



甘肃酒泉持续减少调研中不必要的材料——

调研准备材料从一沓纸变几页纸

本报记者 宋朝军

干部状态新观察·为基层减负赋能

到基层调研，本是倾听基层声音、汲取群众智慧、了解基层探索、为基层解决难题的好机会。但一段时间以来，有的地方在调研中，只限于到基层转、看、听，让基层干部准备材料、代找素材、代撰报告。层层索要材料，基层疲于准备，导致调研流于形式、增加负担，情况摸不深、问题找不准、对策提不实。为了减轻基层干部在调研中的材料负担，甘肃酒泉落实为基层减负相关要求，着力减少仪式性材料、内容泛泛的材料，让基层有更多时间和精力钻研问题、解决问题，让调研更有质效。

戈壁滩上，风机排排矗立，叶片随风而动，不舍昼夜。“看，3个叶片中间的‘鼻子头’就是轮毂，用新研发的耐超低温型产品，风机运行更有保障！”站在甘肃省酒泉市的戈壁滩前，日月重工(甘肃)有限公司总经理韩松向参观者介绍，“这份创新的加速应用，得益于一场高效调研。”

酒泉风光资源储量丰富、开发条件优越。日月重工是一家风电铸件制造企业，在西北，风机轮毂有更高的耐低温要求。去年底，新型轮毂研发取得突破，它可以在零下40摄氏度的低温环境中保持性能。了解研发情况后，酒泉市科技部门干部直奔一线，和研发人员、管理人员深入交流，当场提出建议，鼓励企业申报市级重大科技专项。在双方共同努力下，专项成功申报，项目获得支持，推进应用速度加快。

像这样的现场调研如今已经成为常态，韩松3年前来到甘肃工作，“刚来的时候还担心，政府工作人员调研，帮助我们申请项目或解决问题，会不会要先准备一大堆各种材料？实践证明，这里的调研直奔主题，解决实际问题，我们只要有真实力、真需求、真想法就行。”韩松很欣慰。

实际上，韩松体会到的高效调研，是当地对新能源企业的普遍做法，根子在于当地为基层减负的工作见了成效。作为酒泉市能源局新能源和规划科科长，康付平对调研工作发生的变化深有感触。他负责新能源行业管理、生产性服务、装备制造和重大项目建设等。做好调研，是康付平开展业务工作的基本功。

近年来，甘肃省持续推动为基层减负工作。2019年，甘肃印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的若干措施》；去年初，甘肃发布《全省政府系统持续整治形式主义为基层减负的工作措施》，进一步明确“注重调研实效”，对调研方式、调研线路、调研报告和工作素材等做出规定。落到基层，这些规定为减少调研中的不必要材料提供了制度支撑。

要减少材料带来的压力，首先得对材料本身有清晰认识。在能源部门的基层业务科室，不同类型的调研康付平都接待过。“以前参加调研，提前几天接到通知，我们要梳理材料和台账，形成书面报告和发言稿，向领导汇报后再修改，这个过程要花两三天时间，调研中还要层层陪同。”康付平表示。然而，从实效来看，调研时间有限，适当的材料准备能提升效率，倘若材料过于繁杂，反而会给调研各方带来困扰。

这是大部分基层干部群众的想法。减负举措逐步落实后，大家对材料的需求悄然发生变化。康付平接到的调研通知，也不再只包含一个泛泛的类型方向，而是更多集中于一个或一类问题。“这几年，大家来调研，都是直奔问题。材料求精不求多，求实不求形，这逐渐成为共识。”康付平说。同时，酒泉市对全市督查检查考核调研作出规定，要求轻车简从、直奔问题现场。

材料准备不再是“必选项”，大家统一了认识。接下来，怎么减、减什么就需要适合的方法。近几年探索中，“种类精简、数量减少”成为有效途径。

从种类上看，减少的是仪式性材料。此前，由于信息不对称、对接笼统等，每来一个调研组，基层要准备行程册、欢迎辞，有些企业为了体现对调研组的尊重，还拉起横幅、打起标语，有的还组织清扫项目工地、铺上红地毯和短停工……

现在，这些仪式性的材料、物料已经全部消失，只留下问题所指的材料。“有次在大厅屏幕列出‘欢迎某某调研组’字样，后来被提醒不需要准备这个，直接去一线看问题就可以。我们心里暖融融的，沟通问题很顺畅。”赛泰能源股份有限公司甘肃区域总经理马诗钧说。

从数量上看，减掉的是泛泛的材料。一沓纸变几页纸，体现在不同类型的调研中。康付平日常参加三类调研——上级部门调研自己部门，陪同上级部门到生产一线调研，自己部门到生产一线调研。

在上级部门调研自己部门时，借助信息化、数字化技术，采取电话调研、视频调研和在线获取素材等方式开展线上调研成为常见操作。“各级部门的专业性都在提升，整体层面材料比较常见，大部分同志早已掌握，不需要线下聚起来念一遍。”康付平说，通过线上见面，很多涉及面较小、常见的问题就能快速解决。“原来去远一些的县区，一趟就得两三天，现在问题更聚焦，解决起来也更快。”康付平很满意。

在到企业的调研中，政府部门和新能源企业之间达成默契，形成“保姆式”点对点关怀的调研方式。在金风科技股份有限公司甘肃分公司，数字化工厂里不见人来人往，只见几吨重的风电机组配件搭在脉冲车上，在厂房里来回穿梭。从风电机组设计、零部件采购、运输，再到仓储、安装，全流程都在手机上显示进度。

一旁，公司总经理张魁正向来访的相关负责同志介绍情况。“从项目开始建设，政府工作人员就时常来现场，大家直奔问题。我没有念过PPT和稿子，有啥说啥，效率才这么高。”回忆建设经历，张魁很感慨。

现在，张魁和同事接待调研时，全都是直抵流水线，边走边看，边问边答，不用为每次调研准备专门讲解词，“谁在干活儿，谁就介绍。像今天拿的材料，上面是关于生产的

一个细节，我们讨论了一路，不是走马观花地看一圈、打个卡。”张魁挥一挥手手中的两页纸。

调研材料减下去，整体工作提质效。近年来，通过减少调研中的不必要材料，配合更多为基层减负的措施，酒泉市内新能源项目全周期审批耗时压减72%，项目立项手续实现“即来即办”，原来风电场项目需要1到2年，现在只需要不到半年……

调研成了没有负担的平常事，各级有了更多时间和精力钻研问题、解决问题。“新能源产业发展，涉及自然资源、城市规划、公共安全和数字经济等多种要素。提升信息化水平，利用好大数据模型，实现各部门的基础数据信息横向共享，我们的调研材料就会更充实，企业也可以减少重复报送信息，调研的整体质量就会更高。”康付平谈了展望。

在企业看来，保持这种“不打扰”式的调研频率十分重要。“希望调研拓展关注范围，关注产业链的更多要素。例如，在生产端调研时，双方可以准备一些供应端素材，了解当前劳动力资源、市场供需情况等，从而推动调研解决问题更具长效性。”韩松也有了期待。

题图为位于甘肃酒泉瓜州县的风电设施。酒泉市委宣传部供图

刹住“文牍主义”的调研歪风

吕文广

各级机关向基层索要调研材料的弊病由来已久。报表层层加码、材料名目繁多，基层干部终日困于“纸堆”，却难换调研实效。报告看似数据翔实，实则浮于表面，情况摸不深、问题找不准、对策提不实，这种“文牍主义”的调研歪风，既背离实事求是的原则，更助长形式主义与官僚主义。

材料是调研的基石，关键在“精”不在“多”。基础数据、核心信息能为调研提供靶向支撑，是精准高效开展调研的必要保证。但若放任材料泛滥，则会适得其反。要通过强化双向沟通，厘清调研中必要和不必要的材料。于基层而言，摆脱材料的束缚，卸下额外的负担，把更多时间和精力放在抓落实、促发展、办实事上。于调研机关而言，屏蔽冗余材料的干扰，研究问题更加聚焦，分析判断更加准确，工作重心回归实地走访、座谈交流、研究问

题、提出对策，工作效率得以提升，工作作风更加务实。

减少调研中不必要的材料，作为健全减负长效机制的关键环节，既是对基层的减压松绑，更是对机关的作风淬炼。必须突破固有思维模式，创新工作方法，建立完善材料准入机制，定期开展效能评估，分析研判各项材料的必要性和实际效用。同时，加快政务大数据、AI大模型等数字化、智能化手段的运用，让信息多“跑路”、基层少“填表”，充分实现数据信息的互通共享和人工智能的辅助决策，让基层充分享受数字变革带来的红利，让调研回归“脚沾泥土、手捧真相”的本色。

(作者为甘肃省党校教授)

专家观点

一线行走

用真诚与巧思，让科技成为降低数字门槛的帮手而非壁垒，这些“小成本、暖人心”的微创新便能拉近干群距离

「便民芯」里的为民心

张弛

“太方便了，贴一贴就能打电话。”在云南楚雄牟定县凤屯镇，只要拿出带有对应民警头像的警民联系卡，靠近手机一贴，便可一键拨通该民警电话。

如此“黑科技”，可算是解了不少老年人的心事。

此前，当地民警代购吴入户走访时发现，由于上了年纪，不少老年人在拿到民警下发的纸质警民联系卡时，总会下意识眯着眼睛看。“用不好智能手机，记不住电话号码，看不清文字卡片，怎样才能让村民联系民警更方便？”代购吴反复琢磨。

一次回家使用NFC(近场通信)钥匙开门时，代购吴突然有了灵感。如果警民联系卡具备NFC功能，让老年人跳过拨号步骤，那打电话就方便很多了。

可NFC到底行不行？制作卡片会不会很麻烦？成本会不会很高？代购吴心里没底，但他愿意试一试。

在网上查阅资料后，代购吴发现，一张NFC贴片平均成本只要几毛钱。于是他先购入少量贴片，按照教程自己鼓捣起来。将民警电话绑定NFC贴片，再贴上对应照片，这张像“大头贴”一样的新版警民联系卡就做好了。

刚拿到手时，风屯镇河节冲村村民张明施有些摸不着头脑。听说打电话不用拨号、不用翻通讯录，他不会也不信。代购吴挨家挨户教学演示，村民试用后，逐渐上手了。

去年8月，风屯镇突遇一场大雨，80多岁的村民巴洪志临近晚上还联系不到老伴。情急之下，巴洪志拿出警民联系卡，贴一贴，打通了民警电话，最终在民警帮助下找到困在路上的老伴。

风屯派出所所长吕翔说，新卡片虽然只增加了一个小功能，却能让民警在“民有所需”时更快响应。如今，带有NFC芯片的警民联系卡已在牟定县推广，各村(社区)出入口和人流密集区的警民联系海报上，民警照片旁也逐渐贴上了NFC芯片。

小小“便民芯”，深深为民心。从入户走访发现群众指尖痛点，用“小而美”的创新解决民生堵点，一张便民芯片，是基层民警深入群众、细心观察、主动服务的生动体现。

技术发展的意义始终在于回归群众的真实需求。用真诚与巧思，让科技成为降低数字门槛的帮手而非壁垒，这些“小成本、暖人心”的微创新便能拉近干群距离，织就更有韧性的社会治理网络。

(作者为本报云南分社记者) 栏目投稿邮箱: rmbzqb@peopledaily.cn

去年公安机关侦破拐卖现实案积案550余起

本报北京2月25日电 (记者张天培)记者从公安部获悉:2024年,全国公安机关深入开展打击拐卖妇女儿童犯罪专项行动,累计侦破拐卖现实案、积案550余起,抓获一批拐卖犯罪嫌疑人,找回一批失踪被拐妇女儿童,其中被拐时间最长达30年,切实维护了妇女儿童合法权益。

行动中,各地公安机关按照“全面起底、精细筛查,突出重点、重拳打击”的原则,全面深入摸排犯罪线索,全力开展案件侦破和失踪被拐妇女儿童查找解救工作。同时,公安机关积极会同相关职能部门,借助传统媒体和新媒体手段,大力开展反拐宣传。此外,公安部部署升级完善“团圆”系统,发动社会力量共同参与查找失踪被拐儿童;推动将“打拐DNA信息查询小程序”纳入公安“一网通办”APP;会同中国关心下一代工作委员会等单位,加大“童卫工程”相关课程研发力度,对全国23万所中小学校1.6亿名学生开展了线上线下儿童安全宣讲活动,有效提升未成年人防拐意识。

宁夏为重点投资项目定制法治服务

本报银川2月25日电 (记者秦瑞杰)为优化法治化营商环境,护航经济高质量发展,宁夏回族自治区司法厅近日出台专项政策,为区内重点投资项目提供定制化法治服务。依据政策规定,宁夏将整合律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定等资源,在重点开发区和商务圈建立“一站式”法治服务平台,全流程护航项目投资建设。同时开展涉企行政检查和执法专项整治,依法保障重大投资消费活动,惩治招投标犯罪、合同诈骗、商业贿赂等破坏市场秩序行为,保障企业合法权益。

此外,宁夏还将进一步健全企业反映强烈、产业发展急需的立法快速响应机制,推动产业纠纷快审快结,落实持续优化营商环境政策制度、维护企业合法权益、系统解决涉企历史遗留问题等举措。

吉林抚松县增设人参产业法庭

本报长春2月25日电 (记者刘以晴)“正是在法庭与派出所、司法所、市场监管等单位的帮助下,我的人参买卖纠纷不用开庭就很快得到解决!”吉林省白山市抚松县万兴村人参加工户何某表示。

抚松县是人参主产区,针对人参交易纠纷多为鲜参,具有时效性强、农时关联紧的特点,抚松县人民法院万良人民法庭增设人参产业法庭。人参产业法庭依托人民法院调解平台、互联网法庭、微信“云审”小程序等,开展线上诉前调解,同时在辖区村委会设立巡回审判点、法官说事点,便于在处理参地承包、参籽买卖等案件时实地勘查。

人参产业法庭联合农业农村、人参协会等,走访专业合作社、行业协会、种植大户等,有针对性地对人参产业链中生产、仓储、运输、销售等各环节易发纠纷的情况进行摸排,及时对行业监管漏洞及企业管理不规范突出问题提出建议。截至目前,人参产业法庭已诉前化解矛盾60余件,开展上门送法服务89次,服务群众1.2万人次。

新时代·面孔

“甜书记”与致富村

本报记者 苏滨

卢丹是贵州省安顺市镇宁布依族苗族自治县六马镇致富村党支部书记、村委会主任,她长期扎根基层,以发展蜂蜜李产业为抓手推动乡村全面振兴,被当地村民亲切地称为“甜书记”。

“担任村党支部书记那一刻起,我就下定决心,带领村民发展特色产业,让致富村名副其实!”卢丹说。近年来,卢丹立足当地实际,与干部、群众一道发展蜂蜜李、芒果等特色水果种植。村里邀请农业专家指导种植技术,创新果树管护模式,不断扩大种植面积,推动

蜂蜜李等水果种植规模化、产业化、品牌化,有效带动产业增值、村民增收。致富村人均纯收入从2015年的2000余元增长至如今的2.2万元。

作为全国人大代表,卢丹心里始终装着群众冷暖。她深入田间,入户走访,就产业发展和民生改善开展调研。“现在村里有了新变化,我也找到了新方向。”今年全国两会,基层医疗卫生发展是卢丹关注的重点,“要倾听群众声音,掌握群众诉求,不辜负群众的期盼。”



图①:卢丹(左一)在致富村与村民交流果树种植情况。图②:卢丹(右二)在致富村村委会和同事交流工作。图③:六马镇致富村村貌。以上图片均为新华社记者刘续摄

本版责编 季健明 许丹阳 徐雷鹏 版式设计 张芳曼