

# 中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室 中央纪委办公厅

## 公开通报3起整治形式主义为基层减负典型问题

新华社北京2月9日电 日前,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下:

1.中国就业培训技术指导中心调研组赴基层调研搞层层多人陪同。2024年10月16日至18日,中国就业培训技术指导中心一行3人赴某省两个县区开展劳务品牌建设工作调研。其间,对基层陪同人数缺乏严格把关,省、市、县、乡层层多人陪同,有时一个调研点陪同近10人,增加了基层负担。调研组先后考察调研国家历史文化名城、明清古街、千年古城墙等,一些调研点与调研主题明显不符。

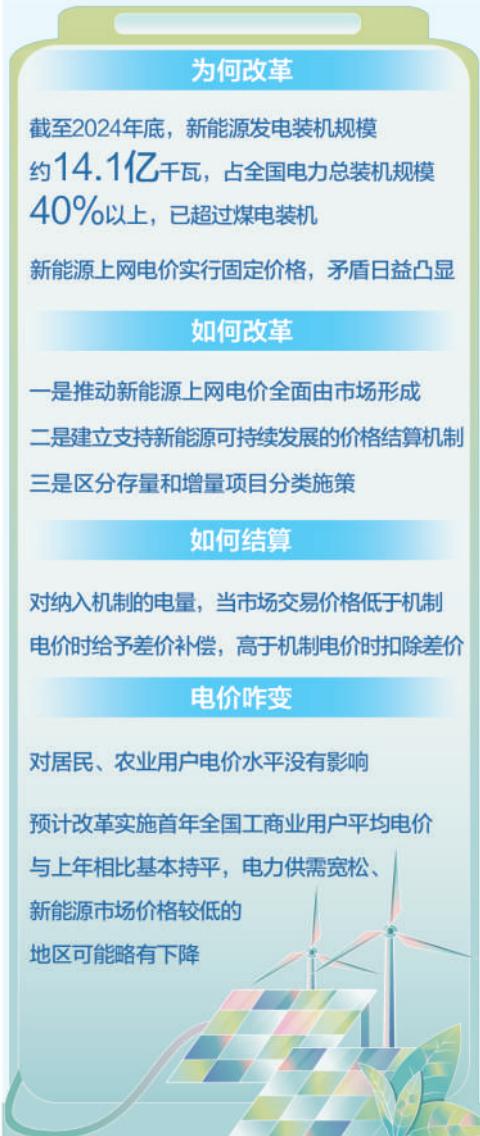
2.中国学生营养与健康促进会违规开展达标创建工作,评分标准繁琐需基层提供大量证明材料。2024年9月,中国学生营养与健康促进会违规向各省区市有关单位下发通知,部署开展2025年“营养与健康学校(幼儿园)”建设申报评审工作,要求各省区市有关机构组织当地学校、幼儿园申报评审,且提出每年对达标学校工作开展情况进行考核。评分标准繁琐,其中营养与健康学校评分表包含8大类共39项内容、

117项评分标准,指标层级达到3级。中国学生营养与健康促进会以上做法明显违反《整治形式主义为基层减负若干规定》关于规范创建示范和达标活动、统筹规范督查检查考核等有关要求。

3.广东惠州市教育部门对社会事务进校园缺乏统筹规范,违规开展达标、签订责任状等活动,增加教师非教育教学负担。惠州市教育局违反《整治形式主义为基层减负若干规定》,未叫停有关达标活动,2024年10月仍然开展中小学消防安全标准化管理达标验收工作,要求学校对照100余项验收标准自评自查,准备每月防火检查、每日防火巡查、消防安全教育等各类台账资料。惠州市博罗县教育局2024年5月开展预防学生溺水安全专项工作,把应由专业部门承担的职责任务摊派给学校,安排学校全面排查校园周边水库、江河湖泊等重点水域,要求学生、家长频繁签订承诺书、责任书,把防溺水工作台账作为校长责任制考核和责任追究倒查的重要依据,非教育教学事务、过度留痕要求加重了中小学教师负担。

以上问题反映出有的地方和单位贯彻落实中央八项规定及其实施细则

### ■政策解读



国家发展改革委、国家能源局发文

## 新能源上网电价将全面由市场形成

### 采取“多退少补”的差价结算方式

**记者:**为什么要建立新能源可持续发展价格结算机制?

**答:**新能源发电具有随机性、波动性、间歇性,特别是光伏发电集中在午间,全面参与市场交易后,午间电力供应大幅增加,价格明显降低,晚高峰电价较高时段又几乎没有发电出力,新能源实际可获得的收入可能大幅波动,不利于新能源可持续发展。

为解决这个问题,经反复研究,方案提出在推动新能源全面参与市场的同时,建立新能源可持续发展价格结算机制,对纳入机制的电量,当市场价格低于机制电价时给予差价补偿,高于机制电价时扣除差价。通过这种“多退少补”的差价结算方式,让企业能够有合理稳定的预期,从而促进行业平稳健康发展,助力“双碳”目标的实现。从国外情况来看,新能源发展较好的国家通常采取类似做法。

**记者:**改革是如何区分存量和增量分类施策的?

**答:**新能源具有固定投资成本占比大、变动成本占比小的特点,随着技术进步、造价持续降低,新老项目经营成本差异较大,改革需要平衡好新老项目关系。在充分听取各方面意见建议基础上,改革方案提出在实施新能源可持续发展价格结算机制时,区分存量和增量,实行不同的政策。

存量项目和增量项目以2025年6月1日为节点划分。其中,2025年6月1日前已投产的存量项目,通过开展差价结算,实现电价等与现行政策妥善衔接。2025年6月1日及以后投产的增量项目,纳入机制的电量规模根据国家明确的各地新能源发展目标完成情况等动态调整,机制电价由各地通过市场化竞价方式确定。这种老项目老办法、新项目新办法的安排,能够在保持存量项目平稳运营的同时,通过市场化方式确定增量项目的机制电价,有利于更好发挥市场作用。

**对居民、农业用户电价水平没有影响**

**记者:**改革对终端用户电价水平有什么影响?

**答:**这项改革,对居民、农业用户电价水平没有影响,这些用户用电仍执行现行目录销售电价政策。对于工商业用户,静态估算,预计改革实施首年全国工商业用户平均电价与上年相比基本持平,电力供需宽松,新能源市场价格较低的地区可能略有下降,后续工商业用户电价将随电力供需、新能源发展等情况波动。

**记者:**此次改革对电力行业会产生什么影响?

**答:**深化新能源上网电价市场化改革是贯彻落实党的二十届三中全会精神,在电力领域推出的重大改革措施,标志着以市场化方式建设新型电力系统迈出关键步伐,将对电力行业带来深远影响。

一是有利于推动新能源行业高质量发展。新能源上网电价全面由市场形成,存量增量分类实施支持措施,有利于形成真实的市场价格,促进电力资源高效配置,引导新能源行业健康有序发展。

二是有利于促进新型电力系统建设。新能源入市交易后,将公平承担电力系统调节成本,各类电源在电力系统中的价值将得到充分体现,更好引导新能源与调节电源、电网协调发展,助力构建更加高效协同的新型电力系统。

三是有利于加快建设全国统一电力市场。改革后,新能源与煤电等一样进入电力市场、上网电价均由市场形成,电力市场化交易进一步扩围,同时各地电力市场规则将按照国家要求相应完善,能够极大促进全国统一电力市场建设。

**记者:**下一步将如何做好改革方案的组织实施?

**答:**国家发展改革委、国家能源局将会同有关方面组织好方案的实施。

一是允许地方因地制宜确定实施时间。考虑到不同地方新能源发展状况不一,电力市场情况不同,由各地按照国家政策制定具体方案,自行确定实施时间,但最迟不晚于2025年底。

二是强化政策协同。指导各地在组织实施过程中,强化改革与规划目标、绿证政策、市场建设、优化环境等协同,精心组织落实。

三是做好跟踪评估。指导各地密切跟踪市场动态,认真评估改革影响,及时总结改革成效,优化政策实施。

制图:汪哲平

为贯彻落实党的二十届三中全会关于推进能源领域价格改革的决策部署,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,推动新能源行业高质量发展,促进能源绿色低碳转型,国家发展改革委、国家能源局近日联合印发《关于深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展的通知》。就此,记者采访了国家发展改革委、国家能源局有关负责同志。

### 推动新能源上网电量全面进入市场

**记者:**为什么要深化新能源上网电价市场化改革?

**答:**国家高度重视风电、太阳能发电等新能源发展,2009年以来陆续出台多项价格、财政、产业等支持性政策,促进行业实现跨越式发展,截至2024年底,新能源发电装机规模约14.1亿千瓦,占全国电力总装机规模40%以上,已超过煤电装机。

随着新能源大规模发展,新能源上网电价实行固定价格,不能充分反映市场供求,也没有公平承担电力系统调节责任,矛盾日益凸显,亟须深化新能源上网电价市场化改革,更好发挥市场机制作用,促进行业高质量发展。当前,新能源开发建设成本比早期大幅下降,各地电力市场快速发展、规则逐步完善,也为新能源全面参与市场创造了条件。

**记者:**改革的主要内容是什么?

**答:**改革总体思路是,坚持市场化方向,推动新能源上网电量全面进入市场、上网电价由市场形成,配套建立可持续发展价格结算机制,区分存量和增量分类施策,促进行业持续健康发展。

改革主要内容有三方面。一是推动新能源上网电价全面由市场形成。新能源项目上网电量原则上全部进入电力市场,上网电价通过市场交易形成。二是建立支持新能源可持续发展的价格结算机制。新能源参与市场交易后,在结算环节建立可持续发展价格结算机制,对纳入机制的电量,按机制电价结算。三是区分存量和增量项目分类施策。存量项目的机制电价与现行政策妥善衔接,增量项目的机制电价通过市场化竞价方式确定。

## 减负松绑跑起来

何娟



春晚小品《花架子》里,有这样一个情节:镇长看到沿街商户玻璃脏了,提醒“玻璃该擦擦了”,被传达为“一周一擦”,最后演变为“一天一擦”。

“建议”变成“要求”,层层加码执行,小品把形式主义如何加重基层负担,表现得直观而深刻。

中央八项规定精神和《整治形式主义为基层减负若干规定》是必须严格遵守的铁规矩、硬杠杠。各地区各部门要深入学习习近平总书记关于加强党的作风建设重要论述,严格落实中央八项规定及其实施细则精神和《整治形式主义为基层减负若干规定》,严肃查处顶风违纪、隐形变异的“四风”问题,坚决反对热衷于上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义,让广大基层干部从一些无谓的事务中解脱出来,有更多时间精力抓好落实、服务群众。有关部门要加强对系统领域、行业协会整治形式主义为基层减负工作的监督指导,从源头上减轻基层负担。要做好整改整治“后半篇文章”,加强全过程跟踪指导,动真碰硬督促整改,坚决杜绝表面整改、纸上整改、虚假整改。

中国式现代化这场接力跑,必须一棒接一棒、一步接一步。今年,“十四五”规划要收官,进一步全面深化改革继续推进,经济社会发展各项目标任务繁重,无论是深化改革,还是推动发展,关键在干。

干事创业,关键在人;抓好落实,重在基层。人的时间和精力是有限的。如果冗余的文书工作、繁琐的考核指标、低效的督导检查,挤占了基层

干部的大量时间和精力,就必然会影响服务群众和基层治理各项具体工作的落实。同时,加班加点做无用功,不仅于事无补,还会挫伤基层干部的精神气、积极性。

当前,形式主义仍一定程度、一定范围存在,新问题、新表现还在出现。面对顽瘴痼疾,整治工作必须得其法,才能收其效。

“多头报”“重复报”是基层工作者普遍的困扰。重庆永川区启动“一网通”智能报表改革,推动表格“瘦身”、数据共享,中山路街道月均处理报表数由110多张减至15张,需要承担报表工作的干部由约80人减至8人。

整治违规借调、规范过度留痕,减轻“初稿压力”……减负,就是把那些占用时间同时毫无意义或不该基层承担的事项减掉。找准了痛点、难点、堵点,才能避免成为走过场或者增加新负担;不必要的负担,往往根子在上面,多从源头和上级找问题,多在制度机制上下功夫,才能抓常抓长,避免雨过地皮湿。

同时也要清醒认识到,为基层减负,目的是提升工作实效,必须同步

“增能”。

前些年,政务新媒体一度“村村点火、户户冒烟”,不仅增加干部“指尖上的负担”,百姓也难得实惠。针对问题,不少地方一方面停止没有实际效果的账号,一方面做优做强主账号,强化联系、服务、凝聚群众功能。近几年一些地方涌现了不少老百姓认可的政务平台,比如办事处就上“浙里办”成为当地群众下意识的反应,“游云南”让数亿人次游客“一机在手,全程无忧”。

事实证明,减负不仅不会减责,还会促进干部更好担负起应尽之责。因此,评价减负成效,也要在实践中看效果,既看无谓负担是不是真轻了,更看工作实绩是不是提升了。

会少了,往田间地头跑得多了,一名村干部在谈到减负效果时,说现在忙得充实、忙得踏实。减负,诚然是无谓负担,去的是思想包袱;增的是真抓实干的时间,添的是敢想能干的劲头。

一年春作首,万事行为先。以减促干,把干事的热情、潜力、活力激发出来,把各方面的拼劲、干劲、闯劲带起来,就一定能干出好成绩。

### 市场监管总局出台清单

## 12种行政违法行为首违不罚和轻微免罚

本报北京2月9日电 (记者林丽鹂)

为解决社会广泛关注的“小案重罚”和“类案不同罚”问题,按照《国务院关于进一步规范和监督行政处罚设定与实施的指导意见》,市场监管总局认真总结各地执法实践,近日制定出台《市场监管行政违法行为首违不罚清单(一)》及

《市场监管轻微行政违法行为不予处罚清单(一)》。

在充分考虑违法行为危害后果、当事人主观过错和获利情况的基础上,市场监管总局制定清单对12种首次违法和轻微违法行为不予处罚。其中,“首违不罚清单”包含8种初次违法,且危害后

果轻微并及时改正的违法行为;“轻微免罚清单”包含4种违法行为轻微并及时改正,且没有造成危害后果的违法行为。

为确保清单依法有序实施,市场监管总局提出了“坚持依法行政原则,坚持处罚与教育相结合、保障群众合法权益、严格规范执法程序、科学设定处罚清单”5项要求,特别是对当事人实施“首违不罚”“轻微免罚”的,明确了“责令其立即停止违法行为、督促引导积极整改、依法退赔消费者损失和履行召回义务”等措施。

黄金投资管理制度,包括但不限于授权管理、投资决策、研究分析、交易交割、清算核算、信息系统、内部控制、风险管理、关联交易等。试点保险公司投资黄金应当灵活运用大宗交易、询价交易、竞价交易等方式分期分批建仓,避免因异常交易行为对市场造成冲击。试点保险公司应当严格执行投资比例要求,投资黄金账面余额合计不超过本公司上季末总资产的1%。

### 保险资金投资黄金业务试点开展

本报北京2月9日电 (记者屈信明)为拓宽保险资金运用渠道,优化保险资产配置结构,推动保险公司提升资产负债管理水平,金融监管总局近日印发《关于开展保险资金投资黄金业务试点的通知》。试点保险公司可以中长期资

产配置为目的,开展投资黄金业务试点。试点投资黄金范围包括在上海黄金交易所主板上市或交易的黄金现货实盘合约、黄金现货延期交收合约、黄金询价即期合约、黄金询价掉期合约等。

通知提出,试点保险公司应当建立



2月9日,全球最大的小商品集散中心——义乌国际商贸城开市,7.5万户商户开门上新。图为一名外商(右)和市场经营户在洽谈冰雪装备采购。

章勇涛摄(影像中国)

(上接第一版)

“春节的氛围,就是我从中国人身上感受到的一种热情的延续”,品味地道中国年的一名美国游客感慨,“中国人非常热爱生活,并愿意与别人分享美好的时光”。

“有朋自远方来,不亦乐乎”。热情友善是中国人历来待客之道,亲仁善邻是中国人一贯的处世哲学。

在中外民间交往、交流、交融中,世界将进一步理解中国的快速发展是世界和平力量的增长;现代化道路上,我们的“同路人”将越来越多。

### (三)

这是一个自信开放的中国,彰显着发展的定力和底气。

出境免签政策本身就是中国自信开放的一个缩影,一位外国研究者认为,“这是中国稳步扩大制度型开放的

又一重要举措”。

着眼“进得来”,110余项措施陆续推出,政策不断放宽优化,停留时间由72小时、144个小时延长到240个小时,适用口岸从39个增加至60个,适用省份从19个扩展至24个……

着眼“用得惯”,2024年3月,国办印发意见,进一步优化支付服务,提升支付便利性。中国人民银行通过扩大“外汇内保、外汇内用”等,提升外国人来华在华便利度。

从线上到线下,从国门到店门,全方位、全链条的“不见外”服务,体现更大范围、更宽领域、更深层次的开放,彰显“开放是当代中国的鲜明标识”。

美国“旅行与旅游世界”网站观察分析春节“圈粉”外国游客,认为“随着中国更加开放,预计前往中国的国际游客数量将继续增长”。

放得开,能否管得住?

“合法合规旅客无感通关、风险布控一个不落”,在南京禄口国际机场、威海大水泊国际机场等地,智慧旅检缩短通关时长、提升旅客体验。得益于智慧海关建设和体制机制创新,国门安全屏障不断筑牢。

习近平总书记指出:“我们有本事做好中国的事情,还没有本事讲好中国的故事?我们应该有这个信心!”入境游不仅仅是经济活动的组成部分,也成为开放自信讲好中国故事的方式。

从全面取消制造业领域外资准入限制,到加快推进海南自贸港建设;从举办进博会、服贸会等国际展会,到推动高质量共建“一带一路”……

“做友好合作的践行者、文明互鉴的推动者、构建人类命运共同体的参与者”,中国不断以自身新发展为世界提供新机遇。

这正是今天的中国。