

财经眼

财税发力，织牢民生保障网

本报记者 王 观 胡婧怡 沈靖然

抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。

习近平总书记强调，“加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，完善城乡公共服务体系和社会保障体系，解决好群众急难愁盼问题。”

补短板，让改造后的老旧小区更便民；添动力，让大学生就业创业更顺畅；生活、医疗、就业等各类补助及时精准，暖心举措直抵民心……近年来，财税政策持续发力，将民生底线兜得更牢。

中央经济工作会议提出，加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感。

新的一年，更多民生“红包”值得期待。

老有所养、幼有所育，“一老一小”生活更美

整理床被、训练步伐，一大早，76岁的王登贵便开始了一天的“军事化”训练。

“王大爷患有脑血栓后遗症并伴有轻度认知障碍，我们根据他的身体情况，专门订制了一套康复训练计划。”山东德州夏津馨和养老服务中心护理人员徐凤云说。

夏津馨和养老服务中心负责人姜泽兴介绍，为了让老年人生活得更安心舒心，服务中心配备了医、护、康、养团队，设置器械康复区、体医协同训练区等不同功能区，配有雷达跌倒探测器、智能睡眠体征监测器等设施，提供日间照料、康复适老等全方位服务。

“近年来，我们统筹用好财政资金，持续推动医养结合标准化、健康养老智能化发展。”夏津县委副书记、县长赵之达说，2024年，全县民生领域财政支出占比86.84%，财政资金有力支持全县105家村卫生室完成提升改造，实现县、乡、村三级医疗联动；推进棚改项目建设和老旧小区改造，完成137户特殊困难老年人家庭适老化改造，建设9处“助老食堂”，让老年人乐享晚年生活。

晚上6点半，在辽宁大连西岗区教师幼儿园教室里，老师带着延时托管的小朋友制作树叶标本。“考虑到家长的工作时间，园里推出了延时托管服务，安排手工课、读书班、互动游戏等内容。”西岗区教师幼儿园园长王燕说。

谈及延时托管的成本问题，王燕坦言税收优惠起到了积极作用。“我们提供的保育和教育服务免征增值税，房产税和城镇土地使用税等税费也都免征，去年为园里减免税款16.7万元，不仅降低了运营成本，还能有更充足的资金来采购教学玩具、完善园区条件。”

聚焦老有所养，财税部门持续加大支持力度。2019—2024年，全国财政用于养老服务和老年人福利方面的支出超过5600亿元。与此同时，稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，推进多层次、多支柱养老保险体系建设……养老服务短板不断补齐，基本养老服务体系持续深入。

聚焦幼有所育，财税部门也推出系列举措。2021—2024年，中央预算内投资下达49.1亿元，支持130个县级以上托育综合服务中心、62个公办托育机构和12万个普惠托位建设，更好满足群众托育服务需求。

中国人民大学公共管理学院教授许光建认为，做好“一老一小”服务，是保障和改善民生的重要任务。各级政府持续加大对养老、托育服务体系的财政投入，不断提升县区基层政府提供养老托育服务的能力，为更多家庭解决后顾之忧，促进人口高质量发展。

关爱困难群众，社会救助更加精准有力

“前前后后住院费用有17万多元。”因患癌症，重庆市丰都县保合镇普子场村村民何先生辗转多地求医。一次当地医保部门的上门摸排，让他了解到，自己的住院费用除异地基本医疗保险能报销外，还能享受医疗救助待遇。

“17.46万元的总费用，基本医保报销46958元，大病保险报销52193元，医疗救助专项资金报销21078元，算下来报销了一大半。”何先生说。

何先生所说的专项资金是医保部门针对特困、低保、重度一二级残疾等10类医疗救助对象发放的医疗救助专项资金，由财政部门直接划拨。2024年，丰都县医疗救助专项资金三级财政预算达3362.35万元。

“我们对在户外就医未享受‘一站式结算’的救助对象开展定期摸排，2024年精准识别市外就医已享受基本医疗保险报销而未享受医疗救助待遇167人，及时提醒救助对象申请享受政策待遇。”丰都县医保局救助科科长曹蕾说。

切实做到弱有所扶、困有所助，2024年，中央财政困难群众救助补助资金下达超1546亿元，用于低保、特困人员救助供养、临时救助、孤儿基本生活保障支出等方面。

“政府对咱家地面改造太及时了，出门方便了，大雨天院里也一点都没涝。”辽宁沈阳苏家屯区沙河街道东大房身村民吴大爷说。

77岁的吴大爷视力一级残疾，由于庭院地面多年坑洼不平，出行存在不少安全隐患。去年初，沙河街道工作人员在入户走访中了解到这一情况，将庭院的地面平整硬化改造纳入2024年困难重度残疾人家庭无障碍改造计划。施工人员在院子里铺设了耐磨、抗压、防滑的彩砖，又针对农村地势特点进行垫层、加厚、坡度等设计，有效解决排水不畅问题。

2024年，沈阳市财政局统筹安排财政资金854万元，为困难残疾人家庭实施无障碍改造提供资金支持，同时资助残疾儿童少年、大学生及困难残疾人家庭大学生在校教育。

“为做好资金保障，我们提前谋划、精准测算、有效对接，将残疾人助学及无障碍改造项目资金纳入年初部门预算安排，加快资金拨付进度。2024年，共为全市1800户困难残疾人家庭实施了无障碍改造，资助残疾儿童少年、大学生及困难残疾人家庭大学生3168人次。”沈阳市财政局社会保障处处长王莉莉说。

稳就业、增收入，在发展中保障和改善民生

早上8点，云南宣威磷电有限责任公司员工陈锐准时来到车间，多年的岗位培训让她迅速成长，从最初的基础抽水工作“升级”到如今生产线中控仪表的操控岗位。

两个孩子上学、老人生病、丈夫病故，医疗费、生活费曾让陈锐承受较重的生活负担。“这份工作稳定，收入也逐年增加，日子比以前踏实有盼头。”陈锐说。

安置陈锐这样的困难人员，企业也能享受税收优惠政策。“2024年，公司享受各项税费优惠205万元，其中包含安排残疾人就业、招聘脱贫人口就业等安置困难人员就业税收

优惠近26万元，还能享受地方‘家门口的务工车间’吸纳就业奖补34.78万元。目前，我们招聘周边乡镇的员工已占总员工的一半以上，企业用工成本明显降低。”宣威磷电总经理赵俊丰说，在政策激励和支持下，企业专门针对困难职工制定了一系列的招聘、技能培训和岗位技能大赛培养计划，让员工对职业发展有更明确的方向，也为企业挖掘和储备更多优秀人才。

就业是民生之本。2024年以来，财税多措并举稳就业、促增收，高校毕业生等群体自主创业同样获得了财税政策“滋养”。大学毕业后，刘保男凭着一股闯劲在长沙学院大学生创新创业孵化基地创立了湖南长拓智能科技有限公司，专注于机电产品生产销售、数控技术研发。

“搞技术研发我们是一把‘好手’，但税费政策和涉税业务办理还存在‘知识盲区’。”刘保男说，“好在开福区税务局每月初都会在洪山街道开讲创业课，我就是从课上学了解到‘毕业生持《就业创业证》创业，最高可享24000元税费优惠’‘月销售额10万元以下的小规模纳税人免征增值税’等政策及办理流程的。”

“创业过程中如果遇到纳税申报不熟练、涉税政策把不准等问题也不用担心，税务人员会通过线下、线上等多种方式为我们答疑解惑，帮我们顺利度过‘新手期’。”刘保男说。

“近年来，我们以大学生创业就业需求为导向，坚持税校联动、税企发力、部门协同，助力大学生创业就业‘轻装上阵’。”国家税务总局湖南省税务局局长曾光辉说，2024年，湖南税务部门联合多所高校开展政策宣传活动，覆盖大学生近10万人，还与人社、就业中心等部门建立信息交流和协作机制，依法共享大学生创业申报数据，建立重点服务企业台账，护航大学生创新创业之路走得更稳。

确保稳岗促就业政策“不退坡”，延续实施阶段性降低社保费率、一次性扩岗补助等稳岗扩岗政策，持续减轻企业经营成本；推出有利于扩大就业的新举措，积极用好创业担保贷款奖补、政府性融资担保等政策工具，更好推动小微企业吸纳就业；统筹用好政府投资资金，加大社会民生项目支持力度，完善“一老一小”设施布局……新年伊始，财税等部门相继表态，在稳就业、保民生方面继续加强投入保障，落实完善政策措施。

许光建说，当前我国经济运行仍面临不少困难和挑战，群众就业增收面临压力，财税政策坚持尽力而为、量力而行，解决好人民群众急难愁盼，不断扩大普惠性、基础性、兜底性民生服务供给，织密织牢民生保障网，减少了经济波动给民生带来的影响，让人民群众更好分享改革发展成果。

图①：在税收政策支持下，辽宁省大连市高新区中心幼儿园投入更多资金用于园区改造。图为小朋友在玩耍。

图②：在云南宣威磷电有限责任公司生产车间，工人正在接受安全生产检查相关培训。

图③：在山东省德州夏津馨和养老服务中心的文化活动室，老人们正在参加文娱活动。

邓美平摄



图①

2019—2024年 全国财政用于养老服务和老年人福利方面的支出超过5600亿元

2021—2024年 中央预算内投资下达49.1亿元，支持130个县级以上托育综合服务中心、62个公办托育机构和12万个普惠托位建设

2024年 中央财政困难群众救助补助资金下达超1546亿元，用于低保、特困人员救助供养、临时救助、孤儿基本生活保障支出等

2024年 中央财政下达就业补助资金667亿元，支持各地完善就业公共服务体系

数据来源：财政部等



图②



图③

财经观·改革说

实现行政事业单位国有资产跨部门、跨级次、跨地区调剂共享，是创新国有资产管理方式的新探索

财政部日前推出了一项引人注目的举措：借助预算管理一体化系统，建立全新的行政事业单位国有资产调剂共享平台，将全国所有的行政事业单位国有资产的调剂共享信息统一在一个平台内汇聚和发布，并由平台智能撮合资产供需信息。此举无疑将大幅提高国有资产使用和处置效益。

截至2023年末，我国行政事业性国有资产总额高达64.2万亿元。从办公用房到科研设备，这些资产分布于不同的行政事业单位。然而，由于种种原因，部分单位仍存在资产闲置低效与短缺并存的现象。

变存量 of 增量，向闲置要效益。为此，一些地方开展了行之有效的探索。比如，在市、县范围内，打造实体公务仓，调剂各单位房产、设备等的使用；建立虚拟仓，通过信息化手段开展调剂，国有资产仍由原单位自行保管，哪里需要就去哪里……

有了公务仓，很多事业单位的家具达到报废标准，也不再像以往那样先报废再购置，而是维修翻新，修复性使用、流转。某市机关事务管理局家具维修技师说，3年里，他修了200多把椅子、三四张会议桌、几十张办公桌。

用“借”的方式调剂资产，用“修”的方式变“废”为宝。“公家”的东西也能“新三年、旧三年，缝缝补补又三年”，不仅落实过紧日子要求，节约财政资金，也赢得了百姓赞誉、社会各方认同。

党的二十届三中全会《决定》提出，“健全预算制度，加强财政资源和预算统筹”。去年底召开的中央经济工作会议明确提出，“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率。”通过搭建“共享平台”盘活行政事业单位存量国有资产，是落实改革要求和会议精神的一大举措，是对现有行政事业单位国有资产管理模式的一次创新。

“共享平台”的出现正当其时。当前，财政收支平衡承压，“盘活存量”是提高财政资源使用效益的重要手段。地方实践经验和“人气儿”，为这项工作全面铺开、落地提供了有利条件。更为重要的是，财税体制改革不断深入、预算管理一体化工作的不断推进，为“共享平台”的搭建运营提供了稳固支撑。

在机制上，预算管理一体化对行政事业单位的预算约束力度加大，要求这些单位必须摸清国有资产“家底”，从土地、房产到家具、设备都要账目明晰，这是“共享”的前提；在技术上，依托预算管理一体化系统，无需新增建设投入，就可以打通中央和地方的资产调剂共享信息通道，能够实现行政事业单位国有资产跨部门、跨级次、跨地区调剂共享，在更大范围内激活“沉睡”资产，提高财政资金使用效益。

平台搭建好了，就要真正用起来。各部门和单位需要明确工作流程与具体要求，及时推送和更新可供调剂共享的资产信息。各级财政部门要跟踪平台运营效果、开展绩效评价，激励事业单位重视并推动此项工作。

以共享手段开展国有资产管理的方式值得借鉴。未来，如果能够坚持全国一盘棋，在更大范围、更多层级、更多领域内开展人力、技术、数据等资源、要素整合，将进一步提升国有资产的使用效率，增强国有经济活力和核心竞争力。这也是深化经济体制改革、提高宏观经济治理能力的一步好棋。从这个角度讲，财政部搭建的这个“共享平台”，能带给我们更多思考和启发。

做好「存量」文章 提高国资效益

曲哲涵

财经新知

什么是跨境融资宏观审慎调节参数？

1月13日，中国人民银行、国家外汇管理局宣布，将企业和金融机构的跨境融资宏观审慎调节参数从1.5上调至1.75。这一举措旨在进一步完善全口径跨境融资宏观审慎管理，继续增加企业和金融机构跨境资金来源，引导其优化资产负债结构。

跨境融资宏观审慎调节参数是重要的宏观审慎调节工具。2016年，中国人民银行、国家外汇管理局建立了全口径跨境融资宏观审慎管理框架，取消外债事前审批，极大便利了境内机构跨境融资。在该框架下，企业和金融机构可在跨境融资风险加权余额上限内，自主开展本外币跨境融资。跨境融资风险加权余额上限的计算公式为：跨境融资风险加权余额上限=资本或净资产×跨境融资杠杆率×宏观审慎调节参数。

因此，上调跨境融资宏观审慎调节参数意味着提高境内企业和金融机构的跨境融资上限，其可以更多地从境外融入资金，统筹运用好国际国内两个市场、两种资源，也有助于金融机构为企业开展跨境贸易和投资提供更好的金融服务。

上调跨境融资宏观审慎调节参数是跨境资本流动宏观审慎管理较为成熟的措施，跨境融资宏观审慎调节参数已经经历了多次调整。值得注意的是，跨境融资增加会直接提升境内美元流动性，促进外汇市场供求平衡，将对稳定人民币汇率起到积极作用。（葛孟超）

本版责编：屈信明 版式设计：汪哲平

财经故事

连续8年，累计发放奖金超200万元

贵州文旅：游客找“痛点”，奖！

本报记者 程 焯

黎平县启动的旅游服务质量提升“百日攻坚”行动中，针对改善肇兴侗寨的旅游环境和提升旅游服务质量，县里果真抓交通管理、建筑风貌、经营秩序等列为重点整改内容。“从真金白银的奖励和实打实的整改中，我看到了贵州文旅部门的满满诚意。”这次获奖，令王露露既意外又感动，在新的一年里旅行计划中，贵州成了她还想去的地方。

一等奖5000元、二等奖3000元、三等奖1000元、参与奖200元，在2024年“多彩贵州满意旅游痛客行”活动中，共有726人获奖，其中一等奖3名、二等奖13名、三等奖102名、参与奖608名。自2017年5月举办首届“多彩贵州满意旅游痛客行”活动以

“恭喜您获奖了，税前奖金5000元，请提供银行卡号等信息……”元旦前夕，浙江宁波女孩王露露接到一个陌生电话，对方告诉她，在2024年“多彩贵州满意旅游痛客行”活动评选中，她向平台提交的意见建议被评定为一等奖。

“挑人毛病还给奖励？真是头一遭遇见。”去年到过贵州旅游，也的确反映过景区的问题，王露露心里犯起了嘀咕。挂断电话，打开手机一番搜索，在贵州省文化和旅游厅网站公布的获奖名单里，果然看到了自己的名字，她这才放下心来。

去年6月，王露露和朋友一起到贵州旅游，最后一站前往黔东南苗族侗族自治州黎平县肇兴侗寨。“停车场拥挤，街道风貌没有特色，原汁原味的侗家文化风情展现得还不够……”在寨子里逛一圈下来，王露露觉得这趟旅行并未达到期望值。她把自己的不满意之处和建议写成文字，提交到了当地文旅部门的“痛客行”平台。

不久，王露露收到平台反馈，景区将根据实际情况采纳她提出的意见建议。当月，在