

# 履职清单为基层减掉哪些负担

## ——来自江苏宜兴市周铁镇的探索

本报记者 白光迪

### 因干部状态新观察·为基层减负赋能

2月5日召开的中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议强调,全面建立乡镇(街道)履行职责事项清单。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《整治形式主义为基层减负若干规定》明确提出:“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动权责一致、责能一致。”

江苏省宜兴市周铁镇开展履职清单试点,编制基本权责清单、配合权责清单、收回上级部门的权责事项,以清单的方式明晰镇里的职责权限,帮助干部厘清该干什么、不该干什么等问题,解决基层治理“小马拉大车”问题,为基层减负赋能。

——编者

清晨,在江苏省宜兴市周铁镇益健农业公司种植园大棚里,陈建祥弯腰查看甘蓝的长势。“甘蓝长得蛮好的,一定能卖个好价钱。”陈建祥欣喜地说。

先在镇里的农机站工作,后来因编制改革来到镇农办成立的蔬菜办公室,与农业工作打了30多年交道的陈建祥,现在是周铁镇农村工作和社会事业办公室的一名干部,分管农业种植工作。

这些年,陈建祥最直观的体会是,上级部门经常交办不同种类的业务,有的没能力干,有的没权力干,给基层造成不小的负担。“都说基层是‘小马拉大车’,我这‘老马’更拉不动‘大车’了。”老陈打趣道,“但我对农业还是很有感情的,能在地里干点活很开心。”撕下一片甘蓝叶放入口中,陈建祥咀嚼起来。“现在我有更多时间和精力到田间地头,这要归功于镇里开展的履职清单试点。”陈建祥说。

去年6月以来,周铁镇开展乡镇(街道)履行职责事项清单试点,编制基本权责清单、配合权责清单、收回上级部门的权责事项。清单精准明晰镇里的职责权限,帮助干部厘清该干什么、不该干什么等问题,为基层减负赋能,推动基层治理效能逐步提升。

### “从履行到配合,工作轻松了不少”

午后,周铁镇洋溪村,阳光洒满太湖大堤,远处石矶上有不少人抛竿垂纶,享受着江南小村独有的惬意。

“咬钩啦!是一条大鱼!”伴随欢呼声,大鱼被扔进鱼护。“以前来这里,不是为了钓鱼,而是管钓鱼。”身为钓鱼爱好者的陈建祥苦笑道。

洋溪村毗邻太湖,自2020年开始,太湖实施十年禁捕计划,允许垂钓者“一人一竿一钩”,但一人多竿、一竿多钩等行为仍屡禁不止。

“大伯,现在国家有规定,只能拿一个竿子。”陈建祥经常操着乡音向钓鱼者宣讲政策,大部分人听到劝解会积极配合,但他也有碰壁的时候。“有的人就当没听见,他们知道我们没有执法权。”遇到这种情况,陈建祥只能干着急。

过去,作为太湖沿岸乡镇,周铁镇需要督查沿线禁捕工作。陈建祥三天两头跑到洋溪村“蹲点”,一面进行禁捕宣传,一面还要负责监管偷鱼猎鱼行为。“这对我们乡镇来说,难度太大了。”老陈苦笑着说。

一天凌晨两点,一艘快艇悄悄地靠近地笼,船上两人拖拉地笼,鱼与网碰撞发出砰砰声。“我们是周铁镇农业农村局工作人员,请放下手中工具,你们的行为已经涉嫌违法。”陈建祥站在小船上拿着喇叭喊话。“你们管不了我们,把渔政的叫来再说吧。”其中一人气焰十分嚣张,二人在收网后,驾驶快艇一溜烟消失在夜色中。“没有执法权也没有专业设备,面对违法者,我们无权没收其生产工具,更没有权力限制其人身自由。”陈建祥很无奈。

这样的尴尬,在履职清单试点之后得到改变。“清单事项中明确规定,上级部门需要对渔政渔港、渔业船舶等开展综合执法工作,镇里需要做的则是对违法行为进行摸底核实、日常巡查,对违法线索进行核实、劝告制止。”周铁镇农村工作和社会事业办公室主任侯文贤介绍,“从履行到配合,工作轻松了不少。”

“这段时间非法捕捞的举报线索明显少了,虽然把一部分职责上交给市里,但是周铁水上派出所与太湖渔政联动,实实在在把问题管住了,履职清单作用不小。”侯文贤说。

### “乡镇没有能力完成的事项,被纳入收回事项清单”

周铁镇竺西工业区无锡金杰中盛生物科技有限公司厂区内,工人们在忙碌。“这半年

多时间,各项检查明显变少了。”公司副总经理李太翔说。

与陈建祥坐对桌的吴夏智,日常负责动物防疫、饲料企业监管相关工作,这些年没少往金杰中盛公司跑。“过去,我们乡镇需要对辖区内动物饲料生产企业进行监管和定期检查,每季度一次。”吴夏智说。

检查哪些事项?从安全生产、工艺流程到产品质量,工厂大大小小的事项都被划入镇工作人员的任务范畴。大大小小的台账,上百道工艺流程,几十种产品,对乡镇干部的能力提出了较高要求。

“由于缺少对应的人才,每次检查时,我们只能对对台账,看看一些地方有没有堆放杂物,对于生产工艺和产品质量只能停留在口头询问上。”谈起企业生产的饲料添加剂是否符合国家标准,吴夏智坦言自己确实不了解。“如果发生生产安全事故或出现产品问题,想到自己也要担责,压力大时会失眠。”吴夏智说。

过去,周铁镇对动物饲料添加企业的检查大多浮于表面,随意翻翻台账、看看场地、问问情况,找不到关键环节,更发现不了漏洞。“由于饲料生产企业专业性强,乡镇层面不了解监管标准,缺乏专业技术能力,所谓的检查只能是应付了事。”侯文贤坦言。

“在此次试点中,乡镇没有能力完成的事项,被纳入收回事项清单。以动物饲料生产企业监管事项为例,目前已被宜兴市农业农村局承接。”周铁镇党委组织委员黄雯琦向记者介绍,收回事项清单列表中明确标注了设定依据、承接部门及工作方式、收回理由等。

前不久,宜兴市农业农村畜牧兽医科组织专业力量对金杰中盛公司开展专项检查,检查内容没变,但专业度大大提升。“相比镇上检查,市里的检查专业性更强,帮助我们规避了一些可能发生的风险隐患。”李太翔直言,企业并不抗拒专业化检查,而是疲于应付形式化的重复检查,“现在,检查更专业,次数

### 链接

去年以来,按照党中央关于乡镇(街道)履职事项清单工作的决策部署,江苏省在6个设区市、20个县(市、区)的30个乡镇(街道)开展试点,全面梳理评估现有工作任务,编制基本履职、配合履职、上级部门收回事项“3张清单”。在此基础上,总结试点工作经验,分批推进全省乡镇(街道)履职事项清单工作,强化清单执行情况监督评估,探索完善配套制度,确保清单落地见效。

也减少,提高了企业的生产效率。”

履职清单推行后,了却了吴夏智一桩心事。“原先没有能力做好的事情,交给上级部门,我们更放心。”这半年多来,吴夏智跟陈建祥一样,待在田间地头的时间多了起来。

### “履职清单推出后,乡镇很多工作有了抓手”

东湖蔬果种植专业合作社内,工人们正在搭建新款蔬菜大棚骨架,从长度、厚度上来看,均比之前提升了不少。上个冬天,合作社对已有大棚进行提升改造,加高、加宽大棚,方便田间管理和农机作业。“所有改造费用达到200万元,镇上为我申请的80万元补贴,能够大大降低前期投入成本。”合作社负责人潘盘良说。

“升级大棚的补贴得益于履职清单的推行。”陈建祥告诉记者,过去上级也有不少专项补贴,但是条目规定严格,申请场景较为单一。履职清单试点之后,陈建祥第一时间把周铁镇农业设施提升列为向上申请的农业专项补贴资金。

在周铁镇基本履职清单内,基本事项第128项明确写道:建设太湖湾蔬果产业园,增强蔬菜基地保供能力。宜兴市农业农村局对照清单列表,审议专项资金申报报告,决定为周铁镇提供大棚改造补贴。

“履职清单推出后,乡镇很多工作有了抓手。”陈建祥介绍,浙江农业大学、江苏省农业科学院、江苏大学的专家陆续来到周铁镇,走进田间地头“把脉问诊”,为周铁镇找到许多适合当地种植的作物。

“今后我们还会依照清单事项,组织多种类农业技术培训,为农户带来更多技术、种业资源。”因为这份清单,陈建祥重新回到自己热爱的事业中,虽然快退休了,依然干劲十足。“我要把全镇蔬菜大棚改造的事情落实到位,镇里搞蔬果产业园,我肯定会竭尽全力!”陈建祥满怀信心地说。

试点工作中,各地始终坚持和加强党的全面领导,进一步强化乡镇(街道)党组织的政治功能和组织功能。树牢为基层减负的鲜明导向,聚焦重点领域权责配置不清、部分职责“空转”、上级向基层“甩锅”、利企便民“最后一公里”不畅、对乡镇(街道)发展授权不够等5个方面问题,着力破解基层治理“小马拉大车”困境。

(本报记者 白光迪)

# 汇发聚改战 聚挥改战 改战发堡 发堡展垒 展垒力作 力作用量

中共上海市虹口区委

1925年1月,中国共产党第四次全国代表大会在上海虹口召开。大会奠定了党支部作为党的组织体系基本单元的历史地位,为党的发展壮大夯实了群众基础,积聚了力量之源。作为党的四大召开地,虹口区广大基层党组织和党员干部牢记“不辱门楣、不负使命”要求,深入学习贯彻党的二十大精神,发挥支部战斗堡垒作用,汇聚改革发展力量之源,让伟大建党精神和党的四大优良传统在虹口大地赓续传承。

习近平总书记强调:“要大力加强支部建设,强化政治功能,发挥支部主体作用,使支部成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。”当前,虹口正立足改革发展大局,聚焦高质量发展首要任务,全力打造“上海北外滩、都市新标杆”,努力成为中国特色社会主义的一个展示窗口。

守正创新,推动党的基层组织建设铸魂造形。习近平总书记指出,“加强党的组织建设,既要‘造形’,更要‘铸魂’”,嘱托上海注重党的建设全覆盖,不仅要实现组织和工作的全覆盖,更要实现宗旨和作用的全覆盖。虹口坚持以组织建设“造形”,全面加强超大城市基层党组织政治功能和组织功能,不断创新组织设置和活动方式,把支部建在工地上、楼宇中、街区里,进一步畅通组织经脉气血,让党旗在基层一线高高飘扬。巩固提升全覆盖工作成效,以钉钉子精神抓实街区党建,引导更多的新经济组织、新社会组织、新就业群体在虹口落地生根,把党的力量、工作深入到经济社会发展最活跃的经络。坚持以红色文化“铸魂”,用好用活虹口丰富的红色资源,推动支部赓续精神血脉、传承红色基因,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。坚持用党的创新理论凝心铸魂,深化全域“大思政课”,壮大主流思想舆论,不断夯实全辖区上下团结奋斗的共同思想基础。

凝心聚力,走深走实新时代党的群众路线。一切工作到支部”就是要从“最小管理单元”、从“作业面”走深走实群众路线,提升基层治理实效。2018年,习近平总书记在虹口区市民驿站嘉兴路街道第一分站考察时强调,“加强社区治理,既要发挥基层党组织的领导作用,也要发挥居民自治功能,把社区居民积极性、主动性调动起来”。2023年,习近平总书记给虹口区嘉兴路街道垃圾分类志愿者回信,勉励“继续发挥志愿者在基层治理中的独特作用,用心用情做好宣传引导工作”。虹口牢记习近平总书记殷殷嘱托,深入践行人民城市理念,持续深化党建引领基层治理创新,网上网下共同走好群众路线。丰富全过程人民民主的生动实践,坚持以民主方式解决民生问题,用协商办法解决治理难题,带动更多市民积极参与城市建设和治理。做强人大代表“家站点”、政协委员工作站、人民建议征集等载体平台,拓展“三所联动”等党的群众路线创新举措,以垃圾分类、流浪猫治理、志愿服务等“小切口”动员人人参与、共商共议,构建“四个人人”的城市治理共同体。

奋力一跳,彰显攻坚克难的实干担当。虹口坚持推动全区各级党组织和党员向中心聚焦、为大局聚力,发挥支部战斗堡垒作用,推动党员干部以“干字当头、奋力一跳”的精气神,在进一步全面深化改革、推进中国式现代化中勇当先锋。凝聚高质量发展合力,更好利用国内国际两个市场、两种资源,坚定团结包括新兴组织在内的各类社会力量,发挥党建聚链强链作用,加强北外滩自贸区联动创新区、国际法律服务港等功能区建设,推动航运、金融、商贸、绿色低碳等产业链升级,让一幢楼宇就是一个党员之家、“一江一河”处处是党群阵地,将北外滩打造成“世界看中国”的重要展示窗口。激发改革创新活力,保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气,全力推进产业升级、科创提升、片区更新、文化赋能、善治共治和党建引领等“六大行动”,持续增强城区能级与核心竞争力。提升攻坚克难能力,坚持把抓重大任务落实作为基层党组织组织力的试金石和磨刀石,聚焦旧区改造、城市更新等工作,把组织建设在项目一线,把作用发挥在项目一线,把力量凝聚在项目一线,真正实现党建与发展同题共答。

作为支部建设的起点,虹口将牢记使命、砥砺前行,把握党的四大召开100周年的重大历史契机,弘扬伟大建党精神,传承赓续光荣传统,在守正创新中不断夯实基层战斗堡垒,更好团结凝聚推动高质量发展的智慧和力量,奋力谱写中国式现代化的虹口篇章。

## 甘肃兰州西固区利用数字平台为群众办实事 畅通反映渠道 及时化解纠纷

本报记者 宋朝军

彩色滑梯、文化长廊、假山雕塑……在甘肃省兰州市西固区新安路社区,一座占地1万多平方米的小游乐园里,居民胡晓燕正带着孩子玩耍。

而在半年前,这里还是一块荒地,石块、杂草遍布。这里原有的3栋危楼被拆除后,有的居民想盖车库,有的想修公园……诉求不同,邻里街坊之间因此产生了矛盾。“众口难调,社区单独解决难度较大。”新安路社区居委会副主任、网格员夏兰芳回忆。多次协调未果,夏兰芳通过西固区矛盾纠纷全量处理平台上报。西固区社会治安综合治理中心工作人员接单后,转办至相关部门,并到社区征求居民意见,最终确定修建小游乐园的方案。小游乐园建成后,惠及周边1000多户居民。

2022年7月,西固区在“小兰帮办”群众办事平台上升级了集全量归集、纠纷管理、预警调于一体的矛盾纠纷全量处理平台,实行“30分钟内响应联系、24小时内分类办理、5个工作日内办结反馈、10个工作日内跟踪回效”限时办理机制,有力破解了矛盾纠纷反映渠道分散、化解力量不足等难题。

同时,该平台还依托数据,预警潜在的矛盾隐患。在东川镇综合市场,卖水果的商贩高本志想起前年夏秋之交的几场暴雨,仍记忆犹新:“摊位前出现两个水坑,如果来往顾客摔了跤,容易引发纠纷。”网格员喻明敏也发现了水坑,她刚上传信息,矛盾纠纷全量处理平台就收到了预警。区综治中心分别向东川镇、区住建局等单位发送了风险提示单,当天,水坑就被填补好。

截至目前,通过矛盾纠纷全量处理平台,西固区综治中心已调解处理矛盾纠纷3.1万多件。

本版责编:苏显龙 徐雷鹏 刘扬

## 助农促增收 抢收青菜头

近年来,重庆市黔江区把青菜头作为助力农民增收、助推乡村全面振兴的特色产业发展,并利用冬闲田和与其他农作物套种的模式种植青菜头,全区青菜头种植面积3万多亩。时下,正是青菜头的采收季节,农民们加紧抢收,确保增收。

图为2月9日,黔江区小南海镇大路社区村民在装运青菜头。

杨 敏摄(人民视觉)



生产企业如何在新旧动能转换中探寻更大发展空间?

免除企业后顾之忧,当地就有了预案。当阳市玉阳街道成立宜养“退城入园”工作专班,与企业一道研究产业政策、考察

### 因一线行走

## 当作自家人 办好自家事

王潇东

市场、为新厂区选址、协调对接上下游企业,推动湖北省农业科学院等科研机构与企业开展产学研合作,争取电商扶持资金50万元……专班以企业发展“参与者”的身份深入企业开展全程服务。

当阳鱼腥草种植面积达4.3万亩,鲜销

产值超15亿元,是全国最大的鱼腥草连片种植区。但一直以来,鱼腥草产业粗放式发展,附加值低。当地有资源优势,企业有生产技术,市场有需求,在玉阳街道工作专班的对接下,总投资11.5亿元的“宜养鱼腥草

深加工及食品饮料项目”应运而生。

新项目加速建设,老公司继续扎根,保证“退城”和“入园”无缝衔接。宜养公司延链补链强链,“追新逐绿”走农产品精深加工的升级发展路径逐渐清晰起来。

如今,项目一期建设已经基本完工,进入

设备安装调试阶段,4条鱼腥草深加工生产线、6条乳饮品生产线、3条柑橘深加工生产线即将投入生产。

春节假期,听说项目试生产所需的蒸汽未能及时供应,玉阳街道党工委副书记谭兵立即将服务专班的干部们召集起来,议定服务方案,多方对接沟通,就蒸汽供应事宜梳理问题,将清细节,宜养公司项目试产“最后一米”最终打通。

优化营商环境没有最好,只有更好。为解决好民营企业急难愁盼,干部首先要将心比心,把企业家当自家人,把企业事当自家事,主动服务、靠前服务、上门服务,让政策红利精准滴灌到企业发展的关键节点。同时,引导企业及时调整产业结构,整合优势资源,奋力实现高质量发展。

(作者为湖北省当阳市玉阳街道党工委书记)

栏目投稿邮箱:rmbzbb@peopledaily.cn