

### 李强签署国务院令

## 公布修订后的《保障中小企业款项支付条例》

新华社北京3月24日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布修订后的《保障中小企业款项支付条例》(以下简称《条例》),自2025年6月1日起施行。《条例》共5章37条,修订的主要内容如下。

一是明确工作职责。细化规定国家和地方层面负责中小企业促进工作综合管理的部门,以及发展改革、财政、住房城乡建设、交通运输、水利、金融管理、国有资产监管、市场监督管理等有关部门,在保障中小企业款项支付工作中的职责。强调省、自治区、直辖市人民政府对本行政区域内保障中小企业款项支付工作负总责。

二是强化款项支付责任。明确机关、事业单位和大型企业支付中小企业款项的期限要求,增加规定大型企业应当自货物、工程、服务交付之日起60日内支付款项;按照行业规范、交易习惯合理约定付款期限的,不得约定以收到第三方付款作为向中小企业支付款项的条件或者按照第三方支付进度

比例支付中小企业款项。增加规定机关、事业单位和大型企业与中小企业的交易,部分存在争议但不影响其他部分履行的,对于无争议部分应当履行及时付款义务。

三是完善监督管理和投诉处理措施。增加规定县级以上人民政府及其有关部门通过监督检查、函询约谈、督办通报、投诉处理等措施,加大清理拖欠力度。明确受理投诉部门、处理投诉部门、投诉人、被投诉人等各主体的权利义务及投诉处理时限。规定拖欠中小企业款项情节严重或者造成严重不良社会影响的,对大型企业在财政资金支持、投资项目审批等方面依法依规予以限制。

四是加大违法处罚力度。对国有大型企业拖欠中小企业款项造成不良后果或者影响的,以及机关、事业单位和大型企业及其工作人员的打击报复、滥用职权、玩忽职守等违法行为,补充完善了相关法律责任。

(《条例》全文见第十一版)

### 李强签署国务院令

## 公布《实施〈中华人民共和国反外国制裁法〉的规定》

新华社北京3月24日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《实施〈中华人民共和国反外国制裁法〉的规定》(以下简称《规定》)。《规定》自公布之日起施行,全文共22条,主要包括以下内容。

一是完善反制措施。明确《中华人民共和国反外国制裁法》(以下简称反外国制裁法)第六条第二项中查封、扣押、冻结的“其他各类财产”,包括现金、票据、银行存款、有价证券、基金份额、股权、知识产权、应收账款等财产和财产权利;明确反外国制裁法第六条第三项中禁止或者限制进行的“有关交易、合作等活动”,包括但不限于教育、科技、法律服务、环保、经贸、文化、旅游、卫生、体育领域的活动;明确反外国制裁法第六条第四项中的“其他必要措施”,包括但不限于禁止或者限制从事与我国有关的进出口活动,禁止或者限制在我国境内投资,禁止向其出口相关物项,禁止或者限制向其提供数据、个人信息,取消或者限制其相关人员在我国境内工作许可、停留或者居留资格,处以罚款。

二是细化反制程序。明确国务院有关部门在实施反制过程中有权开展相应调查和对外磋商;规定反制决定应当明确反制措施的适用对象、具体反制措施、施行日期等;明确反制决定应当通过国务院有关部门官方网站等途径发布并及时更新。

三是加强部门协同。规定国务院有关部门按照各自职责和任务分工负责承担反外国制裁相关工作,并加强协同配合和信息共享。

四是强化措施执行。规定对不依法执行反制措施的,国务院有关部门有权责令改正,禁止或者限制其从事政府采购、招标投标以及有关货物、技术的进出口或者国际服务贸易等活动,禁止或者限制其从境外接收或者向境外提供数据、个人信息,禁止或者限制其出境、在我国境内停留居留等。同时,规定被采取反制措施的组织、个人在改正行为、消除行为后果后,可以申请暂停、变更或者取消其采取的反制措施。

(《规定》全文见第十一版)

### 5年培育600余名持证新农人

## 看!这个“田间学校”真热闹

本报记者 沈靖然



### 春耕进行时

春分时节,重庆市梁平区的种粮大户张强驾驶插秧机在田间穿梭,所到之处,嫩绿的秧苗整齐插入田里。“去年在‘田间学校’学的本事,让我省了不少钱!”他拍了拍沾着泥点的裤腿,黝黑的脸上绽开笑容。

算算这笔账:手工插秧干活辛苦,1700亩地,每人每天负责2亩、工钱200元,一年光人工成本就要花掉17万元;去年学了技术,改用插秧机后,设备折旧,算上油钱,一年仅花2万余元。

“不只是地上跑的,天上飞的我也学会了。”张强说,“无人机洒药、播种,收割机收获,在‘田间学校’学下来,一年实打实省下20多万元。”

“田间学校”是啥来头?这天,梁平区星桥镇,重庆田中秧农业科技股份合作社的两层楼教室里,座无虚席,30多名种粮大户在参加农学无人机项目培训。一问,合作社长期为周边农户提供农业社会化服务,2021年起,合作社与梁平职教中心合办田中秧智慧农业产业学院,教授农民农技知识,被大家称为“田间学校”。农户来这里上课,只需付一些证件办理费用。

课上,合作社负责人兼授课老师杨贤平摁了摁激光笔,投影幕布切换出三维结构图:“这个仿地飞行模块,能让无人机贴着田地曲线撒种……”窗外,七八台植保无人机在实训田低空盘旋,地

里的翻土机发出隆隆轰鸣声。田中秧“田间学校”的无人机课程共有40个学时,涵盖法规、理论、结构、实操等课程,课程完成后通过考试便能获得农学无人机操作证。

“就拿打农药来说,无人机打药省时又降本。购买一台植保无人机花4万元,农委补贴1.4万元,到手2.6万元。按使用3年、每年飞2000多亩地来算,成本约为每亩4元,而人工打药每人每天打3亩地、工钱100元,成本约33元一亩。这笔账,老乡们算得清楚。”杨贤平说。

“老杨,我这里要施底肥,请你们来飞无人机!”“没问题!”课间,杨贤平接到四川开江农户的电话,边记录位置边发出邀请,“下月来参加培训吧,掌握新技术,自己种田更划算!”这位把生意“往外推”的农技导师,5年带出600余名持证新农人,其中30名已成长为授课教师。

“授人以鱼不如授人以渔。农户掌握多项农技,不仅提高效率、增收致富,还能与我们合作社加深合作,共同扩大生产规模。”杨贤平看得长远。

如今,田中秧“田间学校”还与重庆市农业广播电视学校梁平分校合作,把更多市级区级专家请到田间地头,开设农技培训课程。

“我们有专职教师4人、兼职教师132人,免费为‘田间学校’提供教师资源对接。我们还为各类‘田间学校’提供支持,以便他们扩大培训规模,助力新农人培养。”重庆市农业广播电视学校梁平分校校长陆顺燕说。



### 【编辑点评】

今年中央一号文件提出,加强农民技术技能培训,壮大农村各类专业人员和实用人才队伍。从田间地头来,到田间地头去,“田间学校”以更为系统化的授课方式,把理论与实践相结合,让越来越多农户掌握新技术,会种地、种好地。

图①:星桥镇新农人操作无人机开展水稻播种社会化服务。刘辉摄(人民视觉)

图②:星桥镇的00后学员(右)正在学习操作拖拉机耕田。熊伟摄(人民视觉)

### 高质量

## 发展民营经济 推动吉林全面振兴取得新突破

访吉林省委副书记黄强

本报记者 汪志球

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。2月17日,习近平总书记出席民营企业座谈会并发表重要讲话。新时代新征程,吉林如何贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神,以民营经济高质量发展助推全面振兴?记者采访了吉林省委副书记黄强。

### 深刻领会习近平总书记重要讲话精神

记者:春节刚过,党中央就召开民营企业座谈会,释放了促进民营经济健康发展、高质量发展的重要信号。我们注意到,习近平总书记2月8日在吉林听取省委和省政府工作汇报时,对民营经济发展提出明确要求。请问吉林是如何理解和把握的?

黄强:时隔6年多,习近平总书记再次出席民营企业座谈会并发表重要讲话,彰显了党中央坚持“两个毫不动摇”的决心,民营经济发展又迎来一个充满希望的春天。2月8日,习近平总书记在听取吉林省委和省政府工作汇报时强调“无论深化国企改革,还是促进民营经济发展,都要全面落实政策规定”,为我们做好工作提供了根本遵循。

深刻理解和把握习近平总书记重要讲话精神,要与再学习、再对标、再落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神结合起来。习近平总书记2015年在长春召开部分省区党委主要负责同志座谈会时强调“积极发展民营经济”;2018年在东北三省考察时强调,党中央历来支持和鼓励民营企业发展,党的十八大以来党中央出台一系列扶持民营经济发展的改革举措,民营企业要有坚定信心;2020年在吉林考察时强调,要深化国企改革,支持民营企业发展,发扬企业家精神;2023年在新时代推动东北全面振兴座谈会上,再次要求我们支持、鼓励、引导民营经济健康发展,实施更多面向中小企业的普惠性政策。习近平总书记对东北、对吉林民营经济的关怀和重视一以贯之,一系列重要指示逻辑一脉相承、理论逻辑融会贯通、实践逻辑环环相扣,必将引领吉林民营经济焕发蓬勃生机与活力。

### 立足吉林特色优势发展民营经济

记者:当前,我国民营经济已经形成相当的规模、占有重要的分量。各地都把培育壮大民营经济作为推动高质量发展的重要举措。请问,吉林有哪些特色优势?如何转化为民营经济发展成效?

黄强:吉林民营经济发展深深植根于白山松水的丰厚土壤。我们不折不扣贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,完整准确全面贯彻新发展理念,立足资源禀赋,深挖创新潜能,全力推动民营经济健康发展、高质量发展。

一是发挥产业基础优势,汽车、医药、纺织等领域民营企业集群成势。比如,民营企业在全省医药产业中占比超过九成,许多品牌全国知名,创新能力有目共睹。辽源被誉为“中国袜业名城”,棉袜年产能达35亿双,畅销大江南乃至世界各地。

二是发挥科教人文优势,一体推进教育科技人才产业发展,国家级、省级专精特新中小企业突破1400家。我省民企持续加大研发投入,不断形成产业“成品”和发展“结果”。华为新款手机使用的摄像头技术,就来自长春理工大学几位教授创办的民用光谱芯片研发企业。

三是发挥农业资源优势,引导鼓励民

营企业做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章。吉林大米、鲜食玉米、杂粮杂豆、矿泉水等一批“吉字号”产品受到消费者喜爱。长白山人参去年产值突破800亿元。

四是发挥冰雪经济优势,为民营企业搭建“白雪换白银”舞台。全省68个滑雪场以民营为主,全国十大滑雪场吉林占三席,承办了长春瓦萨国际滑雪节及国际雪联的一系列顶级赛事。以松原查干湖冬捕为代表的冰雪旅游火热出圈,刚刚过去的这个雪季,吉林接待国内外游客1.4亿人次、出游总花费2290亿元,民营经济是助推“冰天雪地也是金山银山”理念转化为吉林实践的重要力量。

五是发挥沿边近海优势,支持民营企业积极参与国际经贸合作。延边琿春口岸车水马龙,最新数据显示,全国人民餐桌上的帝王蟹有七成来自这里。全球70%的松子来自梅河口,前几天,我调研了一家松子加工企业,从40多年前手工一粒一粒给松子开口,到现在实现了机械化、用上了机器人,产品99%出口。以小松子撬动大产业、走向全世界,这是吉林民企敢闯敢拼、艰苦创业的生动缩影。

### 以真招实招推动民营经济高质量发展

记者:习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话引发各界热烈反响。在贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,推动民营经济健康发展、高质量发展方面,请问吉林有哪些工作思路和具体举措?

黄强:新时代新征程,民营经济发展前景广阔、大有可为。我们要以习近平总书记重要讲话精神为指导,扎实落实促进民营经济发展的政策措施,始终与民营企业想在一起、站在一起、干在一起,共同推动吉林重振雄风、再创佳绩。

一是从改革发力松绑减负、破除障碍。进一步全面深化改革开放对东北全面振兴至关重要。我们要以改革打通堵点,坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍。以改革破解难题,加大偿还拖欠中小企业、个体工商户账款力度,完善政府性融资担保机构资本金补充等政策体系。以改革促进开放,加快建设开放型经济新体制,支持民营企业深度融入国际市场。

二是从服务发力优化生态、改善环境。我们要持续优化服务环境,大力推进服务型政府建设,进一步构建亲清政商关系,当好服务企业的“店小二”,纾困解难的“娘家人”。持续优化政策环境,强化分类指导、精准施策,真正把政策红利转化为现实生产力。持续优化法治环境,研究制定《吉林省民营经济促进条例》,修订《吉林省优化营商环境条例》,依法保护民营企业和民营企业合法权益。

三是从规划发力描绘蓝图、开创未来。今年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划谋划之年。我们要以规划保障民营经济健康发展,充分听取民营企业意见,研究制定民营经济发展目标、重点任务和保障措施,绘制发展蓝图。以规划保障民营企业健康发展,支持民营企业坚守主业、做强实业,提高企业质量、效益和核心竞争力。以规划保障民营企业健康成长,强化理想信念教育,弘扬企业家精神,鼓励、支持、引导民营企业和民营企业家在新时代新征程吉林全面振兴中展现更大作为。

## 促进民营经济高质量发展·权威访谈

### 推动干线、城际、市域(郊)铁路及城市轨道交通无缝衔接

## 票制互通、支付兼容 实现便捷换乘

本报北京3月24日电(记者李心萍)记者近日从国家铁路局获悉:今年春运,实现“四线贯通”的粤港澳大湾区广佛南环、佛莞城际、佛肇城际、莞惠城际等四条城际铁路共发送旅客274.18万人次。2024年,贯通后的四条城际铁路共发送旅客达1818.7万人次。

据介绍,“四线贯通”是在国家铁路局支持指导下推动轨道交通“四网融合”发展取得的一项标志性成果。轨道交通“四网融合”是指干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路及城市轨道交通融合发展,通过实现不同交通方式的无缝衔接,缩短旅客换乘和等待时间,提供更方便快捷的出行体验。

从发展现实情况看,“四网融合”存在的问题主要是地铁和铁路之间的

制式不统一、标准不统一和管理不一致。2024年以来,国家铁路局以粤港澳大湾区为试点,联合广东省制定《推动粤港澳大湾区轨道交通“四网融合”发展实施方案》,大力推动设施互联、票制互通、安检互信、信息共享和管理协同。

推动标准衔接互通。通过编制行业标准、发布团体标准,满足城际铁路接入城市中心、公交化运营等实际需求,满足铁路机车车辆、信号系统、通信系统装备统型、制式统一的需求。

强化设备人员管理。针对市域(郊)铁路、城际铁路和城市轨道交通贯通运营对驾驶人员的资格要求,修订颁布相关法律法规,确保不换驾驶员贯通运营。

提升运输服务水平。推动广肇、广惠、广清城际铁路与国铁换乘的佛山西站、肇庆站、东莞站、花都站等4个车站实现安检互认。推动票制互通、支付兼容,“四线贯通”后,旅客既可以通过12306平台购票刷身份证进站乘车,也可以使用全国交通一卡通、广州地铁APP城际乘车码等多种方式进站乘车,不用对号入座,车票“当日一次有效”。

创建互联互通规则,制定适用于大湾区轨道交通,覆盖基础设施、动车组、牵引供电、通信信号专业的互联互通技术规范。优化线路规划布局,推进深港、珠澳轨道交通衔接。

下一步,国家铁路局将在粤港澳大湾区试点的基础上,继续协调推进更大范围的“四网融合”试点推广工作。

## 第二批城市更新典型案例发布

2019年以来累计开工改造城镇老旧小区近28万个

本报北京3月24日电(记者丁怡婷)贵州贵阳,印刷厂旧厂房改造提升为梧桐大道、自习室等开放空间,提供舒适休闲体验;山东威海,曾经环境杂乱的市支路风貌焕新、业态升级,成为面朝大海的热门打卡点;四川成都,桥下、地下等城市剩余空间,通过场景植入,功能叠加等成为“金角银边”……

近日,住房城乡建设部印发《城市更新典型案例集(第二批)》,公布了既有建筑改造、城镇老旧小区改造、城市功能完善、城市基础设施改造、城市生态修复等8个大类41个案例,推广政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。

2019年中央部署实施城市更新以来,全国已累计开工改造城镇老旧小区近28万个,惠及1.2亿群众;加装电梯超过13万部,增设养老托育设施近8万个;更新改造地下管网约50万公里;打造口袋公园4万多个,建设城市绿道12万公里。

在《城市更新典型案例集(第二批)》中,不少城市按照市场化、法治化原则,统筹利用各方面资源,在构建资金共担机制等方面进行探索,有力有序有效推进城市更新。

江苏无锡蓝系列园区更新项目采用政府引导的“社会企业投资+运营”模式,民营企业自筹资金实施园区整体

改造,与厂区原产权人签订长期租赁合同,通过“租金+物业+增值服务+收益分成”的盈利模式,实现多方共赢。广东深圳妇女儿童大厦改造项目设置儿童探索馆、一站式儿童成长中心、妇儿剧场等亲子互动体验空间,创新公共服务投融资模式,以自营、联营、合营收益和房屋租金形式,拓展收入来源,推动公益板块与经营板块相互促进。

住房城乡建设部相关司局负责人表示,接下来,将重点抓好民生类、发展类、安全类项目。安全类项目中,今年再建设改造地下管线15万公里以上,完成1000个排水防涝重点项目建设,提升城市安全运行保障能力和韧性。