘建’行动 向未来”支持民营经济高质量发展推进会,发布建设银行支持民营经济高质量发展2025年行动方案,为民营企业提供“优先配置、精准直达”的金融支持。建设银行党委书记、董事长张金良表示,建设银行将持续发挥特色优势,聚焦民营企业 and 企业家需求,触达更广泛的经营主体,创新科技型企业专属金融产品,继续优化产品供给、加强资源保障、扩展服务覆盖面,到2027年末力争为各类民营经济经营主体提供融资规模不少于8万亿元。推进会上,建设银行与黑龙江飞鹤乳业有限公司、拓烯科技(衢州)有限公司等签署战略合作协议。

(吴秋余 宋佳航)

财经观·改革说

# 推动政府性融资担保扩面增量提质

政府、市场两只手协同发力,推动政府性融资担保扩面增量提质,充分将制度优势转化为实际效能,将为推动高质量发展提供坚实的金融支撑

在浙江农担公司100万元担保贷款支持下,“海归”青年洪智浩创立的“奶奶工坊”,为建德市大慈岩镇陈店村的老人们提供了“再就业”机会——空闲时剥剥莲子,年人均增收超万元。

浙江农担公司是一家政府性融资担保机构。目前,我国已构建起“国家融资担保基金—省级再担保机构—市(县)直保机构”的三层组织体系,实现了全国市级机构全覆盖、县级业务全覆盖。通过发挥“增信、分险、中介”功能,政府性融资担保能有效弥补市场失灵,提升小微企业信用水平,引导银行加大支小支农贷款投放。2024年,仅国家融资担保基金合作业务规模就达1.41万亿元,累计合作规模超5.5万亿元,服务经营主体综合融资成本降至5%以下,平均担保费率降至1%以内。地方融担机构积极实践,不断扩大普惠金融覆盖面。

当前,受内需不足、成本上升等因素影响,小微企业经营压力依然较大,作为财政、金融政策的“结合点”、稳定经营主体信心的关键工具,政府性融资担保需更好发挥逆周期调节功能。然而,多年实践中,地方融担机构定位模糊、银担合作门槛高、可持续经营困难等问题也逐渐暴露,阻碍行业进一步发展。日前,财政部等六部门联合印发了《政府性融资担保发展管理办法》(以下简称《办法》)。这是近年来我国政府性融资担保领域最具系统性和操作性的政策文件之一,从定位、支持、考核、监管等四个维度,构建起政府性融资担保的“四梁八柱”,为行业发展指明了方向。

《办法》明确要求支小支农担保占比不低于80%,其中单户500万元以下业务占比超50%,并严禁为政府债券、融资平台增信等行为。同时要求担保机构要积极支持吸纳就业能力强、劳动密集型的小微企业和“三农”等主体。这些规定推动融担机构聚焦主责主业,从追求利润及规模转向深耕普惠领域。

《办法》构建多层次政策支持体系,从资本金补充、风险补偿、担保费补贴等多个方面,给政府性融资担保机构“加油打气”。同时,还完善了风险拨备、代偿资产处置、银担合作等政策,助力政府性融资担保增强资本实力、扩大业务规模和提高风险抵御能力,实现可持续健康经营。

此外,明确担保机构可依托国家融资担保基金搭建全国性业务管理平台,对接中国人民银行征信系统与信用信息共享平台,破解信息不对称难题;允许弱化盈利考核,建立尽职免责机制,激发一线工作人员的闯劲干劲;加大监督检查和追责处罚力度,筑牢该项业务风险“防火墙”……《办法》坚持问题导向,为政府性融资担保的发展破瓶颈、卸包袱、拓空间。

政府性融资担保体系建设是一项系统性工程,涉及业务经营、风险监管、机制创新、制度保障等方面。将《办法》不打折扣落实落细,还需相关部门加强配合,扛起责任。

要提高政策执行的刚性与协同性。财政部门要确保相关财力支出,避免地方政府因财政压力缩减补贴资金,或干预机构经营。

要兼顾风险防控与普惠目标。金融管理部门在要求机构承担风险主体责任的同时,可参考一些地方的成功实践,建立分层次风险分担机制,如政府、银行、担保机构按比例分担未纳入再担保的业务风险。

要加速推进数字化转型。当前小微企业信用数据分散在市场监管、税务、海关等部门,还需加快构建跨部门数据协同机制,推动数据标准化,优化对小微经营主体的增信服务。

要不断探索新的服务模式。更好适应实体经济的新技术、新业态等融资需求,探索“数字+供应链金融”等模式。比如对科技型企业实行“投担联动”,将其未来收益权纳入反担保范围,既控制风险又支持创新。

据测算,国家融资担保基金每担保贷款1亿元,可服务企业稳定就业约900人。政府性融资担保的良性发展,不仅关乎千万中小微企业的生存发展,更关系到就业稳定、创新发展和经济结构转型的大局。政府、市场两只手协同发力,推动政府性融资担保扩面增量提质,充分将制度优势转化为实际效能,将为推动高质量发展提供坚实的金融支撑。

# 逆周期调节和跨周期调节有何不同?

本报记者 王 观

最近几年,我们常常会听到要强化宏观政策的逆周期和跨周期调节。那么,什么是逆周期调节?什么又是跨周期调节呢?

在经济运行过程中,因为受到许许多多因素的影响,这些因素综合作用会导致经济呈现一定的周期性波动。逆周期调节,顾名思义,是一种针对经济周期波动进行反向调节的政策手段。从具体思路看,逆周期调节主要是针对影响经济趋势的短期负面因素,通过及时采取逆向举措来对冲和消除负面影响,进而实现稳定经济目标的调控模式。通过实施逆周期调节,“熨平”经济周期的波动,不仅有利于稳定经济增长,对于防范化解重大风险、推动经济高质量发展也具有重要意义。

跨周期调节则是立足于系统思维,更加注重经济的长期健康运行和有序增长,强调宏观调控应围绕经济周期的长期因素来持续发力。比如,跨周期调节会聚焦解决产业结构调整、人口老龄化、系统性风险等长期问题,具有时间跨度长、政策手段多样、调控目标深远等特点。通过这种提前布局 and 长期规划,可以实现培育经济新动能,优化经济结构,提升经济的整体质量和竞争力,使经济在面对各种内外部冲击时更具韧性,为人们创造更稳定的就业和收入增长环境,促进社会和谐发展。

逆周期调节和跨周期调节是两种典型的宏观调控模式,二者虽各有侧重,但并非孤立存在,而是相互补充、辩证统一的。一方面,在经济出现短期波动时,逆周期调节能够迅速介入,稳定经济局势,为跨周期调节提供短期稳定的基础,创造有利的外部环境;另一方面,通过制定长期发展规划和政策体系,跨周期调节为逆周期调节指明了方向,确保短期内的政策调整能够与长期的发展目标相协调。不断提高协调运用二者破解周期难题的能力,有助于提高政策的稳定性、前瞻性和持久性,加快完善科学有效的宏观调控体系。

本版责编:屈信明 版式设计:张芳曼

# 财经短波