

中国法学会第九次全国会员代表大会闭幕

陈文清当选中国法学会会长

本报北京1月11日电（记者金歆）11日，中国法学会第九次全国会员代表大会在京闭幕。中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清当选中国法学会会长。会议审议通过了《关于中国法学会第八届理事会工作报告的决议》《关于修改〈中国法学会章程〉的决议》。

会议指出，习近平总书记对中国法学会第九次全国会员代表大会的重要致信，立意深邃高远、饱含殷切期望，

为新时代新征程法学会工作指明了前进方向、提供了根本遵循。中国法学会新一届理事会要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，团结带领广大法学法律工作者，牢牢把握党的领导这一根本保证，坚定不移听党话、跟党走，确保全面依法治国正确政治方向；牢牢把握思想引领这条主线，全面学习贯彻习近平法治思想，做到学思用贯通、知信行统一；牢牢把握“两个结合”这个最大法宝，扎根中国大地、立足中国

实际，繁荣法学研究、服务法治实践；牢牢把握人才培养这个重要职责，推动建设一支高素质法治工作队伍；牢牢把握守正创新这个重大原则，开创法学会事业新局面，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献法治力量。

王洪祥被推举为中国法学会常务副会长。会议选举产生了副会长、秘书长和常务理事、理事，聘请了新一届学术委员会主任、副主任、委员。

淬炼本领 恪守正义

头上是国徽，肩上是责任。二十五载从警之路，无论是在警犬驯导岗位，还是打拐寻亲路上，四川省绵阳市公安局刑侦支队一大队教导员胡祥雨总是满腔热血，把对公安事业的热爱，落实到每一次行动中。

打拐寻亲困难重重。望着寻亲群众期盼的眼神，胡祥雨下定决心，一定要想方设法让每一个离散家庭圆梦。他立足线索核查，整合DNA研判、公安大数据、人像比对等科技资源，练就过硬技能，反拐寻亲效率明显提升。

“勤必细，比必快，串必准，打必狠。”这是河南省洛阳市公安局洛龙分局刑侦大队警务技术一级主管韩作君的工作法。

“现场对于技术民警至关重要。”每次勘查完现场，韩作君总是第一时间将提取到的检材录入系统进行比对。案件侦破后，他把经手的案件、线索一一记录下来，再遇到类似案件，在信息碰撞中，线索便逐渐明朗。

庆藏族自治州香格里拉市公安局东旺派出所所长鲁茸取扎始终爱岗敬业、无怨无悔，坚守在雪域高原上。

东旺乡最高海拔5000多米，山高路险。每年4至9月，是虫草、松茸季，当地村民会上山采挖。

每逢采挖季，鲁茸取扎带领同事与群众同步上山，开展“伴随式”驻山执勤，把服务送到群众生产生活第一线。

他们每天要在山顶雪线徒步巡逻10多公里，开展紧急救助、交通保障、纠纷调解等服务。

一条悬崖路，一片“无人区”，一群守山人。

从警20多年，新疆出入境边防检查总站喀什边境管理支队执法调查队教导员陈畅扎根在平均海拔3500米的喀喇昆仑高原深处，忠诚坚守在千里新疆线上，常年奋战在维护边境稳定、开展高原救助、服务过往旅客和辖区群众的第一线。

陈畅和同事们把“与海拔比高度、与风沙比坚韧、与雪山比纯洁”作为座右铭。

平凡街巷，他们默默坚守，护佑平安；危难之处，他们挺身而出，勇敢无畏。近日，2024“最美基层民警”评选结果揭晓。一个个閃耀的名字、感人的故事，诉说着人民警察的赤胆忠诚、热血奋斗。

初心如磐 矢志为民

翻看邱建军30年的从警经历，誓要保护群众的坚定信念，早已成为一种“行动本能”。

邱建军生前系湖北省武汉市公安局江汉区分局汉兴街汉兴派出所副所长，只要是涉及群众切身利益的案件，他都全力以赴、尽心尽责。

2024年6月1日，邱建军带队处置一起持刀滋事警情，遭遇嫌疑人疯狂拒捕。为保护现场群众生命安全，他奋不顾身与歹徒展开殊死搏斗，身负重伤仍浴血奋战，经抢救无效壮烈牺牲。

“来到三山岛，有事找建豪！”渔民说的是山东省烟台市公安局海岸警察支队一级警长孙建豪。

三山岛40多公里的海岸线，孙建豪用脚反复丈量，辖区的港口码头、厂

伟大出自平凡 奋斗成就“最美”

——2024“最美基层民警”群像(下)

本报记者 乔玉昆

矿企业、行业场所摸得“门儿清”。2015年，初到三山岛的孙建豪就面临一道“难题”：渔港涉海接处警占警情总量一半以上。“只要咱和群众坐在一块板凳上掏心窝子，就有解决问题的办法。”为此，孙建豪走访渔港各处，逐一了解核查信息。

实实在在的努力，换来了实实在在的回报。通过制订船规民约、成立一站式海上矛盾纠纷调处中心等“海上枫桥”办法，三山岛渔港接处警由2015年的575起，下降到2023年的15起，成了远近闻名的平安港、文明港。

用心干好每项工作，用爱对待每名学生。

重庆市璧山区公安局治安支队中队内保大队教导员兼璧山区大兴初级中学分校法治副校长张耀元创新推出“树洞口袋”，用真情呵护未成年学生健康成长，成功劝返厌学逃学学生26名，教育感化有暴力倾向的学生43名。

为了取得孩子们的信任，张耀元自学魔术在课间表演，手捏泥人当奖品发放，自演短剧活跃气氛，还拍摄心理健康短视频与学生们分享。

在一次次互动交流、加深了解中，学生们逐渐打消顾虑，敞开心扉，“树洞口袋”里的纸条、信件越来越多。

张耀元通过“树洞口袋”收到学生信件近6800封，学生们有什么心里话都愿意向她倾诉，她被大家亲切地称为“树洞姐姐”。

当法医12个年头，经手案件数百宗，广东省广州市公安局刑事技术所法医检验科科长赵建却丝毫不觉有倦怠。他曾为搜寻物证，跳进污浊的河水；为明确现场痕迹，爬上高压铁塔；为确定死亡人数和案件性质，冲进随时可能倒塌的火灾现场。

水中高度腐败尸体死因鉴定是国际公认的难题。法医硅藻检验技术体系从零起步到成果全国应用，凝聚了赵建和团队成员多年的心血和汗水。赵建团队陆续解决多项技术难题，硅藻检出率达到国际领先水平，成为行业标准。

“执法办案，公平公正”是陕西省汉中市西乡县公安局城北派出所民警史礼海始终坚守的原则。史礼海身上有一股不服输的韧劲。在案件办理中，史礼海练就了一双“火眼金睛”。他精通法律知识、业务素质过硬，从不怕苦不怕累，做到辖区刑事案件快侦快破快诉。

2024年4月10日晚，史礼海和两名同事处置警情，在犯罪嫌疑人持刀行凶的危急时刻，为保护现场群众生命安全，他挺身而出、制止犯罪，不幸被刺伤，经抢救无效英勇牺牲，年仅33岁。

不破不休、一追到底，这是人民警察对公平正义的铿锵回答。

扎根一方 甘于奉献

从硬核特警到社区民警，云南省迪

新藏线上路况复杂，容易发生各类突发事件和交通事故，而旅客一旦发生意外，库地边境检查站几乎是他们唯一的希望。

“快一分钟，遇险旅客就多一分生还的可能，要把每次救援都当作生死竞速。”陈畅带领同事们总结经验，将库地边境检查站打造成高原“生命救助站”。

祖国南端的派出所——永兴海岸派出所驻守在不足3平方公里的海南省三沙市永兴岛上。

“派出所民警年均驻岛时间300天，与家人聚少离多，把宝贵的青春都留在了美丽的海岛上……”海南省公安厅海岸警察总队第八支队永兴海岸派出所所长贺胜分享了不负韶华、敢于担当的青春故事。

2014年12月，贺胜主动申请到三沙工作，坚守至今。他成了同事信赖、同行认可的执法办案能手，被誉为辖区“活电脑”。

“只有爱民，才能稳边固边。”针对偏远岛礁群众出行不便等问题，贺胜带领派出所民警落实特事特办和上门服务，解决群众困难。

“驻岛民警不仅要克服太阳的炙烤、台风的肆虐、蚊虫的叮咬，还要面对孤独、焦虑等情绪的困扰。”贺胜说。虽然条件艰苦，但一批批民警爱岛护礁、守岸护线，扎根奉献在祖国需要的地方。

咨询专家及其团队成员，聚焦中心工作、服务民生领域，提供更多优质的法律咨询服务，努力在护航经济高质量发展、解决社会治理难题、维护安全稳定等方面发挥更大的作用。

北京金诚同达(西安)律师事务所主任方燕说，作为一名来自基层的中国法学会会员，自己将依托中国法学会这个“智囊团”“思想库”“人才库”，在法学研究、法律服务实践、法律宣传、矛盾化解等方面发挥积极作用。

为建设更高水平的社会主义法治国家、推进中国式现代化作出新的贡献

习近平总书记指出：“广大法学法律工作者要坚定法治自信，强化使命担当，积极投身全面依法治国伟大实践，为建设更高水平的社会主义法治国家、推进中国式现代化作出新的贡献。”

“习近平总书记的致信充分体现了对法学法律工作者的殷切期望。”最高人民法院民事审判第二庭副庭长周伦军说：“我将全面学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕党的二十届三中全会关于法治建设的新部署新要求，认真研商事审判工作中的新情况新问题，以扎实的工作有力服务保障中国式现代化工作大局。同时，推动加强对下级法院的指导和培训工作，切实提高整个商事审判条线的推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。”

政策解读

大力支持医药产业创新

2024年
累计批准上市创新药48个
创新医疗器械65个

《意见》要求缩短创新药临床试验审评审批时限

试点地区创新药临床试验审评审批时限
由60个工作日缩短为30个工作日

医疗器械临床试验审评审批时限
由60个工作日缩短为30个工作日

支持临床急需药品加速上市

2024年
批准罕见病用药39个品种
覆盖了34种罕见病

《意见》提出促进罕见病用药和医疗器械研发创新

对急需的境外已上市境内未上市罕见病用药
符合要求的研究减免境内临床试验

优化药品注册检验用量
由检验3批减为1批，由每批3倍
至1倍，检验用量减为每批2倍

党的二十届三中全会《决定》提出，“健全支持创新药和医疗器械发展机制，完善中医药传承创新发展机制。”

近日，国务院办公厅印发《关于全面深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展的意见》(以下简称《意见》)，提出到2035年，药品医疗器械质量安全、有效、可及得到充分保障，医药产业具有更强的创新创造力和全球竞争力，基本实现监管现代化。

如何赋能医药产业创新?如何进一步满足群众用药需求?记者采访了国家药监局有关负责人。

大力支持产业创新

近年来，我国医药研发创新活力显著增强。国家药监局统计显示，2024年累计批准上市创新药48个、创新医疗器械65个。

“我国医药产业发展仍然存在一些短板。与发达国家相比，医药创新的基础还不牢固，创新水平还存在差距。”国家药监局政策法规司司长邱琼说，《意见》适应产业创新的迫切需要，研究提出更全面的药品医疗器械监管改革举措。

——向临床急需的重点创新药械倾斜更多审评审批资源。

《意见》提出，按照“提前介入、一企一策、全程指导、研审联动”要求，审评审批资源更多向临床急需的重点创新药械倾斜。“在临床试验、注册申报、核查检验、审评审批等全过程加强沟通交流，提供个性化指导，让注册申请人及早夯实研究基础，加速产品从研发到上市转化进程，更快进入市场。”邱琼说。

《意见》要求缩短创新药械临床试验审评审批时限。省级药品监管部门提出申请，国家药监局同意后，在部分地区开展优化创新药械临床试验审评审批试点，将审评审批时限由60个工作日缩短至30个工作日。医疗器械临床试验审评审批时限也由60个工作日缩短为30个工作日。有利于药械企业加速临床试验，促进产品尽快上市。

——加强知识产权保护，鼓励药品医疗器械研发。对于广大医药企业而言，创新药械研发的风险高、投资大、周期长，加强知识产权保护是核心诉求。从专利保护角度，《意见》强调要加快药品医疗器械原创性成果专利布局，提升医药产业专利质量和转化运用效益。在此基础上提出加强药品数据保护，完善市场独占期制度两方面重要的制度创新：拓展数据保护范围，明确部分药品获批上市时对注册申请人提交的自行取得且未披露的试验数据和其他数据，分类别给予一定的数据保护期；对符合条件的罕见病用药、儿童用药品、首个化学仿制药及独家中药品种给予一定的市场独占期。通过赋予市场独占权，企业可以获得合理回报，将有效鼓励企业加大研发投入力度，填补国内治疗药物空白。

全面深化监管改革，缩短临床试验审评审批时限

本报记者 申少铁

加快创新药和医疗器械上市

——全链条支持中药传承创新发展。

《意见》提出中药相关改革举措。国家药监局药品注册管理司司长杨霆介绍，比如在研制环节，强调加大中药研发创新支持力度，进一步完善中医药理论、人用经验和临床试验相结合的中药特色审评证据体系，建立医疗机构规范收集整理人用经验数据的机制。在注册环节，对珍稀濒危药材替代品的申报品种予以优先审评审批，简化香港、澳门已上市传统口服中成药审评审批，优化进口药材管理，扩大境外优质药材资源进口。

更好满足临床急需

《意见》进一步支持临床急需的细胞与基因治疗药物、境外已上市药品、联合疫苗、放射性药品等优先审评审批，加速上市，更好满足患者治疗需求。

2024年11月底，注射用利纳西普通过国家药监局药品审评中心优先审评上市，给冷吡琳相关周期性综合征患者带来了福音。不只注射用利纳西普，据罕见病信息网统计，全年批准罕见病用药39个品种，覆盖了34种罕见病。

“药品管理法规定，对防治罕见病的新药予以优先审评审批。”杨霆说，《意见》提出进一步促进罕见病用药和医疗器械研发创新的改革举措：

一是优化临床试验要求。对临床急需的境外已上市境内未上市罕见病用药，充分结合境内外临床数据利用情况，对符合要求的研究减免境内临床试验。二是优化药品注册检验用量，由检验3批减为1批，由每批3倍至1倍，检验用量减为每批2倍，显著降低注册检验送样成本。三是优化注册核查启动方式，可根据产品风险，将进口罕见病用药上市前注册核查与上市后检查工作有机结合、统筹安排，减少境外核查的等待时间。四是探索由特定医疗机构先行进口未在境内注册上市的临床急需罕见病用药和医疗器械。五是鼓励国家医学中心加大罕见病用药医疗器械的配备和使用力度。六是鼓励高水平医疗机构自行研制使用国内无同品种产品上市

的罕见病用药诊断试剂，更好满足罕见病诊断需要。

临床急需医疗器械予以优先审评审批。国家药监局医疗器械注册管理司司长吕玲介绍，《意见》要求对临床急需的医用机器人、脑机接口设备、放射性治疗设备、医学影像设备、创新中医诊疗设备等高端医疗装备和高端植介入类医疗器械，予以优先审评审批。

严格监管保障安全

药械安全与人民群众健康息息相关。《意见》提出，以高效严格监管提升医药产业合规水平，对医药生产经营主体开展精准的引导、规范、监督和服务。

国家药监局药品监督管理局副司长石磊介绍，在仿制药方面，鼓励仿制药高质量发展，优化仿制药审评、核查工作机制，支持信息化水平高、质量保证和风险控制能力强的企业接受委托，有序拓展仿制药质量和疗效一致性评价范围；在生产检验信息化方面，支持药械生产企业数字化转型，加快完善产品质量管理信息化系统，运用信息化手段采集记录生产参数，逐步实现从物料入库领用到产品放行的全过程监控；在监督检查方面，根据企业和产品风险等级合理确定检查频次，减少重复检查，鼓励国家与省级药品监管部门协同开展涉及生产企业的注册现场检查与生产质量管理规范符合性检查；在流通新业态方面，加强网络销售监管，压实网络交易第三方平台责任。

我国正处于从制药大国向制药强国跨越的进程中，建成与医药创新和产业发展相适应的现代化监管体系非常重要。《意见》对此提出多项举措。

持续加强监管能力建设。《意见》要求，优化监管技术支撑机构设置，加强专业化队伍建设，充实高素质专业化技术力量。加强审评检查分中心能力建设，逐步赋予能力达标的审评检查分中心更多职责。鼓励有条件的地区医药产业发展实际，完善地方监管体制机制。鼓励有条件的省级药品监管部门试点，开展更多药品医疗器械审评等工作。

大力发展药品监管科学。《意见》要求，以药品监管科学全国重点实验室为龙头，加强药品监管科学创新研究基地建设。部署推进药品监管科学技术攻关任务，完善成果转化和科研人员激励机制，加快开发支持监管决策的新工具、新标准、新方法。

加强监管信息化建设。《意见》明确，推动药品医疗器械监管政务事项从申请、受理、审查到制证等全环节全流程在线办理；完善国家药品智慧监管平台，强化品种档案和信用档案的数据汇集与治理，探索开展穿透式监管；加强全链条药品追溯体系建设，逐步实现生产、流通、使用全过程可追溯。

数据来源：国家药监局 制图：汪哲平

(上接第一版)

致信中提到“培养法治人才”，这让不少投身法学教育的与会者倍感振奋。中国法学会行政法研究会副会长、黑龙江大学校长王敬波表示，黑龙江大学具有鲜明的涉外人才培养特色，将着力打造与有关国家的国际法治交流高端平台，推动习近平法治思想海外传播，着力培养德才兼备、通晓国际规则的涉外法治人才，为构建中国特色、融通中外的涉外法治理论体系和话语体系贡献力量。

中国法学会宪法学研究会副会长兼秘书长、北京大学法学院教授张翔说，致信对“繁荣法学研究、服务法治实践、加强法治宣传、培养法治人才”提出更高要求。宪法学者应当为健全保证宪法全面实施的制度体系提供更有力的学术支撑，回应好合宪性审查、备案审查等热点问题，更好推进宪法学术与宪法实践的互动。

“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。我们将深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，努力做好繁荣环境法法学研究、服务环境法治实践、加强环境法治宣传等工作，为推进中国式现代化作出自己的贡献。”中国法学会环境资源法学会副会长兼秘书长、武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

“地方法学会应积极探索，更好落实习近平总书记‘服务法治实践’努力开创法学会事业发展新局面”等要求。”广西壮族自治区梧州市法学会党组书记、常务副会长林孝新表示，下一步，梧州市法学会将依托全市1000多个法学会服务站、193名首席法律

(上接第一版)

冬日暖阳下，太湖水清岸绿、碧波荡漾。

进入太湖的来水，得先“洗个澡”。洮湖、涠湖作为太湖“前置库”“净化池”，生态区位重要。江苏出台涠湖长荡湖系统治理三年行动计划，完成洮湖片区清退围圩3.22万平方米，恢复湿地3.59万平方米，涠湖清淤550万立方米。长荡湖中建设生态浮岛、种植水生森林，涠湖所在的常州市武进区，布设源、厂、网、河四道防线，层层把守，近3年涠湖含磷量下降36.4%。

2023年，江苏出台推进新一轮太湖综合治理行动方案，坚持“点线面”结合，以控源截污和减磷控氮为主攻方向，湖岸同治、流域共治，全面建立涉磷企业“磷账本”“磷清单”，对40条河流“一河一策”编制水质达标提升方案。

做减法，健全“挡、引、捞、控”并举的蓝藻应急防控体系，退圩还湖，新一轮湖体清淤任务持续开展；做加法，“引江济太”，增加流域水资源供给，推进流域生态修复、扩大环境容量，构建环湖生态湿地圈。

水质好，万物生。苏州市吴中区

西山岛的居山湾，曾是废弃多年的矿坑，如今水杉、海棠、桂树等草木葳蕤，人与自然和谐共生。

居山湾的变化，得益于机制创新。“企业造成生态损害后，可选择补种复绿、增殖放流等方式，到岛上异地集中修复。”苏州市吴中生态环境局法制宣教科科长贺亮介绍，目前基地累计种植树木6740棵，放养鱼苗5万尾，水体综合整治5个，生态效益不断放大。

不只是吴中。溧阳市构建以水生态容量为关键的生态产品交易平台，张家港市推动生态环境和生态金白银，宜兴市推进产业生态化和生态产业化……“绿水青山就是金山银山”，近年来，太湖流域创新机制，用刚性保障与生动实践，助力浅湖深治、太湖永治。

党的二十届三中全会《决定》提出：“加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。”2024年，江苏交出了一张经济发展与生态文明建设相得益彰的答卷。“相较2007年，江苏太湖流域在人口增加32.3%、城镇化率提高15个百分点、经济增长3.3倍的同时，实现了太湖治理的历史性突破。”江苏省发展改革委主任沈剑荣说。