

深刻领会人民城市建设的理论逻辑与实践逻辑

孙久文

城市的核心是人，市民是城市建设、城市发展的主体。习近平总书记提出的“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，凸显了城市发展的人民属性，为人民城市建设提供了根本遵循和行动指南。在推进中国式现代化新征程上，如何深入理解、全面践行人民城市理念，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好？本期理论版特辟专版予以阐释。欢迎广大读者参与探讨这一话题。

——编 者

城市的核心是人。习近平总书记提出的“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，凸显了城市发展的人民属性，为人民城市建设提供了根本遵循和行动指南。

人民城市理念 体现以人民为中心 的城市发展观

习近平总书记指出：“市民是城市建设、城市发展的主体。”在城市工作这一系统工程中，人民城市理念要求把提升人民群众的获得感、幸福感、安全感作为城市规划、建设和治理的出发点和落脚点，体现了以人民为中心的城市发展观。

人民城市理念是对中国特色社会主义城市发展道路的科学总结和创新。这一重要理念强调城市发展必须以人民为中心，着力满足人民日益增长的美好生活需要，不仅注重城市的物质建设，也要突出城市的社会建设和文化建设；强调人民群众是城市发展的根本动力，城市建设发展必须依靠人民，充分尊重人民主体地位，发挥人民群众的智慧和力量，保障人民权益，促进人的全面发展；强调城市治理必须为了人民，不断提升城市发展持续性、宜居性，指明了建设人民城市的基本路径。在人民城市理念指引下，各地把坚持以人民为中心贯穿到城市工作各方面全过程。比如，上海以城市精细化管理推进城市治理现代化，深圳以科技创新驱动现代化城市建设，苏州古典园林与现代产业共同构成城市图景等，这些都是人民城市理念在城市建设发展中的成功实践。

人民城市理念蕴含的以人民为中心的城市发展观包括两个方面。一方面是“人民城市人民建”。城市是国民经济和社会发展的基本空间单元。人民是国家的主人，也是城市的主人，人民全

参与城市建设，参与到城市的产业发展、科技创新、商贸服务等各类活动中，可以改善城市的教育、住房、医疗、文化等条件，为城市发展贡献智慧和力量。另一方面是“人民城市为人民”。这要求城市管理者在制定政策和规划时，充分考虑市民的实际需求，建设更多公共服务设施，提升生活质量；完善公共交通系统，解决交通拥堵问题；加强社会保障，提升市民的获得感、幸福感、安全感，使城市在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，确保城市发展成果惠及人民。

人民城市理念 为城市建设指明了 方向和目标

人民群众对美好生活的向往是推进人民城市建设的动力所在。人民城市理念为城市建设指明了方向和目标，让人民在城市中生活得更美好、更幸福。

推动城市经济发展。城市是经济发展的中心，经济增长是人民城市建设的重要动力。要通过扩大有效投资、促进消费升级、畅通城市经济“微循环”等方式，不断提高经济发展质量，促进城市经济繁荣，提升城市核心竞争力。要把握科技发展和产业结构调整趋势，推动产业升级和创新发展，培育壮大战略性新兴产业，推动产业布局和发展与城市战略定位相适应、相一致、相协调，使经济发展更好服务于城市发展。

强化科技创新驱动。增强城市创新能力是人民城市建设的内在要求。要加大科技投入、培育创新人才、建设创新平台，不断提升新兴技术原创能力和科技成果转化能力，提高城市的科技水平和创新能力

力，吸引和培养大量高素质创新型人才，为城市发展提供人才支撑和智力支持。要加强人工智能同社会治理的结合，把互联网、云计算等作为城市基础设施加以布局，运用人工智能提高公共服务和社会治理水平，释放城市发展新动能。

赓续城市历史文脉。文化是人民城市的灵魂。要传承中华民族的文化基因，保护弘扬中华优秀传统文化，弘扬中华民族的精神特质和价值观念，延续城市历史文脉。要保护好前人留下的文化遗产，加强对历史遗迹、文化古迹、民间艺术的保护和传承。要推动传统文化元素与现代科技、当代艺术形式相结合，创造出兼具时代特色和人文底蕴的文化产品，为人民城市注入发展动力。

着力建设美丽城市。满足人民群众对城市宜居生活的期待，促进人民群众身心健康，反映了人民城市的人文关怀。要把生态文明理念全面融入城市工作各方面全过程，加强生态环境保护，治理环境污染，改善空气质量，努力把城市建设成为人与自然和谐共处的美丽家园。要在绿色发展与低碳转型方面着重发力，发展绿色产业，推广清洁能源，打造高标准绿色建筑，鼓励绿色交通出行，为人民群众提供良好的生态环境和生活环境。

人民城市理念 为建设人民城市提 供了实践路径

人民城市理念具有很强的政治性、理论性、指导性。这一重要理念既部署了“过河”的任务，又指导解决了“桥或船”的问题，为人民城市建设提供了实践路径。

协同发展、强城富民。人民城市建设从城市规划起步，可以发挥城市规划在城市发展中的重要引领作用，通过合理布局产业和居住区，减少市民的通勤时间，缓解交通压力。通过推广节能技术，减少能源消耗和环境污染。通过推进产学研用一体化，为人民城市建设增强创新能力。通过大力发展人工智能、集成电路等高端制造业，

积极发展科创金融、现代物流等生产性服务业，着力提升商业贸易、旅游餐饮、文体娱乐等消费性服务业，为人民群众提供丰富的就业、创业和生活选项。

改善民生、增进福祉。人民城市建设要注重加强社会福利和公共服务，满足市民在教育、住房、医疗、养老等方面的需求。完善教育基本公共服务配套，优化城市基础教育资源配置，着力发展学前教育、义务教育。解决好住房发展中存在的各种问题，推动实现政府保障基本需求、市场满足多层次住房需求，满足城市居民对住房的合理诉求，让城市居民安居乐业。健全城市医疗卫生服务体系，优化城市居民医疗资源供给，加快打造健康社区，进一步推动城市医疗资源向基层下沉，提高基层社区医院的诊疗能力。面对城市人口老龄化的现实，要扩大社区养老服务有效供给，强化医疗卫生服务与养老服务的有机结合，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。

加强治理、共建共享。人民城市建设需要加强社会治理创新，构建共建共治共享的社会治理格局，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，推进城市治理体系和治理能力现代化。共建意味着政府、社会、市民等各方共同参与城市的规划、建设和发展；共治强调政府、社会、市民等各方共同参与城市建设的决策和管理；共享意味着城市发展的成果由全体市民共同享有。通过以党建引领基层治理，多方参与、共同赋能，可以使全体市民享受到更清洁、更美丽的城市环境，更便捷、更优质的公共服务。

优化环境、美化生活。秉承绿色发展理念，提升人民城市的生产和生活环境。践行低碳环保理念，创造优良人居环境，让人民在城市中望得见山、看得见水，促进人民身心健康。推动公园城市建设，让城市居民在繁忙工作之余身心得到放松，感受城市美好生活。完善社会福利和公共服务，提升市民的生活质量和幸福感。

（作者为中国人民大学应用经济学院教授）

2019年11月，习近平总书记在上海市考察时首次提出“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念。2024年，习近平总书记给上海市杨浦区“老杨树宣讲汇”全体同志回信，进一步为新时代城市建设指明了前进方向。杨浦区顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，自觉将“人民建”和“为人民”有机统一起来，奋力在上海建设人民城市最佳实践地中干在实处、走在前列。

党的领导是建设人民城市的根本保证

习近平总书记指出，抓城市工作要“建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局”。我们深刻认识到，党的领导是人民城市建设的根本保证。要确保城市的人民性，必须充分发挥党委把方向、管大局、保落实的领导作用。杨浦区认真践行人民城市理念，促进各级干部从“管理城市”到“服务人民”的思维转变、从“政府主导”到“人民共建”的思维拓展、从“短期谋划”到“长远发展”的思维延伸，推动这一重要理念转化为指导人民城市改革发展的制度设计、战略举措，创新性构建人民城市建设目标、工作和评价“三个体系”，团结带领全区人民下好城市发展“一盘大棋”。

习近平总书记强调：“要加快培养一批懂城市、会管理的干部，用科学态度、先进理念、专业知识去规划、建设、管理城市。”近年来，杨浦区组织实施“专业化能力大提升”专项行动，加强干部教育培训和实践锻炼，提升做好城市工作的能力本领。建立完善知事识人、依事择人考核体系，大力弘扬杨浦“一线工作法”优良作风，教育引导各级干部树牢为民造福的正确政绩观，尊重城市发展规律、尊重自然生态环境、尊重历史文化传承、尊重群众诉求，千方百计谋求城市健康发展，增进人民福祉，以实干创造人民满意的真业绩。

社会治理和基层建设好不好，关键在基层党组织、在广大党员。习近平总书记要求：“加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理”。杨浦区坚持大抓基层的鲜明导向，做强做实“区—街道—网格—小区—楼栋”五级组织体系，构建多层次区域化党建联盟，打造全方位党群服务阵地矩阵，率先实现党建网格与城运网格、警务网格的“多格合一”，有效推动党组织向基层延伸、资源力量向基层下沉。深入开展新兴领域党建全覆盖攻坚行动，推动“两企三新”党建从“有形”全覆盖迈向“有效”全覆盖，有效扩大了党在新兴领域的号召力、凝聚力和影响力。

坚持和发展全过程人民民主是建设人民城市的制度依托

习近平总书记指出：“把全过程人民民主融入城市治理现代化，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体”。这一重要论述指引我们不断深化全过程人民民主实践，探索有效保障人民主体地位、充分发挥人民主体作用的一系列制度机制，努力实现内容广泛、层次丰富的人民当家作主。

实现人人参与，畅通听取民意的渠道，搭建汇集民智的平台。杨浦区建立人民建议征集工作网络，零距离收集、高效率办理群众意见建议，把许多“金点子”及时转化为城市治理的“金钥匙”；创新建立社区政工师、规划师、健康师和党建顾问、治理顾问、法律顾问的“三师三顾问”机制，充分发动区域内专业力量、智力资源，引导广大群众将意见想法转化为自治共治生动实践。

倡导人人负责，积极引导群众以民主方式解决民生问题，以协商办法解决治理难题，在管理城市事务中更好承担社会责任。杨浦区聚焦“民事民议”推行完善民生实事项目人大代表票决制，将“民生大事”全过程交给群众定、群众督、群众评；聚焦“民事民管”创新打造“人人议事厅”，支持社区居民自下而上形成议题、实施项目、评估效果、建立规约，合力解决车辆充电、小区绿化、加装电梯等“关键小事”。

鼓励人人奉献，开展广泛高效的社会动员，形成人人为建设城市发展用劲使力的浓厚氛围。杨浦区着力健全完善志愿服务工作体系，不断提升“老杨树宣讲汇”宣传质效和品牌影响，带动“百年红色工运宣讲汇”“杨浦少年说”等一批志愿服务团队和服务项目应运而生，激发广大群众踊跃投身文明创建、环境治理、平安建设、社会公益。

确保人人共享，把最好的资源留给人民，用优质的供给服务人民，让发展成果更多更公平惠及全体人民。多年来，杨浦区通过有效的制度安排，不断扩大多领域、多层次公共服务供给，为不同群体提供更多实现人生价值的选择和机会。建立为民办事实长效机制和民生投入增长机制，致力于打造覆盖全民、便捷高效的就业服务体系，面向城市务工人员加快构建“一张床、一间房、一套房”的多层次租赁住房供应体系，努力让每个人收获归属认同、感受城市温度。

（作者为中共上海市杨浦区委书记）

创造『人民建』的新业绩 拓展『为人民』的新境界

薛侃

坚持以人民为中心推动城市建设和发展

杨 轲

习近平总书记提出“人民城市”重要理念，充分体现了人民在城市建设与发展中的主体地位，是坚持以人民为中心的发展思想在城市工作中的生动写照，也是中国式现代化坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的集中体现。

人民群众是城市建设和发展的主体。现代城市在高速发展的同时往往伴随一系列无法避免的“城市病”，而“城市病”的产生，除了城镇化快速推进的结果，更在于城市建设主体的缺位与错位。在西方，关于城市与人民关系的反思多局限于价值层面，始终无法摆脱资本主导和资本逻辑，缺乏实践基础，难以落地生根。在我国，人民当家作主。习近平总书记指出，“要坚持广大人民群众在城市建设和发展中的主体地位”。这一重要论述深刻揭示了城市是人民的城市，城市建设和治理的每个环节都应将人的需求、人的福祉和人的发展置于首位。党的二十届三中全会《决定》将“坚持以人民为中心”作为进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则之一，就是要坚定不移地站稳进一步全面深化改革的人民立场。只有坚持以人民为中心，才能让城市的治理效能真正体现为人民群众的获得感、幸福感、安全感。

人民智慧是城市建设和发展的强大动力。习近平总书记指出：“要尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理。”城市建设是一项复杂的系统工程。人民是城市经济活动的主体，商贸、生产、服务等各个领域都离不开人民的劳动与智慧；人民群众的意见与建议是城市规划和管理的的重要参考，有利于推动破解发展难题、提升改革成效；人民是推动城市可持续发展的关键力量，城市环境保护、绿色发展、节能减排等都需要依靠人民群众的广泛参与和支持。只有充分发挥人民群众的主体作用，调动人民群众参与建设的积极性和创造性，问计于民、问

需于民、问效于民，才能汇聚起推动城市发展的强劲动能，真正实现城市共治共管、共建共享。

人民福祉是城市建设和发展的目标指向。习近平总书记指出：“无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求”。要合理安排生产、生活、生态空间，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，努力创造宜居、宜居、宜乐、宜游的良好环境，让人民有更多获得感，为人民创造更加幸福的美好生活。我国的城市是人民的城市，我国的城市寄托着人民的殷切期望，城市建设要把最好的资源留给人民，为人民群众提供精细的城市管理和良好的公共服务，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

人民满意是城市建设和发展效果的检验标准。习近平总书记强调：“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。”建设人民城市，要以民评民说为标准、民意民声为依据、民愿民盼为方向，顺应人民群众对高品质生活的期待，从衣食住行、生老病死、安居乐业各方面提高城市生活质量，想人民之所想、急人民之所急，持续推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面取得新成绩。只有注重人民的需求和利益，才能推动城市发展实现质的飞跃，进而促进全社会的共同繁荣与进步。在未来的城市建设中，我们应始终坚持以人民为中心的发展思想，让每一座城市都真正成为人民的幸福家园。

（作者为人民论坛杂志社副总编辑、《学术前沿》总编辑）

（本版由人民论坛杂志社组稿、人民日报社理论部编辑）

准确把握人民城市建设的着力点

曾 刚

城市是人民追求美好生活的重要载体。习近平总书记关于城市工作的重要论述，深刻回答了城市建设“依靠谁”“为了谁”的根本问题，为新时代城市建设指明了方向。城市是国民经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，也是我国人民安居乐业的美好家园。践行人民城市理念，推动城市更加宜居、韧性、智慧，既是满足人民对美好生活向往的生动实践，也是推进中国式现代化的必然选择。

以人民为中心，优化城市发展目标。习近平总书记指出：“做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。”城市是人口的集聚地，人民的需求决定了城市建设的方向和重点。践行人民城市理念，首先要满足人民的需求。人民对美好生活的需求涵盖多方面，包括住房、教育、医疗、就业等。这要求城市工作更加注重民生保障和公共服务供给的普惠化发展。例如，要推进城市多层次住房供给，满足不同收入群体的居住需求；优化教育、医

疗、养老等公共服务资源配置，创新服务模式，确保基本公共服务的广覆盖和高可及性；等等。此外，人民对美好生活的向往，不仅包括“有没有”的刚性需求，还包括“好不好”的品质需求。因此，还要通过不断改善城市生态环境、优化交通体系、丰富文化生活等，全面提升市民的认同感、归属感和幸福感。

以共建共治共享为原则，推动治理模式创新。城市治理是一项复杂的系统工程，需要多主体共同参与。践行人民城市理念，需要建立公开、透明和广泛参与的治理平台，让人民群众在城市规划、建设和管理中充分表达意见、参与决策，从而更加广泛、深入地参与到城市事务中。例如，通过居民议事会、社区协商会等形式，更直接地了解人民群众的需求，并将其纳入城市治理议程。以民主协商的方式解决基层问题，不仅能够提升治理效率，而且还有助于增强市民的参与感和归属感。践行人民城市理念，还要求政府、社会 and 市民各方协调协同，共同推动城市治理现代化。要履行好党和政府的责任，在城市治理中发挥引领作用，明确方向、制定规则；社会组织和经营

主体则可以通过公益项目和创新服务，为城市治理注入活力；市民作为城市的主人，可在参与治理中增强责任意识，形成人人有责、人人尽责、人人享有的良性互动格局。

以绿色发展为引领，构建宜居生态环境。生态环境是人民美好生活的重要组成部分。践行人民城市理念，要求在城市发展中践行绿色发展理念，打造人与自然和谐共生的城市生态系统。当前，应当优化城市规划，推进绿色建筑和低碳交通体系建设，降低城市运行对环境的负面影响，让城市更美丽、更适宜居住，也让人民群众的幸福感受持久、更深远。随着城镇化进程加快，许多城市面临资源枯竭和环境污染等问题。这就迫切需要以人民城市理念为指导，重视生态修复和环境治理，提升城市生态功能，为人民提供更多优质绿色空间。例如，建设城市口袋公园、城市绿道、城市森林系统等，不仅可以改善空气质量、缓解热岛效应，还能为市民提供更多的休闲娱乐场所，使生态红利真正惠及人民。

以创新驱动发展，提升城市智慧治理水平。技术是提升城

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想