

# 中办国办印发《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》

新华社北京3月30日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》全文如下。

粮食安全是战略问题。保障国家粮食安全的根本在耕地，建设高标准农田是一个重要抓手。为推动逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，制定本方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，以提高粮食和重要农产品生产能力为首要任务，完善高标准农田建设、验收、管护机制，优化建设布局，明确建设时序，加大投入力度，做到新建和改造并重、数量和质量并重、建设和管护并重，真正把具备条件的耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田，进一步夯实粮食安全根基。

主要目标是：到2030年，力争累计建成高标准农田13.5亿亩，累计改造提升2.8亿亩，统筹规划、同步实施高效节水

灌溉，新增高效节水灌溉面积8000万亩；到2035年，力争将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，累计改造提升4.55亿亩，新增高效节水灌溉面积1.3亿亩。

## 二、建设安排

（一）建设标准。以“一平”（田块平整）、“两通”（通水通路）、“三提升”（提升地力、产量、效益）为基本标准，合理确定不同区域、不同类型高标准农田建设标准和投入标准。国家标准突出旱涝保收、抗灾减灾、产能提升等基础性、通用性要求，省级层面细化制定田块整治、灌排设施、田间道路、地力提升等具体要求，市县级层面制定简便易行、通俗易懂、操作性强的实施细则，形成层次分明、上下衔接、务实管用的标准体系。

（二）建设内容。因地制宜推进高标准农田建设，统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理，将建设重点放在田内。新建项目优先开展田块整治、田间灌排体系、田间道路和电力设施配套等基础建设，着力提高农田保水保土保肥能力、抵御旱涝灾害能力、机械化耕作便捷水平；改造提升项目按照缺什么、补什么原则，补齐田间设施短板弱项。通过客土填充、表土剥离回填等措施平整土地，合理调整农田地表坡降，改善农田耕作层。结合日常农业生产加强土壤改良培肥，切实提高耕地

地力。因害设防，合理采取岸坡防护、防风防沙等工程措施，提高农田防护和水土保持能力。鼓励高标准农田经营主体自主推进水肥一体化、智能灌溉、墒情虫情自动监测、智慧气象服务等信息化建设。

（三）建设布局。优化高标准农田建设空间布局和时序安排，优先在东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区以及粮食产量高和增产潜力大地区开展建设，可不局限于永久基本农田。严格限制在生态脆弱区、沿海内陆滩涂等区域，禁止在25度以上坡耕地、严格管控类耕地、生态保护红线（红线内集中连片梯田或与保护对象共生的连片耕地除外）、退耕还林还草还湖还牧区域等开展高标准农田建设。在有条件地区开展整区域推进高标准农田建设示范。

（四）建设分区。依据区域资源禀赋、耕作制度和行政区划等，将全国高标准农田建设分为7个区域。东北区包括辽宁、吉林、黑龙江3省，以及内蒙古东部的赤峰市、通辽市、兴安盟、呼伦贝尔市4盟（市），重点加快完善农田灌排设施，加强田块整治和黑土地保护。黄淮海区包括北京、天津、河北、山东、河南5省（直辖市），重点着力提高灌溉保证率，完善现代化耕作条件。长江中下游区包括上海、江苏、安徽、江西、湖北、湖南6省（直辖市），重点突出田间设施现代化配套升级，开展旱、涝、渍综合治理。

（下转第六版）

成都统筹推进“硬投资”与“软建设”——

# 让城市排水治理更智能

本报记者 宋豪新

## “两重”建设扎实推进

排水管网设施数据、下穿隧道设施数据、主要感知设备数据……走进四川成都市智慧排水综合管控平台大厅，大屏幕上，全市各监测点位的运行情况尽收眼底。“平台整合了多部门资源，实现城市排水防涝的智慧化管理。”成都环境集团兴蓉市政公司数据中心副主任芮胜阳介绍，该平台建设了地理信息系统、物联感知系统、业务管理系统和污水下河快速溯源系统等4个子系统，管护着成都中心城区7600多公里排水管网。

2024年7月11日，金牛四斗渠排水口出现污水预警，工作人员通过智慧排水综合管控平台，很快就完成溯源，并精准识别排污位置。调度及巡检人员收到平台推送的信息后，迅速赶赴现场处置。“排水管网上共安装了1449个液位计和182个电导率仪，平均每4.5公里管网就有一个监测点位，标准为行业领先。”芮胜阳说。

加强城市排水系统建设，有利于维护城市安全有序运行、满足群众生产生活需要。近年来，成都以“两重”项目为关键抓手，统筹推进“硬投资”和“软建设”，把项目建设和配套改革结合起来，推动城市排水从“治理”走向“智理”。

在成都市内一处下穿隧道入口的立柱上，有一个银色的盒子。“这个盒子是‘隧道积水监测机器人’，里面藏着芯片等感知设备。一旦隧道内积水超过30厘米深，盒子就会联动声音、灯光自动报警，并调整交通指示灯变为禁行状态，保障车辆行驶安全。”芮胜阳介绍，除了联动隧道内设施报警提醒以外，“隧道积水监测机器人”还会将相关信息自动推送到智慧排水综合管控平台，便于应急队伍第一时间赶赴现场处置。

走进隧道，一个巡检机器人正在顶部来回穿梭。“这个机器人可以不间断监控隧道内温度、烟雾、有毒有害气体情况，保障隧道内消防安全。”芮胜阳介绍，目前成都市主城区96座下穿隧道都安装了智能感知设备，还在个别下沉式道路和低洼区域增设雨水算子，扩大

进水口，加强疏通排水管道，消除安全隐患，“智能感知设备不但提高了早期预警能力，还节约了人力成本。”

除了搭建智慧排水综合管控平台，成都还实施排水防涝移动抽排能力提升项目。截至2024年底，新增应急抽排能力达到50万立方米每小时，显著提升极端条件下的应对能力，有力保障城市安全度汛。“通过实施该项目，成都能在满足本市应急排涝需求基础上，服从上级调度，辐射承担重庆、贵州等地的城市排水防涝应急救援任务。”成都环境集团兴蓉市政公司运营管理部副部长欧阳后杰说。

2024年以来，成都建立地下管网廊和设施建设改造“1+9”政策体系，明确编制1个建城区总体方案和9个县市子方案，系统化、精准化实施管网更新行动。

“成都建立了针对项目隐患问题、跨行业问题、顽固问题和重大问题的‘1+4’调度机制，加快推进项目前期工作，确保‘两重’建设尽快落地见效。”成都市发展改革委相关负责人说。

## 去年我国港口吞吐量稳居世界第一

货物吞吐量176亿吨 集装箱吞吐量3.3亿标箱

本报北京3月30日电 （记者韩鑫）记者3月29日从“魅力大港 活力中国·世界一流港口建设”主题宣传活动启动仪式上获悉：2024年，全国港口货物吞吐量达176亿吨，集装箱吞吐量达3.3亿标箱，继续稳居世界第一。截至2024年底，全球货物吞吐量和集装箱吞吐量排名前十的港口中，我国分别占八席和六席。

我国目前已形成环渤海、长三角、粤港澳大湾区等世界级港口群，港口基础设施规模多年保持世界第一。主要货类运输系统港口布局进一步完善，大型深水专业化码头泊位比重大幅提升。智慧绿色港口加快建设，我国已建及在建的自动化码头数量位居世界首位，一批近零碳港口加速创建。

我国港口建设将继续坚持融合发展，完善港口集疏运体系，发展水水中转、铁水联运，推进区域港口协同发展；强化区块链、人工智能等新技术与港口业务深度融合，加快港口新能源清洁能源推广应用。

## 今年前两月社会物流总额同比增5.3%

物流市场规模持续扩张

本报北京3月30日电 （记者欧阳洁）中国物流与采购联合会3月30日公布今年前两月物流运行数据。今年前两月，我国社会物流总额56.3万亿元，同比增长5.3%。在一系列政策的带动下，物流需求延续稳定增长的势头，物流市场规模持续扩张。

从结构看，工业生产相关物流需求实现稳中趋升，1至2月，工业品物流总额同比增长5.9%。其中，高技术制造相关物流需求同比增长9.1%，较上年全年加快0.2个百分点。在设备更新政策等因素带动下，铁路运输设备制造、城市轨道交通设备制造等行业物流需求同比增长超过20%。在汽车报废、置换更新补贴政策等因素带动下，汽车制造同比增长12.0%，连续4个月保持两位数增长。在家电产品以旧换新等政策带动下，家用电器制造物流需求同比增长10.1%。

在跨境电商快速发展带动下，国际货运市场实现较快增长，今年前两月完成货邮运输量57.5万吨，同比增长17.9%。

国读者点题·共同关注

# 现象级创新，中国后劲如何？

本报记者 喻思南

最近出现了一批创新创造成果，DeepSeek、“杭州六小龙”等火出国。这种创新势头会持续多久？创新后劲究竟有多强？

——人民网网友13\*\*\*0

DeepSeek、人形机器人、《哪吒之魔童闹海》，提到近期这些现象级创新，很多人爱用一个词：横空出世。

果真如此吗？来看事实：《哪吒之魔童闹海》五年磨一片，有的镜头耗时八九个月；宇树机器人惊艳亮相春晚，工程师精心调试3个月，这背后是10多年的技术沉淀；DeepSeek成立仅两年，但骨干人员追踪人工智能前沿将近20年。

“杭州六小龙”等初创企业的孕育也不是一朝一夕。拥抱新事物，不搞“一窝蜂”，认准正确的事，就坚定不移干。聚集人才、实验室等资源，打造“热带雨林”生态；鼓励企业探索和试错，推出无抵押的科技金融产品；培育“无事不扰、有求必应”的营商环境。持之以恒，“潜龙”终变“小龙”。

一鸣惊人，还得益于科技创新和产业升级的持续布局、深度融合。拿人工智能来说：出台国家级规划，开展“人工智能+”行动，发布应用场景，促进技术加速迭代。加强人才培养，支持企业、高校院所共建实验室，组合拳精准有力。截至去年6月，我国人工智能核心

产业规模近6000亿元。创新“土壤”肥沃，大模型、机器人顺势“生长”。

由此观之，看似横空出世的创新，背后离不开自身努力、生态培育、政策助力，是各类创新要素日拱一卒、日积月累、同频共振的结果。

网友问“这种创新势头会持续多久”，道出对我国科技创新的关注。

看现实：DeepSeek一马当先，并非一骑绝尘，多个国产人工智能大模型争奇斗艳、各擅胜场。人形机器人也不止一家火爆，在机器人产业领域，我国目前有超19万项有效专利，差不多是全球的2/3。另一个注脚是，全球百强科技创新集群数，去年我国蝉联世界第一。在不同的领域，越来越多的中国创新者正向金字塔尖迈进，不是“一枝独秀”而是“春色满园”。

杭州“六小龙”，成都“哪吒”，深圳华为、比亚迪，北京中关村，长三角G60科创走廊，合肥科学岛，武汉光谷……放眼中国的创新版图，到处有热门“打卡”地。

“杭州六小龙”火出国后，不少城市纷纷求解孕育创新的密码。有外媒说，如今中国地方政府把改善营商环境变成了一场“你追我赶的友好竞赛”。

现象级创新，后劲从哪里来，未来向何处去？不妨从3个视角来观察。高校院所共建实验室，组合拳精准有力。截至去年6月，我国人工智能核心

## 重点在科技 发力在链条 关键在创新 陕西新能源汽车产业争创新优势

本报记者 张 铁 龚仕建

陕西新能源汽车产业继续加速奔跑，不断争创新优势——

4条总装线开足马力，一辆辆汽车排队下线，2024年，比亚迪西安工业园新能源汽车年产量首次突破100万辆；在吉利汽车宝鸡制造基地，300余台机器人挥舞手臂，平均每90秒就有一台新能源汽车下线；

氢燃料电池发动机、固态底盘……50多项关键技术，助力成立近3年的质子汽车夺得氢燃料卡车产销全国冠军。2023年5月，习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时强调：“要立足自身产业基础和资源禀赋，坚持把发展的着力点放在实体经济上，在巩固传统优势产业领先地位的同时，勇于开辟新领域、新赛道，培育竞争新优势。”

深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，陕西在新能源汽车产业上持续发力，2024年新能源汽车产量119.8万辆，位居全国前列。

看整车，比亚迪、吉利、陕汽为

龙头，新能源汽车产业集群逐渐成形；看链条，小到齿轮、安全气囊，大到电池、车桥，商用车（重卡）产业链和乘用车（新能源）产业链产值超4400亿元；看布局，乘用车与商用车，电动汽车与氢燃料汽车，多赛道齐头并进。

如何争创新优势？重点在科技。吉利汽车西安制造基地，机械臂精准操作，造汽车就像“搭积木”，智能“黑灯工厂”让冲压、焊接、喷涂自动化率达100%。比亚迪“刀片电池”、陕汽新能源重卡智能装配线、“天行健”车联网系统……生产提质增效，产品不断迭代，电动化、智能化、网联化赋能陕西汽车产业转型升级。

发展保持加速度，发力在链条。支持政策、培训信息、配套需求……陕西省工业和信息化厅汽车工业处处长杜军国的手机上，产业链对接的消息不断。整车企业梳理需求清单，政府搭建平台，上百场活动让品牌整车企业和零部件企业有效对接，加速产业聚集。

转化越来越顺畅，民营企业的创新作用越来越凸显……坚持不懈推进创新，哪里有短板，就瞄准哪里发力。沿着对的趋势和方向持续努力、快马加鞭，10年间我国的全球创新指数攀升至第十一位，是创新力提升最快的经济体之一。

创新文化孕育动力。翻开今年的《政府工作报告》，“创新”是高频词。教育、科技、人才一起抓，传承中华优秀传统文化，汲古润今，创新这个“中华民族最深沉的民族禀赋”正不断被激发。成长于平视世界的年代，年轻一代底子更好、视野更开阔、心态更从容。

攻关历程淬炼自信。《黑神话：悟空》火出国后，有网友留言：西天取经，最可贵的不是经书，而是经历，是唐僧师徒走过的九九八十一难。从研制“两弹一星”到打造中国核电、中国高铁、中国飞机，直面挑战，自立自强，时与势在我们这边。

说到这里，不禁想起一个场景。美国纽约的一家影院里，在漫威人物与哈利·波特之间，出现了《哪吒之魔童闹海》的海报。这是一个饶有趣味的意象：在全球创新舞台上，中国创新就像哪吒一样生气勃勃地闯进来，走到聚光灯下。

自立自强，和合共生，中国创新是开放、包容的。绵绵用力，久久为功。暴风雨最猛烈的地方，将会是“哪吒闹海”“一飞冲天”的舞台。



眼下，各地有条不紊开展春耕备耕和田间管理，农民抢抓农时，采用先进农业设备，推动高效节水灌溉，扎实推进农业生产。图为山东省广饶县安里村的高标准农田里，桁架式喷灌机正在为农作物浇水。

刘云杰摄（影像中国）

理论

全面认识习近平经济思想的理论贡献和实践伟力

◀ 第九版 ▶

习近平经济思想是对新时代经济发展实践经验的系统理论概括，是中国共产党不断探索社会主义市场经济发展道路形成的宝贵思想结晶，为推动我国经济高质量发展、科学应对重大风险挑战、全面建设社会主义现代化国家提供了锐利思想武器，也为丰富发展马克思主义政治经济学作出了重要原创性贡献。

财经眼

从一个家庭账本看政策民生导向

◀ 第十三版 ▶

洗衣机以旧换新，让“凑合用”变“马上换”；来一次短途旅行，为“情绪价值”买单；促消费政策加快发力，消费底气更足……翻开山东济南一家四口的家庭账本，随处可见消费体验和生活质量的提升。宏观政策的国家“大账”，影响着每个家庭的“小账”；“小账”里一笔笔消费支出的获得感，映射出宏观政策的民生导向。

导读