

代表热议全国人大常委会工作报告

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

本报记者 张 璁 李龙伊 金 歆

3月8日上午，十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。会议听取和审议全国人大常委会工作报告。

2024年，是中华人民共和国成立75周年，也是全国人民代表大会成立70周年。过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，紧紧围绕党和国家工作

大局依法履职尽责，各项工作取得新的进展和成效。

代表们表示，人民代表大会制度是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，更充分地发挥人民代表大会制度的政治优势，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

维护宪法权威和尊严

◆坚持宪法的国家根本法地位，全面贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神，把宪法实施和监督、宪法宣传教育贯穿到人大各项工作中

修改监督法、监察法，提请审议代表法修正草案……过去一年，全国人大及其常委会完善宪法相关法律法规制度的成果令代表们印象深刻。

“修改监督法，为加强宪法实施监督提供有力支撑；代表法修正草案提请大会审议，将为人大代表依法履职提供有力法治保障。”湖南师范大学法学院教授肖北庚代表表示，健全保证宪法全面实施制度体系，系统完善宪法实施机制，将推动宪法在新时代展现更强生命力。

“全国人大及其常委会扎实推进合宪性审查、备案审查工作，在每一个立法环节都把好宪法关。”全国人大常委会法工委副主任武增代表表示，宪法法律委、常委会法工委真正把好统一审议环节的宪法关，依法对所有提请审议的法律草案和决定决议草案进行合宪性审查，对涉及的合宪性涉宪性问题进行认真研究，区分不同情况作出相应安排。对报送备案的法规、司法解释等开展主动审查，对公民、组织提出的5682件审查建议逐件进行研究。“确保每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。”武增代表说。

浙江省镇海中学党委书记张咏梅代表对报告中“加强宪法理论研究和宣传教育”的相关内容感触颇深。

“宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。”张咏梅代表表示，深入开展青少年宪法教育，不仅让孩子们掌握具体的宪法和法律知识，更帮助他们在价值观形成的关键期铸就尊崇宪法的精神品格。镇海中学长期坚持将宪法学习融入日常教育场景，通过晨读宪法、法治主题班会等沉浸式活动，让学生在实践中学会宪法和法治精神，并让宪法和法治教育从课堂延伸到社会，收效良好。

以高质量立法保障和服务改革发展

◆加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，以高质量立法保障和服务改革发展

过去一年，全国人大常委会积极作为，不断健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度。一年来，共审议法律案39件，通过其中24件。

加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，是许多代表关心的问题。“要围绕人工智能、数字经济、大数据等新兴领域加强立法研究，搭建新兴领域发展法治轨道。”结合自身工作实际，中国工程院院士、江南大学校长陈卫代表建议，在科技领域立法上，要平衡好“创新与规制”的关系，鼓励创新的同时，以前瞻性的法律框架规划好新兴技术带来的伦理与安全挑战。

立法工作要支持和保障进一步全面深化改革，以高质量立法保障和服务改革发展。

中国侨联常委、佳信海坛控股集团有限公司董事长林正佳代表说：“法治是最好的营商环境，报告进一步坚定了我们投身改革开放的决心。”林正佳代表长期关注海外侨商在国内投资创业的话题，“有法治保驾护航，海外侨商对国内投资环境抱有充分信心。民营经济促进法草案已经两次提请全国人大常委会审议，期待这部法律尽早出台，助力民营经济为推进中国式现代化作出更大贡献。”

不断提高科学立法、民主立法、依法立法水平，发挥听取民意“直通车”作用，基层立法联系点广泛凝聚立法共识。

国网重庆市电力公司党委书记、董事长刘勇代表关注到，不久前，重庆市涪陵高新区管委会被全国人大常委会法工委确定为基层立法联系点。刘勇代表自己也注重发挥专业领域优势，积极参加能源法等相关法律意见的征集，“作为一名全国人大代表，我要主动走到群众中间，注意收集他们的意见建议，争取让每一部法律草案满载民意、贴近民生、顺应民心。”

正确监督、有效监督、依法监督

◆坚持围绕中心、服务大局，突出重点，综合运用法定监督方式，实行正确监督、有效监督、依法监督

翻阅十四届全国人大二次会议以来人大监督工作“成绩单”，代表们普遍认为，人大监督工作选题准、工作实、成效好。

现场听了全国人大常委会工作报告后，河南省人大常委会秘书长吉炳伟代表表示：“一年来，全国人大常委会围绕党中央重大决策部署，积极发挥监督职能，力促工作推进、法律执行、制度完善、风险化解，充分展现了人民代表大会制度的优势功效。”

“我们未来将在自贸试验区建设、生态环保、教育就业、政府债务监督等方面设立一批监督项目，以人大监督之力服务稳增长、促发展、惠民生、防风险。”吉炳伟说。

“全国人大常委会监督工作有力度、有温度、有深度。”四川农业大学校长吴德代表说，多次参加全国人大常委会组织的执法检查活动，切实感受到了人大监督在推动保障和改善民生方面的积极作用，“一系列执法检查活动切实增进了人民群众的根本利益与长远福祉，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。”

环境保护是人民群众普遍关心的话题。报告中以监督促进生态环境保护的一项项举措，折射出全国人大常委会对人民群众美好生态环境需求的回应。

黑龙江省齐齐哈尔医学院附属第一医院护理部副主任于洋代表对生态环境保护格外关注：“一年来，全国人大常委会围绕促进生态环境保护，采取执法检查、专题询问等监督方式，动真碰硬，紧盯环境质量改善、防沙治沙、黄河流域生态保护等领域，持续加强生态环境监督，使绿水青山的‘生态颜值’和人民群众的‘幸福指数’同步提升。”

支持和保障代表依法履职

◆持续加强代表工作能力建设，推进代表工作制度化、规范化，支持和保障代表忠实代表人民利益和意志依法参加行使国家权力，当好党和国家联系人民群众的桥梁

全国人大常委会工作报告显示，代表在十四届全国人大二次会议期间提出的9235件建议、闭会期间提出的105件建议已办理完毕并答复代表，所提问题得到解决或计划逐步解决的占76%。

云南省律师行业党委副书记、云南省律师协会副会长张慧代表的建议多次引起相关部门重视。2024年，她提出的关于以党建引领、府院联动，多元调解融入网格化基层治理的建议，被列为重点督办建议。

“代表建议传递着人民呼声、凝聚着人民期盼。”张慧代表表示，全国人大常委会积极推动从办文到办事、从答复到落实、从解释到解决的转变，代表议案建议工作质量不断提高，群众的满意度和获得感切实增强。

“同人民群众保持密切联系，正是代表做好履职工作的关键。”湖北省孝感市大悟县新城镇朱湾村党支部书记、村委会主任梁云英代表说。履职以来，梁云英代表经常到田间地头 and 乡亲们拉家常，把他们的建议和呼声带到全国两会上。去年，她提出发展黄茶产业、促进大别山革命老区乡村全面振兴的建议，有效促进了乡亲们的茶园增收。“未来，我会继续深入群众、认真调研，提出更多切实可行的建议，为乡村全面振兴贡献更多力量。”梁云英代表说。

过去一年，全国人大常委会推动代表学习培训系统化、规范化、专业化，突出思想政治引领，强化履职基础知识，拓展学习广度和深度。

“通过参加代表专题学习班等线上培训和线下教学，我们进一步明确了如何更好履职。”吉林四季盛宝纺织有限公司纺纱分厂后纺车间挡车工徐艳茹代表说，“接下来，我们要更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，反映人民群众的呼声和期盼，用实际行动践行‘人民选我当代表，我当代表为人民’的庄严承诺。”

全面加强常委会自身建设

◆按照“四个机关”的定位要求，加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，营造和维护风清气正、干事创业的良好政治氛围

“全国人大常委会按照‘四个机关’的定位要求全面推进自身建设，提高依法履职能力和水平，稳中求进推动人大工作高质量发展，为地方人大常委会树立了标杆、作出了榜样。”广西壮族自治区人大常委会副秘书长、办公厅副主任莫小峰代表说，全国人大常委会注重加强与地方人大的联系协同，通过多种方式加强与地方人大的联系交流，听取相关意见建议，加强对地方人大的工作指导，对提升地方人大工作能力和水平有很大的推动作用。

过去一年，全国人大专门委员会、常委会工作委员会在拟订和审议议案、组织实施监督项目、督办代表建议、开展对外交往等方面，做了大量扎实有效的 work。

“各专门委员会、工作委员会卓有成效的工作，与全国人大常委会全面加强自身建设是密不可分的。”甘肃省人大环境资源保护委员会副主任委员苏跃华代表表示，全面加强全国人大常委会自身建设，促进了专门委员会、工作委员会更好更紧密地围绕常委会中心任务，结合自身职责和工作实际履职尽责。

全国人大常委会持续改进作风，坚持实事求是、求真务实，立足职责开展调查研究，深入基层，注重实效，强化调研成果运用，充分吸纳民意、汇集民智，工作质效不断提高。

作为全国人大教育科学文化卫生委员会委员，过去一年，中国社会科学院学部委员陈众议代表到地方调研了10多次，“通过专委会成员的调研、建议，进一步保障了相关政策制定的质量。”

“这几年全国人大常委会自身建设不断完善，与代表的联系越来越紧密，与人民群众的联系越来越紧密。”陈众议代表注意到，报告提到“落实常委会组成人员联系代表机制”“注重发挥代表专业特长，深化代表对常委会工作的参与”。

“如今，代表们在履职方面越来越积极。”陈众议代表说。

（本报记者 闫伊乔、吴储岐、葛孟超、元玉昆、刘晓宇、刘新吾、刘军国、张文豪、魏哲哲、耿磊、孙龙飞、范昊天、门杰伟、葛桑、银燕、王崧欣参与采写）

十四届全国人大二次会议以来

对报送备案的2146件规范性文件进行主动审查

对公民、组织提出的5682件审查建议逐一研究并依法反馈

督促制定机关纠正处理各类规范性文件1040件

共审议法律案39件

通过其中24件

包括

制定法律6件

修改法律14件

作出有关法律问题和重大问题的决定4件

共听取审议“一府一委两院”21个报告

检查5件法律实施情况

组织开展2次专题询问9项专题调研

作出2项决议

邀请275名代表列席常委会会议

召开5次列席代表座谈会

十四届全国人大二次会议期间代表提出的298件议案

交由相关专门委员会审议完毕并答复代表

上图：3月8日，十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。
新华社记者 郑焕松摄

数据来源：全国人大常委会工作报告
本版责编：宋静思 王玉琳 吴 君
李 洋 徐取聚 赵景锋
版式设计：蔡华伟