

评论员观察

重新认识中国创新生态

李 拯

文 采

正是因为产业体系、新兴技术、人才储备、市场环境等方面的整体进步，推高了创新的水位，我国成为全球瞩目的创新“孵化器”

经历了长期沉淀之后，中国已经形成良好的创新生态和土壤，创新的种子处处萌发

蛇年新春，接二连三的创新成果形成刷屏之势。“杭州六小龙”的科技创新备受瞩目，胖东来3天接待游客赶超河南排名第一的景区，《哪吒2》成为全球单一市场票房冠军……

一种新的浪潮出现，总是伴随着一些激动人心的标志性事件。这些创新突破并非从天而降，而是日积月累后的集中爆发，它们代表着未来的趋势。

从区域视角看，会有些意料之外的

科技企业大火，让浙江杭州成为蛇年第一个“网红”城市。开发现象级国产游戏《黑神话：悟空》的公司游戏科学、开发春晚扭秧歌机器人的企业宇树科技，都来自杭州。杭州地处东部。

胖东来从河南许昌的一家超市，变为消费者眼中“不挂牌的5A级景区”。此外，还有蜜雪冰城、锅圈等企业从河南走向全国。有人感慨，现在不少商业模式创新始于河南。河南地处中部。

《哪吒2》在打破各项票房纪录的路上势如破竹，成为首部冲进全球票房前十的亚洲电影。“魔童”起舞，背后是成都动画制作产业链的支撑，是成都这座城市的深厚文化底蕴。成都地处西部。

以往，在人们的印象里，创新更多来自东部地区。如今，人们惊奇地发现，崛起的中部、奔跑的西部，也在迸发强劲的创新活力。如果将中国视为一个创新主体，那么东中西部“多点开花”，有力证明今天中国的创新能力正在“井喷式”爆发。

创新背后的“秘诀”是什么？有人看到了好奇心驱使和企业家精神的作用。《黑神话：悟空》的制作人冯骥、《哪吒2》的导演饺子，都非科班出身，兴趣和好奇心指引他们破壁、跨界并保持专注。

有人看到了好奇心和市场的良好互动。在杭州常能见到这样的场景：政府工作人员和投资机构负责人一起到创业公司现场

办公。“政府搭台，企业唱戏”，政府有所为有所不为，让企业敢想敢干敢创新。

有人看到了长期主义、开放包容的创新氛围。杭州允许政府引导基金最高30%的亏损，以耐心资本撬动了更多民间资本。

这些成功“秘诀”具有普遍性，能够为更多地方促进创新带来启发。当我们把视角进一步拉大来观察，则能够看到一种“时代必然性”。

胖东来从春节期间的客流中，河南省外游客占比约三成，海外游客日均约3万人。用好国内国际两个市场、两种资源，三、四线城市的商超也可以跨越地域界限，吸引国内外消费者。

《哪吒2》放映结束时，参与制作的138家中国动画公司闪耀银幕，它们集中了一批国内最优秀的动画人才。这部电影成为全球单一市场票房冠军，凸显了我国超大规模市场的消费潜力。

正是因为产业体系、新兴技术、人才储备、市场环境等方面的整体进步，推高了创新的水位，我国成为全球瞩目的创新“孵化器”。

这里有全球最大规模的人才储备。我国每年培养超500万STEM（科学、技术、工程和数学）专业毕业生，位居全球首位，这为各种奇思妙想和科技创新提供了人才基础。

这里有全球最具潜力的消费市场。全国统一大市场要素顺畅流动、区域紧密连

接。随着更多隐性壁垒被破除，各种有价值的创新都可以享受超大规模市场的红利。

这里有全球最先进的新型基础设施。中国的网民数量突破11亿人，5G用户普及率超过60%。数字经济和实体经济深度融合，科技创新与产业创新深度融合，为人工智能等新兴产业提供了丰富的应用场景。

这里有更加成熟更加定型的制度体系。社会主义市场经济体制更加高效，全社会崇尚创新、包容试错的氛围更加浓厚，既能发挥集中力量办大事的优势，又能发挥市场多元尝试、灵活试错的优势。

有人才可以实现创新，有市场可以奖励创新，有应用场景可以支持创新，有制度优势可以保障创新，这为创新成果的涌现提供了肥沃的土壤。

在可以预见的未来，人工智能等新技术的广阔应用前景会激励更多人勇闯无人区，超大规模市场的财富效应会激发更多人打开想象空间，也将会有更多震撼人心的中国故事打动世界……

经历了长期沉淀之后，中国已经形成良好的创新生态和土壤，创新的种子处处萌发。有一种叫中国的浪潮，正从未来向今天发出强烈信号。每一个奔跑的你我，不仅是创新的见证者，更是创新的推动者，在这一浪潮中成就自己，添彩中国。

水大鱼大，海阔天高；土壤肥沃，静待花开。

在治理中多一些匠心，着力推动城市容貌提档升级，就能打造更有品质的城市生活

上海的武康大楼，酷似航船，近年来成为网红打卡地，楼对面的几处空地上人气十足，还带火了专业旅拍。

武康大楼已矗立百年，缘何如今热度不减反增？笔者步入武康路旅游咨询中心，跟工作人员攀谈，听到了这样一句话：“大楼周边的架空线都藏到地下了，现在拍照比以前漂亮多了！”

让架空线“入地”，进行合杆治理，彰显绣花功夫。与以往的“散乱绕”相比，开展架空线入地和杆箱整治，既有助于优化环境，又能更好确保安全。近年来，上海中心城区部分市政道路两侧悬置半空的电线、通信线、照明线都被埋入地下，人行道上的电线杆、路灯杆、交通信号杆、指示牌杆逐渐合并为统一的综合杆，通信设备箱、电子警察箱等日益减量化、小型化。从线到杆再到箱，这些市政设施不可或缺，分属各部门，如果不能齐抓共管，就容易杂乱无章。因此，精细治理的基础是树立系统观念。

跳出一隅想问题，着眼全局找方法，精细治理才更加有力有效。如今，在上海架空线入地和杆箱整治中，“全要素”“一体化”成为关键词，既将线杆箱“合并同类项”，又同时实施街区绿化、景观灯光改造等相关工程。基础设施的同步更新，不仅确保老旧住房“穿新衣”，也让周边设施“更融洽”，进而使居民生活更便利、更舒心。保留城市肌理，契合实际需求，系统优化环境，这样的城市微更新，更容易得到群众认可，也让一座城更有魅力和韵味。

因为精细，城市治理成为一门艺术。随着“空中蜘蛛网”的逐步消失，无架空线示范区、精品示范路、新型基础设施融合性应用等应运而生。在浦东新区，上南路成为国内首条没有明显可见箱体的城市道路，集合了“全国首创的隐蔽式升降充电桩”“将艺术展示品延伸到道路空间”等亮点，集通行、休闲于一体。漫步上南路，带有“先进制造”“国潮文艺”等主题的艺术座椅，以双碳为主题的云朵公园，令人耳目一新。在治理中多一些匠心，着力推动城市容貌提档升级，就能打造更有品质的城市生活。

城市在拔节生长，优化治理也没有终点。怎样提高应对极端气候和大客流的风险防控能力？如何巩固空间开放共享和数字化管理等既有优势？立足群众新期待，发展新要求，瞄准薄弱环节、治理短板，在打造宜居、韧性、智慧城市上再加把劲，才能更好践行“人民城市人民建、人民城市为人民”。多出实招、新招、妙招，在精细上狠下功夫，才能“绣”出更为美丽的城市画卷，让幸福生活更加触手可及。

（作者为本报上海分社记者）

纵横

国家补贴不容商家“薅羊毛”

马树娟

不久前，中国消费者协会发布2024年全国消协组织受理投诉情况分析报告。其中，部分商家落实国家补贴政策不规范问题，引发关注。作为促进消费、保障民生的重要举措，相关补贴政策自推出以来，在激发群众消费热情、推动产业升级等方面发挥了积极作用。然而，一些商家钻政策空子，把这当成“薅羊毛”的机会。有的先抬高价格，再用补贴政策优惠吸引顾客，消费者未能享受到实惠；有的未按承诺时间发货，或以库存不足为由强制取消订单，导致消费者政策补贴资格白白丧失；还有消费者购买补贴商品后发现价格大幅下降，要求补差价时却被商家以“国家补贴政策商品不参与价格保护”为由拒绝……这些做法侵害了消费者权益，影响了政策实施效果。

国家补贴不容商家“薅羊毛”。对于各类套取补贴或利用政策模糊地带谋取不正当利益的违法违规行，必须及时加以遏制。此外，相关部门应进一步明确补贴政策细则，加强对补贴商品价格的监测，建立补贴金额恢复机制，从源头上堵住漏洞，让消费者切实获益。防治结合、双管齐下，方能确保补贴政策发挥应有作用，更好维护消费市场秩序，推动市场繁荣发展。

（摘编自《法治日报》）

别让打卡式走访打扰企业

田 闻之

有调研者反映，一些部门的走访流于形式，给企业增加了负担。有的干部打卡点一站、工作照一拍就算完事，纯粹走过场；有的干部虽认真倾听意见，但一触及企业实际诉求便顾左右而言他，只当“二传手”；还有的干部动辄要求汇报，人还未到，准备材料等前期工作就安排了一堆……

职能部门到企业调查研究，是行之有效的工作方法。但若“上门”只是蜻蜓点水，没有实际作用，却让企业忙于迎来送往，对政府形象和营商环境都是一种伤害。

“无事不扰”并非“无所作为”。在厘清政府与市场边界的基础上，许多服务还要“靠前一步”“多想一层”。大到企业长远发展可能面临的困难，小到企业招工是否顺利，有关部门应当尽可能了解企业难点痛点。求真务实解决实际问题，日拱一卒、尽力而为，才能形成良性互动。

“从来不难你，从不对你指手画脚。”有创业者如是评价所在城市的政府服务，引起网友共鸣。如何把服务做到企业心坎上，考验干部的政绩观，也考验治理能力和水平。不妨从减少无谓走访、打卡调研开始，不断优化互动方式、服务水平，让企业轻装上阵。

（摘编自《北京日报》）

本版邮箱：rmrbpl@peopledaily.cn（来稿请注明栏目名）
本版责编：刘天亮 石 羚 邹 翔

暖闻热评

让基层干部少负担、多负责

沈靖然

【关键词】“一表通”智能报表改革

【事件】为改进信息报送工作，让基层干部从各类报表中解脱出来，重庆永川区启动“一表通”智能报表改革，对各部门下发给基层的报表进行全面梳理、合并；同时应用大数据技术开发相关软件，除必要的纸质件外，报表统一在软件里下发、填写、报送。改革以来，乡镇街道处理1张报表时间由平均2小时减至10分钟，群众投诉办理效率提升26.4%。

【点评】

一天上午，重庆永川区中山路街道办事处干部罗倩早早地忙完案头工作，先来到孙家村看望脱贫户李健，而后又向村民宣讲松材线虫病防控知识。以往，她每天要花不少时间在办公室里处理各种流程繁琐的报表。如今，得益于“一表通”智能报表改革，当地像她一样的基层干部有更多时间可以下沉到小区、商户、企业。

基层减负，减轻的是基层工作人员不必要的负担，增加的是老百姓实实在在的获得感。一份材料盖章密密麻麻，各类总结汇报应接不暇……“网格员成了表格员”，压在肩头的繁琐、重复性事务多了，要想扎实服务群众，常常力有不逮。长此以往，难免导致工作的疏漏、群众的疏远。

基层是国家治理的“末梢神经”，也是服务群众的“最后一公里”。党中央明确要求整治形式主义为基层减负，各地对基层减负工作的必要性、紧迫性已有清醒认识。但要看到，减负要想取得实效，必须依

靠实打实的制度创新。若只停留在口号、文件层面，就有可能陷入以形式主义反对形式主义的“怪圈”。

果敢“断舍离”的同时，以数字赋能能提高流程效率，永川区的有益经验，很重要的一条是建立了行之有效的长效机制。近年来，针对“表格泛滥”“过度留痕”等痛点，不少地方划清“责任田”、“合并同类项”，开展了有益探索。安徽芜湖市推出“报表通”平台，以数据自动填充代替人工填报；贵州开展村级基础数据“一张表”试点工作，建立基层基础数据统一填报机制。实践表明，为基层减负有不少好办法，关键是形成常态化机制，进一步巩固基层流程性工作“瘦身”的好成果。

以机制创新推动基层减负，还需格外警惕“假创新、真形式”的问题。破除形式主义不可能一蹴而就，新机制与旧弊病也会有一个角力过程。现实中，基层话语权较小，初衷良好的减负机制，倘若遇到层层加码、转嫁责任等做法，也可能出现“重覆盖、轻执行”“只见面不见实效”等问题。防止减负机制跑偏变味，还需要更多耐心，多一些“回头看”，确保每一个环节的篱笆都扎紧扎实。

习近平总书记强调：“干好有用的事，少做无用功，需要上下各方面共同努力。”整治形式主义为基层减负是一项系统工程，拿出改的勇气、实的举措，以机制创新化解结构性问题，让基层干部少负担、多负责，基层治理现代化水平一定能进一步提升，广大党员、干部一定会有更多精力俯下身于服务群众。



河北石家庄市一家文化创意产业园，工艺师在制作文创产品。

2024年，公司注册资本认缴登记制度改革展开，我国登记在册的企业数量比2023年底增长5.1%，存续和新设的公司都是能够实打实认缴注册资本的公司，企业发展质量稳中有升。在新技术、新产业、新业态、新模式领域，新设企业239.3万户，占新设企业总量四成左右。

成 森文

这正是：
改革奏强音，
企业浪淘金。
量质齐增长，
市场气象新。

陈其保摄（影像中国）

起来。笔者采访过多地基层市场监管执法人员，发现过去基层执法面临处罚“减轻难”的问题。执法人员有时也想依据实际情况，对首次违法或违法情节轻微的经营主体从轻处罚，但行政处罚法对减轻处罚没有明确、严格的程序规定，执法人员不敢“乱减轻”，更害怕减轻处罚后被追责。

此次出台的“首违不罚”“轻微免罚”清单，列出了处罚依据和免罚条件，给基层执法提供了更清晰的标尺。把法治温度贯穿于立法、执法各环节，将惠及更多经营主体。

免除一笔罚款可能挽救一家小微经营主体。截至2024年，我国登记在册的经营主体1.89亿户，其中绝大多数是小微经营主体，他们是我国产业链供应链的“毛细血管”、市场的“神经末梢”、服务群众的“经济细胞”，也是促进就业、改善民生的重要力量。“首违不罚”“轻微免罚”清单的出台，不仅能减轻广大经营主体负担，还能稳定经营主体的预期，提振发展信心，增强市场活力，为推动经济增长夯实“微观基础”。

人民时评

“首违不罚”彰显法治温度

林丽鹂

文 采

行政执法一头连着政府，一头连着群众，关乎人们对党和政府的信任、对法治的信心，也关系着市场秩序和经营主体活力。

为解决社会广泛关注的“小过重罚”和“类案不同罚”问题，市场监管总局不久前发布了“首违不罚”“轻微免罚”两个清单，提供了统一的标准和依据，有助于推行服务型执法，规范涉企执法行为，让广大经营主体感受到法治温度和治理善意。

结合具体案例，可以更清晰认识两个清单的现实意义。发生在福建的一起案例，曾引发热议。一名男子转卖农残超标的芹菜获利14元，被罚5万元，因逾期不缴被加罚5万元。人们将此类案件称之为

“小过重罚”。

当地市场监管部门举证该芹菜“毒死婢”超标，这一高毒性杀虫剂对人体健康有极大伤害。根据食品安全法等法律法规，这已经是按最低起罚点进行罚款。但该男子是在不知情的情况下首次销售芹菜，获利14元却面临10万元罚款，本人无力承担，公众也觉得不合常理。双方各有依据，最终当地法院裁定，该男子违法行为属实，但根据过罚相当的原则，罚款不予执行。这一裁定赢得了广泛好评。

食品安全无小事，对食品安全问题绝不姑息，遵循“四个最严”的要求，是对人民群众健康负责，人们对此也非常认可。但

在现实中，执法不当问题时时有发生。此次市场监管总局发布“首违不罚”“轻微免罚”两个清单，明确对12种首次违法和轻微违法行为不予处罚的情形，正是为了及时回应实践中发现的问题，并把执法力度与法治温度的兼顾上升为制度安排。

对初次违法、非主观故意、未发生食品安全事故的经营主体，要广泛运用说服教育、劝导示范、指导约谈等方式，督促引导相关经营主体积极整改，依法依规开展生产经营活动；对拒不改正或者改正后再犯的，再结合实际依法处罚。坚持宽严相济，让执法既有力度又有温度，达到情理法的平衡，既能呵护经营主体，又能把规矩立