

## 财政政策持续用力、更加给力

“政府工作报告指出，确保财政政策持续用力、更加给力。”山东省财政厅厅长李峰代表说，持续用力，既要让已出台的政策发挥最大效能，又要及时出台新的有力度的政策，政策接续发力。更加给力，主要是用好用足政策空间，加强逆周期调节，提高调控的前瞻性、针对性、有效性，使政策力度更大、效果更好。

赤字率是宏观政策的一个重要风向标。“预算报告提出，今年赤字率按4%左右安排。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒说，今年赤字规模比上年增加1.6万亿元，财政支出规模将进一步加大。财政

政策要主动靠前发力，加快各项资金下达拨付，尽快形成实际支出。

李峰代表表示，全国一般公共预算支出29.7万亿元，逆周期调节力度加大，财政支出进一步扩张，将有力促进经济社会持续健康发展。

宁夏回族自治区财政厅厅长孙志代表表示，预算报告提出，今年新增地方政府专项债务限额4.4万亿元，比上年增加5000亿元，安排更大规模政府债券，支持地方加大重点领域补短板力度，将为稳增长、调结构提供更多支撑。

“专项债券管理机制方面也有新亮点。”孙志代表说，专项债券投

向范围扩大，可用作土地收储、收购存量商品房等。同时，专项债券可用作项目资本金领域也由17个扩大到22个，这些政策安排有利于进一步发挥专项债券的投资拉动作用。宁夏在绿电园区、现代煤化工、智能算力、新材料等领域储备了大批项目，将用好专项债券资金支持一批强基础、利长远、增后劲的高质量项目建设。

“今年的财政政策基调更加积极，体现在力度更大、节奏更快、方式更多，结构更优、与市场沟通更顺畅、政策间的协同性更高。”罗志恒表示，更加积极的财政政策在当前可以发挥多重作用：一是以必要的支出强度扩大总需求；二是优化资金供给结构，促进新质生产力发展；三是提振市场预期和信心。

续加强对基本公共服务均衡、充分发展的投入，构建多层次的基本公共服务供给体系。

“今年财政支出更加聚焦就业、养老、医疗、教育等民生领域，我们将全力以赴好政策落实的‘最后一公里’，让老百姓真切感受到财政政策带来的温暖与实惠。”青海省西宁市城西区兴海路街道党工委书记刘小蓉代表说。

中央本级教育支出增长5%，将城乡居民人均财政补助标准提高30元，将城乡居民基础养老金最低标准每人每月提高20元……今年，“国家账本”的“民生含量”继续增加。

“增进民生福祉是发展的根本目的。”云南财经大学公共政策研究中心副主任杨雅琴代表表示，要持

续巩固拓展脱贫攻坚成果。保持支持力度不减，安排中央财政衔接推进乡村振兴补助资金1770亿元，优先支

持发展联农带农富农产业。

“2024年，村里通过嘉善县民生实事老年人助餐服务项目，取得补助资金50余万元，将闲置老厂房改建成为村民大食堂。今年的财政政策依然坚实有力，将推动乡村全面振兴不断取得新成效。”浙江嘉善县大云镇缪家村党委书记陆荣杰代表说。

国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长冯俏彬表示，中央近年来持续加大对地方的转移支付，今年的预算报告又提出对地方转移支付安排超过10万亿元，这有利于缓解地方财政压力，兜牢基层“三保”底线，让地方政府有更大的财力支持科技创新、民生改善，推动经济持续回升向好。

国务院发展研究中心宏观经济研究部副主任冯俏彬表示，中央近年来持续加大对地方的转移支付，今年的预算报告又提出对地方转移支付安排超过10万亿元，这有利于缓解地方财政压力，兜牢基层“三保”底线，让地方政府有更大的财力支持科技创新、民生改善，推动经济持续回升向好。

（本报记者葛孟超、张文、刘军国、孙龙飞、杨梦皎、金歆、周欢）

## 更加注重惠民生、促消费

预算报告提出，发行超长期特别国债1.3万亿元，比去年增加3000亿元，其中，8000亿元用于更大力度支持“两重”项目，5000亿元用于加力扩围实施“两新”政策。

“地方政府通过叠加运用超长期特别国债、地方政府专项债券等政策工具，将有效保障一批重大项目资金需求，有利于发挥好重大项目的牵引作用和政府投资的撬动作用。”浙江省衢州市委副书记、市长徐张艳代表说。

中央财政已预下达2025年消费品以旧换新首批资金810亿元。“今年安排超长期特别国债资金

3000亿元用于支持消费品以旧换新，这鲜明地体现了财政加力支持消费的政策用意。”徐张艳代表表示，今年要继续加大对消费者的直接补贴力度，加强财政政策与金融政策联动。

中央本级教育支出增长5%，将城乡居民人均财政补助标准提高30元，将城乡居民基础养老金最低标准每人每月提高20元……今年，“国家账本”的“民生含量”继续增加。

“增进民生福祉是发展的根本目的。”云南财经大学公共政策研究中心副主任杨雅琴代表表示，要持

续巩固拓展脱贫攻坚成果。保持支持力度不减，安排中央财政衔接推进乡村振兴补助资金1770亿元，优先支

持发展联农带农富农产业。

“2024年，村里通过嘉善县民生实事老年人助餐服务项目，取得补助资金50余万元，将闲置老厂房改建成为村民大食堂。今年的财政政策依然坚实有力，将推动乡村全面振兴不断取得新成效。”浙江嘉善县大云镇缪家村党委书记陆荣杰代表说。

国务院发展研究中心宏观经济研究部副主任冯俏彬表示，中央近年来持续加大对地方的转移支付，今年的预算报告又提出对地方转移支付安排超过10万亿元，这有利于缓解地方财政压力，兜牢基层“三保”底线，让地方政府有更大的财力支持科技创新、民生改善，推动经济持续回升向好。

国务院发展研究中心宏观经济研究部副主任冯俏彬表示，中央近年来持续加大对地方的转移支付，今年的预算报告又提出对地方转移支付安排超过10万亿元，这有利于缓解地方财政压力，兜牢基层“三保”底线，让地方政府有更大的财力支持科技创新、民生改善，推动经济持续回升向好。

（本报记者葛孟超、张文、刘军国、孙龙飞、杨梦皎、金歆、周欢）

## 提升政策效能、助力转型升级

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。根据预算报告，今年中央财政制造业领域专项资金安排118.78亿元，增长14.5%，中央本级科学技术支出安排3981.19亿元、增长10%。

“预算报告提出，提高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制。这些政策举措将为新质生产力发展带来有力的资金支持，推动我国科技创新从量的积累向质的飞跃、从点的突破向系统能力提升转变。”中国科学院理化技术研究所正高级工程师张振涛委员说。

“发展新质生产力的核心要素是科技创新，要注重将财政资源向科技创新领域倾斜，支持攻克关键性技术、

突破颠覆性技术、培育新兴产业、引育科研人才。”江西赣锋锂业集团股份有限公司董事长李良彬代表说。

今年中央财政大气、水、土壤污染防治专项资金分别安排340亿元、267亿元、44亿元，推进美丽河湖保护与建设，继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。

“2021年至2024年，中央财政生态环保相关支出持续增加，财政支持生态文明建设的重点方向包括支持持续深入打好污染防治攻坚战、提升生态系统多样性稳定性持续性、推动发展方式绿色低碳转型等。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠委员说，要完善财政资源环境政策体系，加强生态保护和修复的财政资金投入，全面推进美丽中国建设，更好造福人民群众。

国务院发展研究中心宏观经济研究部副主任冯俏彬表示，中央近年来持续加大对地方的转移支付，今年的预算报告又提出对地方转移支付安排超过10万亿元，这有利于缓解地方财政压力，兜牢基层“三保”底线，让地方政府有更大的财力支持科技创新、民生改善，推动经济持续回升向好。

国务院发展研究中心宏观经济研究部副主任冯俏彬表示，中央近年来持续加大对地方的转移支付，今年的预算报告又提出对地方转移支付安排超过10万亿元，这有利于缓解地方财政压力，兜牢基层“三保”底线，让地方政府有更大的财力支持科技创新、民生改善，推动经济持续回升向好。

（本报记者葛孟超、张文、刘军国、孙龙飞、杨梦皎、金歆、周欢）

## 共商

### 打好政策“组合拳” 助力物流降成本

本报记者 韩 鑫 张文豪

物流，一头连着生产，一头连着消费，是实体经济的“筋络”。政府工作报告提出，实施降低全社会物流成本专项行动。有效降低全社会物流成本，对于增强产业竞争力、畅通国民经济循环具有重要意义。

近年来，在各方共同努力下，我国社会物流总费用与GDP的比率由2012年的18%，降至2024年的14.1%。有效降低全社会物流成本，空间在哪、潜力几何？下一步如何发力？将带来哪些改变？记者进行了采访。

“物流降成本，深化体制机制改革是关键所在。”中国铁路郑州局集团有限公司党委书记、董事长孙景代表建议，深化铁路物流供应链金融创新，完善现代物流治理体系，推行运费贷、信用证结算、铁路单证融资等物流金融服务，为中小货运企业提供资金支持，提升铁路货运市场竞争力。同时，推动批量散货和中长途运输货物“公转铁”，持续调整优化运输结构，促进降低

全社会物流成本。京东集团技术委员会主席曹鹏委员认为，提升物流数智化水平是物流降成本的重要抓手。当前，以人工智能、物联网等为代表的新一代信息技术正与现代物流深度融合，要抢抓机遇，加快推进推动物流数智化转型。一方面，应尽快完善法规与规范标准，推广无人化物流技术应用；另一方面，要出台相关政策，更好支持企业参与智慧物流园区建设、循环包装应用、自动化仓储等技术研发。

有效降低全社会物流成本，既要从局部着眼，也要从全局谋划。“加快建设国家物流枢纽，有利于更好承载骨干物流组织，促进要素集聚和融合创新，推动物流业降本增效发展。”顺丰湖北公司副总经理王俊建议，支持武汉等城市打造全国供应链组织中心，有利于提高交通物流组织效率，有效降低全社会物流成本。

### 加快构建国家水网

本报记者 邓剑洋

“加快构建国家水网是推动水利高质量发展、在更高水平上保障国家水安全的重要举措。”水利部总工程师仲志余委员说，建议围绕国家水网总体布局和完善水资源配置与供水保障、流域防洪减灾、河湖生态系统保护治理等体系，提升水网布局、工程建设、安全运维、智能调度等基础研究和技术研发水平，形成创新协同机制，集中优质资源合力攻关，积极推进科技成果产业化，加快构建国家水网主骨架和大动脉。

### 以“新文旅”释放消费潜能

本报记者 孟祥夫

“去年国内游客出游总花费5.75万亿元，同比增长17.1%，同时我国免签入境外国人人次实现翻番，文旅业已经成为拉动消费、提振内需的重要引擎。”厦门航空党委书记、董事长赵东委员表示，我国文旅消费市场亮点纷呈，应进一步把握机遇、创新供给，鼓励各地因地制宜开发非遗旅游、影视剧旅游、游戏IP旅游、旅居养老等“新文旅”服务，以新业态、新载体为旅客创造更多新体验。同时，建议优化外国人入境旅游便利化措施，以优质服务释放更大消费潜能。

预算报告被称为“国家账本”。作为宏观调控的重要手段，更加积极的财政政策如何持续用力、更加给力？支持扩大国内需求、改善民生，财政政策有哪些举措？代表委员和会外专家展开热议。

——编者

### 2025年主要财政政策

#### 支持扩大国内需求

安排超长期特别国债  
**3000亿元**

支持消费品以旧换新



#### 支持现代化产业体系建设

中央财政制造业领域  
专项资金安排

**118.78亿元**

增长14.5%



#### 支持实施科教兴国战略

中央本级教育  
支出安排

**1744.43亿元**

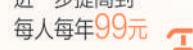
增长5%



#### 支持保障和改善民生

基本公共卫生服务  
经费财政补助标准  
进一步提高到

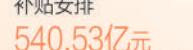
每人每年99元



#### 支持推进乡村全面振兴

农业保险保费  
补贴安排

**540.53亿元**



#### 支持生态文明建设

中央对地方重点生态  
功能区转移支付安排

**1205亿元**

增长7.5%



数据来源：财政部

### 提高科技成果转化效能

本报记者 王 者

“推动创新优势转变为发展胜势，关键在于科技成果的高效转化应用，切实用科技创新的‘关键变量’催生高质量发展的‘最优增量’。”山东省枣庄市委书记张宏伟代表建议，深化完善“产业出题、科技答题、市场判题”机制，促进创新供给和产业需求精准匹配，打通科研成果从样品到产品再到商品的转化渠道。加快建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，持续拓宽招才引智“绿色通道”，为高质量发展提供人才支撑。

### 推动资源型城市创新转型

本报记者 申少铁 刘洪超

“资源型城市转型，关键要做到‘无中生有’。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说，要坚持强化科技创新、推动数字化融合、因地制宜发展的方向，寻找和发掘增量资源，培育壮大新兴产业，带动传统产业转型和结构调整，促进经济和社会的高质量发展。2024年底，阜新煤炭产业占规模以上工业产值的比重降至1.9%以下，新能源、农产品加工、装备制造、精细化工等产业占规模以上工业产值的比重接近75%，产业结构不断优化。

## 未来交通 充满想象

本报记者 王云杉 刘晓宇 沈靖然

在武汉经开区，无人驾驶汽车平稳行驶在路上；在深圳北站，乘客可搭乘直升机飞往深圳各区……随着科技发展，未来交通将呈现出怎样的图景？代表委员一起畅想。

“前不久中国高铁又有‘新动作’，全球最快的高铁列车CR450动车组成功下线，试验时速450公里，运营时速可以达到400公里。”中国中车集团首席技能操作专家张雪松代表表示，CR450动车组列车速度更快，车体更轻、更智能，体验更佳。

全国工商联副主席、宁德时代新能源科技股份有限公司董事长曾毓群认为，随着新电池产品的应用，电动化应用场景将快速拓展，除汽车行业外，通用航空、工程机械等新场景电动化应用也将提速。另一方面，随着动力电池寿命的大幅提升，数字化、智能化能源发展新模式、新业态不断成熟，电动车有望转变为智慧能源载体，为电网安全稳定运行以及新能源消纳提供保障。

“低空飞行将给老百姓带来更多便利。”重庆市沙坪坝区委书记祁美文代表说，“去年我们成功开通了‘四川广安市小平故里至重庆沙坪坝区磁器口古镇’低空专线，这是川渝地区首条红色旅游低空线路。未来将继续积极探索‘低空+文旅’新业态，让更多老百姓乘着‘空中巴士’畅游沙坪坝。”

“堵车时，汽车原地起飞，飞向目的地，电动垂直起降航空器有望让这个梦想变成现实。”中国民航大学副校长吴仁彪代表描述未来场景时说，“将来，人人或许都可以穿上新能源飞行衣，翱翔在空中……”（本报记者刘新吾、李家鼎参与采写）

## ·发言席·

全国工商联副主席、安踏集团董事局主席丁世忠委员——

大力提振消费，应从供需两端发力。国货品牌要心无旁骛做好产品，主动承担起从供给侧更好满足群众消费升级需求的重任，创新产品和服务，以“质价比”为抓手提升国货品牌认可度。

中核集团党组成员、副总经理辛锋委员——

加强基础研究是科技自立自强的必然要求，建议加大对基础性、前沿性理论研究的投入，鼓励科研人员勇闯未知领域；积极促进原创技术的转化应用，为长远发展奠定坚实基础。

江苏悦达集团有限公司党委书记、董事长张乃文代表——

新能源产业是发展新质生产力的重要领域。要以产业发展为引擎，构筑高能级特色产业集群；要提升科技自主创新能力，以技术产品的加速迭代保持产业核心竞争力。

中国医药天方药业有限公司副总经理樊振代表——

推动中医药产业转型升级对壮大健康产业具有重要意义。建议制定新型农业经营主体扶持政策与带动农户增收挂钩机制，建立明确挂钩目标、标准和操作流程，精准识别带动对象，根据带动效果给予新型农业经营主体差异化扶持政策。

四川省民政厅厅长蒋丽英委员——

应持续健全公办养老服务机构运营机制，扩大普惠养老服务，优化老年助餐、老年教育、医养结合等服务。加大养老服务人才供给，强化职业技能培训。

江西农业大学副校长刘木华委员——

建议制定新型农业经营主体扶持政策与带动农户增收挂钩机制，建立明确挂钩目标、标准和操作流程，精准识别带动对象，根据带动效果给予新型农业经营主体差异化扶持政策。

青海省社会科学院副院长鄂崇荣委员——

民族地区特色产业有力带动群众增收致富，也成为促进多民族交往交流交融的重要纽带。建议构建“科技+文化”品牌孵化体系，助推民族地区特色产业实现品牌化。

萍乡学院副院长吴代放委员——