

### 云南加大力度帮扶群众就业增收

# 以工代赈 兴业惠民

本报记者 叶传增

## 大数据观察 数据里的增收故事

### 核心阅读

今年的政府工作报告提出,加强易地搬迁后续扶持,分类推进帮扶产业提质增效,加大就业帮扶力度,扩大以工代赈规模。

政府投资建设基础设施工程,群众参加工程建设获得劳务报酬,以此取代直接赈济,这就是以工代赈。在云南,以工代赈政策实施力度持续加大,既让群众增收,又教群众技能;既助力产业发展,还通过支持村民自建,增强群众参与感和获得感。

“再有以工代赈项目,我们两口子还愿意干!”周正凯数着工资,笑着说。

周正凯夫妇,是云南省昭通市大关县靖安镇的易地搬迁贫困户。在云南,许多低收入人群通过参与以工代赈项目,实现就业增收。

“云南省持续加大以工代赈政策实施力度,安排以工代赈中央专项投资项目,同步推动地方在重点工程和农业农村基础设施项目中大力实施以工代赈。”云南省发展改革委地区处处长王莹介绍,2024年,全省以工代赈项目吸纳19.58万低收入群众就业增收,发放劳务报酬23.45亿元,务工群众人均增收1.19万元。

“十四五”以来,以工代赈已经由一项专项扶贫政策转变为一项综合性帮扶政策,包含促进就业增收、提升劳动技能、推动区域发展等多种功能。产业路修通了,特色产业发展起来了,村容村貌变美了……一个个以工代赈项目成功落地,成为乡村全面振兴蓝图上的生动笔墨。

### 带动群众就业增收 既拿报酬 又学技能

“大工一天300元,小工一天150元到180元。老乡你会啥技术?”“我会支模,我媳妇也能做小工。”2024年初,听说镇里要修路9公里长的



道路和排水渠,周正凯立马前去咨询。工作人员的介绍,让周正凯动了心——工价高、离家近,不必再去外省打工,方便照顾家人。周正凯当场报了名。

9个月后,项目竣工,夫妻俩累计收入近5万元。一算账,不比在外打工赚得少。

周正凯参与的道路、沟渠修缮工程,是靖安镇2024年的以工代赈项目。项目总投资399万元,累计带动当地120名群众就业,其中117人是易地搬迁群众。项目负责人、靖安镇党委宣传委员徐威介绍,该项目共发放劳务报酬124万元,占项目资金的31%,超过“不低于20%”的政策要求。

大关县是国家级乡村振兴重点帮扶县,靖安镇有最大的跨县搬迁安置区,共安置昭通市6个县区的群众40549人。

“以工代赈项目在申报时明确提出,要优先吸纳脱贫人口、易地搬迁群众和返乡农民工等农村低收入群体参与工程项目建设。”昭通市发展改革委区域协调发展科科长杨洋介绍。

带动群众就业人数和劳务报酬发放比例,是以工代赈项目考核评价的重要指标。杨洋介绍,对于项目执行较好的地区,将在来年申报新项目时予以倾斜。

2024年11月,靖安镇2025年以工代赈项目顺利获批,下达以工代赈中央预算内资金800万元,用于新建5.8公里的产业路和

沟渠,能吸纳200多名群众就业增收。

既拿报酬,又学技能。在大关县翠华镇的“小蜜蜂”劳动技能培训基地,电工、抹灰工、钢筋工、砌筑工等技能培训轮番开课,累计有1680人次参与。“有了证书,工作更好找!”在钢筋工培训班学了1个月,翠华镇黄连河村村民陈克果通过了考试,取得了从业资格证书,在以工代赈项目中找到了工作。

### 优先支持产业类项目 因地制宜 创造岗位

黄连河村有3000亩的荒山荒坡。放着不管,没有效益;开发种植黄柏,前景可观。可是要规模种植、批量销售,首先要修通8公里的产业路。村集体没资金,合作企业打起了退堂鼓,怎么办?

2024年11月,翠华镇2025年以工代赈项目申报成功,下达资金800万元,重点支持黄连河村因地制宜发展产业,提升产业发展配套基础设施条件。

修路的钱,从项目里出,企业省下近200万元的基础设施建设成本,合作积极性高了。种植管理和市场销售,由企业负责;100多名村民在黄柏林里找到活计,荒山荒坡成了金山银山。

“春节前,3000亩黄柏树苗已全部种植完毕,产业路计划近期动工修建。”黄连河村

村支书张应超说,“产业路宽4.5米,能双向会车。路修通后,从村里到黄柏林,开车只需20分钟,人员和农资进出都很方便了。”

一钱多用,一举多得。以工代赈项目既创造就业岗位,也改善农村基础设施条件,助力各地因地制宜发展产业。杨洋介绍,昭通市已获批的31个2025年以工代赈项目,有60%以上的项目是农业产业配套基础设施项目。

“云南省引导各地围绕产业发展谋划项目,产业类项目优先支持,不断增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。2024年,112个产业类项目资金规模占总投资规模的78%。”王莹介绍,2025年云南以工代赈项目重点支持乡村产业发展配套设施建设,计划整治农田2131亩,建设蔬菜大棚、养殖圈舍等46座,农业产业配套设施小型桥梁、涵洞、水塘等711座,各类产业道路820公里。

### 鼓励村民自建模式 简省环节 让利于民

玉溪市峨山彝族自治县甸中镇小甸中村,道路开阔平整,小花坛和小菜园分布道路两旁,村庄整洁美丽。在看不见的地下,新修建的雨污分流设施已投入使用。

“这次以工代赈项目建设,包括雨污分流、道路修复、危房改造、村庄绿化等内容,采取村民自建模式,半年就顺利完工。”甸中镇党委书记普嵩涛说,“相比传统对外承包的方式,节约建设成本47.88万元。”

村民自建,指云南省发展改革委鼓励实施的以工代赈项目村民自建模式。该模式鼓励各地创新建设方式,支持采取村民理事会、村民合作社、乡(镇)或村办企业(施工队)等各种类型的村民自建方式,简化审批程序,省去了招投标环节,增加实际用于项目建设的资金和劳务报酬,尽可能让利于民。

建设成本降低了,主人翁意识增强了。“大家的事,也是自家的事。”张应超介绍,黄连河村2025年以工代赈项目就采取村民自建的方式,“村里召开村民代表大会,充分吸纳村民对产业发展、村庄风貌改造的意见,大家一致同意引进黄柏产业,还决定整合资金修建村史馆、保留乡愁。”

以工代赈,成效走深。云南省发展改革委会同省财政厅下达2025年提前批、第一批以工代赈中央预算内资金72328万元,以工代赈中央财政资金29462万元以及云南省级配套安排财政资金3500万元,实施180个以工代赈项目。项目累计可吸纳2.79万当地群众务工,发放劳务报酬3.4亿元,务工群众人均增收1.2万元。

数据来源:国家发展改革委 版式设计:张丹峰

## 今年度以工代赈中央投资下达超140亿元

日前,国家发展改革委下达2025年度以工代赈中央预算内投资50亿元,支持地方实施1008个以工代赈项目,计划吸纳12.3万农村脱贫人口和其他低收入群体参与工程项目建设,发放劳务报酬超过17.1亿元。本批投资计划聚焦困难地区重点群体。资金主要投向832个脱贫县等欠发达地区,并向国家乡村振兴重点帮扶县、革命老区、易地搬迁后续扶持任务较重以及受自然灾害影响较大的地区倾斜,重点支持劳务用工量大、技术门槛低、工程机械作业少的农村小型基础设施建设项目,优先吸纳低收入群众特别是农村脱贫人口、防返贫监测对象、因灾需救济人口、易地搬迁脱贫群众等

参与项目建设,在家门口就业增收。

本批投资将支持各地修建通村公路、生产便道、产业路等各类道路3550公里,开展农田整治1.5万亩,开挖或铺设各类供排水管网1320公里,修建小型漫水桥、涵洞、山坪塘、蓄水池等790座,修建小型堤防、干渠1600余公里。

2024年10月,国家发展改革委已提前下达以工代赈中央预算内投资50亿元,联合财政部提前下达中央财政衔接推进乡村振兴补助资金以工代赈任务40.5亿元,加上此次下达的中央预算内投资50亿元,目前已累计下达2025年度以工代赈中央投资140.5亿元。

### 链接

(本报记者 刘志强)

## 帮一把 扶一程

卢涛

在我国,以工代赈政策已持续实施40余年。从最初的实物报酬到后来的工资报酬,从助力摆脱贫困到赋能乡村全面振兴,依托这项政策,低收入群体有活干、有钱赚,许多乡村基础设施面貌焕然一新。贯穿始终的,是“帮一把,扶一程”的初心。

投入以鱼惠当下,投入以渔利长远。《国家以工代赈管理办法》规定,实施以工代赈应“鼓励引导群众通过诚实劳动实现增收致富,提高素质技能”。不论是建立劳动技能培训基地、开展岗前技能培训,还是依托项目学中干、干中学,以工代赈政策把提升劳动技能作为重要内容实施推广,让越来越多参与群众

获得一技之长,就业竞争力、稳定性不断提升,支撑起千千万万个家庭的幸福生活。

继续坚持扶志扶智,结合项目需求搭平台、送技能,才能进一步厚植自食其力的底气信心,激发增收致富的内生动力,持续释放政策活力。

奔向美好明天,一个也不能少。优先组织脱贫人口、防返贫监测对象、返乡农民工、受灾群众等困难群体参与工程项目建设,及时、足额发放劳务报酬,尽量提高项目资金中劳务报酬发放比例……各地以人为本的实践,体现政策力度,更彰显政策温度。今年,又将有许多以工代赈项目开工建设,相信其中的努力汗水,将得到实打实的回报,浇灌出节节高的好日子。

### 快评

2023年6月28日上午,福建涠洲湾,海天一色。跨海大桥上,两列CR450试验列车风驰电掣而过,相对时速高达891公里。

千里之外的湖南,中车株洲电力机车研究所有限公司(以下简称“株洲所”)设计专家陈燕平心情激动,眼角湿润。

为CR450试验列车研发出新一代牵引逆变器的陈燕平,与列车结缘近30年,矢志把突破中国高铁关键技术的担子扛在肩上。

### “只要有一张实验台,我就拥有了整个世界”

1998年初夏,陈燕平告别上海交通大学,入职株洲所。

“是个小妮(长株潭方言,指小姑娘),还是名校高材生。我们部门每天要和几百公斤重的牵引逆变器打交道,这能行吗?”带她的师傅曾有过担忧。

陈燕平却有想法、有信心:“现在是电力电子技术第三次革命的时代,只要有一张实验台,我就拥有了整个世界。”

当时,世界铁路大国的机车发展方向,正在从GTO(可关断晶闸管)牵引逆变器技术,逐步转向更为先进的IGBT(绝缘栅双极晶体管)牵引逆变器技术。陈燕平参加工作时,正值我国第一台输出功率达1.2兆瓦的IGBT牵引逆变器下线,但很多核心部件仍依赖进口。

“我们一个月工资600元,一块薄薄的进口驱动板就要1500元。当时,所里连做IGBT驱动试验最基础的高压电源都没有。”陈燕平回忆。

陈燕平查阅大量文献资料,彻夜伏案研究。没有高压电源,就用变电器、二极管、电阻开关等自己搭。在同事们的帮助下,她为团队设计出了高压试验电源柜、试验工装及带防护玻璃的实验台。直到今天,这个安全高效的设计还在被广泛应用。

2001年,陈燕平和团队成功开发出具有自主知识产权的高性能IGBT驱动板,填补了我国大功率IGBT牵引逆变器的相关技术空白。同年11月,该设备成功列装我国自主设计的第一台动力分散型电力动车组——“中原之星”。

### “低处果子已经摘完了,现在要跳起来摘”

成功研发出高性能IGBT驱动并未让陈燕平满足,她所在的团队,还肩负着牵引变流系统国产化的重任。

“关键技术是买不来、要不来的,只能靠自己。”从研发6500伏特IGBT牵引逆变器,到突破重载货运电力机车核心技术,陈燕平及团队掌握了高铁列车牵引逆变器的自主设计能力,助力“复兴号”高铁高速奔驰。

“经过多年高速发展,低处果子已经摘完了,现在要跳起来摘。”陈燕平说,株洲所总是勇于“跳起来摘果子”,IGBT芯片就是颇具挑战的一个。

这个指甲盖大小的部件,相当于一道“闸门”,每秒可实现10万次电流开关动作,能实现对高压电的精细控制,让列车实现瞬间提速。这一技术一度只被少数国外电气巨头掌握。

2014年,株洲所成功实现IGBT芯片的自主生产,建成了世界第二条8英寸IGBT专业芯片生产线。

中国制造,不仅能解决“有没有”的问题,更能解决“好不好”的问题。陈燕平带领团队把研究场地搬到应用现场,反复实验,累计持续实验时间超2万个小时,搭建了一套面向机车应用平台的IGBT器件可靠性实验方法和寿命评估体系。“这为后续研究和应用打下了地基,起到了拓荒开路的作用。”曾在团队担任骨干的刘敏安说。

### “既要鲜花怒放,更要满园飘香”

2018年,陈燕平担任株洲所设计专家,陈燕平专家工作室成立。从冲锋一线到坐镇中军,陈燕平“既要鲜花怒放,更要满园飘香”。

她为青年科研人员量身定制了一套“1+2”的培养方案,通过师傅指导、现场锻炼和实际工作相结合的模式,许多青年员工入职不到两年,就迅速成长为项目组的业务骨干。

忻兰苑,株洲所变流基础技术部工程师,是陈燕平带过的诸多“女徒弟”中的一员。

忻兰苑和同事的工作,是在一块巴掌大小的电路板上,设计最合理的线路,让看不见的电流迅速通过,并以最方便快捷的方式发出“指令”。听起来“高大上”,但做起来却乏味枯燥。调整参数,记录数据,分析数据,再调整,再记录,再分析,直到监测显示屏上出现那道完美的波形。

忻兰苑记得,有次实验,各种数据都对得上,但显示屏上出现的波形总是不对。

“陈老师让大家把最近几天的数据全拿出来,一项项仔细比对,终于发现了疵漏所在。”忻兰苑回忆。“这就是科研的魅力,有时候就差那么一点,但那一点却是最关键的。我们要做的,就是不断地寻找那一点。”陈燕平的这句话,忻兰苑深深记在心里。

2023年,中国中车首个中轴科技创新工作室在株洲所成立,陈燕平担任工作室负责人。目前,工作室汇聚了10位女性科技工作者,团队累计荣获中国专利金奖等重量级荣誉奖励60余项,获授权专利130余项。

## 通用具身智能平台“慧思开物”正式发布

本报北京3月12日电(刘诗瑶、宋佳航)3月12日,北京人形机器人创新中心(国家地方共建具身智能机器人创新中心)在京发布了全球首个“一脑多能”“一脑多机”的通用具身智能平台“慧思开物”。“慧思开物”的应用是对基于单一场景单一任务做专项开发这一传统机器人应用开发模式的颠覆,同时也填补了具身智能领域在通用软件系统方面的空白,推动智能机器人从单一任务执行向复杂环境下的自主决策与执行能力跃升。

发布会现场,工作人员演示了“慧思开物”在工业分拣、积木搭建、桌面清理和物流打包四个场景的真机操作。通过语音交互、APP直连等多种方式,用户能够与机器人轻松交互,场景任务丰富且执行精度高,机器人动作丝滑流畅。这是全球首次多场景、多任务、多构型具身智能机器人操作的直播展示,充分体现了“慧思开物”平台的通用性与智能化水平。

## 智慧“菜园” 层层高

3月12日,新疆昌吉国家农业高新技术产业示范区新疆农业博览园的未来农业科技馆叶菜工厂示范区,工作人员在管护蔬菜。

未来农业科技馆综合了应用5G物联网、垂直绿化、仿生螺旋栽培、移动式多层立体轨道栽培系统等现代农业技术,实现了蔬菜种植自动化、生产操作标准化、管理流程可控化。同时,示范区积极推动农业与旅游、研学深度融合,积极发展智慧农业。

何龙摄(影像中国)



中车株洲电力机车研究所有限公司设计专家陈燕平

本报记者 孙超