

云南昆明从市区层面为基层减轻督检考材料负担——

# 不以材料厚度衡量工作力度

本报记者 杨文明 李茂颖

## ■干部状态新观察·为基层减负赋能

下午5点半，云南省昆明市西山区前卫街道四道坝社区党委书记张俪丽合上民情日志本，轻舒一口气。“这个点下班，正好顺路去学校托管班接孩子。”张俪丽感慨，这样的场景，几年前还难以想象。那时，张俪丽的办公室就像“材料的战场”，各类台账资料堆积如山，各个手机群里的信息不断刷屏。

社区专干刘力阁也有同感。记得有一次，刚完成《网格日志》，电脑屏幕上《服兵役登记表》弹窗就跳了出来，还没来得及处理，又一起居民婚恋纠纷亟待解决，分身乏术的刘力阁恨不得踩上“风火轮”。

“当时，不少工作像是在‘证明做过’，而不是解决问题。”张俪丽说，有时候明明知道写材料是在“应付”，但不写不行，“毕竟考核指挥棒摆在那里”。

写材料负担重，流于形式，不求实效。表现在基层，根子在上面。

如何把社区干部准备材料的时间“还给群众”？2024年，西山区开始对考核指标“动刀瘦身”，重塑基层考核体系。以辖区前卫街道为例，各类考核项从26项清理优化为1项综合考核，考核指标精简了87%，台账验收和重复汇报全面取消，群众满意度、问题解决率成为主要考核标准。

随着考核指标减少，考核方式也从根本上转变，更加注重结果导向，突出工作进度和成效。“就像种地一样，不看你怎么施肥浇水，只看最后收成好不好。”前卫街道党工委副书记赵庆勇说，一来基层工作用不用心，一问群众便知；二来不看台账资料，基层干部自然也就不用耗费时间精力去准备。

材料减负的效果直接体现在基层干部的“获得感”上。过去，刘力阁是同事口中的“办公室大姐”，现在转而深耕网格排查隐患。

### 核心阅读

为了减轻基层干部在督查检查考核中的材料负担，云南昆明着力从上级工作方式变革抓起。一方面，重塑基层考核体系，更加注重结果导向，突出工作进度和成效；另一方面，打破数据壁垒，做好数据共享，减少数据材料多头填报，切实减轻基层干部负担，留出更多时间服务群众。

新入职的社区干部王晓睿将更多时间放在调解居民矛盾上，再也不用熬夜做PPT。张俪丽的工作包也完成迭代——从成摞表格变成写满居民需求的民情日志。

西山区在“查什么”这个环节为基层减去材料负担，官渡区则通过“云表通”系统在材料生成阶段重构了“怎么查”的机制。这个整合9部门、351万余条数据的平台，正推动督查检查从“要材料”转变为“调数据”。

当着记者的面，官渡区数据赋能基层治理专班工作人员郭伦嘉展示起“云表通”系统功能。人口、房屋、企业等基础数据形成动态数据池，基层只需定期维护更新，各部想要数据时只需在后台一键导出。“过去各部门是‘各挖各的井’，现在大家共享‘一池水’，提高了工作效率，提升了基层治理能力。”

郭伦嘉打了个比方。

在老龄化率达32%的官渡区关上街道石虎关社区，高龄津贴发放既是社区干部重点服务事项，也是考核里的一件麻烦事：津贴发放考核要看居民签字。民政专干杨莉蓉回忆，过去我们每月需要在10天内完成辖区326名高龄老人的签字确认工作。要么请老人来社区签字，要么我们挨家挨户上门确认，既打扰群众又耗时间。

如今，“云表通”系统打通公安、卫健等部门数据，自动匹配核验逝者信息，社区仅用6天便完成了津贴发放。

成效很明显，不过一些问题仍旧存在。记者采访发现，不少地区督查检查考核材料提供依然不合理，有的上级单位周五通知基层周一报材料；有的上级单位下午5点通知下班前提供数据；还有的地方同一数据反复

多头填报；有些口头交流的内容，非要提供书面材料，倒逼基层干部只能编造谈话记录、学习心得。有基层干部吐槽：“着急要的材料，往往是统计加估计，也不精准。”

追根溯源，问题的根本在于上级部门未能切实履行减负责任，反而将压力转嫁到下级。有的基层干部无奈表示：“区里要求街道减负，自己却不停地催要报表，那减负本身只能沦为形式主义。”

为此，官渡区建立报表准入机制，将16530种报表压缩至643种，明确“未经备案表格可拒填，重复索要数据可举报”。通过街道履职事项“三张清单”厘清权责边界，既防止部门“甩锅”推责，又杜绝“体外循环”报表。“能考实效的就少看材料，能用电子版的就不要纸质版。”官渡区委组织部部务委员刘强表示。

## 摒弃“材料出政绩”的错误观念

赵正芳

各类台账资料堆积如山，各种数据反复填写、多头填报，网格员成了“表格员”……压在基层干部肩头的繁琐、重复性事务多了，服务群众、抓好落实也便没了时间。

材料之困表象在基层，根源却在上面。有的地方开展工作形成路径依赖，习惯了以密集发文、事事排名、处处留痕等方式向基层加压；有的地方滥用考核指挥棒，重痕迹轻实绩，以材料厚度衡量工作力度，将书面台账等同于工作落实；有的地方设置数据壁垒，同一项基础数据，不同条线衍生出不同填报需求，基层反复包装，最终异化为文字游戏。

上面千条线，下面一根针。破解困局

的关键，在于上级工作方式的深层变革。建立跨部门数据共享机制，打破信息孤岛方能终结重复劳动；重构考核评价体系，重实绩轻痕迹才能扭转工作导向；压缩非必要督查检查，尊重专业规律方可释放基层活力。唯有上级机关率先摒弃“材料出政绩”的错误观念，基层才能从繁文缛节中解脱。

当机关干部不再隔着报表看基层，当政策执行不再困于材料循环，而是让干部集中时间精力办实事、解急事、啃难题，才能真正回应人民群众最急切的期盼。

## R快评

南京一位市民主动录制停车场提醒

## 基层治理，人人都可出份力

本报记者 姚雪青

“你好，我能录吗？”许敏指了指路边正在“说话”的大喇叭。喇叭声音不大，还有些噪音，淹没在周围的车声和人流中。

“啊？”看着这位姑娘，城管执法辅助队员一时之间有点儿蒙。

“能让我来录吗？可以吗？”一阵爽朗的笑声中，许敏继续续问。

这是2月21日下午，江苏南京市民许敏在上班路上经过马群地铁站时，随手拍摄下的一段记录日常生活的视频。视频中，一个摆放在移动消防栓上的大喇叭正在播放录音。竖起耳朵仔细听，大意是提醒行人将非机动车停放到地铁站西侧的停车场中，但不是很清楚。

许敏是一位教小朋友播音主持和配音朗诵的艺术老师，家住马群地铁站附近。“我想自己来录音已有一段时间了，但前几次路过，工作人员在忙或离得比较远，有点不好意思。”许敏说，这一次，她看到城管队员就在大喇叭边上执勤，便鼓起勇气上前打招呼。

城管队员被问蒙的一瞬间，许敏闪过许多念头：他会拒绝我吗？“官方”的大喇叭，我能加入吗？

短暂的惊讶后，这位城管队员说，他去问一下“领导”。他的“领导”——马群街道综合行政执法大队机动巡查组组长朱斌正坐车准备去下一个点位巡逻，听了队员的话，探出脑袋看了看许敏，比了一个“OK”的手势。朱斌坦言，喇叭里的录音是一周前一名队员在马路上录制的，确实有些听不太清楚，想过重录，但没有合适人选。有市民主动请缨，他既欢迎又开心。

马群地铁站是南京地铁2号线与宁句线、麒麟有轨电车的交会点，每天有10万人次以上的出行换乘量，周边非机动车乱停放成为基层治理难题。为缓解“车山车海”的交通隐患及居民换乘“停车难”问题，去年9月以来，马群街道陆续在马群地铁站周边建成使用3个非机动车停放场，可同时停放6000余辆非机动车。

朱斌介绍，新建停车场和疏导交通，本身的立足点和出发点就是群众的需求，过程中也积极走访、广泛听取周边居民、乘客的意见——包括停车场建在哪、面积多大等。“具体到大喇叭如何广播，也该一如既往鼓励、吸纳群众参与，把这项民生工作做好。”朱斌说。

得到“OK”的答复后，工作人员和许敏一起研究重新录音的事。录好后，许敏在原地停留了一会儿，想看看路人的反应。“我听到一个小姐姐发出‘哇’的一声，我心里是说不出的开心。”许敏说，“我做了一件大家内心深处都认可、都想做，也许出于种种原因还没有迈出脚步的事情。其实，基层治理，人人都可以出一份力。”

## ■记者手记

## 欢迎“专业的人”贡献才智

基层治理没有“官方”与“民间”的明确分隔，人人都是参与者。这个故事里没有人置身事外：市民主动上前问“能让我来录吗”，城管执法辅助队员没有因为怕麻烦而推诿说“我做不了主”，“领导”当机立断、迅速拍板，才有了这样温暖的结果。

基层治理要敢于面对自身不足，面对市民提出的意见，“领导”和“队员”坦然接受，不仅承认自身局限，也想积极完善，用开放的态度，欢迎“专业的人”贡献才智。如果说要更进一步的话，这次有市民主动请缨，下次工作人员可否主动招募？

大到在修建停车场时广泛听取群众意见，小到大喇叭的重新录音，让市民可以按照自己的想法创新表达，都体现了问需、问计、问效于民，这正是城市共治共管、共建共享的应有之义。

## 我国公布第七批国家级烈士纪念设施

本报北京2月27日电（记者李龙伊）经国务院批准，2月25日，退役军人事务部正式公布第七批国家级烈士纪念设施名单，新增包括北京“三一八”烈士公墓等71处设施。至此，我国国家级烈士纪念设施达348处，覆盖各省（区、市），这些设施纪念意义重大，基础设施完备、规划特色鲜明，在教育功能发挥方面更为突出。

此次获批的国家级烈士纪念设施，涵盖辛亥革命、大革命、土地革命、抗日战争、解放战争、抗美援朝、社会主义建设等不同历史阶段，既有红军长征湘江战役纪念园、黑山阻击战烈士陵园（黑山阻击战纪念馆）等反映重大战役战斗的遗址，也有王尽美烈士纪念馆、叶挺纪念馆等纪念著名英烈人物的场所，进一步织密了全国红色教育网络。

本版责编：季健明 许丹阳 徐雷鹏



近日，广西防城港海警局大岭舰编队赴北部湾某海域开展目标跟监、损害管制、海上缉私等多个带有实战背景的课目训练，全面锤炼海上查缉围捕能力。图为执法艇进行拦阻防护训练。  
余海洋摄（人民视觉）

国防部举行例行记者会 新修订的共同条令对军队正规化建设作出全面规范

本报北京2月27日电（记者金正波）2月27日下午，国防部举行例行记者会，国防部新闻局局长、国防部新闻发言人吴谦大校答记者问。

有记者提问，中央军委主席习近平日前签署命令，发布新修订的《中国人民解放军军务条令》《中国人民解放军纪律条令》《中国人民解放军军队条令》，自2025年4月1日起施行。请进一步介绍有关情况。

吴谦介绍，新修订的共同条令，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，聚焦备战打仗，回应部队关切，系统总结部队建设管理新经验，对军队正规化建设作出全面规范。共同条令是军队建设的基本法规、正规化管理的基本依据、官兵行为的基本准则。全军将部署开展学习贯彻新的共同条令，加快条令条例和规章制度在部队落地生根，严格军规军纪、正规部队秩序，推动部队建设管理向更高水平发展。

有记者提问，据报道，有网友在古巴偶遇一位老人，他曾是赴中国学习的飞行员，老人展示了当年在中国空军航校学习时的证书，并表达了对中国军队的深厚情谊。请进一步介绍有关情况。

吴谦介绍，近期，我的空军同事翻阅了历史档案，走访了当年教官，追寻那段激情燃烧的岁月。上世纪60年代，一批古巴飞行员在中国军校接受培训。学成归国后，这些飞行员成长为古巴空军的中坚力量。一段珍藏半个世纪的情谊，一次跨越半个地球的相遇，一场温暖千万网友的接力，一段赓续中古友谊的佳话。中国军队永远不会忘记老朋友。

# 学习与研究

中共中央政策研究室 主办

2025年第2期（总第422期）要目

重要言论：广大民营企业和民营企业家要勇担时代重任、

敢作敢为、善作善成

本刊评论：扎实推进乡村全面振兴

实施更加积极有为的宏观政策 努力把各方面积极因素

转化为发展实绩

深入学习贯彻习近平总书记关于民政工作的

新思想新观点新论断

推动整治形式主义为基层减负由治标向治本深化

.....孙绍骋

全面辩证看待我国当前经济形势

——学习习近平总书记在中央经济工作会议上

重要讲话的体会

江金权

坚定不移推进信访工作法治化 努力实现信访工作

高质量发展

以优先发展加速农业支持保护制度迭代升级

张合成

确保粮食和重要农产品稳产保供

郑言农

深入践行大食物观 构建多元化食物供给体系

中共福建省委政策研究室

推动大面积提高粮食单产

闻学清

深刻认识人工智能发展规律

王志刚

加快推动我国人工智能高质量发展

以体制机制创新为动力培育发展新质生产力

陈炜

在新起点上推进文化强国建设

胡邦胜

中华农耕文明的基因特质

刘子忠

进一步端正学风和文风的科学指南

李君如

洞庭波涌少年行

刘建军

敬告读者

本刊每本定价10.00元，全年120.00元（含邮费）

通信地址：北京1723信箱《学习与研究》发行部

邮编：100017 电话：(010)55602320 83087501

电子信箱：bj1723@sina.com

征订信箱：22705801@qq.com

## 公安机关依法严厉打击“卖惨”“摆拍”及谣言制造者

## 警惕网络“毒流量”

本报记者 张天培

“全烂了，芒果全烂了！求求帮帮我们吧。”“今年一点都没卖出去，村里父老乡亲都盼着这点收入呢。”

前端打造悲惨人设、孵化网红，中端编撰内容、虚假摆拍、挂载链接，后端流量变现，一条炮制剧本、虚构事实、摆拍卖惨的营销带货产业链浮出水面。一些人为了谋取利益，编造悲惨故事，拍摄虚假视频，制造“视觉贫困”假象，通过传播虚假信息、谣言和负面内容吸引关注，误导公众，这些“毒流量”的背后大多潜藏着巨大的商业利益。

不久前，四川省乐山市公安局沙湾区分局破获了一起网络水军团伙直播“卖惨”引流虚假广告案。“在网络巡查中，我们发现某直播团队专门打着助农的噱头，通过编造虚假信息引流卖货，涉案金额达400多万元，严重扰乱网络空间秩序。”乐山市公安局沙湾区分局网安大队教导员李毅介绍，涉案人员经营着一个名叫“大××助农在行动”的短视频

账号，粉丝量200多万。涉案团队成员游走于全国各地，寻找拍摄地点、物色合作伙伴，通过拍摄“遭遇骗局”“赔光家底”“新鲜水果无人问津”等较为夸张的剧情吸引关注，以卖惨的方式博取直播间观众的同情，诱导观众下单购买网店代销的芒果、车厘子等水果，单场最高销售额达到30万元左右。

“本案涉嫌虚假广告罪，属于经济类犯罪案件，犯罪行为较为恶劣严重。”乐山市公安局沙湾区分局经侦大队副大队长叶志国进一步介绍，该团伙违反了广告法第四条第二款，广告主应对广告内容的真实性负责的规定。另据相关司法解释，普通商品获利超过10万元、特殊商品获利超过3万元，可认定为情节严重。

“演员就我们几个人，剧本都是提前写好的。”犯罪嫌疑人先某承认，他们对产品本身并没有任何了解，只是通过夸张的手段吸引流量，把水果卖出去。“购买者收到的水果是不是腐烂、有没有农药超标残留等质量问题，先某和涉案团队概不关心。”李毅表示。公安机关在办案中发现，在网络平台上，甚至有人纯粹为了博取眼球、获取流量，利用“平台算法+AI”技术编制谣言剧本，摆拍虚假短视频，刻意煽动公众舆论。2024年9月，广西壮族自治区钦州市网安部门查处了一起“团伙假扮骑手虚假摆拍造谣案”。该犯罪团伙假扮外卖骑手，大肆编造“外卖骑手与顾客吵架”“骑手工作环境凄惨”“男女骑手对立”等题材的虚假视频，进行网络舆论炒作。

公安部