

全过程人民民主践行记

当过人大代表，也当过政协委员

# 两种「角色」亲历中国式民主

汤维建

这是我第十八年参加全国两会。每次走进人民大会堂，心里都充满期待。这么多怀揣民情民意的代表委员来到这里，交流讨论的都是老百姓最关心的事，这不就是对中国政治制度优势最生动的一种体现吗？

我是第十四届全国人大代表，曾担任第十一、十二、十三届全国政协委员。亲历两种“角色”，我对全过程人民民主有了更深的理解。

打个比方，人大代表就像是党和国家联系人民群众的“桥梁”。老百姓选我当人大代表，我就要代表大家的意愿，依法行使国家权力。

我一直关注基层立法联系点建设问题。上海虹桥立法联系点的一名立法信息员说，这是个“不讲白不讲，讲了不白讲”的地方。确实是这样，联系点是“直通车”，原汁原味的基层声音从这里可以直达国家立法机关。

比如原来的未成年人保护法修订草案中规定，公安机关发现监护人对未成年人实施家庭暴力等行为的，应当予以训诫、责令其缴纳保证金并接受家庭教育指导。对于拒不接受家庭教育指导的，可以没收保证金。华东政法大学附属中学的学生提出，每个家庭经济条件不同，这种情况还是以教育为主。这个修改意见通过基层立法联系点转交全国人大常委会法工委后，被吸收采纳。修订后的未成年人保护法中删除了缴纳和没收保证金的内容。

2023年全国两会期间，我经过调研后提出“科学设立基层立法联系点”“扩大群众参与范围”等建议，很多代表也建议在立法法中增加相关内容。

参与多轮审议后，十四届全国人大一次会议闭幕会上，我与其他近3000名全国人大代表郑重按下表决器。随着一声铿锵有力的“通过”，《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》表决通过。根据实际需要设立基层立法联系点、深入听取基层群众意见等内容写入立法法，我的部分建议被吸纳。

看到百姓意见成为国家法律，我非常兴奋！倾听老百姓的心声、为群众做实事，是我的职责所在。

我理解，政协委员在履职时，既要尊重多数数人，也要照顾少数数人。大家有事好商量，就能找到“最大公约数”。

10年前，快递行业发展迅猛，一些问题随之而来。消费者担心“包裹丢了怎么办”“纠纷来了向谁投诉”，快递公司希望给暴力分拣、问题快递下个明确定义，政府部门在考虑什么样的机制能减少纠纷。

为此，全国政协组织实地调研，并围绕“《快递条例》的制定”召开第四十六次双周协商座谈会，我也参加了会议。

我印象很深，会上政协委员、有关部委和企业代表畅所欲言，时有争论交锋。有人提出“都说禁止抛扔，一米是抛扔还是半米是抛扔？”有人坦言“安全的主要责任被放在快递公司身上，这让我们压力很大”，大家你一言、我一语，为决策规划积极建言献策。

我发现，当时的《快递条例（征求意见稿）》中只有“向快递企业投诉”一条渠道。快递企业怎么可能解决所有纠纷？如果投诉不成，用户当然可以向法院起诉。会上，我提出“将投诉、申诉、仲裁、起诉等纳入纠纷解决机制”等多个建议，并在之后的全国两会上提交相关提案。很多建议在后来的《快递条例（草案）》中都有体现。

众人的事情由众人商量。通过商量出办法，出共识、出感情、出团结，这是协商民主的魅力。

不管是人大代表，还是政协委员，都是给老百姓办事的。“盲盒销售、剧本杀这些可能损害未成年人合法权益的新业态怎么监管？”“检察机关进行法律监督，能保证自己不出差错吗？”等等，这些年来，我听到过来自群众的各种各样的问题和困惑，也因此走访调研多个部门，提出了一系列建议提案。

担任全国政协委员15年，按照制度安排，每年全国两会我不仅讨论政协议题，还要列席全国人大会议，参加对有关法律修改、“一府两院”工作报告等的讨论。当选全国人大代表后，我也认识到，人大制度在运行中就包含协商形成共识的过程。比如一份法律草案，就要经过社会各界充分协商、反复修改，才能提交全国人代会审议。

我们的全过程人民民主就是这样，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来。国家政治生活和社会生活的每个环节、每个方面，都能体现群众意愿、听到群众声音。

4年前，作为全国政协委员，我曾关注网约车司机等新就业形态劳动者并撰写提案。今年，我以全国人大代表身份继续聚焦这一群体，就制定新就业形态劳动者权益保障法提出建议。

这么多年的亲身经历，让我对“最广泛、最真实、最管用”有了更真切的感觉，这也是最好的课堂素材。今年全国两会闭幕回到学校后，我要把这些讲给学生听。

（作者为全国人大代表、中国人民大学法学院教授，曾任第十一、十二、十三届全国政协委员，本报记者崔璨采访整理）

对报送备案的  
2146件  
规范性文件进行主动审查

对公民、组织提出的  
5682件审查建议  
逐一研究并依法反馈

督促制定机关纠正  
处理各类规范性文件  
1040件

28件次  
法律草案向社会  
公布征求意见

收到各方面意见建议  
7万多条

共提出提案  
6019件

经审查立案  
5091件

99.9%的提案  
已经办复

举办各类  
协商议政活动  
85场次

开展视察考察调研活动  
99项

19557人次委员  
开展履职“服务为民”活动  
6501项

数据来源：新华社等

十四届全国人大二次会议以来

全国政协十四届二次会议以来

## 1个县到2188个县的医共体改革

本报记者 李昌禹 申少铁

14分钟！这是一名急性心梗患者从进入医院大门，到手术启动、导丝进入堵塞血管的时间。

2月9日，广西南宁市上林县三里镇东吴村村民老陈突发胸痛，在乔贤镇中心卫生院被诊断为急性心梗后，心电图立刻被同步到县人民医院，确认需转诊后，县医院手术室马上“激活”，心内科医生迅速待命，患者一到，手术立即开始……救治及时，老陈很快脱离生命危险。

“这么高效的协同配合、无缝救治，在医改前是不可能做到的。”上林县医疗集团党委书记蒋益宝说。

蒋益宝所说的“医改”，源自全国政协常委、民建广西壮族自治区委会主委钱学明的一份提案。

时间回到2013年，钱学明在基层调研时发现，一些偏远的乡镇卫生院，一没医生、二没设备、三没技术，农村群众面临缺医少药难题。

“县级医院、乡镇卫生院、村级卫生室构成了我国基层医疗体系，然而这个体系并没有实现真正‘一体’，相互之间甚至存在利益冲突。”钱学明说，将乡镇卫生院纳入县医院一体化管理，县乡医疗资源共享并下沉，或许能够破解难题。

2014年全国两会，钱学明将调研的思考和他建议写入《关于发挥乡镇卫生院作用关键在于留住医生的提案》，提交全国政协。

“光说不行，政协委员不仅要‘建言’，还要‘践行’。”在钱学明的参与下，医疗卫生县乡一体化改革在上林县启动，实行“三不变”“三统一”的改革原则：机构设置和建制不变、职能任务不变、收费标准不变；人员、业务、财务统一管理。

一年下来，改革成效初显：县乡医疗人才实现了“上下流动”，乡镇卫生院非但没出现一例人才外流，还引进了26位人才。

2015年全国两会，钱学明将改革经验写入提案，并带着提案走访了相关提案办理单位，得到当时的国家卫计委认同。

政党协商、政府协商、政协协商……钱学明趁热打铁，在广西通过各种渠道建言献策，改革逐步在八桂大地落地生根。他将改革经验和新的建议陆续写成提案，在

2016年和2017年全国两会上提交。这些带着基层改革经验的“热腾腾”建议，为国家出台“县域医共体”建设文件提供了实践参考。

2019年3月4日，全国政协十三届二次会议民建、工商联界委员联组会上，钱学明在发言中再次提到县域医共体改革，引起与会的中央领导同志关切。

“各地推行的‘医联体’‘医共体’，有何区别？”

“名称不是重点，重点是管办分离、紧密一体，需要党政领导负责推进。”“有的地方只是‘简单联合’，没有实现体系一体、利益一致，更没有让县城医护人员真正下沉乡镇。”

讨论中，钱学明把调研中发现的新问题和盘托出，并提出针对性建议。

念念不忘，必有回响。2019年，国家卫生健康委开始在800多个县（市、区）开展紧密型县域医共体建设试点。2020年起，中央一号文件连续6年明确提出，推进紧密型“县域医共体”建设。

钱学明对这一问题的关注也从上林、广西拓展到全国各地。

2022年至今，无论在全国政协双周协商座谈会上，还是在“三农”工作对口协商座谈会上，钱学明针对部分地区“县域医共体”改革变形和不到位问题，又锲而不舍连续3年在全国政协协商平台上反映问题、提出建议——

“县域医共体建设涉及诸多部门，要出台推进‘县域医共体’建设指导意见。”“以医共体牵头医院名义招募医生，以此确保乡镇卫生院招得到人。”……

人民有所呼，改革有所应，政协有所为。“如今，全国已有2188个县（市、区）推进县域医共体建设。”国家卫生健康委基层司有关负责人介绍，2023年12月，《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》发布，标志着改革进入新阶段。

“回顾持续建言的过程，我深切感受到：我国全过程人民民主是实实在在的，能够把制度优势体现在治国理政之中。”钱学明说。

## “宁香粳9号”吃香了！

本报记者 姜洁

已至惊蛰，乍暖还寒。在江苏南京江宁区淳化街道周子村，离水稻春播还有一段时间，年已六旬的陶绪春已按捺不住，给村党总支书记陶敬富拨去电话：“书记，今年我家还想种‘宁香粳9号’！”

“放心，今年咱们村继续扩大‘宁香粳9号’种植面积，肯定没问题！”陶敬富笑呵呵地回答，“过几天我还要去北京给万院士送稻种去，他没准又研究出新品种了！”

陶敬富口中的“万院士”，是全国政协常委、中国工程院院士、水稻分子遗传与育种专家万建民。他在2023年提交的一份提案，推动了农业核心种源研发的进程，帮助许多像陶绪春一样的农民更快走上致富路。

原来，万建民在调研中发现，由于生物育种全产业链创新能力不足等原因，一些农民丰产不丰收，甚至还亏本。

“我国作物种质资源大多数尚未被开发利用，资源优势还没有充分转化为产业优势。”2023年全国两会前夕，万建民提交了《关于加强种质资源研究，夯实粮食安全源头基础的提案》。经过推荐遴选，该提案被确定为全国政协十四届一次会议重点提案，以召开提案办理协商会的形式督办，由农业农村部会同有关部门办理。

“种源研发面临哪些问题？”“农业核心种源科技攻关如何深入实施？”面对面沟通、调研、座谈……之后几个月内，农业农村部作为提案主办单位，多次与万建民围绕提案办理有关情况进行深入交流。

“贯通产业链和创新链，鼓励优势科研院所和企业深度融合，建立新时期的科企、企科合作模式，形成高效的组织体系。”在随后全国政协召开的“加快农业核心种源研发”重点提案办理协商会上，万建民作为提案者代表第一个发言，提出建议。

“我们将支持科研院所、优势企业联合攻关，培育重大突破性品种，加快提升农业生物育种创新应用水平。”农业农村部有关同志当场回应。

“受此激励，在‘宁香粳9号’这一新品种的示范推广中，我带领团队探索出‘育种—栽培—收购—加工销售’全产业链密切配合的新的推广模式，推动创新、人才、产业要素深度融合。”万建民说。

陶绪春是周子村第一个“吃螃蟹的人”。第一年他试种了10亩“宁香粳9号”。“那一年，受高温、大风影响，我们村种的其他品种水稻都出现了倒伏、减产，只有‘宁香粳9号’挺到最后，生长期短、亩产量高，每公斤收购价比其他稻米高出2毛钱左右。”陶绪春发现，“宁香粳9号”是个宝！

第二年，陶绪春把自家的180亩地都种上了“宁香粳9号”。“村里每年都在扩大‘宁香粳9号’种植面积，去年种了1万亩，今年打算种1.5万亩。”陶敬富说。

高产只是第一步。因口感也好，“宁香粳9号”连获两届全国优质稻种食味品质鉴评（粳稻）金奖，成为农业农村部2023年、2024年水稻主导品种，目前在全国范围内已推广250万亩，平均每亩纯收益可高达1400元，通过全产业链综合效益提升实现为农民增收。

“原先我们研制出的新品种，只要审定通过、转让给企业之后，就不关心了。”万建民说，“现在我们努力确保‘女儿嫁得好’，从育种、栽培、生产、收购、加工到推广种植，与相关龙头企业密切合作，尝试贯通整个产业链。”

2024年1月29日，全国政协2023年度好提案公布，《关于加强种质资源研究，夯实粮食安全源头基础的提案》位列其中。“得知这个消息很高兴。当然，更高兴的是为农业核心种源研发贡献一份力量。”万建民说。

一粒良种化作嘉禾万顷。这一份提案，从提出、审查、立案，到交办、遴选、办理，直至督办、答复，各环节都体现着政协委员的智慧、科研人员的钻研、农民的汗水、政府部门的推动、协商机制的保障，这正是全过程人民民主的生动写照。

## 两会今日谈

犹记今年全国两会3月4日的新闻发布会上，发言人送出“两个赞”。

“为你流利的中文点赞！”被赞的巴西“大胡子”记者，被视为“中国改革开放成果的一个缩影”。

“值得点赞！”被赞的以DeepSeek公司中青年为代表的一批主创团队，被誉为“正在挑起中国科技事业进步的大梁”。

“两个赞”不一般，一个赞的是开放，一个赞的是创新。从中，我们更能看到发展的包容性。

近来，不少外资机构密集发声，看好中国科技产业。相关报告显示，近70%的美国消费行业受访企业预计增加在华投资，76%的受访英国企业计划维持或增加在华投资。为什么投下信任票？参加“进政协”活动的外国朋友说得真切：投资中国就是投资未来。

没有“天赐的信任”，只有“硬核的挺立”。

靠实力，走近世界舞台中央。有人“筑墙”，中国“拆墙”；有人“松手”，中国“拉手”。正是在经济全球化大潮中奋楫，中国品牌在多个全球高端展会上大放异彩，民营企业去年首次成为我国高技术产品最大进出口主体。从低端到高端，从制造到创造，“有活力、有灵性”的民营企业，从一个维度证明了中国经初性十足。

靠行动，把发展蓝图变通途。“从钱凯到上海”，远隔重洋又何妨？新时代“中国之船”，让中国“新三样”更快运达美洲，让秘鲁水果等更快摆上中国货架。钱凯港开港3个月，进出口货物总额就接近3亿美元。一条亚拉陆海新通道，映照推动普惠包容的经济全球化的中国胸襟。

靠交融，给互信友好加浓度。老外探店中国美食直呼“地道”，中国售票员“狂飙”流利英文……走进中国的人，会说“远比想象的精彩”。中华文明突出的包容性，促使人们迈开脚步，更张开怀抱。共享代替独享，和合消解零和，对话填平鸿沟，中国追求的包容性发展，不仅能“做大共同利益的蛋糕”，而且让老朋友越来越铁、新朋友越来越多。

春天的盛会，全球媒体聚焦，试图捕捉中国发展的“第一手信号”。世界看到了什么？一个欣欣向荣、自信开放的中国。

## 积石山 换新颜

本报记者 赵帅杰 银燕

3月7日上午，甘肃代表团开放团组活动上，临夏回族自治州州长何东代表举起展板，分享着该州积石山县的好消息。

2023年底，积石山县发生6.2级地震，一方有难、八方支援，2024年两会，就在这个会场，何东代表展示了积石山的重建图景：今年，何东代表带来了重建新进展。

现在的积石山焕然一新。“老百姓都搬进了新家。”何东代表指着展板上灾后重建的陈家村喜悦难抑。

会上，何东代表带了10张展板。“21所重建新建学校已正常办学，14个集中安置点建成交付……”何东代表继续介绍。

## 两会好声音

建议建设具有新型研发机构性质的高能级生物育种创新平台，增强我国生物育种技术原创能力和核心竞争力，逐步完善产学研用融合发展的产业链和创新链。

——王启荣代表（安徽省宿州市委副书记、市长）  
建议推进中小学科普工作高质量发展，加强中小城市、农村地区科普基础设施建设和专业指导，并用好互联网等创新科普渠道，加大推广支持力度，让航天梦生生不息。

——王亚平委员（中国人民解放军航天员大队航天员）  
建议打造集线上线下交易等功能为一体的专业化交易市场，推动优质中药材融入全国市场，并创新联农带农利益联结机制，切实助农增收。

——张子建代表（云南省楚雄彝族自治州委书记）  
建议设定企业准入标准，要求企业投标时提交职业病防治专项方案。探索建立职业病健康数据库，形成从职业病防治到诊断治疗完整的数据体系。

——王足刚代表（中铁六局丰桥桥梁有限公司石家庄项目部副经理）

建议进一步完善国家级生态产品价值实现机制，帮助更多具备市场认可度的生态产品进一步提升附加值，打开市场，切实把生态价值转化为经济价值。

——杜明燕委员（内蒙古自治区满洲里市政协副主席）  
建议丰富赛事供给，发挥头部赛事、品牌赛事牵引拉动作用，通过把预赛、分站赛设置在三、四线城市等方式引导资源下沉；鼓励各地打造特色赛事，发挥文旅融合综合效应。

——丁亚琳委员（湖北省社会主义学院院长）  
建议国家通过优化服务举措，继续加大对企业的法律支持力度，提供更加精准、高效的法律服务，支持具有地方产业特色的中小企业做大做强。

——拉琼代表（西藏藏缘青稞科技有限公司车间主任）  
建议长期坚持为基层减负，不打折扣落实好减负政策；自上而下厘清权责边界，打通信息数据堵点；聚焦群众满意度、问题解决率等，优化考核指标。

——金花委员（青海省海西蒙古族藏族自治州住房和城乡建设局局长）

建议推动北京建设青年发展型城市，从发挥优势、盘活存量 and 做优增量三方面培育城市活力，保障青年人才“留下来”“发展好”。

——吴晨代表（北京市建筑设计研究院总建筑师）  
（本报记者闫伊乔、梁楠、孙佩瑾、李茂颖、王洲、陶相安、琼达卓嘎、徐雷鹏、鲜敏、杨梦皎、殷炼采访报道）

本版责编：宋静思 王玉琳 吴君 李洋 徐驭尧 赵景峰

版式设计：蔡华伟