

前沿观察

# 不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力

本报记者 张洋 吴储岐

近日,新兴领域党建工作座谈会召开,强调准确把握加强新兴领域党建工作的任务要求。厘清“新”在哪里、“难”在哪里、“落”在哪里,引导促进新兴领域各类组织健康发展,引导促进新兴领域各类群体坚定不移跟党走。本报记者就相关问题采访了中央党校(国家行政学院)科社教研部教授向春玲和中国浦东干部学院基层党建研究中心主任、教授吴涛。

## “新”在哪里?

### 组织形态新、运行方式新

**记者:**与传统领域党建工作相比,新兴领域党建工作具有什么新特点?

**向春玲:**新兴领域涵盖快递物流、外卖配送、网约车等众多新业态。我走访调研很多企业、机构,看到这些领域的组织形态、运行方式与传统领域有很大不同。在组织形态上,既有传统的党组织设置模式,也有依托园区、商务楼宇、商圈市场等建立的党组织,或者把党组织建在产业链、项目链上。在运行方式上,很多党组织坚持线上线下相结合,推行网络化、扁平化的管理方式,通过建立信息平台,开展党组织活动和党员教育管理。

**吴涛:**快递员、外卖配送员、网约车司机、货车司机长年奔波在路上,工作方式灵活、流动性强。这决定了新兴领域党建工作比街道、社区党建更具专业性,比机关、企事业单位党建更具开放性。我曾经聚焦上海快递行业党建,深入走访申通、顺丰等快递企业,详细了解从企业总部到基层网点的各层级党组织建设情况。我注意到,党组织设置方式灵活多样,既有上海市快递行业党委、企业党委、各区分公司党委,也有依托各区分公司成立的流动党员党支部,还有把党支部建在网点、站点上的。在快递员较少的区域,由街道、社区、网络、楼宇兜底,采取属地联建的办法把其中的党员聚拢起来。

新经济组织党建既有非公企业党建,又有混合所有制党建,前者已持续多年开展相关工作,后者是个新课题。在新社会组织党建方面,既有行业协会、商会党建,又有越来越多的社区社会组织。如何强化党建引领,推动社区社会组织健康有序发展、积极发挥作用,也是一项新任务。

## “难”在哪里?

### 人员流动大、日常教育管理难

**记者:**新形势下,新兴领域党建工作面临哪些困难和挑战?

**吴涛:**新业态群体流动性大,时间难以统筹协调,“三会一课”制度难免落实不到位,导致管理难覆盖、学习难组织、服务难开展。为此,一些地方积极探索构建线上线下联动机制,线上打造“指尖上的课堂”,线下依托党群服务中心、小哥驿站等,加强沟通联系,确保新业态群体党员无论身在何处,都能感受到党组织的温暖和关怀。

在新经济组织党建方面,我曾在长三角地区深入调研,走访上海、杭州、宁波等地。有的企业注重发挥党组织在重大事项决策上的把关作用,发挥党员在技术攻关、市场拓展上的模范作用,取得发展进步。但是,仍有一些企业对党建工作不够重视,特别是一些规模小的企业,人员变动频繁,党组织结构松散、缺乏稳定性,作用发挥有限。

**向春玲:**有的企业、机构认为党建工作与经济效益无关,热情不够高;缺乏有效激励机制,党员发挥模范带头作用的积极性不高。另外,新业态群体流动性大,难以集中开展面对

面的组织活动。其中,有很多是自由职业者,没有固定单位。这都是新兴领域党建工作亟须破解的难题。

我曾3次到河南省信阳市浉河区调研网约车行业党建,了解到工作中面临很多现实挑战。比如,网约车从业人员复杂且流动性大,仅是摸清从业人数、党员数量,就要下很大功夫;平台企业经营状况有好有坏,网约车从业人员又很分散,导致党的组织覆盖和工作覆盖难;有的地方建立了党组织,但要想党组织负责人担起责任,还需进一步加强党性修养和党务工作培训;调动党员司机的积极性,把这支队伍团结凝聚在党组织周围,变“治理变量”为“治理力量”,对党建工作质量提出了更高要求。

## “落”在哪里?

### 推动企业发展、提升治理效能

**记者:**加强新兴领域党建工作,您有什么意见建议?

**向春玲:**加强新兴领域党建工作要坚持守正创新、坚持系统观念,推进党建工作与业务工作深度融合,以实效性彰显引领性、增强凝聚力。

近几年,我多次调研新就业群体党建,有个突出感受:越来越多的地方注重把政治引领与服务管理贯通协同,宣传党的路线方针政策,特别是与新就业群体工作生活密切相关的优惠政策,同时深入了解他们的实际需求,有针对性地提供帮扶服务,推动构建和谐劳动关系。双管齐下、互促共进,引导他们感党恩、听党话、跟党走。

新经济组织、新社会组织领域要坚持系统观念,“围绕发展抓党建、抓好党建促发展”。在企业、机构内部,积极引导党员亮身份、做表率,通过设立党员示范岗、党员责任区等,开展技术攻关、项目攻坚;对外,积极开展党组织联建共建,协调政府部门、金融机构、科研院所等资源,为企业、机构提供各方面支持,切实把党的组织优势转化为发展优势。

**吴涛:**加强新兴领域党建工作,要把抓覆盖强基础摆在突出位置,持续增强党组织政治功能和组织功能。其中,围绕新就业群体,可沿着“流动链条”织密组织体系,坚持行业自查、街道社区排查协同发力,统筹部门数据信息,加强流入地和流出地党组织双向联动,确保新就业群体党员“流动不流失”。

党建工作说到底还是做人的工作,要把新兴领域各类群体的需求点作为党建工作的着力点。相关部门应深入了解他们的所需所盼,把党建工作做到他们的心坎里。如今,上海静安区启动新就业群体友好型商圈建设,解决了小哥们临时停车难的问题;杨浦区推行“骑手友好社区”建设,让小哥们进出更便利。大街小巷还有很多“暖心驿站”,供小哥歇脚、充电,有力引导新就业群体向党组织靠拢。

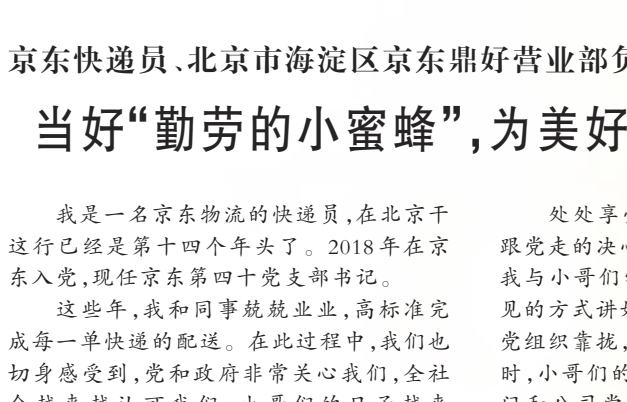
加强新兴领域党建工作,关键是“落”在作用发挥上,推进新兴领域各类群体融入城市治理。这些年,我一直关注上海人民城市建设。新就业群体以及一些公益性社会组织,都是人民城市建设者、美好生活享受者。很多辖区、街道强化党建引领基层治理,搭建功能平台,让小哥们有渠道反映诉求,也有载体发挥作用。这正是通过深入践行全过程人民民主的重要理念,不断扩大党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。今后应沿着这条路继续走下去,支持党组织健全的社会组织有序承接政府转移职能和有关服务项目,实现行业党建与基层治理同频共振;持续发挥新就业群体的职业特点,让更多的党员小哥成为社区“管理员”、移动“网格员”,切实把党的组织优势转化为治理效能。



图①:浙江省金华经济技术开发区党员志愿者为外卖配送员送防寒物资。



图②:山东省郯城县党员干部与外卖配送员一起写春联。



图③:江苏省太仓市货车司机党群服务中心,志愿者为货车司机发补给品。

## 京东快递员、北京市海淀区京东鼎好营业部负责人宋学文:

### 当好“勤劳的小蜜蜂”,为美好生活持续奔跑

我是一名京东物流的快递员,在北京干这行已经是第十四个年头了。2018年在京东入党,现任京东第四十党支部书记。

这些年,我和同事兢兢业业,高标准完成每一单快递的配送。在此过程中,我们也切身感受到,党和政府非常关心我们,全社会越来越认可我们,小哥们的日子越来越好。

我感触最深的是,以前,大家都叫我们“送快递的”,有时送货慢了或者包装破损,客户还会有情绪。现在,很多人会亲切地喊我们一声“小哥”,对我们有更多的包容与理解。有一次,有位客户看我送货太晚,把自家车钥匙塞我手里,让我开车回家第二天再送来。我很感动。2024年以来,北京市开展新就业群体“友好之城”建设,推出很多暖“新”举措。我在送件途中,经常看到楼宇、小区里有友好场景的标识,之前“进门难”“停车难”的困扰明显少了;经常看到“小哥驿站”,供我们充电、歇脚、饮水。我自己还参加了南开大学的本科学历教育,圆了“大学梦”。

## 四川省成都市网约车协会熊猫志愿车队党支部书记、队长张桂容:

### 只要有党组织这个“家”,大家就不会“走散”

我是一名网约车司机,从业快10年了。一路走来,我感受到浓浓暖意:社区食堂为我们优惠开放,党群服务阵地为我们提供贴心服务,工会为我们购买意外伤害保险。这些都让我坚定跟党走,爱岗敬业,做城市里温暖的“摆渡人”。

我时常听人说,“共产党员是一种特别的人”。2020年初疫情暴发,车队积极参与人员转送、物资运输。面对生死考验,义无反顾的是共产党员,坚持到底的还是共产党员,这让我由衷敬佩,也坚定了入党决心。2022年11月成为预备党员后,我有幸被编入党员服务队,先后参加成都大运会、世界园艺博览会等重大交通保障任务。党员身份和组织信任让我倍感自豪。我深深感到,虽然我们平常穿梭在大街小巷,四处奔波,但只要党组织这个“家”,大家就不会“走散”。目前,我们党支部有党员8人,培养入党积极分子9人,还服务管理流动党员45人。

作为一名党员,要当先锋、做表率,积极担当作为,做身边同事的“贴心人”。我们车

队接单较多的成都东站,是西部地区最大的铁路客运站,道路拥堵是“老大难”问题。我带领支部党员经常商讨,向有关部门建言献策。在各方关心支持下,成都东站出行状况得到优化,还建设了“网约车司机之家”,提供免费停车、一站式办证等服务。我们还积极参与起草《网约车行业自律公约》,在引导平台企业降低抽成比例、消除办证隐性费用等方面取得实实在在的成效。

作为一名党员,更要牢记宗旨使命,服务群众。我们是“车轮上的服务员”,对道路状况、城市环境比较熟悉。近年来,我们以党员骨干带动全员参与,变身成为“景区啄木鸟”“流动网格员”,助力城市治理。我们还认领了“爱心护航”项目,每年参加“爱心送考”“爱心接力”等公益活动;党支部党员与16个社区结对,帮助接送空巢老人、残疾人等看病就医,成为社区的“好帮手”。

未来,我要牢记入党初心,当好美好生活的创造者、守护者,用心用情成就幸福城市、多彩人生。

(本报记者沈童睿采访整理)

## 金台潮声

风腐问题同根同源,必然要求同查同治。1月6日,习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上发表重要讲话指出:“要深入推进风腐同查同治”“坚持正风肃纪反腐相贯通,以‘同查’严惩风腐交织问题,以‘同治’铲除风腐共性根源”。

不正之风和腐败问题同根同源,都是党员干部背离初心使命、理想信念动摇、漠视群众利益的外化表现,是侵蚀党的健康肌体的病毒。当前反腐败斗争形势依然严峻复杂,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,必须不断深化对反腐败斗争的规律性认识,树立整体思维,强化系统观念,以同查同治的理念和要求一严到底到治“四风”,一刻不停惩治腐败,推动正风反腐一体深化。

同查同治,要深挖彻查,在纠治“四风”中由风查腐,深挖不正之风背后的请托办事、利益输送等腐败问题。在电视专题片《反腐 为了人民》中,一名落马官员的反思发人深省:“对小事小节不太注意,最后小事就变成大事。”现实中,不少被查处的干部并非一开始就大搞贪腐,而是先从一包烟、一饼茶、一瓶酒、一顿饭等看似小事小节的作风问题上打开了缺口,由心猿意马“首次破例”,到装腔作势“下不为例”,再到肆无忌惮“形成惯例”,最终被查处成为“典型案例”。坚持抓早抓小、防微杜渐,以钉钉子精神贯彻落实中央八项规定精神,就是要以风气的持续净化不断挤压腐败滋生的空间,斩断由风及腐的链条。

同查同治,要举一反三,以案看风、由腐纠风,严肃整治腐败背后的享乐奢靡等作风问题。政务服务窗口,一头连着党和政府,一头连着人民群众,是透视党员干部作风的一面镜子。山西运城以查处车辆管理所里的腐败问题为契机,深入整顿车辆管理领域吃拿卡要、雁过拔毛等歪风邪气,换来百姓的舒心和笑容。对风腐问题统筹兼抓、一体纠治,以典型案例透视本地区本领域不正之风的新动向,才能实现查处一案、警示一片、治理一域,不断筑牢拒腐防变的防线。

同查同治,重在标本兼治、系统施治。近年来,各级纪检监察机关在“查”上动真格,在“治”上见真章,以“查”“治”贯通阻断风腐演变。甘肃纪检监察机关构建风腐同查同治工作机制,明确在线索处置、初步核实、审查调查工作中,同步深挖细查风腐勾连问题;黑龙江做实警示教育,在编辑制作省管干部忏悔录、典型案例警示教育读本过程中,注重选取由风及腐、风腐交织的典型案例……铲除腐败滋生的土壤和条件,尤需运用系统的观念、辩证的思维,坚持党性党风党纪一起抓,正风肃纪反腐相贯通,推动防范和治理腐败问题常态化长效化。

反腐败斗争事关民心向背、前途命运,必须一步不停歇、半步不退让。以风腐同查同治营造风清气正的政治生态和干事创业的良好原因,定能以全面从严治党新成效为推进中国式现代化提供坚强保障。

## 监督哨

### “福利”这样发,违纪了

“本想变相给职工发点奖励,没想到害了大家,也害了自己……”日前,黑龙江省委依安县某中心主任周某某面对处分决定懊悔不已。

2024年5月,依安县委第三巡察组中心开展巡察工作时,一笔2160元的异常资金支出引起了注意。“这份财务支出凭证上醒目标注着‘燃气补贴费’的字样,县委第一巡察组相关规定,看看是否还允许发‘燃气补贴费’。”县巡察组组长崔喜军说。巡察组工作人员随即核查发现,这项补贴早在十几年前就取消了。

第三巡察组立即将该线索移送到依安县纪委监委。经查,几年前,周某某听别人说可以根据单位经费情况自行发放燃气补助,他考虑到单位同志经常加班加点,工作比较辛苦,也没有加班费,便自行决定使用单位经费给大家谋“福利”,按照每人每月20元的规格给自己及其他8名职工一次性发放了12个月的“加班费”,美其名曰“燃气补贴费”。

最终,依安县纪委监委研究决定,给予周某某党内警告处分,同时下发纪检监察建议,督促该单位对违规领取补助的8名职工进行思想教育。“其实心里也知道这是变相发补贴,但是看到大家都领了,我也就坦然接受了。现在想想太不应该,说到底还是个人私欲和从众心理作祟。”部分职工在接受教育时说。【执纪者说】随意乱发福利或津补贴,看似关心关爱干部职工,本质上还是心存贪念,纪法意识淡薄,利用手中公权力,慷公家之慨。周某某“道听途说”,没有任何文件依据的情况下,拍脑门决定以“燃气补贴费”名义为单位职工发放所谓“加班费”,这不只是思想糊涂,其行为已构成违纪。广大党员干部要严格遵守中央八项规定精神,时刻保持警醒,始终坚持“公款姓公,一分一厘都不能乱花;公权为民,一丝一毫都不能私用”。(崔明太)