

■前沿观察·清风正气在身边①

# 明明白白给村民一本“放心账”

本报记者 吴储岐

锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，不断加强党的作风建设，效果怎么样，最终由实践来检验、由群众来评判。根据党中央统一部署，纪检监察机关深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，让人民群众感受到正风反腐加力度、清风正气在身边。

近日，记者赴多地采访典型案例，了解各地着力解决群众反映强烈的突出问题，不断增强群众获得感、幸福感、安全感的生动实践。

——编者

“这是道路硬化领款条，这是农家书屋建材收据……”福建省龙岩市连城县吕溪镇墩坑村议事堂内，几十张木凳坐满了人。

村党支部书记傅沛才将一摞泛黄的票据摊在长桌上。一场持续近10年、涉及金额12.84万元的“借款疑云”终于真相大白。

村民的眉头舒展开来：“既然这笔欠款是用于村里的工程，不是进了私人腰包，那就放心了。”

## 清旧账

拖欠8年的借款终于追回来了

事情还得从另一起案件说起。

“钟报账员借的钱，怎么挂了8年账？”2023年5月，龙岩市武平县大禾镇贤坑村小微权力监督微信群里，突然跳出的一条信息，引起了人们的注意。村民要个说法，镇村干部也随即表示“一定查个水落石出”。

镇纪委干部找来2015年的现金支取凭证：时任报账员钟某某支取4万元用于村级换届选举，结余的1.98万元却成了“休眠款”。

“当时想着周转几天就补上……”面对纪检监察工作人员的询问，钟某某承认自己的“小九九”，全额归还借款，受到了相应的处理。不到一个月的时间，案结事了，更重要的是，村民的心气顺了。

“这下账对得上了！”随着一张标有“钟某某还款19824元”的银行回单照片被上传至贤坑村小微权力监督微信群，村民们纷纷点赞。

贤坑村的问题解决了，但是龙岩市、武平县纪检监察机关的工作脚步未曾停歇。他们举一反三、全面排查，深入了解村干部向村集体借款长期未还问题。结果，仅在武平县，就

发现有村干部向村集体借款18笔，涉及资金140余万元，个别借款期长达10年。

“村干部欠钱不还，不仅侵害群众利益，也有损基层党组织在群众心中的形象。必须予以纠治。”龙岩市纪委监委有关负责人介绍，纪检监察机关牢牢坚持问题导向，随即联合农业农村部门开展村干部向村集体借款长期未还专项治理，靶向纠治村干部以各种名目拖欠、占用集体资金问题。

## 解心结

把账算明白，群众心里就亮堂了

正是在专项治理的背景下，弄清墩坑村这笔12.84万元借款的事被列入工作清单。

“傅某某‘吃’钱了？”在一次村务公开时，有村民向傅沛才发出疑问。

傅某某是村委会原主任，2012年至2015年向村集体借款12.84万元，卸任时留下了这笔“糊涂账”。

“这个情况我了解，傅某某当时借款是为了村里的道路硬化、农家书屋等事项，工程款支付后没有及时回账。”傅沛才说。

“这么多年为啥一直没回账？”村民追问。

“2015年新的财务制度，规定工程项目必须招投标、支出票据一律开具正式税务发票。原来的收条收据不能再作为入账凭证。如果要销账，只能重新开正式发票，傅某某要垫付税费等费用，所以这笔账一直挂着没有清理。”傅沛才向村民耐心解释道。

“借款在公家事务上都用完了，我为村里做了事，还被乡亲们说三道四。”找到傅某某时，他也觉得很委屈。

“村集体的钱是公共利益，必须明明白白给群众一本‘放心账’。”连城县纪委监委信访室主任、时任吕溪镇党委书记陈晓锋说。

调查有条不紊地进行。

“是在傅某某任上做的，工程做好后傅某某用现金将工程款结算给我，我当时还写了一张领款条给他。”林某某说。

接着，乡镇纪委工作人员走访了部分村民。“村里农家书屋是在傅某某当村委会主任的时候建的。这个农家书屋做起来很好，里面有很多农业、养殖方面的书，村民有空会去那里坐坐。”村民傅某庭说。

经过走访工程承包人、村民、村干部等，多方核实墩坑村道路硬化、农家书屋工程款支出的真实性，工作人员逐渐理清了借款的来龙去脉。

去年6月，村里召开村民代表大会，最终解除了村民误会。“一些村干部程序意识不强，导致借款没有及时平账。如今，把账算明白，把理讲清楚，群众心里就亮堂了。”连城县纪委监委有关负责人说。

截至目前，龙岩市已清查村干部向村集体借款143笔868万余元，共化解、追回借款830万余元，处理18人。“我们这样做就是要表明，无论是谁，无论时间过去多久，凡是发生在群众身边的不正之风和腐败问题，我们都要坚决彻底整治，让群众放心，让群众满意。”龙岩市纪委监委主要负责人说。

## 立新规

让每一笔开支都在阳光下运行

“村干部借款期限不超过3个月”“严格执行村务卡结算制度”……翻开龙岩市纪委监委推动市农业农村局制定的《关于进一步规范村干部向村集体借款的若干规定（试行）》，在借款范围、期限、额度、审批程序等方面作出严格规定。

这份文件用“三个严禁”划出红线：严禁无凭证借款、严禁超期不还、严禁挪作私用。

## ■链接

### 福建创新农村集体“三资”监管工作

福建省把加强农村集体“三资”和涉农资金监管作为解决群众身边不正之风和腐败问题的重要抓手，创新农村集体“三资”监管工作机制，持续提升农民群众的获得感。

此前，不少农民群众反映，农村集体资产资源交易存在“低价包”“长期包”“权力包”等乱象。福建省有针对性地实施“四立一督”工作机制，即“确立资产交易价格指导、设立最高年限参考、建立资产交易流程图、订立严禁约束条款、加强全过程监督”，让“看得见”的集体资产资源变成村民“摸得着”的红利。

项目资金如何监管？福建省纪委监委积极推动相关部门构建“分级管理、联审联

验、线上公开、分层监管”闭环管理机制，划定项目资金风险等级并全面实行分级管理，将12个项目列入高风险资金管理，51个项目列入中风险资金管理，15个项目列入低风险资金管理。福建省纪委监委还依托基层小微权力监督平台等，实现资金政策、资金分配、项目申报、项目评审、项目实施、项目验收“六公开”。

此外，福建省全链条压紧压实监管责任，每个涉农资金项目都明确指定专人负责，实行主办人员、处室（站、所）负责人全程负责制，对项目资金“申报、审批、分配、实施、验收、支付”等全过程负主要监管责任。

■金台潮声·作风建设系列谈①

“去个别部门办业务，一旦遇到推诿扯皮，跑几趟都办不成。”一些地方就干部作风进行的调查显示，推诿扯皮等现象让群众反感和诟病。

推诿扯皮是干部不担当不作为的典型表现。新时代以来，我们党驰而不息抓作风建设，广大干部群众切身感受到干部作风更实了、办事效率更高了。然而，为群众办实事“踢皮球”的现象依然存在：从2024年各级纪检监察机关查处违反中央八项规定精神问题的类型来看，在履职尽责、服务经济社会发展 and 生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展方面查处的问题，占查处形式主义、官僚主义问题总数的87.5%。

干部干不“干”字当头。干与不干，体现的是党性、是作风。作风问题的核心是密切党同人民群众的血肉联系。遇事推诿扯皮，根子在于有的党员干部心中没有群众、忘了党的根本工作路线。如果总是上推下卸、扯来扯去，最终推掉的是群众对党的信任、扯断的是群众与党的感情。

纠治推诿扯皮，必须坚持党性党风党纪一起抓，在锤炼党性修养、厚植为民情怀上下功夫，在树牢群众观点、践行群众路线上出实招。只有切实把百姓小事当成心头大事，把造福一方作为肩头重任，才能鼓足锐意进取、干事创业的精气神。

推诿扯皮的现象之所以存在，一个重要原因是有的党员干部存在畏难避险的心理，既不敢斗争也不善斗争。改革发展到今天，“低垂的果子”已经摘完，这就要求党员干部善于啃硬骨头、敢于接烫手山芋。只有勇于担当、大胆探索，才能解决企业和群众的急难愁盼问题，打开事业发展新天地。比如，浙江衢州市打造“企呼我应”涉企问题高效闭环处置机制，对于评定类惠企政策，平台自动抓取数据，补贴直接打到企业账户，做到“免申即享、无感享受”。不仅不推脱责任，还主动将服务送上门，这其中既有担当的精神，也有改革的办法。

还要看到，实际工作中不少推诿扯皮，源于权责不明晰、不对等。曾经，不少基层干部反映，工作难，既因为“要干的事”多，更因为“不知该谁干的事”多。为此，重庆推出“四张清单”——社区干部该做的事、不该做的事、可以依法出具证明的事项、不应出具证明的事项，一目了然，确保群众找得到人、办成事。持续深化整治形式主义为基层减负，实现权责一致、责能一致，就能让基层干部有精力、有能力多为群众办实事、办成事。

作风建设永远在路上。伴随着深入贯彻中央八项规定精神学习教育的扎实开展，广大党员干部既解决思想问题又解决实际问题，把“人民至上”体现到履职尽责各方面，定能以优良作风赢得人民群众信任拥护。

# 群众反感『踢皮球』

赵成

山东省安丘市实施“跨村联建、强村共富”工程——

## 抱团发展 共同致富

本报记者 李林蔚

扎竹骨、绘图案……走进山东潍坊安丘市大汶河旅游发展中心胜利何家屯村“欣鸾共富工坊”，工人们正忙着制作风筝。

“村民在这里上班，每年少说能收入3万元，还不耽误照顾家里。”在工坊里，大汶河旅游发展中心党委书记孙学文介绍，工坊已开发各类产品60余种，去年销量突破30万只。

为破解村庄资源分散、集体经营性增收难的问题，安丘市发挥党组织统筹协调资源优势，通过“党组织+企业+共富工坊+群众”联动的方式，将村集体闲置厂房、院落等场所升级改造，成立了百余家“共富工坊”。

如何持续扩大共富“朋友圈”？走进安丘市凌河街道石家庄村红芽姜种植基地，一座座现代化大棚整齐排列。“我们整合石家庄村等7个有共同产业基础的村，成立联合党委，打造乡村振兴示范片区，集产业、文化、旅游于一体，带动村均集体收入超50万元。”联合党委书记吴忠仁说。

安丘市按照“组织联建融合、资源共享利用、片区集中发展”思路，实施村党组织“跨村联建、强村共富”工程，以生态农业为突破口，组建181个联合党组织，联结68个跨村产业项目及各类新型农村集体经济经营主体，进一步探索村集体和农民“双增收”长效机制。截至目前，共打造15处乡村振兴示范片区，带动村集体增收630余万元。

“组织共建、发展共谋，有利于推动乡村抱团发展、共同致富。我们将继续坚持‘一盘棋’理念，围绕规划同步、落实同促、成果共享，强化区域资源互通互补，不断扩大共富工坊的创富带富效应。”安丘市委组织部有关负责人说。

本版责编：耿磊 版式设计：张丹峰



■党旗在基层一线高高飘扬

紫金山实验室党委——

## 把骨干培养成党员，让党员勇挑重担

本报记者 姚雪青

向前！向前！凌晨5点，天还未亮，一支队伍已整装待发。目标是眼前这座1831米的河南洛阳花果山山顶。山高路难，坑洼的土石路和突然出现的“胳膊肘弯”，令他们在悬崖边上行进艰难。到达山路尽头后，仍需徒步近半个小时，才能抵达山顶测试场。

“我们要攀登的，不只是地理上的高山，更是科研上的高峰。”紫金山实验室党委委员、主任、首席科学家尤肖虎院士带领团队率先打破传统移动通信蜂窝架构，首创6G分布式架构，力争提升系统效率和覆盖距离。开展外场试验，正是研究的重要一环。

“严苛的工作条件、艰巨的攻关任务，谁来干？”

“我们党员先上！”

半年前根据专业方向组建团队的情景，让紫金山实验室普通通信研究中心主任、项目执行总师黄永明记忆犹新：最先动员的是党员，没有一人推辞；先后赶赴外场的50名成员中，党员占了60%。

去年7月，第一批队员到达后，面对车不能及的情况，硬是通过手搬肩扛，将3套基站、2套发电机、120多根线缆运上山，由此开始了“山顶科研”。

团队成员曹阳这样介绍日常工作：早上，跋涉一个多小时抵达测试场；中午匆匆用餐立即投入工作，夜幕降临才返回；晚上9点复盘并制订第二天工作计划……山顶上，设备

昼夜不息，轮值人员通宵达旦。

花果山去年11月就入冬了，所有任务必须赶在雨雪前完成。在实验室党委指导下，迅速成立野外驻场任务临时党支部，各职能部门调集人力物力奔赴增援。

这期间，出现了一个棘手的挑战：在进行1200平方公里测试时，无人机接入受阻，测试被迫暂停。项目技术副总师王东明、赵涤爽等率领党员骨干挑灯夜战，终于找到了症结——分布式天线“自带的”相位误差。大家从海量的数据中梳理分析，连夜提升了天线间的同步精度。

关键测试当天，所有人的目光都集中在屏幕上，紧张等待结果。