

大家谈·持之以恒为基层减负②

这些负担也该减

为基层减负，非一日之功，必须久久为功。让基层干部轻装上阵，既要扭住形式主义、官僚主义老问题，也要警惕改头换面新表现。本期大家谈选刊3篇来稿，与读者共同探讨。

——编者

警惕“视频形式主义”

贺海峰

介绍美景美食、讲述发展故事，当下，许多地方积极拥抱短视频。凭借可视性强、传播快等优势，短视频已成为政务公开、服务群众的好帮手。

网络素养不可或缺，可一旦大事小事都要拍视频，就会异化为“视频形式主义”，加重基层干部负担。笔者在走访调研中发现，个别地方在拍视频、做展示上出现“内卷”。法治宣传、环境整治、评选表彰等，但凡有活动，短视频就是“标配”，连汇报、迎

检都需要短视频“撑场面”。为了保证视频质量，有的街道、村镇只能将业务外包，无形中又增加了财力负担。

凡事有度，过犹不及。短视频的价值值得重视，但也需要用好用实，不能为拍而拍、为发而发，也没必要动辄考核排名。脚本完整有新意，画面清晰有美感，剪辑流畅有看头……短视频拍摄制作有一定门槛，大部分基层干部不是科班出身，也并非专职从事相关工作，追求“尽善尽美”并非易事。减轻短视频拍摄制作压力，要严格控制数量，同时也可有针对性地补充专业人才，组织视频拍摄剪辑专门培训。

多个效果意识，也考虑基层实际，才能让短视频为基层工作增光添彩。

严格规范干部借调

冯仓福

《整治形式主义为基层减负若干规定》明确，“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”。今年中央一号文件提出：“健全从县乡借调工作人员从严管控长效机制。”规范借调干部，有助于切实减

轻基层负担、进一步提升基层治理效能。

干部借调导致基层负担加重，问题由来已久。比如某乡镇，常年有七八个人被有关部门借用，这些人名字在乡镇，工资、福利也在乡镇，但不在乡镇上班，严重影响乡镇的工作安排。对基层单位而言，“小马拉大车”本就不易，但由于关系不对等，遇到“借人”要求，往往无法拒绝。有的借调干部，既要负责借调单位工作，原单位的活儿也不能撒手不管，两头奔忙实属不易。借调，本应“有事才借，无事即返”，但超期借调、任意借调等，让其变了味、走了样。

应强化源头治理和制度约束，严格借调程序、规范借调干部管理、关心关爱借调干部。比如，广西把“借调干部”纳入制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单。同时，要严防以“跟班学习”等隐形式违规借调干部。严格规范干部借调，把已有的好经验好做法固定下来，才能更好为基层减负。

少一些“全员出动”

殷建光

个别地方和单位存在一种“全员出动”

倾向：无论何事都要全员出动、全员值班，以此来彰显力度大、标准高、要求严。这样一来，不仅基层工作人员的正常休息得不到保障，还会造成职责错配、工作低效等问题。

人力、物力是有限的，精准合理配置很关键。以春节期间的消防安全为例，职能部门主动作为、各尽其责，该排查的排查到位、该监管的监管到位，有助于防范风险隐患。为防范发生火灾问题，要求基层工作人员都要到小区和门店值班，既没有必要，也混淆了工作人员的职责，容易影响到人员所在部门单位的正常运转。把工作任务、责任层层下移，事事变成基层“全员出动”，未必真能解决问题，反而容易催生更多问题。

干工作、抓落实，必须坚持形式与内容的统一。特殊时期、特殊情况，全员上阵，能发挥集中力量办大事的优势。抓落实过多依靠“全员出动”，背后有思想观念问题，也有工作方法问题。声势不等于落实，更不等于实效。明晰权责，各条线、各部门各司其职，把人力、物力用在刀刃上，方能抓出落实成效。



上图：河南南阳武侯祠博物馆，200余株百年以上树龄的古树名木形成了独特的“绿色文物”景观。

高 嵩摄(人民视觉)

右图：江苏苏州姑苏区，千年双塔与高大古树相映成景。

王建中摄(影像中国)

纵横

跳出“舒适区” 敢做“拓荒者”

韩疆超

辖区企业多个项目回款困难，社区公共法律服务驿站律师登门拜访，从专业角度给出建议、耐心指导；设立“园区长”，负责园区与社区的日常联络工作，破解“入驻企业2万多家，经济发展办公室只有8个人”的难题……针对辖区企业需求多元化、人员类型多样化的特点，浙江杭州余杭区仓前街道探索成立实体化运行的科创社区，为企业提供全生命周期服务，助力多方共赢。

科创社区里，只有园区楼宇、大小企业，户籍人口为零。成立这一社区正是基于辖区科创企业集聚的特点，针对服务对象的需求，尽最大可能以精准服务推动企业发展。这一探索带来不少启示。

社区治理与服务须从实际出发、因地制宜。比如，学区型社区可以聚焦教育配套、工业型社区可以侧重关注劳动关系、老龄化社区可以注重完善养老服务……只有切实摸准定位，才能打造出更“合脚”的“鞋子”，走得更稳更远。

敢于探索、敢于尝试，是应有的作风。人的精力毕竟是有限的，8个人如何更好服务2万多家企业？为更好延伸工作触角，科创社区先行先试，招募“超级志愿者”作为“园区长”，及时收集企业所需所盼，更好协调各项资源。9个月时间里，解决企业经营、政策、人才等方面的问题320余个。改革发展总会遇到新情况、新问题。大胆探索、敢为人先，才能破难题、闯难关，不断打开发展新天地。

优化营商环境，细微之处见真章。时下，有的地区设立企业服务站，为企业提供工商注册、政策咨询等一站式服务；有的推出“企业服务员”机制，协助解决人才公寓申请、员工子女入学等问题；还有的设立“商事调解中心”，帮助企业快速化解劳动争议、商业合同争议，降低诉讼成本……不断提升治理和服务的精细度，有利于优化营商环境，激发企业活力，带动整个地区发展。

从四川成都曹家巷成立“居民自治改造委员会”、打造居民自治拆迁的样本，到北京东城一些社区邀请热心居民担任“小巷管家”、激活社会治理的“神经末梢”，再到浙江杭州余杭区科创社区的实践，近年来，基层治理走向专业化、规范化的同时，基层干部跳出“舒适区”、敢做“拓荒者”，创新的脚步亦未停歇，诸多群众、企业和地方从中受益。

基层治理任务复杂而艰巨，进一步激发基层创新能力，让基层干部敢想敢干，还需进一步为其“松绑”“减负”，建立必要的激励和容错机制。充分发挥基层干部和群众的智慧，基层治理现代化的生动实践会越来越精彩。

（摘编自《工人日报》，原题为《当好企业的“超级管家”，蹚出基层治理新路》）



古树名木被誉为“有生命的文物”，具有重要的历史、文化、生态价值。我国现存古树名木约508.19万株，分布在城市的有24.66万株。为更好守护古树名木这些“绿色记忆”，今年3月15日起，《古树名木保护条例》正式施行，首次以行政法规的形式为古树名木保护“撑腰”，古树名木依法保护进入崭新阶段。

这正是：
虬枝苍劲稳扎根，
经风见雨年轮深。
娓娓道来千古事，
树冠葳蕤荫后人。

徐 之文

新论

依据社会保险法，
不断完善各层级制度规范，
确保相关法律法规得到全面有效实施，
才能推动社会保险工作再上新台阶

不久前，多家平台发布消息，将逐步为外卖骑手“上社保”。探讨多年的骑手社会保险缴纳问题破冰，有利于增进灵活就业与新业态就业人员福祉，也为促进我国社会保险工作提供了观察视角。

作为保障人民生活、调节收入分配的基本制度，社会保险关乎保障和改善民生、维护社会公平、促进经济社会高质量发展。如何进一步做好社会保险工作？法治是重要推动力量。依据社会保险法，不断完善各层级制度规范，确保相关法律法规得到全面有效实施，才能推动社会保险工作再上新台阶。

小智治事，大智治制。做好社会保险工作，离不开完善的法律制度。自社会保

险法施行以来，我国逐步形成以该法为主体，《失业保险条例》《工伤保险条例》等行政法规为支撑，地方性法规、部门规章为补充，民法典、行政诉讼法、刑法、劳动法等法律在各自调整范围内与社会保险法相衔接的法律体系。同时，统一城乡居民基本养老保险制度、机关事业单位和企业养老保险制度并轨等一系列改革，成效显著。从不断健全的法律规范，到务实有效的改革举措，一张越织越密的制度之网，成为人民群众奔向美好生活的底气所在。善用法治之力，夯实制度之基，社会保险工作就能筑起守护人民群众获得感、幸福感、安全感的坚实堤坝。

习近平总书记强调，“法律的生命力在于实施”。社会保险工作的成效，很大程度上取决于各项法律法规能否不折不扣落实。去年4月，宁夏某公司停产停业，188名职工

刘 锐

面临被拖欠工资、社保等问题。企业所在地有关部门通过“联访+联调+联办”工作协调制度，整合多方面执法资源，采取说服引导、分流转办、跟踪督导处置工作机制，成功促使企方拿出化解方案，分批支付工资及补缴社保，有效保障了职工合法权益。运用好社会保险法执法检查等监督手段，推动相关部门密切配合、加强协调，才能确保社会保险相关法律法规真正得到执行，让“纸面上的法”落实为“行动中的法”。

法律规范具有较强稳定性，但也不可能一成不变，必须与时俱进，适应经济社会发展需要。当前，修改社会保险法已列入十四届全国人大常委会立法规划，正在有序推进。修法过程，其实也是解决问题、协调各方面利益关系、凝聚共识的过程。比如，从立法角度，进一步规范骑手等灵活就业群体的劳动关系与社保问题，

评论员观察

具备实体形态的人工智能，拥有更自然、高效的交互方式，有潜力在开放环境中执行开放任务，更紧密地嵌入现实世界

拥抱科技进步的无限可能，但不被单向度的技术功利主义所裹挟，我们有信心也有能力创造一个更美好的人工智能时代

入选“2024年度十大科技名词”，作为重点培育的未来产业写入今年《政府工作报告》，成为北京、江苏等地相关产业培育方案的关键词……近期，“具身智能”走红出圈，持续引发关注。

与大语言模型等人工智能形态相比，具身智能意味着什么？为我们勾勒出怎样的未来图景？

从技术发展趋势看，具身智能可以打破“次元壁”，释放出更强现实生产力。

当前，人工智能在特定任务情境中成绩斐然。从语言、图像等内容的生成，到围棋、象棋等规则边界明确的游戏，人工智能表现出远超人类的效率。不过，目前的人工智能主要扮演“虚拟助手”角色，“只能说，不会干”。这与人们的期待有不小差距。

具身智能，赋予人工智能物理载体，让其像人一样拥有感知、学习和与环境动态交互的能力。

浙江杭州西湖区留下街道居家养老服务中心，“腕部助行外骨骼”设备通过意图检测和人机交互技术感知操作者想法，帮助腿脚不便的老年人走向户外。极氪5G智慧工厂，人形机器人组团进厂“拧螺丝”，开展多台、多场景、多任务协同实训，加速向工业需求靠近。

随着人形机器人、可穿戴设备等逐渐产业化，具备实体形态的人工智能，拥有更自然、高效的交互方式，有潜力在开放环境中执行开放任务，更紧密地嵌入现实世界，影响乃至重塑人类社会的生产方式、生活方式。

从技术与人的关系看，在认识论意义上，具身智能代表着与人更相似的人工智能。

法国哲学家笛卡尔曾有“我思故我在”的论断，他坚信，可靠的知识建立在人的理性本身而非外部感官经验之上。将人的心智看作与身体分离的独立实体，这种观点一度有不小影响力。

神经网络与深度学习算法模仿人脑的运作方式，依赖符号化的语料知识进行训练。总的来说，现阶段的大语言模型等人工智能形态，遵循的正是“离身智能”范式，聚焦的是孤立运转于“思维”的智能。

随着心理学、认知科学的发展，越来越多的观点认为，人的智慧并非独立依赖思维而产生，而是在长期进化中对外部世界的适应，是大脑、身体、环境交织作用的结果。具身智能，某种程度上是让机器像人类一样学习和思考，打破抽象思维的桎梏，通过具象的互动与反馈不断优化决策与行动。这背后不仅是技术的演进，也是认知的革新。

两种视角，给人启示。

一方面，具身智能代表着新一波人工智能浪潮的重点方向。“人机共生”未来可期，将推动新质生产力发展。面对科技竞争新高地、未来产业新赛道，有必要适度超前谋划布局，在战略规划、学科融合、人才培养等方面下好先手棋。

另一方面，具身智能发展，使机器能做的事情越来越多。在更远的未来，用智慧认识世界、改造世界或许将不再是人类的专属能力。立足文明长河，擦亮自我价值的坐标，才能从容回应技术在哲学意义上对人的主体性和身份认同发出的质询。

拥抱科技进步的无限可能，但不被单向度的技术功利主义所裹挟，我们有信心也有能力创造一个更美好的人工智能时代。

各位读者，本版“大家谈”“暖闻热评”“中国道路中国梦”“来论”等栏目长期征稿，来稿请注明栏目名，请勿一稿多投。

本版邮箱：rnrblpl@peopledaily.cn

本版责编：陈 凌 李洪兴 崔 妍

以开放心态看具身智能

李铁林

善用法治之力推动社保工作

我国拥有世界上规模最大的社会保障体系，社会保险是其中重要一环。在法治轨道上推进社会保险工作，坚持久久为功，持续扩大社保覆盖范围，不断提升保障水平，定能更好保障广大劳动者合法权益，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

（作者为中央党校（国家行政学院）政治和法律教研部教授）