

# 探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径

## 不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力

全国党建研究会非公专委会



当前我国新兴领域迅速发展,新经济组织、新社会组织大量涌现,新就业群体规模持续扩大,成为基层党建的最新阵地。习近平总书记对加强新兴领域的建设多次作出重要论述和重要指示,强调“突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设”,把新兴领域党建提到了新的战略高度。党的二十届三中全会《决定》明确要求“探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径”。日前召开的新兴领域党建工作座谈会要求以强烈的责任感紧迫感加强新兴领域党建工作。新经济组织、新社会组织、新就业群体是经济社会发展的重要主体,也是基层党建的重要阵地。抓好新兴领域党建工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,明确坐标方位,聚力攻坚克难,不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。

### 新时代新兴领域党的建设取得显著成效

新时代以来,随着经济社会快速发展,新兴领域的组织、业态、人群不断扩大,党建的工作覆盖面也在延伸拓展,形成了党建与发展相辅相成、共融互促的良好局面。

组织体系持续严密。始终将党的组织和工作覆盖作为基础性任务常抓不懈,常态推进“两个覆盖”集中攻坚,紧盯重点企业、重点行业、重点区域、重点群体,创新党组织设置方式,民营企业500强、互联网企业100强、专精特新“小巨人”企业实现党组织全覆盖。通过选派党建指导员、建立群团组织等方式扩大党的工作覆盖。江苏、广东、陕西等地探索形成单独组建、区域联建、行业统建等党组织组建形式,实现党的组织和工作覆盖水平大提升。

“两个功能”全面提升。坚持把政治建设摆在首位,党的二十大以来,通过深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育,推动新兴领域党员职工实现自我提升、自我改进、自我加强,有效提高整体队伍思想政治素质。各地以党建工作规范化建设为抓手,引导广大党组织严格落实“三会一课”、主题党日等制度,发挥党

组织引领政治方向、促进生产经营、凝聚职工队伍的战斗堡垒作用,党组织政治功能和组织功能不断加强。

实质作用有效彰显。聚焦高质量党建引领高质量发展,紧扣党中央系列决策部署,不断拓宽新兴领域党组织作用发挥通道,做到中心工作推进到哪里,党建工作就跟进到哪里。比如,浙江深入实施“双融双强”工程,扎实开展党建助企惠企,每年选派1万名律师、会计师、税务师进园入企提供专业服务,为企业破难题促发展;广西推动实施“党旗领航·助力脱贫”行动、“党旗领航·小电帮扶”行动,帮助贫困群众脱贫致富、贫困地区脱贫摘帽。

关爱保障不断加强。聚焦新就业群体,一手抓政治引领、一手抓服务管理,健全完善全周期服务保障长效机制,有效破解新就业群体社会归属感和职业荣誉感不强等深层次问题。各地大力开展新就业群体综合性服务网络建设,构建以党组织为重要渠道的诉求表达反馈机制,创新探索“小哥学院”“小哥公寓”等做法,集中解决新就业群体日常休憩、子女入学、职业发展等急难愁盼问题,让美好生活的创造者享受美好生活。

体制机制凝聚合力。各地紧扣“管行业、管党建”责任落实,健全完善党建工作领导体制,把新兴领域党建工作融入基层党建大格局中同谋划、同部署、同推进,作为基层党建述职评议考核的重要内容,协调有关部门共同抓好新兴领域党建工作,构建形成协同推进的工作格局。建立健全工作会议、定期调度、项目领办等机制,在实践中显示出较强的体制优势和机制活力。

### 新兴领域党建工作高质量发展蕴含着宝贵经验和深刻逻辑

习近平总书记指出:“历史发展有其规律,但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展大势,抓住历史变革时机,奋发有为,锐意进取,人类社会就能更好前进。”新兴领域党建工作的推进发展并非偶然,是在直面新问题中不断探索实践、总结深化、迭代提升的,其中蕴含的宝贵经验和深刻逻辑,为我们抓好新兴领域党建工作奠定了坚实基础。

与党同向同行是根本遵循。党的建设历来是同党的政治路线紧密联系在一起,是为实现党的中心任务服务的。各级党组织正是通过强化党建引领,推动党的路线方针政策在新兴领域落实落地,确保新兴领域始终沿着正确方向向前行。做好新时代新兴领域党的建设,必须坚持和加强党的全面领导,引导广大新经济组织、新社会组织、新

就业群体始终听党话跟党走,不断巩固党长期执政的阶级基础、群众基础、社会基础,确保新兴领域成为党执政的可靠阵地。

建强战斗堡垒是基础前提。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现,必须把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。实践证明,党的组织和组织覆盖做到位了,党组织在职工群众中的号召力凝聚力影响力才能不断增强。做好新时代新兴领域党的建设,要把抓覆盖强基础摆在突出位置,持续增强党组织政治功能和组织功能,有效把职工群众团结凝聚在党的周围,引导他们深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。

党建发展融合是有效路径。党建工作和企业发展相辅相成、相得益彰,党建强才能发展强。很多新兴领域党组织正是立足为事业发展提供引领保障,有效促进党组织作用发挥,把党的组织资源转化为发展资源、把组织上下联动、有效协同的党建工作体系,压紧压实行业部门“管行业、管党建”责任链条,在资源配置、基础保障等方面把坚持和加强党的全面领导落实到新兴领域各方面。做好新时代新兴领域党的建设,必须注重系统集成、整体联动,团结调动各方力量达成共识,形成各司其职、有机协作的党建工作格局。

高效协同联动是关键支撑。新兴领域量大面广、情况复杂,工作基础相对薄弱,必须重视整合各方资源,构建形成齐抓共管的工作合力。实践证明,各地推动构建条块结合、上下联动、有效协同的党建工作体系,压紧压实行业部门“管行业、管党建”责任链条,在资源配置、基础保障等方面把坚持和加强党的全面领导落实到新兴领域各方面。做好新时代新兴领域党的建设,必须注重系统集成、整体联动,团结调动各方力量达成共识,形成各司其职、有机协作的党建工作格局。

### 以理念方法革新创新促进新兴领域党的建设开新拓新

对标新任务新要求,当前“三新”党建工作还存在一些问题亟须破解:一些新经济组织治理结构不够完善,内部管理水平有待提升;大型企业“两个覆盖”存在边际递减现象,组织链条未有效覆盖到分支机构、网站站点;一些党组织作用发挥不够有力;等等。加强新兴领域的建设,要强化守正创新,改革增效,用新思维、新方法解决新问题,不断推进动力变革、效率变革和质量变革,推动新兴领域党建工作持续展现蓬勃生机。

持续提升覆盖质效。聚焦新兴领域人员流动快、小微企业生产经营不稳定等问题,综合施策提升覆盖质效。抓实常态攻坚,坚持“数据比对+常态覆盖+动态攻坚”,通过单独

组建、区域联建、行业统建等形式,点、块、链立体推进“双覆盖”,夯实筑牢党在新兴领域的组织根基。抓细规范建设,大力推进新兴领域党建工作规范化建设,根据新经济组织、新社会组织、新就业群体不同类别,建立“普适性+个性化”标准体系,推动党建工作向精细化跃迁。抓深重点管理,坚持抓龙头带全面,总结推广影响力大、示范性好的重点新兴领域党组织工作经验,强化示范带动效应,“以点带面”推动“全域跃升”。

深化推进党建赋能。突出党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,健全完善作用发挥机制,将党建优势持续转化为发展胜势。激活“红色动能”,大力推进产业链供应链创新链党建,以党组织为纽带引导链上企业协同推进项目对接、科技攻关。紧盯企业发展痛点,发挥律师、注册会计师、税务师等行业党委作用,推动为企业提供法律咨询、政策对接等专业服务。育强“红领英才”,建立健全“选、育、管、带”工作机制,构建省市县三级阶梯式培训模式,推广“领雁擂台赛”等做法,推动骨干队伍整体建强。强化“红色接力”,深化新生代企业家教育培养,根据初创期、接班期、成熟期等不同成长阶段,构建全周期教育培养机制,围绕党性教育、创新发展等主题开展跟踪式培养。

抓深做实引领凝聚。从站稳人民立场的角度出发,用心用情做好“暖心”文章,让党的温暖真正可感可及。加强新就业群体服务保障,健全完善党建引领新就业群体权益保障长效机制,畅通诉求表达渠道,在压实平台责任、困难帮扶、典型选树等方面多维发力,帮助解决“急难愁盼”。构建和谐劳动关系,深入推进党建引领和谐劳动关系建设,指导企业建立职工重大利益事项协商机制,推广“车间政委”“书记热线”等做法。引导企业履行社会责任,弘扬新时代企业家精神,鼓励支持企业把回报社会作为价值追求,积极投身共同富裕、乡村全面振兴等国家重大战略及光彩事业,争当“富而有责、富而有爱、富而有义”的典范。

迭代优化支撑保障。把体制机制牵引作为新兴领域党建工作的基础支撑,迭代完善高效协同工作架构,确保“统得起、兜得住、管得好”。建强领导体制,适应新形势新任务,自上而下建立贯通架构,确保机构改革后“接续不断档、推进不减速”。压实责任链条,坚持“管行业就要管党建”,推动有关职责写入行业部门“三定”规定,探索开展抓党建述职评议,建立完善常态调度、联系指导等机制,构建比学赶超先工作闭环。强化支撑保障,优化新兴领域党建工作经费稳定投入机制,整固提升区域性党群服务中心,推动形成“15分钟服务圈”,确保新兴领域党组织经费有保障、活动有阵地。

覆盖“薄弱点”,以灵活设置形式完善组织体系。依托行业管理部门,扎实推进互联网、快递、外卖配送、交通运输等行业党建,探索创新网络直播、社交电商、网约家政等行业党建,以行业党建推动组织体系完善。要建强平台企业党组织,推动其向加盟合作企业延伸,根据新就业群体党员与企业的业务紧密程度、党员数量、党组织关系等因素,灵活组建新就业群体党支部,探索“支部建在平台上、企业里、属地中、货运线上、网络上”等多种党组织设置形式。

注重分类指导,健全精准施策的工作体系。新就业群体党建,既要有形、还要有效,既要扩大党的组织覆盖,也要切实扩大党的工作覆盖,这样才能解决党组织作用如何发挥的问题。要及时跟踪跟进新兴领域和新就业群体的动态变化,突出重点企业、区域、行业的党建,通过分类指导来精准施策,推动新就业群体党建工作发展。比如,对于规模以上非公有制企业、龙头企业、互联网平台企业等,要做好党组织书记培养选拔教育和党组织领导班子思想政治建设,同时注重培育先进企业党组织并发挥示范作用,带动新就业群体党建全面进步。再如,对于新就业群体相对集中的国家自贸区、经开区、高新区等各类园区,可以构建“园区党工委—非公有制企业综合党委—党建工作指导站—非公有制企业党组织”工作体系,把党建工作覆盖到经济发展最活跃的地方,并依托街道党组织或产权单位、骨干企业,以楼宇、商圈党群服务中心为阵地,常态化开展针对新就业群体的党务服务,不断提高非公企业党组织的工作水平。

(作者为中国人民大学中共党史党建学院教授)

党的力量来自组织,党的领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。新经济组织、新社会组织、新就业群体是经济社会发展的重要主体,也是基层党建的重要阵地。习近平总书记强调“突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设”,党的二十届三中全会《决定》明确要求“探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径”。日前在京召开的新兴领域党建工作座谈会要求以强烈的责任感紧迫感加强新兴领域党建工作。如何通过创新党组织设置和活动方式加强“三新”党建工作,扩大党在新兴领域的号召力凝聚力影响力?本期观察版将围绕这一主题进行探讨。

—编者



欲筑室者,先治其基。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础,事关党执政大厦的地基稳固。习近平总书记指出:“我们党的基层党组织和党员队伍,这是世界上任何其他政党都不可能具有的强大组织资源。把基层党建工作抓好了,我们的基层党组织牢不可破,我们的党员队伍坚不可摧,党的执政地位就坚如磐石,党和人民的事业就无往而不胜。”新时代以来,我们党牢牢系统观念,坚持分类别指导、分领域抓好基层党组织建设。以习近平同志为核心的党中央高度重视新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,提出一系列重要指示要求,为我们提供了根本遵循。

近年来,我国社会结构发生深刻变化,新经济组织、新社会组织、新就业群体迅速发展,在促进经济发展、繁荣社会事业、创新社会治理、提供公共服务等方面发挥着日益重要的作用。“三新”党建工作也随之面临新形势新任务,必须展现新担当新作为。“三新”党建是顺应信息技术发展和平台经济兴起的必然产物,也是顺应社会组织形态变革大趋势的客观要求。做好“三新”党建工作,无论是对加强党对这一群体的思想引领、政治领导、组织覆盖、关心爱护,还是对规范行业健康成长、防范化解各种风险都至关重要。新时代新征程上,要从事关党的执政基础和国家安全长治久安的高度充分认识“三新”党建工作的重要性,把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来。

抓好“三新”党建是在进一步全面深化改革进程中坚持党的全面领导的必然要求。改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇。坚持党的全面领导,是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。抓好“三新”党建,实现党建工作全方位、立体化、有效全覆盖是坚持党的全面领导、夯实党的执政根基的需要。举例来看,以平台经济为代表的新业态蓬勃兴起,聚集大量新就业群体,他们所属的新兴领域在发展模式、组织形态、运行方式等方面都呈现出各种新情况新变化,这就要求我们的党建工作要直面问题、主动作为,坚持党的全面领导,优化组织设置,织密党的组织网络,将庞大的新就业群体团结凝聚在党组织周围,把“最活跃的地带”打造成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

抓好“三新”党建是不断凝聚推进中国式现代化强大合力的重要保证。中国式现代化是亿万人民自己的事业。新时代以来,我们深入贯彻以人民为中心的发展思想,在成功推进和拓展中国式现代化的同时,推动人民生活全方位改善,让全体中国人民一起向现代化迈进。在此过程中,新经济组织、新社会组织、新就业群体应运而生并逐步成为经济社会发展的重要主体,成为促进经济发展、繁荣社会事业的重要力量。习近平总书记强调:“突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力”。当前,拿新就业群体来说,2023年发布的第九次全国职工队伍状况调查表明,全国职工总数4.02亿人左右,其中新就业形态劳动者已达8400万人。从经济前景和发展态势看,这一群体规模至今仍在不断壮大,基层党组织要将他们“组织起来”。面对“三新”党建的新任务新课题新挑战,要结合新形势新特点,坚持用改革精神研究新情况、解决新问题,不断增强“三新”党建工作的实效性,提升“三新”群体的组织归属感和认同感,不断凝聚起推进中国式现代化建设的强大合力。

抓好“三新”党建是走好新时代党的群众路线、做好群众工作的客观需要。群众路线是我们党的生命线和根本工作路线,是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。作为党的干部,群众工作是看家本领。“三新”群体数量庞大、覆盖面广、流动性强、人员结构复杂,“痛点”相对多、“热点”相对低,对我们的群众工作提出了新要求,要求我们的党建工作在工作策略、方法和途径上都要与时俱进,发挥好思想引导和凝聚服务的优势。比如,要做好属地责任与行业企业联动,努力在新就业群体中实现党的组织覆盖和工作覆盖;要坚持把理论学习、主题党日与行业实践深度融合起来,把政治功能、组织功能和服务功能紧密结合起来;要加强新就业群体权益保障,帮助解决新就业群体急难愁盼问题,真正推动“三新”党建全面进步、全面过硬。

(作者为上海大学中共党史党建研究院执行院长)

# 建强战斗堡垒 夯实执政之基

高立伟

### 坚持问题导向 积极探索实践

## 把新就业群体团结凝聚在党的周围

唐皇凤

快递员、网约工、外卖送餐员、网络主播……近年来,以平台经济为代表的新业态快速发展,新就业群体不断壮大。党的二十大报告提出“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设”重大命题。党的二十届三中全会《决定》提出“探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径”。习近平总书记在中共政治局第十五次集体学习时强调“探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作,创新党组织设置和活动方式”,在对社会工作的重要指示中强调“突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设”,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央对新兴领域党建工作的高度重视。

经济社会发展到哪里,党建工作就要跟进到哪里。新就业群体党建工作的难点,在于传统基层党建方式与新业态运作机制、新就业群体工作特性等存在不相适应的问题。作为加强基层党建的重点领域和全新课题,如何通过创新党组织设置和活动方式把新就业群体团结凝聚在党的周围?在快递企业集聚、业务量较大地区,依托邮政管理部门成立行业党委,指导或直接管

理龙头企业、区域公司、分拣中心党组织;灵活组建流动党员党支部,把新就业群体中的党员组织起来,带动新就业群体有序参与基层治理和行业治理……近年来,新就业群体党建工作持续加强,与我们坚持抓牢“谁负责、党组织怎么建、作用如何发挥”这一系列关键问题直接相关。

坚持党建引领,构建条块协同的责任体系。新就业群体党建工作涉及部门多、工作范围广。针对“谁负责”这一核心问题,要坚持“区域统领、条块联动”,构建分工明确、科学合理的党建工作责任体系。健全完善工作领导体制,形成协同推进的工作格局。坚持“管行业就要管党建”,充分发挥交通运输、市场监管、邮政管理等行业管理部门行业党建主体责任。其他部门和群团组织要结合自身职能做好相关工作。平台企业要加强党建引领,将党建与业务工作有机融合,保障新就业群体合法权益,促进平台企业规范健康发展。属地党组织要发挥紧密联系新就业群体的优势,做好新就业群体的政治引领、思想引领和联系服务工作,引导新就业群体积极融入基层社会治理。各部门要健全大抓党建、

常抓不懈、狠抓落实的体制机制,切实增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。

优化组织设置,完善上下贯通的组织体系。习近平总书记指出:“越是情况复杂、基础薄弱的地方,越要健全党的组织、做好党的工作”。新业态经济组织结构扁平化、网络化,新就业群体党员工作压力大、收入不稳定、流动性强,存在大量的“口袋党员”和“隐形党员”,急需创新党组织设置形式以实现分散党员的再组织,以此解决好党组织怎么建的问题。一方面,要聚焦组织覆盖“空白点”,建立常态研判与动态组建工作机制。利用大数据等手段排查企业从业人员和党建工作情况,指导企业完善信息登记制度,定期更新数据库。在街道社区居民和流动人口中建立发掘新就业群体党员的常态化、长效化机制,推动相对固定从业组织关系转接,强化流动党员关系挂靠。比如,可选派全职党建指导员与行业、企业、属地单位,沿着相关工作链条和线下节点,在互联网平台企业集聚区建立区域性综合性党组织。对暂不具备建立党组织条件的,通过选派党建指导员、确定党建联络员等方式,积极开展工作。另一方面,要找准工作