

多地创新涉企执法模式，减轻企业经营压力

柔性执法呵护经营主体发展

本报记者 王伟健 李蕊 强郁文

经济聚焦

中央经济工作会议指出，“针对企业经营中的关切诉求，加强政策支持和优化监管服务”。涉企轻微违法行为“免罚轻罚”、创新涉企行政复议审理模式、涉企行政执法案件经济影响评估……各地各部门持续规范涉企执法监管行为，创新执法模式，积极推行柔性执法，让执法既有力度又有温度，减轻企业经营压力，支持经营主体健康发展。

——编者

江苏苏州——

涉企轻微违法行为“免罚轻罚”

因为公司网站上的一个错误，江苏某钉业公司差点丢失一个订单。

此前，江苏苏州太仓市市场监督管理局接到举报，江苏某钉业公司网站上使用早已失效的质量标准体系ISO 9001认证证书，属于“虚假宣传”。

太仓市市场监管局执法大队立即对这家企业进行调查，发现情况属实。执法大队工作人员薛友杰说，公司质量标准体系认证证书已失效，网站上张贴失效证书，违反了反不正当竞争法，按照法律规定，最轻情节一般也要罚款20万元。

“罚款是一方面，如果处罚实施，处罚信息还要在国家企业信用公示系统公示，会对企业正在进行的一个项目招标产生负面影响。”公司负责人解释，网站建于2002年，由于公司疏于维护，没有及时撤下失效证书，才犯下这个错误。

执法人员仔细查看公司相关文件、翻阅网站信息后发现，公司曾经取得该质量标准体系认证，但确实对网站疏于管理，一直没有更新。不过，网站浏览量不多，公司没有通过网站宣传获利，并且这次犯错属于首次；而且公司得知情况后，立即对网站上相关内容进行了撤除。

根据涉企轻微违法行“免罚轻罚”清单指导意见，太仓市市场监管局最终给予公司免于处罚的决定，并对企业的相关广告发布提供指导。

2020年起，苏州市市场监管局出台涉企轻微违法行为“免罚轻罚”清单指导意见，每年动态更新“免罚轻罚”清单。2024年11月，“免罚轻罚”5.0版清单正式发布，共129项。苏州市市场监管局局长顾玉琪说，指导意见在行政处罚法“不予行政处罚”“减轻处罚”规定的基础上，精细化制定免罚轻罚适用条件，保障包容审慎监管制度有效落地实施。

据介绍，根据苏州经济社会发展情况，指导意见还融入了“四新”（新技术、新产业、新业态、新模式）

经济包容审慎监管机制相关内容，对相关企业优先采取教育提醒、劝导示范、警示告诫、行政指导或合规指引等柔性执法方式，推动企业自觉诚信守法经营，营造健康良好的市场秩序。

2020年以来，苏州市市场监管系统共办理免罚轻罚案件26463件，案件数及减免处罚金额占全省市场监管系统超1/5，有效规范了行政执法行为、提升了执法服务效能。

山东青岛——

创新涉企行政复议审理模式

“心里悬着的石头，可算落了地。”接完一通电话，山东青岛西海岸新区一家文化投资公司的负责人鲍智友长舒了一口气，“80多万元的罚款不用交了。”

公司因什么事被罚？原来，此前公司接手了一个文化馆建设项目，施工时因砂土等建材无处堆放，便临时占用了16亩林地。虽然此前取得了临时用地手续，过了期限后也再次办理，但并未向林业部门提交相关手续。区综合执法局工作人员在检查时发现了这一问题，对公司擅自改变林地用途立案调查。

按照执法部门作出的行政处罚决定书，公司要在限期内恢复植被和林业生产条件，同时处以恢复植被和林业生产条件所需费用2倍罚款，共计80余万元。对此，公司提起行政复议申请，请求撤销该罚款决定。

“接到复议申请后，我们立刻开展实地调查，发现公司收到复耕复垦通知后，在限期内快速对涉案林地采取了补救措施，已经恢复植被和林业生产条件；而且公司违法行为尚属首次，危害后果轻微并及时进行了纠正，符合行政处罚法规定的‘首违不罚’情形。”西海岸新区司法局行政复议与应诉科负责人介绍。

从支持企业健康发展的角度出发，依据《青岛市优化营商环境条例》规定，复议机关最终撤销行政机关注罚决定。“企业正面临着生产经营困难，资金临时短缺。政府撤销罚款决定，让我们感受到了执法的温度，提振了发展信心。”鲍智友说。

近年来，青岛市创新涉企行政复议审理规范化模式，持续优化营商环境，助力企业健康发展。“2022年，我们出台涉企复议案件审理办法，依法公正高效审理涉企行政复议案件。”青岛市司法局党委副书记、副局长刘文建说。

同时，青岛市司法局启动复议助力民营经济发展专项行动，在企业较为集中的重点产业园区设立涉企复议服务点，选聘涉企复议监督员，搭建政企沟通平台，听取企业诉求；在复议纠错后，及时提醒行政机关撤销网上公开的行政处罚决定，防止影响企

业信用、上市融资等。

自审理办法实施以来，青岛市涉企行政复议办案平均提速20%，87%的案件通过释法说理实现复议终结，不再进入诉讼阶段，为多家企业避免经济损失7000余万元。

湖北建始——

涉企行政执法案件经济影响评估

“感谢相关部门免除了对我的处罚，我今后一定严格遵纪守法，确保食品安全！”拿到不予行政处罚决定书，60岁的湖北省恩施土家族苗族自治州建始县菜市场商贩于某说。

2024年初，建始县市场监督管理局执法人员发现，于某在菜市场经营重金属含量超过食品安全标准限量的农产品，且未建立食用农产品进货查验记录制度，按规定应处罚款5000元。

“当事人年龄较大、身体有残疾且家庭经济困难，如进行处罚，对其生活和经营活动产生的负面影响大，执法人员向单位申请开展涉企行政执法案件经济影响评估。”县市场监管局综合行政执法大队副大队长赵东介绍，该局组织县优化营商环境办公室、县委政法委、县司法局、县人民检察院、律师事务所等部门的相关人员对案件的行政处罚进行了评估。“评估认为，当事人属初次违法，能积极配合案件调查，如实说明进货来源并进行了整改，未造成严重危害后果，符合免予行政处罚的情形。”赵东说。

涉企行政执法案件经济影响评估，就是在原有行政执法过程中新增评估环节。2022年，建始县探索明确“可能严重影响企业正常生产经营或造成企业停产、停业、关闭等重大影响”等8项评估范围，对违法行为情节轻微或没有明显社会危害的，从轻、减轻或免予行政处罚，并要求各行政执法单位规范细化事项清单，确定可免罚、减罚的具体情形、法律依据和适用条件。

“我们的目标是在法律允许范围内，最大限度降低行政执法办案活动对经营主体生产经营的负面影响。”建始县司法局副局长龚冰介绍，县里成立由公检法司等部门业务骨干和法律专家组成的经济影响评估人才库，负责监督评估结果并给出专业性建议。

2024年以来，建始县在涉企行政执法经济影响评估清单基础上进行再筛选、再分类，通过“首违不罚、公益减罚、轻微速罚”改革，推进行政执法单位柔性执法，精准执法。

截至目前，建始县已办理“涉企行政执法案件经济影响评估”“首违不罚”等各类柔性执法案件1万余件，开展经济影响评估培训30余次，减免行政处罚罚款2800余万元，帮助稳岗就业1200余人。



重庆江北区借地形特色打造消费新场景——

来观景台打卡“吃单轨”“推单轨”

本报记者 王欣悦

“张嘴保持住，一、二、三！”

在重庆市江北区华新街相国寺滨江公园观景台，游客们靠着栏杆排排站，以对岸穿楼而过的单轨列车为背景，摆出“张嘴吞列车”“手推单轨”等错位姿势，将重庆的交通景观玩出了新花样。

今年春节后，滨江公园观景台在社交平台走红。这座观景台本是为方便市民欣赏江景而建，对岸就是重庆“网红”打卡地——轨道交通李子坝站。有游客发现在这里可以拍出“吃单轨”的错位效果，让这里摇身一变成为“舌尖上的景点”。

“当初设计时，并未想到这里会因错位拍摄单轨而走红。”华新街街道工作人员吴文文说。面对快速上升的热度，街道迅速响应——增派志愿者引导秩序、保持观景台卫生，联合城管部门加强周边秩序管理，并计划引入餐饮门店和文创市集，将观景台从打卡点升级为消费体验区。

在距离观景台3公里的观音桥商圈，另一处打卡点同样引人注目——一块放映着“我在重庆”4个大字的巨型广告屏。夜幕降临后，屏幕与城市灯光交织，颇具赛博朋克风格。自2024年初放映以来，这里日均吸引近万名游客。

从滨江公园观景台打卡“吃单轨”，到观音桥商圈的“我在重庆”城市标识，再到江北星光68广场星桂坊街区，江北区通过挖掘地形特色与城市符号，打造一批消费新场景。

“流量来了，如何让游客留下才是关键。”对于游客自行发掘的打卡地，江北区

文化旅游委积极转化运营，力求给游客提供更好的体验。在观音桥商圈，江北区文化旅游委副主任王丽娜站在打卡平台上，望向对面“我在重庆”广告屏。她脚下的观景台——原本不足100平方米的过街天桥，在今年春节前被拓宽，新增的花池错层台阶让游客无需拥挤即可找到最佳拍摄角度。

这种精细化服务并非孤例。在江北星光68广场星桂坊街区增加亮化装饰，灯光与玻璃墙的巧妙组合，将狭窄的街道延伸出纵深感，更便于拍照出片；在观音桥商圈，热力感应系统实时预警人流拥堵风险，公安部门成立“巡防快处队”，5分钟内就能抵达突发事件现场，为游客安全保驾护航。

“把服务做细，真正满足游客的需求，流量自然变成‘留量’。”王丽娜介绍，江北区引入专业设计团队，将打卡点转化为特色消费街区，延长游客的游览时间；北城天街等商场以“我在重庆”为IP吸引众多品牌入驻，打造吸引年轻人的主题消费区。

“我们的目标是利用重庆地形，以小改动激活更大传播潜力，打造独特的文旅IP。”王丽娜说，“我们正计划将滨江公园观景台打造为新地标，串联周边鹅岭瞰楼、陆海国际中心等标志建筑，把打卡点拓展成游览区。”此外，江北区文化旅游委正在策划一条新的旅游线路，将在蛇年春节期间亮相的7个江北区景点串联成线，吸引更多游客。

上图：游客在相国寺滨江公园观景台打卡单轨穿楼。林豪摄（人民视觉）

本版责编：吴燕 韩春瑶 林子夜

（上接第一版）

经济增速领先全球主要经济体，经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元，进入“十四五”，中国经济接连迈上新台阶。

事非经过不知难。2024年二季度、三季度，经济增速放缓，我国一度面临经济下行压力较大的局面。2024年9月26日，中央政治局召开会议，关键时刻、重要节点，党中央果断部署一揽子增量政策。因时因势加强宏观调控，生产、消费、投资等指标逐步回暖，带来社会信心有效提振、经济明显回升。

面对疫情冲击，统筹疫情防控和经济社会发展，寻求最优增长路径；面对洪涝、地震等考验，众志成城、共克时艰；统筹发展和安全，粮食年产量突破1.4万亿斤，原油产量连续6年回升……在风雨洗礼中成长，在历经考验中壮大，中国经济顶住了压力、增加了规模、提升了质量。

察势者智，驭势者赢。以习近平同志为核心的党中央以高超智慧和娴熟能力把稳发展之舵，驾驭中国号巨轮在高质量发展水域破浪远航。

“我国经济基础稳、优势多，韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。”

登高望远，大道无垠。

夯实高质量发展之基

“必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展”

开卷、清洗、烘干、轧制，机械臂闪转腾挪，钢板飞驰穿梭……在辽宁本钢板材冷轧总厂第三冷轧车间，智能产线像擀饺子皮一样“擀”出超宽幅汽车钢。

“实体经济是国民经济的根基所在”，今年1月23日，习近平总书记来到这里，勉励大家“要继续努力，把短板补上，把结构调优”。

创新，一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。“十四五”规划《建议》把“坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势”摆在各项规划任务首位，进行专章部署。

如何“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”？如何在国际竞争中开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势？

“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”“必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展”……习近平总书记的科学指导，为发展新质生产力、夯实高

质量发展的根基指明了前进方向。

——攻克“卡脖子”，推动高水平科技自立自强。

嫦娥六号首次月背采样，梦想号探秘大洋，深中通道跨海天，南极秦岭站崛起冰原，第三代自主超导量子计算机“本源悟空”上线运行，CR450动车组样车发布……一则则创新捷报，见证科技创新迈上新高度。

2024年，我国全社会研发经费投入超过3.6万亿元，研发投入强度稳步提升至2.68%，超过欧盟国家平均水平。“十四五”以来，我国在生命科学、物质科学、计算机科学等领域取得一批重大原创成果。

——打破“两张皮”，以科技创新推动产业创新。

一束激光，变身“最快的刀、最准的尺、最亮的光”；一根光纤，不断刷新光通信传输纪录，能支撑超千万用户同时高清视频直播……武汉“光谷”，研发者也是创业者，实验室连着生产线，“一束光”造就5000亿元规模的产业集群。

强化企业科技创新主体地位，引导产学研用密切合作，促进自主创新产品推广应用和迭代升级……点燃创新引擎，架起融合之桥，产业链供应链韧性水平逐步增强。

今天的中国，5G、高铁、核电、新能源汽车等产业领先世界，数字经济规模连续多年稳居世界第二，“三新”经济增加值占国内生产总值比重持续提升，发展新动能越发澎湃。

——共下“一盘棋”，各地因地制宜发展新质生产力。

浙江着力培育人工智能、人形机器人、脑机接口等新增长点，安徽瞄准新能源汽车、量子信息等新赛道，海南聚焦现代种业、航天产业、海洋经济等未来产业……找准在全国发展大局中的战略定位，各地区各部门在发展新质生产力上勇争先、善作为。2024年，我国全球创新指数排名升至第十一位，是10年来创新力提升最快的经济体之一。

科研院所、高校、高新技术企业……这些年，习近平总书记的脚步一次次踏入创新要素最活跃的地方。“每次来都能看到新突破。”2024年11月湖北之行，总书记走进武汉产业创新发展研究院，一番话语重心长：

“科技高峰和产业高峰都要靠我们自己去攀登。”“要增强自信、志存高远。世上无难事，只要肯攀登。”

向新而行，登攀不止。

激活高质量发展之源

“新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放”

改革开放，当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

2024年7月18日，党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

“十四五”时期，发展进入新阶段，改革到了新关头。面对世界之变、时代之变、历史之变，中国靠什么推动发展？靠什么应对挑战？

“新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。”习近平总书记把改革这件大事牢牢抓在手中，亲自谋划、亲自部署，亲自推动。

在甘肃强调“要以更大勇气和决心深化改革开放、扩大开放”，勉励福建“在中国式现代化建设中奋勇争先”，在辽宁指出“东北全面振兴，归根到底靠改革开放”，一次次地方考察击鼓催征，改革潮涌大江南北。

从完善中国特色现代企业制度到推动能耗双控逐步转向碳排放双控，从试点科研院所薪酬制度改革到健全种粮农民收益保障机制，一场场中央深改委会议勠力攻坚，顶层设计更趋完善。

党的二十届三中全会后，中国进入新的改革时间：锚定2035年，重点部署未来5年改革任务；300多项重要改革举措，牵住经济体制改革“牛鼻子”，又统筹推进其他各领域改革……锚定目标、凝心聚力，各地区各部门奋力写好“实践续篇”“时代新篇”。

完善市场准入制度，实施《公平竞争审查条例》，民营经济促进法草案提请审议，严格规范涉企行政检查，加快打造全国统一大市场……聚焦“构建高水平社会主义市场经济体制”“健全推动经济高质量发展体制机制”，改革举措密集推出。

海南打造“无事不扰”营商环境，上海支持生物医药全产业链创新发展，深圳前海为企业“出海”提供“一站式”服务……许多地方“看准了就抓紧干”。

改革一子落，发展满盘活。

2024年12月18日，满载秘鲁特色水果的“新上海”轮在航行23天后靠泊上海洋山港，见证“一条新时代亚拉陆海新通道的诞生”。4天后，又有好消息：上海港年集装箱吞吐量突破5000万标箱，全球首个。

成绩何以取得？完善机制，优化船舶登记、航运金融等服务，发展沿海捎带、跨境电商等业务；加强合作，国际航线近350条，覆盖全球200多个国家和地区……改革与开放互促共进，助力上海港持续领跑。

上海港是个缩影。坚定不移推进改革开放，中国发展内生动力更加强劲。2024年，我国登记在册经营主体1.89亿户，比2023年底增长3.1%；全国登记在册民营企业数量超过5500万户，在企业总量中的占比在92%以上；“四新”经济领域新设企业超过239万户，约占新设企业总量四成。

走过千山万水，仍需跋山涉水。

2025年，进一步全面深化改革的重要一年。“两新”政策加力扩围，推动中长期资金入市，深化新能源上网电价市场化改革，印发《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》，海南自由贸易港将启动封关运作……自觉把改革摆在更加突出位置，一系列标志性改革举措相继落地。

“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”

风正扬帆，征途如虹。

厚植