

必须坚持问题导向深刻彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握必须坚持问题导向在习近平新时代中国特色社会主义思想中的重要地位，明确必须坚持问题导向的实践要求。这对于深学细悟笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作具有十分重要的意义。

必须坚持问题导向体现马克思主义立场观点方法

在习近平新时代中国特色社会主义思想中，必须坚持问题导向并非一般性的要求，而是上升到了世界观和方法论的高度，具有深刻的哲学内涵。必须坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点，是党的十八大以来党治国理政的突出特点，是推进马克思主义中国化时代化的现实着眼点。

必须坚持问题导向是对马克思主义基本原理的丰富和发展。习近平总书记指出：“问题是事物矛盾的表现形式，我们强调增强问题意识、坚持问题导向，就是承认矛盾的普遍性、客观性，就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。”这一重要论述不仅坚持了马克思主义关于事物矛盾运动的基本原理，而且突出了问题的重要价值和必须坚持问题导向的哲学意义。“问题”是马克思主义哲学的重要范畴，习近平总书记关于必须坚持问题导向的重要论述从重要哲学方法的意义上，精辟论述了必须坚持问题导向根植于辩证唯物主义和历史唯物主义的内在逻辑，指明了必须坚持问题导向的实质是实事求是、一切从实际出发，前提是取得正确认识，根本在于不断认识矛盾、解决矛盾，过程是发现问题、筛选问题、研究问题、解决问题，目的是在解决矛盾的过程中推动事物发展。这充分体现了新时代中国共产党人对马克思主义矛盾观的创造性发展，为我们认识世界、改造世界提供了有力思想武器。

必须坚持问题导向是对我国改革发展实践经验的理论升华。必须坚持问题导向，并不是从原理推出的结论，也不是书斋里的学问，而是对我国改革发展实践经验的理性总结和理论升华，是从我党改革实践中得出的一条规律性认识。习近平总书记指出：“我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。可以说，改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。”回顾改革开放40多年来的历史，每一项改革实践突破和每一个重大理论创新，都是为了解决重大的实践或认识问题。新时代以来，国内外环境发生极为广泛而深刻的变化，我国发展面临一系列突出矛盾和挑战，这些矛盾和挑战以一个个具体问题的形式呈现出来。党的十八届三中全会《决定》提出的336项重大改革举措，针对的正是不同领域的重大问题。正因为抓住了重大问题，新时代全面深化改革不断向深度和广度进军，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，我们仍然面临一系列亟待解决的问题。比如，推动高质量发展面临体制机制障碍；发展新质生产力面临科技创新能力制约；处理好政府和市场关系面临新的挑战；在经济承压前行中，保障和改善民生面临新的困难；在百年未有之大变局中加速演进下，开放发展面临新的挑战；党面临的“四大考验”“四种危险”将长期存在，党的建设面临新的问题；等等。党的二十届三中全会《决定》提出的300多项重要改革举措，都体现了鲜明的问题导向，都是为了解决重大问题开出的管用药方。我国改革发展实践特别是新时代以来全面深化改革的实践充分说明，必须坚持问题导向，顺应改革发展规律，在不断解决问题的过程中持续深化改革、促进发展，就能牢牢把握改革发展的主动权。

必须坚持问题导向是推进理论和实践创新的重要思想方法。习近平总书记指出：“每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进。”必须坚持问题导向作为思想方法和工作方法，集中体现了党的思想路线，它不仅表现在我们党着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题，在不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问中推进实践基础上的理论创新；而且表现在我们党运用与时俱进的理论成果更好指导中国实践，在研究问题、解决问题中推进新

把握必须坚持问题导向的内涵、实质和方法

杜飞进

时代中国特色社会主义实践创新。比如，新时代以来，以习近平同志为核心的党中央围绕解决现代化建设中存在的突出矛盾和问题，概括形成中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，初步构建中国式现代化的理论体系，推动中国式现代化不断实现理论和实践上的创新突破；面对我国发展中不平衡、不协调、不可持续情况依然突出，一些深层次体制机制向利益固化藩篱日益显现，有法不依、执法不严、违法不究等情况依然存在，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂等问题，创造性提出“四个全面”战略布局，找到了解决问题、化解矛盾的新法宝，使我们的前进方向更明确、发展布局更科学、战略举措更有效；围绕回答我国发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，创造性提出新发展理念，阐明了党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题，带来了关系我国发展全局的一场深刻变革；针对我国转变发展方式关键阶段出现的劳动力成本上升、资源环境约束增大、粗放的发展方式难以继、经济循环不畅等问题，创造性提出推动高质量发展，明确了全面建设社会主义现代化国家的首要任务，找到了发展新质生产力这一推动高质量发展的内在要求和重要着力点，推动了高质量发展取得明显成效；等等。这些具有原创性、标识性的概念和理论成果，这些具有历史性和革命性、开创性的实践突破，都是以习近平同志为核心的党中央把必须坚持问题导向贯穿发展始终，以问题为牵引不断推进理论和实践创新的结果。

必须坚持问题导向是抓好工作落实的重要要求。习近平总书记指出：“推进党和国家各项工作，必须坚持问题导向”。党的十八大以来，习近平总书记在开创中国特色社会主义新时代的伟大实践中，不仅把必须坚持问题导向作为治国理政的基本方法，而且把它作为抓好工作落实的重要要求，使必须坚持问题导向的工作要求覆盖改革发展的各方面全过程。比如，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上的重要讲话中，强调“改革必须坚持问题导向”；在二十届中央纪委三次全会上的重要讲话中，强调“推进党的自我革命必须坚持问题导向，保持战略定力，标本兼治、综合施策、协同发力、锲而不舍、久久为功”；在二十届中央政治局第二次集体学习时的重要讲话中，强调“必须坚持问题导向和系统观念，着力破除制约加快构建新发展格局的主要矛盾和问题”；等等。在地方考察中，习近平总书记也多次强调必须坚持问题导向。比如，2023年7月，在江苏考察时强调，“聚焦实际问题抓落实，在抓落实上取得新实效”；2023年9月，在黑龙江哈尔滨市主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时强调，“坚持目标导向和问题导向相结合，坚持锻长板、补短板相结合，坚持加大支持力度和激发内生动力相结合，咬定目标不放松，敢闯敢干加实干，努力走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子，奋力谱写东北全面振兴新篇章”；2024年3月，在湖南考察时强调，“进一步全面深化改革要突出问题导向，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题，有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增动力、添活力”；等等。在习近平新时代中国特色社会主义思想中，必须坚持问题导向是对各级干部履职尽责的基本要求，要求各级干部必须把问题作为研究制定政策的起点，把工作的着力点放在解决最突出的矛盾和问题上，把化解矛盾、破解难题作为打开局面的突破口，在领导岗位上、在主管工作中解决新问题、打开新局面。

当前对必须坚持问题导向贯彻不力的个别现象及其根源

党的十八大以来，广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，对贯穿其中的立场观点方法的掌握越来越深入，对必须坚持问题导向打开局面、推动工作的自

觉性、能动性也大大提高。同时也要看到，在实际工作中，仍然存在对必须坚持问题导向贯彻不力、问题意识不强的个别现象，从而导致对党中央决策部署的贯彻落实打了一些折扣，需要我们在实践中加以注意。

一是不深入掌握基本原理，对问题想得不深。之所以发生这种情况，往往是因为对习近平总书记关于必须坚持问题导向的重要论述的精髓要义掌握不深，对其中的基本原理和思想方法只知其一、不知其二，只知道干工作、抓落实要抓住问题，却不清楚要抓什么样的问题。其中，有的是不清楚客观事物中往往包含着许多矛盾，客观事物的性质取决于主要矛盾的主要方面，抓问题就是要抓主要矛盾和矛盾的主要方面，并予以重点解决。这样的干部因为抓不住工作重点、眉毛胡子一把抓，陷入对一个“孤立”问题的疲劳应对中，导致忙而无效。有的是不清楚矛盾往往具有相互联系的特性，也不清楚旧的问题解决了，新的问题随时可能产生，以为能够一劳永逸地解决问题，结果往往是在解决完一个问题准备松劲歇脚的时候，却被意想不到的情况打了个措手不及，甚至前功尽弃。对习近平总书记关于必须坚持问题导向的重要论述的精髓要义理解不深、掌握不好，根源在于学习浮在表面，没有进行深入思考，是惰性作祟的缘故。

二是不深入掌握社情民意，对问题抓得不准。之所以发生这种情况，往往是因为对必须坚持问题导向的实质在于一切从实际出发的理解不到位，只追求调查研究的形式和数量，却没有真正深入基层、深入实际，车子转一转、工程看一看、干部谈一谈、群众见一见，调查研究就结束了。这样所谓的调查研究，自然难以真正掌握真实情况。于是在这些干部中，有的主要从下级汇报和文件中了解“社情民意”，有的把从网上、社交平台上得到的一些碎片化认知拼凑成“社情民意”，还有的坐在办公室中把主观臆想的情况当成“社情民意”。从这些所谓的“社情民意”出发，自然难以抓到真问题、找准主要问题、抓住关键问题。更有甚者，有的抓住从间接渠道得到的“伪问题”大做文章，搞得下级苦不堪言，基层负担繁重；有的自以为为群众办好事，办的却是群众不需要的事，而对群众真正需要办的事却久拖不办，跟群众的距离越拉越远。出现这些情况的根源，在于形式主义、官僚主义作祟，政绩观错位、责任心缺失，脱离群众、脱离实际。形式主义、官僚主义是党和国家事业发展的大敌，党员干部必须警醒之、力避之。

三是不深入掌握发展大势，对问题想得不远。之所以发生这种情况，往往是因为孤立静止地看待事物，不能预见事物的发展变化，也没有认识到只有准确研判形势、善于把握大势，才能找准问题发生的源头和症结。其中，有的是缺乏系统观念，无法做到对各种新老问题统筹把握、系统解决。有的是缺乏全局观念，不能对各种矛盾做到心中有数，不善于从老问题及其发展变化中把握事物的规律性，从新问题及其生发萌芽中发现事物的趋势性，对各项工作缺乏预见性和前瞻性，因而难以把握战略全局、掌握战略主动。还有的缺乏大局意识，心里只有自己的一亩三分地，只打自己的小算盘，不会算大账、算长远账，短期看本地部门本单位似乎占了便宜，长期看却吃了大亏。比如，对于发展新质生产力，有的地方有盲目上战略性新兴产业、未来产业的冲动，什么产业热就追什么产业，而没有关注本地的发展实际、分析相关产业的发展趋势和全国乃至全球的产业布局情况，这就很可能造成低水平重复建设，形成资源浪费。

上述种种现象的存在，说明做到必须坚持问题导向，既要加强学习，改造主观世界；又要力戒形式主义、官僚主义，锤炼优良作风；还要讲究工作方法，改造客观世界。

必须坚持问题导向，奋力打开改革发展新天地

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上指出：“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎

难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。”党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署，吹响了进一步全面深化改革的号角。推动党的二十届三中全会精神更好贯彻落实，必须坚持问题导向，把问题导向作为谋划改革、促进发展的抓手，不断打开改革发展新天地。

不断培育发现和筛选问题的眼光。

习近平新时代中国特色社会主义思想是认识世界、改造世界的锐利思想武器。培育发现和筛选问题的眼光，首先要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，学会运用这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，不断提高发现问题、抓住真正问题、把握深层问题的辨别力和敏锐性。同时，实践是认识的来源，对现实问题的发现，只能来自现实本身。调查研究是谋事之基、成事之道，是形成发现和筛选问题眼光的基础。通过调查研究掌握实情、抓住症结、解决问题，是习近平总书记始终坚持的工作方法。1988年，习近平同志一到福建宁德赴任，就深入基层，听民声，察实情，逐步形成“四下基层”工作制度，带领宁德党员干部群众“滴水穿石”“弱鸟先飞”。2024年是实现“十四五”规划目标任务关键一年，习近平总书记在国内考察调研的足迹遍布12省区市和澳门特别行政区，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化谋篇布局。全面深入的调查研究，是研究问题、制定政策、推进工作的重要途径。当前，我国改革开放和社会主义现代化建设面临的重大现实问题、全局性战略问题、人民群众关心关注的热点难点问题，在不同地方有不同的表现。各地要从本地实际出发，摸清改革发展面临的具体问题，制定切合实际的改革举措，使其更加符合客观实际、符合群众需要，把党中央重大决策部署创造性地落到实处。

不断强化研究和分析问题的思维。

注重研究和分析问题，是必须坚持问题导向的题中应有之义，是从发现问题、筛选问题到解决问题必不可少的重要环节。只有把问题研究深、分析透，才能找到解决问题的方法和路径。为此，要把必须坚持问题导向和必须坚持系统观念、目标导向有机结合起来，在统筹把握中提高研究问题、分析问题的思维能力。必须坚

持问题导向与必须坚持系统观念、目标导向，是辩证统一、相辅相成的。

问题是矛盾的表现形式，而矛盾是具有系统性的。统筹把握必须坚持问题导向与必须坚持系统观念，内在要求坚持“两点论”和“重点论”的统一，厘清主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破。目标是指南针，问题是突破口。问题导向是从当前存在的问题出发，思考工作的切入点；目标导向是从要实现的目标出发，谋划长远和整体工作思路。统筹把握必须坚持问题导向和目标导向，既要从目标倒推，列出时间表、路线图，又要从紧迫问题入手，牵住“牛鼻子”，从而更加全面系统地研究和解决改革发展中存在的突出问题。当前，我国经济社会发展过程中各种矛盾错综复杂。在研究和分析问题时，只有把必须坚持问题导向和必须坚持系统观念、目标导向有机统一起来，才能做到当前和长远相统一、全局和局部相兼顾、渐进和突破相衔接，在进一步全面深化改革中协调好各方利益关系；才能用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点分析问题，以全局观念谋划各项改革发展举措，使其协调配套、同向发力、形成合力，增强整体效能。

不断增强解决问题的能力。

习近平总书记在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上指出：“所有实际能力的获得都要靠实践”“大家一定要坚持理论和实践相结合，注重在实践中学真知、悟真谛，加强磨练、增长本领。这方面，关键是要虚心用心，甘当‘小学生’”。人民群众是历史的创造者，人民群众中蕴藏着巨大智慧和力量。深入基层掌握第一手材料、到人民群众中求教，是我们党研究问题、解决问题的基本方法，也是密切党同人民群众血肉联系的基本途径。习近平总书记要求广大党员干部“扑下身子、沉到一线”“把脉问诊、解剖麻雀，进行问题梳理、难题排查”，强调“既看‘高楼大厦’又看‘背阴胡同’”，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实”。把情况摸清、把问题找准、把对策提实，就要多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地

方，同群众交流，向群众请教。广大党员干部要真正把自己当作群众的一员、把群众的事当作自己的事，带着感情向群众认真学习，带着问题向群众虚心求教，甘当人民群众的“小学生”。干部对群众敞开心扉，群众对干部就会无所保留，好点子、好办法就会在面对面交流中形成。要通过解剖麻雀、典型分析等方式，深入发掘人民群众创造的好点子、好经验，并在改革发展实践中不断梳理归纳、提炼总结，把群众的“金点子”转化成为解决问题的“金钥匙”。还要看到，改革开放以来，我国经济社会快速发展，新现象、新事物层出不穷，社会利益格局深刻变化，群众思想观念日益多样，基层情况千差万别。广大党员干部要扩大联系群众的覆盖面，全面了解群众的所思所想所盼，这样才能解决好群众的急难愁盼问题，让群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

不断坚定紧盯问题不放的决心。习近平总书记强调：“不能说老问题没处理完，新问题就可以歇一歇、放一放，解决老问题是当务之急，但也要重视新问题，得同步抓。”新征程上，我国发展仍面临不少问题亟待解决。这些问题有的是老问题，如发展不平衡不充分问题及其诸多表现形式；也有大量随着形势发展变化出现的新问题，如创新能力不适应高质量发展要求等；还有发展站上更高台阶后必然会遇到的问题，如新旧动能转换等。多数情况下，新问题和老问题是相互联系、相互影响的，不能截然分开。旧的问题解决了，新的问题又会产生，这决定了改革只有进行时、没有完成时。以进一步全面深化改革推进中国式现代化，就要有紧盯问题不放的决心，在不断解决问题中推动事业持续向前发展。为此，要保持战略定力，锤炼务实作风，必须坚持问题导向，盯着问题去、追着问题走，把解决问题作为检验能力水平的试金石。要砥砺担当精神，以咬定青山不放松的耐心和恒心，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，在实践中真抓实干、攻坚克难，以钉钉子精神抓好问题解决和改革落实。还要树立世界眼光，胸怀“国之大者”，把国内问题和国际问题联系起来全面考虑、整体考量，拓宽研究和分析问题的国际视野，找到解决问题、推进事业发展的科学路径。

新征程上，必须坚持问题导向，就必须坚持人民至上的根本价值取向，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，奋力打开改革发展新天地。

（作者为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心首都师范大学研究基地特约研究员）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

带动消费增 促进产业兴

激活入境旅游发展潜力

齐 爽

习近平总书记强调：“推进文化和旅游深度融合，把文化旅游业培育成为支柱产业。”当前，随着过境免签、区域性入境免签等一系列便利外国人来华的政策举措落实落地，“中国游”持续升温。2024年全国各口岸免签入境外国人1011.5万人次，同比上升112.3%，入境旅游成为文化旅游业新的增长点。发展入境旅游不仅有助于塑造良好国际形象、促进文明交流互鉴，并且能够带动消费增长、实现产业兴旺，对于把文化旅游业培育成为支柱产业具有重要推动作用。我们要不断优化入境旅游政策和服务，进一步释放入境旅游成长潜力，为文化旅游业高质量发展注入新的强劲动力。

入境旅游发展水平是衡量一个国家文化软实力、国际吸引力、对外开放程度的重要指标，发展入境旅游经济意义重大。境外游客在住宿、餐饮、交通、购物等方面消费能够直接带来外汇收入，推动交通运输、餐饮零售、信息服务等相关产业持续增长、转型升级，并为吸引外资创造更有利的条件。通过旅游产品和服务方式创新，入境旅游孕育出文化主题游、定制游、体验游等旅游新业态，催生出众多消费新场景，能够助力地方经济多元化均衡发展。入境旅游发展状况是服务贸易发展水平的重要体现。入境旅游为相关从业者提供了与国际游客交流的机会，帮助其了解国际市场需求和趋势，进而有针对性地提升服务质量，同时促进相关从业者之间的竞争，推动服务创新和效率提升，有利于优化服务贸易结构，提升服务贸易国际竞争力。在中国大国外交形象日益深入人心、国际地位更加举足轻重的今天，更应着力将入境旅游这一“内促经济增长、外展国际形象”的旅游形式打造成为文化旅游业的重要支撑。

丰富政策供给，强化入境旅游基础设施保障。要适时优化、不断完善入境旅游相关政策体系，形成政策合力。比如，探索与更多国家签订互免签证协定，进一步稳妥扩大单方面免签国家范围，进一步考虑延长免签停留时间；持续推进智慧旅检建设，完善签证便利化举措；在前期实践的基础上，完善入境旅游支持政策，推动国内旅行社与境外旅行社加强对接合作，通过自主外联、提供地接服务等方式促进境外游客来华旅游；鼓励地方政府根据本地实际情况，创新入境旅游政策，推动各地区入境旅游差异化发展；等等。

拓宽宣传渠道，吸引入境旅游多方客源。新颖有效的宣传推广是发展入境旅游的重要手段。可以鼓励各地区设立相关入境旅游推广机构，负责本区域入境旅游策划和实施工作，并可协同中国旅游协会、中国旅

游集团等机构合作制定入境旅游推广实施方案，打造国际化旅游品牌。用好“一带一路”合作协调机制，积极与共建国家主要旅游企业建立合作关系，从而更大程度直接触达优质的境外旅游消费者。充分利用社交媒体，运营好国外社交平台，加强与海外粉丝的互动沟通、与知名人物的推广合作，构建海外新媒体传播矩阵。

丰富产品供给，营造入境旅游更好体验。提供优质多样的产品供给，让游客享受到更好的旅游体验，是推动入境旅游持续发展的重要途径。要积极开发入境旅游产品，比如针对享受“240小时过境免签”政策的地区，支持当地旅游企业开发符合市场需求的国际精品旅游线路。要创新入境旅游产品内容，将入境旅游与国潮文化、流行文化、美食文化、民俗风情、节庆文化等相结合，与影视、游戏、体育、音乐、戏剧等艺术形式相结合，与遗产古迹、自然景观等相结合，加大休闲类、体验类旅游产品供给，不断丰富入境旅游产品体系。

（作者单位：河南省社会科学院
改革开放与国际经济研究所）