

集体林业带动4700多万农民就业,林地每亩产出较林改前增长3倍多

“林改四问”新答卷

本报记者 顾仲阳

话说新农村

让驻村人才沉得下、留得住、能管用

王浩

乡村振兴,关键在人,必须练内功,补短板,着力打造一支沉得下、留得住、能管用的乡村人才队伍

贵州榕江县兴华乡摆贝村,驻村第一书记领着村民在“村超”现场摆摊、直播,让“流量”变“留量”;河南舞阳县刘庄村,5任驻村第一书记接力干,一个个特色产业茁壮成长。从南到北,50多万名驻村干部扎根广袤乡村,兴产业、美环境、富百姓、强带动,成为推动乡村全面振兴不可或缺的力量。

乡村振兴,关键在人。在乡村全面振兴的“任务书”里,保障粮食安全、巩固拓展脱贫攻坚成果、发展乡村产业等,桩桩件件,任重道远、责任重大。与此同时,空心化、老龄化、缺人才等,是一些乡村面临的现实挑战。选派驻村第一书记和驻村工作队,让更多年轻人和优秀干部参与到乡村全面振兴的事业中,是一项制度创新,更是加强党在农村工作力量、打通政策落实“最后一公里”的有效举措。多年实践充分证明,广大驻村第一书记和驻村工作队为乡村带来了先进理念、资金项目、技术服务等,加强了基层党组织建设,在推进乡村全面振兴中发挥了重要人才支撑作用。

中央农村工作会议提出,“要着力健全乡村治理体系,深入推进抓党建促乡村振兴”。当前,乡村全面振兴的各项任务,不仅有“夯基础”“巩固成果”的硬要求,更有“提质增效”“转型升级”的新目标,这对驻村帮扶工作提出新要求。尽管随着政策调整优化,激励保障提升,驻村帮扶工作取得显著成效,但同时,也存在有的驻村干部进入角色慢,开展帮扶工作办法不多等问题。因此,必须进一步练好内功,补足短板,着力打造一支沉得下、留得住、能管用的乡村人才队伍。

多沾脚底泥,当好农民群众“贴心人”。双脚踩得实,工作就能抓得实。有的驻村干部走家串户问冷暖,写成厚厚需求清单,记下满满民情日志。有的开起了“夜谈会”“坝坝会”,急难愁盼当场“受理”。这些有益探索再次证明,只有真正扎根泥土,才能融入群众。摔掉“心墙”,畅通民心,找到工作突破口,办成一件件实事,让农民群众可感可及、得到实惠。

肩上扛稳责,当好乡村发展的“施工队”。广阔天地,关键在干。驻村干部应发挥视野广、资源多等优势,敢啃“硬骨头”,敢接烫手山芋、敢碰复杂矛盾,真正为农民办实事。比如,不发生规模性返贫是乡村振兴的底线任务,防返贫监测、产业发展、就业增收……各项工作挑战很多。做好驻村工作,必须聚焦这一重点,关键时刻挺在前面,重点工作抓在手上,细之又细落到实处。推进乡村全面振兴,要深入学习运用“千万工程”经验,驻村干部要开动脑筋,因地制宜,找到切入点,让“千万工程”经验真正成为当地乡村发展的“金钥匙”。

脚下沾满泥土,心中沉淀真情。驻村帮扶工作是奉献,是历练,更是光荣使命。一任接着一任干,一张蓝图绘到底,久久为功、真情付出,就能和广大乡亲们一起绘就和美乡村新画卷。

作为兜底收储启动资金,同时实施森林商业保险制度,让金融机构宽心……“近3年,累计放贷超过3亿元,撬动社会资本投资40亿元以上。”杨海生说。

敲开银行门,盘活万重山。围绕回答“钱从哪里来”,各地纷纷像会同县一样进一步深化改革。

将林权抵押贷款和林业经营主体贷款纳入金融机构服务乡村振兴考核评估范围;商业银行林权抵押贷款不良率高出自身各项贷款不良率3个百分点(含)以内的,可不作为监管部门监管评级和银行内部考核评价的扣分因素……近年来,约束与激励政策双管齐下,提升银行放贷积极性。健全抵押林权快速处置机制,鼓励社会资本开展林权收储担保服务,配套政策进一步完善,打消银行后顾之忧。

各地金融机构积极创新,量身定制了许多符合林业特点的金融产品,如公益林补偿收益权质押贷款、林下经济收益权质押贷款、“油茶贷”、“林农快贷”、“网商林贷”等,为林业生态建设和产业发展注入源源金融活水。截至目前,全国林权抵押贷款余额在1400亿元左右。

谁家独户怎么办? 适度规模经营发展,提高经营效率

“你看,这杉木长得多好,都4米多高了。”抬手指着眼前这片茂密山林,福建省三明市沙县区富口镇白溪口村林农杨孙忠说。

2020年,他的家庭林场与官庄国有林场签订了1000余亩林地合作协议,双方联合造林。“让专业的人干专业的事,林地出材率明显提升,林场首轮采伐卖了300多立方米木材,我分到了6万多元。”杨孙忠说,他还揽下了家庭林场内600多亩合作林地的日常管理任务,一年也能增收1万多元。

三明市委常委、副市长杨忠介绍,市里建立经营性收入激励机制,鼓励国有林场、林业龙头企业与村集体、林农开展股份、托管等合作经营,提高经营效益。目前,全市集体林地规模经营面积已达57%,每亩蓄积量从7立方米提高到10立方米左右。

林改确权到户,极大调动了广大林农造林营林的积极性。但在一些农村,人口老龄化、村庄空心化问题较为突出,不少集体林缺少管护,生态效益和经济效益发挥很不充分。有数据显示,我国集体林亩均蓄积只有国有林的53%。

围绕回答“谁家独户怎么办”,各地推动林权流转和林业适度规模经营,林地经营效益稳步提升。全国培育家庭林场、专业大户、林业合作社等林业新型经营主体近30万个。集体林业带动4700多万农民就业,集体林地每亩产出约300元,比林改前增长3倍多。

国家林业和草原局林业和草原改革发展司司长王俊中介绍,为进一步破解谁家独户经营成本高、效益低的困局,各地积极探索林业适度规模经营的有效模式,形成了一些好经验好做法。江西省实施林业适度规模经营奖补政策,浙江省推广林业股份合作经营,福建省推进林业新型经营主体标准化建设,等等,这些做法有效整合分散林地,促进“小山变大山”,提升了综合经营效益。

改革增活力,创新出效益。绿水青山间,“林改四问”不断涌现新答案,让群山更绿、林农更富。

图①:福建省永安市青水畲族乡丰田村连绵的群山。 黄 海摄(人民视觉)

图②:湖南省常宁市烟洲镇的油茶种植基地。 周秀鱼春摄(人民视觉)

版式设计:张丹峰 本版责编:李晓晴



1987年,邓主送与兄弟们一起投资投资种了100亩杉木林。后来,这片林子被划为地方公益林,采伐受到严格限制。随着两个孩子相继考上大学,邓主送迫切希望采伐成材杉木以增加收入。2024年8月,榕江县启动实施林木采伐管理制度改革试点,允许有序开展公益林采伐,邓主送的愿望终于实现。“开春后,我要在采伐的林地上再种上楠木、杉木树苗,好好经营我家的‘绿色银行’。”邓主送干劲满满地说。

一段时间以来,不少人工公益林、商品林多为单一树种,已成熟或过熟的森林质量退化,生态功能下降;但以往采伐限制较为严格、采伐审批程序较为繁琐。着力破解资源利用困境,提升森林质量和生态功能成为林农和林业经营主体的心声。

2024年6月,《贵州省深化集体林权制度改革实施方案》将“创新林木采伐管理制度”列为九大改革任务之一。对成熟、过熟的人工国家二级公益林和地方级公益林有序开展更新性采伐;人工商品林采伐限额分配方式由“按年分配”变为“5年总控”,林农5年内可根据林地生产经营状况和市场情况自主确定采伐量。

2024年,功贺村林农石记文申请采伐了自家30立方米人工商品林。他告诉记者:“以前每年采伐量是固定的,木材价格行情好也不能多砍。现在政策放宽了,可以灵活安排每年的采伐量,收入一下子增加了。”

围绕回答“树要怎么砍”,各地推进森林分类经营和可持续经营,给予经营者更多自主权的同时,着力提升森林质量。全国绿化委员会办公室原专职副主任徐济德介绍,各地完善经营管理,支持和引导规模经营主体单独编制森林经营方案,作为审批林木采伐、安排林业项目等行政管

理事项的重要依据;适当将森林生态区位不重要或者生态状况不脆弱的集体林地依法调出公益林范围;推广高效经营模式,实施森林质量精准提升工程。这些举措提升了广大经营者的积极性,促进他们加强森林经营,提升森林质量。

目前,全国集体林森林面积21.83亿亩,比林改前增加了5.5亿亩;森林蓄积量93.32亿立方米,比林改前增加了48亿立方米。广袤林区绿意更浓。

钱从哪里来? 林权抵押贷款等为生态建设和产业发展注入资金活水

在湖南省怀化市会同县,林权抵押贷款已推出10多年,可在2021年,广坪镇吉明村家庭林场经营者龙丽云才第一次贷款。

“以前,我不愿贷。林业经营周期长、变现难,贷款利息高、期限短,怕还不上。”龙丽云说。“风险高,我们不太敢放贷。”会同农村商业银行行长曾云坦言,以前,林权评估价值虚高,贷款到期后无力还贷,银行缺乏林权处置渠道和机制。

从2012年到2021年,会同全县林权抵押贷款总额不足300万元。

困局在2021年破解。会同县林业局副局长杨海生介绍,那年,县里重新设计与优化原有林权抵押贷款模式;县林业局林调队牵头负责森林资源评估,县物价部门作出价值鉴定;贷款降息,林农单户贷款额度提高到1000万元,还款期限延长至8年;政府从财政拿出2000万元

“领到林业经营收益权证的林企和林农,从金融机构得到授信,贷款扩大再生产,大家对林致富信心更足了。”江西省资溪县林业局党组成员石银平介绍,从2005年开始颁发林权证,到2022年颁发林下经济收益权证,再到如今涵盖多种类经营的林业经营收益权证,资溪县不断深化农村集体林权制度改革,激发生态资源活力。

资溪县是观察我国集体林改不断深化的一个窗口。我国集体林地占林地总面积的60%,涉及1亿多农户。20多年来,集体林改持续推进,成果持续巩固深化。各地围绕“山要怎么分、树要怎么砍、钱从哪里来、谁家独户怎么办”这“林改四问”,积极探索、创新作答,交出了一张张精彩答卷。

山要怎么分? 确权到户,加快推进集体林所有权、承包权、经营权“三权分置”

“一亩地冬笋能出400斤,春笋超过1000斤,乡亲们对发展笋竹两用林更有信心了!”竹笋大丰收,让资溪县马头山镇霞阳村党支部书记毛建华喜笑颜开。

发展笋竹两用林,是几年前村里确定的主导产业。2024年村里规划打造300亩笋竹林,由村办企业霞阳农业发展有限公司负责投资建设。改造林地需要五六十万元,资金缺口成了“拦路虎”。

转机出现在当年6月份。霞阳村集体获得了资溪县颁发的全国首批林业经营收益权证,经过评估,可以在银行抵押贷款100万元,难题迎刃而解。

“林业经营收益权证不仅解决了我们的融资问题,还能为我们发展多种林业经营提供凭证,这下子底气更足了。”毛建华说。

完善产权制度,是农村集体林权制度改革最要、最核心的内容。各地围绕回答“山要怎么分”,开展集体林地确权颁证,全国共发放林权证1亿多本,初步实现了“山定权、树定根、人定心”,但也存在产权保护力度不足、经营权不够活等问题。为解决这些问题,各地加快推进集体林地“三权分置”改革,落实所有权、稳定承包权、放活经营权,为集体林业发展增动力、添活力。

长期稳定承包权。近年来,林地承包期剩余时间不足一个林业生产周期的情况越来越多,如何稳定经营者预期?各地坚持承包期届满延包原则,不将承包地打乱重分,确保绝大多数林农原有承包林地继续保持稳定。江西省抚州市率先开展延包试点,承包剩余期限10年以内的,发包方可以依法提前确认延包合同,让广大经营者吃下“定心丸”。“有了这个证,承包期限延长到2065年,心里踏实多了。”抚州市广昌县水南圩乡大庄村村民张启明拿着“林权证延包”不动产权证说。

加快放活经营权。林地经营权可以依法再流转或者依法向金融机构融资担保;流转期限5年以上的林地经营权可以申请登记发证,作为林权抵押贷款、申报林业项目的凭证……这些放活经营权的改革举措加快落地,资金、技术、人才等要素加速汇集,广袤山林活力奔涌。

树要怎么砍? 给予经营者更多自主权的同时,提升集体林森林质量

最近,贵州省榕江县定威乡功贺村林农邓主送心里的“大石头”落了地。“我采伐了100立方米杉木,收入7万元,两个孩子的学费不用愁了。”

青海省祁连县探索养殖新模式,实现跨区域资源互补

守住好生态 牧民富口袋

本报记者 贺勇 曹继伟

“家里一共400只羊,这是我第三年来杨坊村‘借牧’了。”说这话的是青海省海南藏族自治州祁连县峨堡镇黄草沟村一社的牧民宝克,他“借牧”的杨坊村位于甘肃省民乐县南古镇。

宝克告诉记者,家那边的草场牧草不够,以前不得不提前储备过冬草,费时费力费钱,这几年“借牧”,每年能节省成本1万多元,吃了秸秆的牛羊膘肥体壮。

“青海最大的价值在生态,最大的责任在生态,最大的潜力也在生态”。祁连县位于祁连山南麓,这里的冰川雪水滋养着森林、草原,是雪豹、野牦牛、白唇鹿等众多珍稀动物的家园,也是黄河上游重要的水源涵养地,我国第二大内陆河——黑河就发源于这里。

如今,生态保护理念深入人心。如何在保

护好生态环境的前提下发展好产业,实现生态生产生活有机统一,是祁连县迫切需要解决的问题。

一直以来,畜牧业是祁连县牧民群众赖以生活的支柱产业。“由于牛羊繁育和出栏具有明显季节性,秋冬季节性牲畜集中产仔后,草原正好进入枯草期,繁殖羊群营养缺乏,加之精料补饲成本过高,传统畜牧业发展模式亟待创新。”祁连县委书记钢铁说。

向北翻过祁连山,就是河西走廊,那里海拔相对较低,拥有丰富的秸秆等饲草资源,适宜规模养殖。祁连县农牧户通过转场借牧,既让牛羊有了充足的秸秆饲料,缓解了草场压力,也让甘肃农区的乡亲们不用再为玉米收获后的秸秆处理发愁。

在推进“借牧”进程中,祁连县多措并举,构

建起全方位保障体系。政策支持方面,与相邻县域达成框架协议,在场地租用、饲草料基地建设、机具购置等多方面给予大力扶持,激发农牧民创新热情。机制建设上,构建起统一经营、养殖、防疫、出栏、销售的一体化模式。此外,探索制定全县农牧产业养殖及产品销售管理办法,逐步增强市场议价权,切实保障农牧户收益。经综合测算,实行“借牧”以来,农牧户户均增收2.04万元。

迄今,祁连县已有392户参与“借牧”,涉及牛7200余头、羊15万多只。养殖新模式不仅为牧民提供了增收新途径,更为祁连山生态保护和绿色发展注入了新活力。如今,祁连县打造有机畜牧业基地5个,认证有机牧场面积占可利用草地面积的比例达到90.82%,促进了草原畜牧业的可持续发展。

黑龙江省方正县强化医联体、医共体建设

小病不出村 大病不出县

祝大伟 高洪刚

“现在人在方正,就能让北京的专家帮咱看病,老方便了!”在黑龙江省哈尔滨市方正县人民医院,正在复诊的退休职工李杰说。这些年,她一直被高血压引起的眩晕困扰。

2024年以来,方正县积极推进医联体建设,县人民医院与北京多家三甲医院建立了紧密医联体合作关系。李杰的烦心事终于解决了。经过北京第三医院专家的细致诊断及系统治疗,她的血压渐趋平稳,困扰她多年的眩晕症状也逐渐好转。

如今,李杰每天出门遛遛弯,有兴致时还跳跳广场舞,子女们的担忧也一下卸了下来。和李杰同样高兴的还有宝兴乡石家村村民高凤芳。得益于县级医院人员下沉、远程医疗等手段进行“传帮带”,基层医疗服务“神经末梢”被激活了。

“村里的家庭医生帮咱建起了健康档案,还定期上门体检,小毛病在村卫生室就能治好,稍微大点的病也能通过电脑让县医院的专家诊断,耽误不了!”高凤芳点赞。

据介绍,近3年方正县统筹投入1.28亿元,加大医联体和医共体建设。全县投入2464万元,新建社区卫生服务站,升级乡镇卫生院,实现村卫生室标准化全覆盖。整合县域内医疗资源,投入1300万元打造县域医共体信息化平台,推动县、乡两级医院互联互通、业务融合。

方正县委书记郑伟表示,将继续秉持以人民健康为中心的理念,持续强化医联体和医共体建设,大力实施引才引智策略,积极深化对外合作,提升县域医疗服务水平;推进优质医疗资源下沉,补齐基层医疗卫生诊疗能力短板,进一步缓解百姓“看病难、看病贵”问题。