

加强研发投入 主动担当作为 民营企业向“新”而行、向“高”攀登

本报记者

谷业凯

人员总数达192.65万人，比上年增长7.4%。

前不久，阿里巴巴发布并开源端到端全模态大模型，可同时处理文本、图像、音频和视频等多种输入，并实时生成文本与自然语音合成输出。今年2月，阿里巴巴集团宣布未来3年将投入超过3800亿元，用于建设云和人工智能硬件基础设施。

“我们将在人工智能基础设施、基础模型平台及原生应用、现有业务的人工智能转型等3方面加大投入，助推行业发展。”阿里巴巴集团首席执行官吴泳铭表示。

民营企业发力研发，创新成果不断涌现。2024中国民营企业500强拥有有效专利66.67万件，较上年增长9.39%；2024年，我国专利授权排名前10位的国内企业中，民营企业占7席，华为蝉联PCT（专利合作条约）国际专利申请量全球第一；在国家级专精特新“小巨人”企业中，民营企业占比超80%。

2024年前三季度， 新一代信息技术产业 新设民企超32万户

“2577，发起配送”“4137，发起配送”……上海杨浦区五角场一座购物中心6层的露天平台上，无人机起降繁忙。这样的“空中外卖”场景在国内不少城市出现。截至去年底，美团无人机累计开通53条航线，完成超45万个订单。

前沿技术在现实场景落地应用，离不开紧密的产学研合作。清华大学软件学院课题组开发技术，基于地面麦克风阵列进行远距离即时声源定位，保障无人机安全起降。

“这项技术有效解决了复杂城市环境中信号衰减快、信噪比低等难题，已经接入美团无人机飞行控制系统。”美团机器人研究院秘书长刘硕介绍，技术源于城市低空物流网络真实应用场景，研究得到美团无人机团

队、清华大学—美团数字生活联合研究院、国家自然科学基金的共同支持。

如今，不少民营企业在低空经济、未来网络、类脑智能等前沿技术领域开展研究。

“民营企业创新能力提升，在部分优势领域开始挺进‘无人区’并加速突破，成为新兴产业、未来产业的领跑者。”中国科学院科技战略咨询研究院研究员张赤东说。

民营企业创新步伐不断加快，创新方式也日益多样化。在技术创新组织模式上，民营企业积极参与国家级创新平台建设，主动与高校院所开展合作，包括共建实验室、共同申报科技计划项目、共同研发产品、联合培养人才等。

“近年来，我们作为依托单位，参与‘安全大脑’国家新一代人工智能开放创新平台、大数据协同安全技术国家工程研究中心等的建设，以国家和行业需求为出发点，与国内相关单位紧密协作，不断提升数字安全能力。”360集团创始人周鸿祎说。

龙头企业推进自身技术创新的同时，还以产业链为依托形成创新联合体，赋能中小微企业、初创企业发展。

位于广东深圳的联想南方智能制造基地，集智能制造、创新孵化、产业赋能为一体，建立完整的具身智能制造生态。

“我们为初创企业设计定制化的小批量生产方案，打造从样品到验证到调优再到量产的全链条服务。”联想集团全球供应链“制造即服务”业务总监吴圣明说。

去年前三季度，新一代信息技术产业新设民营企业32.7万户，高端装备制造业新设民营企业14.8万户，人工智能软件研发类新设民营企业80多万户。

专家表示，民营企业研发动力强、转化效率高、管理运行机制灵活，从明确的产品需求和定位出发，能够以应用带创新、以创新促应用，不断催生新成果、新业态、新模式。

创新环境优化， 民企牵头国家级研发 项目

去年，由深圳华大基因科技有限公司牵头的“十四五”国家重点研发计划“前沿生物技术”重点专项——“生命科学仪器中的关键配套试剂耗材研发与量产应用”项目启动，由华大基因联合国内多家高校院所等共同承担。

“过去，我们也曾多次参与国家级研发项目，但大多由科研院所和高校主导，随着技术产业发展，民企也能‘牵头’。”深圳华大基因科技有限公司首席执行官尹烨说。

创新不问“出身”。由民营企业承担国家科技计划项目、国家重大科研设施向民营企业开放、吸纳更多民营企业科技专家进入国家科技专家库、探索建立企业家科技创新咨询座谈会议制度……为鼓励民营企业参与科研创新、发展新质生产力，国家支持力度增强，创新环境不断优化。

“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。以科技创新引领产业创新，需建立以市场为导向、企业为主体、产学研深度融合的技术创新体系。”在国务院发展研究中心研究员吕薇看来，发展新质生产力，民营经济大有可为。

“新三样”异军突起，半导体产业奋力赶超，量子科技、具身智能等领域崭露头角……创新竞技场上，广大民营企业展现蓬勃生命力，为中国经济注入强大动能。

中国科学技术发展战略研究院研究员刘东认为：“民营企业在我国实施创新驱动发展战略中发挥着越来越关键的作用。”

新征程上，民营企业向“新”而行、向“高”攀登，以敢为人先的魄力开拓进取，在培育壮大新质生产力中展现出勃勃生机。

民营经济是推动湖南高质量发展的重要力量。新时代新征程，湖南如何贯彻落实好习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，扎实落实促进民营经济发展的政策措施？记者采访了湖南省委书记沈晓明。

落细落实民营企 业座谈会精神

记者：2月17日，习近平总书记出席民营企业座谈会并发表重要讲话。湖南民营经济有何特点？如何立足实际抓好座谈会精神落实？

沈晓明：湖南省委第一时间召开省委常委会会议，传达学习习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，研究部署贯彻落实工作。

改革开放以来，湖南民营经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大，成为全省经济增长的重要引擎、创新创业的重要力量、财政税收的重要来源、吸纳就业的重要渠道。数据显示：湖南民营经济贡献了全省50%左右的税收、70%左右的地区生产总值、90%以上的新增城镇劳动就业、90%以上的经营主体数量。近年来，湖南广大民营企业和民营企业家认真学习贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和重要指示批示精神，积极投身国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地建设，在培育发展新质生产力、构建现代化产业体系等方面发挥了至关重要的作用。

对于民营经济的发展，湖南省委和省政府的态度是鲜明的，就是要坚定不移贯彻党和国家对民营经济发展的基本方针政策，坚定不移促进民营经济发展壮大，坚定不移为民营企业和民营企业家当好“店小二”“服务员”。接下来，我们将着重从以下方面落细落实座谈会精神，促进民营经济健康发展高质量发展。一是既研究出台和落实新的支持政策，又坚决废除束缚民营经济发展的不合时宜的政策；二是既关心支持民营龙头企业，又关心支持民营初创企业；三是既帮助民营企业解决当下面临的困难和问题，又妥善处理拖欠企业账款等历史遗留问题；四是既支持民营企业在经济主战场上大显身手，又支持民营企业在参与完善学生实习实践制度、增加就业、改善民生等方面履行社会责任；五是既鼓励民营企业担当作为，又引导民营企业依法诚信经营。

出台更多企业家一看就能懂、拿 来就能用的政策举措

记者：习近平总书记指出，扎实落实促进民营经济发展的政策措施，是当前促进民营经济发展的工作重点。湖南在落实促进民营经济发展的政策措施方面有哪些具体考虑和安排？

沈晓明：近年来，湖南相继推出《关于支持民营经济发展壮大的若干政策措施》等系列政策，并出台《湖南省优化营商环境条例》，为促进民营经济发展提供了有力支持和保障。在全国工商联发布的“万家民营企业评营商环境”榜单中，湖南连续4年稳居中西部省份第一。下一步，湖南将在提升政策措施的精准度、实效性上下功夫。

一方面，既做政策的“加法”又做政策的“减法”。所谓做政策的“加法”，就是以民营企业发展需求为导向“精准滴灌”，聚焦民营企业发展面临的痛点难点堵点问题，出台更多类似“锂十条”“菜十条”“合成生物制造十条”等企业家一看就能懂、拿来就能用的务实管用政策举措。所谓做政策的“减法”，就是在广泛征求意见建议的基础上，系统研究废除一些不合时宜的、束缚民营经济发展的政策措施，积极为企业松绑减负。

另一方面，既注重政策系统集成又抓好政策落细落实。把实打实解决当前问题和建立长效机制结合起来，打好政策组合拳，并加强政策取向一致性评估，推动财政、就业、产业、区域、科技、环保等政策协同配合，提升政策整体效能。同时，健全政策直达快享、跟踪评估等机制，打通惠企政策落实“最后一公里”，更好赋能民营企业发展。

去年以来帮助企业解决各类困难 问题7.2万多个

记者：近年来，一些民营企业反映存在生产经营成本较高、要素保障不到位等难题。湖南是怎样帮助民营企业解决这些发展难题的？

沈晓明：民营经济发展的难点痛点就是我们工作的切入点和着力点。湖南重点在3个方面精准发力：

一是全力以赴为企业纾困解难。探索企业投诉和建议“一站式”办理新机制，深入开展“送政策解难题优服务”“链长到一线”等行动，推动各级领导干部设身处地为企业排忧解难。去年以来共帮助企业解决各类困难问题7.2万多个。

二是千方百计降低企业综合运营成本。综合运用政策、金融、服务等手段，积极帮助民营企业降本增效。比如，在降低物流成本方面，通过加强产业链上下游协同、推动多式联运、提升交通运输效能等举措，去年全省社会物流成本下降0.2个百分点，社会物流总费用占地区生产总值的比重由2015年的17.5%下降到2024年的14%。下一步，我们将扎实推进开展全社会物流成本专项行动，通过项目建设、资源整合、科技赋能等手段，进一步降低物流成本。在降低用能成本方面，通过优化分时电价执行政策、完善天然气上下游价格联动机制、加快推进“宁电入湘”建成投用、积极谋划“疆电入湘”和能源绿色低碳转型等重点事项，充分挖掘用能降价减负空间，去年湖南工商业平均电价下降6个百分点，降低企业用电用气成本共计91.8亿元。

三是加强要素保障。以加快融入和主动服务全国统一大市场建设为契机，强化金融、土地、用工等要素保障。去年全省减免税费564.2亿元、金融让利202亿元，处置批而未供和闲置土地25.8万亩、盘活低效土地18.5万亩，发放稳岗返还资金10.4亿元。

促进民营经济高质量发展·权威访谈

坚定不移促进民营经济健康发展

——访湖南省委书记沈晓明

本报记者 吴齐强 颜珂



涉企收费建清单 清单之外不收费

——国家发展改革委有关负责同志就《关于建立健全涉企收费长效监管机制的指导意见》答记者问

本报记者

刘志强

各部门、各省份都要建立涉企收费目录清单，实现目录清单全覆盖，清单之外一律不得收费。

二是完善涉企收费政策评估审核工作机制，对新出台涉企收费政策严格评估审核，对存量涉企收费政策开展专项整治，违法违规收费项目一律取消。

三是加强涉企收费政策常态化宣传解读，通过多种渠道，及时向企业推送相关收费政策并解疑释惑。

四是健全涉企收费跟踪监测制度，通过多种方式及时了解涉企收费政策执行情况和企业意见建议，推动解决企业关切的问题，探索通过开展价格、成本调查等方式，引导有关涉企收费主体合理合规收费。

五是健全涉企收费问题线索收集和处理机制，畅通投诉举报渠道，形成问题线索闭环处理机制，综合采取市场、行业、信用监管等手段，加大对违规收费主体的惩戒力度。

六是加强相关领域收费规范，围绕行政审批中介服务机构、行业协会商会、经营自然垄断环节业务的企业等问题多发领域，进一步推动深化改革、清理违规事项、规范收费标准。

七是健全相关法律法规制度，加快推动制定修订价格法、涉企收费违法违规行为处罚办法及相关指南、社会团体会费管理等法律法规制度。

记者：健全涉企收费目录清单制度的主要考虑是什么？

答：健全涉企收费目录清单制度，要求

答：近年来，为加强涉企收费监管，相关部门建立了行政事业性收费、政府性基金、国务院部门涉企保证金、政府定价的经营服务性收费等4张收费目录清单，提高涉企收费透明度，有效规范相关主体的收费行为。

此次《指导意见》将健全涉企收费目录清单制度作为治理涉企违规收费的突破口，要求各有关部门、各省份都要建立相应目录清单，把所有收费都纳入清单并对社会公开，清单之外一律不得收费，让违规收费行为无处遁形。

同时，要求清单必须包含服务内容、服务标准、收费标准等基本信息，并做到及时更新、动态调整，让企业明白白、一目了然。

记者：完善涉企收费政策评估审核工作机制的主要考虑是什么？

答：从政策层面更好把住“第一道关口”，才能从根本上治理涉企违规收费问题。对于增量收费政策，出台前必须严格论证，确有必要出台的，按规定开展宏观政策取向一致性评估、合法性审核、公平竞争审查等，加强对其合法性和公平性、社会预期影响等方面的评估审核。

对于存量收费政策，部署开展专项整治，对没有法律法规和政策依据、越权设立的涉企收费项目，一律取消；对擅自提高征收标准、扩大征收范围的行为，坚决纠正。

记者：与以往治理相比，《指导意见》有哪些特点，将如何抓好落实？

答：《指导意见》首次在国家层面提出建立健全涉企收费长效监管机制，与以往相

比，主要有3方面特点。

一是全链条治理。《指导意见》重点任务涵盖事前、事中、事后监管，事前建立目录清单和完善评估审核，事中加强常态化宣传解读和跟踪监测，事后完善问题线索的收集和处理机制，形成对涉企收费的全过程闭环监管。

二是源头治理。针对行政审批中介服务机构、行业协会商会、供水供电供气供暖等违规收费多发领域，通过规范行业管理、推进行业改革实现源头治理，同时推动完善涉企收费相关法律法规制度，进一步固根本、稳预期、利长远。

三是协同治理。治理乱收费问题是一项综合性工作，涉及部门多、领域广，需要各相关部门协力才能取得实效，《指导意见》注重强化部门协同，明确责任分工，压实部门责任，形成监管合力。通过以上这些制度安排，形成常态化治理机制，实现长效化治理目标。

为确保重点任务落实落地，国家发展改革委将会同相关部门重点做好以下工作。一是压实各方责任。依托降低实体经济成本相关工作机制，对有关工作进行全面动员部署，督促各地区、各部门按照职责分工细化落实举措，尽快建立并对外公布涉企收费目录清单，研究制定涉企收费政策评估审核和论证工作指引，明确职责、依据、范围等，加强对存量政策的清理规范，对新出台政策严格审核把关。二是加强有关政策宣介。三是持续跟踪问效。

记者：《指导意见》的主要内容是什么？

答：《指导意见》着力健全涉企收费监管制度，加大违规收费治理力度，强化防治、常治、惩治、根治，提出7方面重点任务。

一是健全涉企收费目录清单制度，要求