

县乡村三级养老服务网络到2029年基本建成,到2035年更加健全

稳稳兜住老年人的养老服务需求

本报记者 易舒冉

权威发布

近日,中共中央、国务院印发《关于深化养老服务改革发展的意见》(以下简称《意见》),围绕加快建设符合我国国情的养老服务体系,优化基本养老服务供给,提出一揽子政策举措。1月9日,国务院新闻办举行新闻发布会,介绍解读深化养老服务改革发展的有关举措。

加快健全覆盖城乡的县乡村三级养老服务网络

《意见》首次提出加快健全覆盖城乡的县乡村三级养老服务网络。在会上,民政部副部长唐承沛介绍了该举措的进展情况。按照《意见》部署,养老服务网络到2029年基本建成,到2035年更加健全。通过持续推进建设,把养老服务网织得更密更牢,稳稳兜住老年人的养老服务需求。

“健全覆盖城乡的县乡村三级养老服务网络,是加快建设适合我国国情养老服务体系的关键改革举措,符合县(区)作为国家治理基本单元的定位要求,符合养老服务重在基层的规律特点,有利于推动城乡养老服务均等化,让绝大多数老年人在熟悉的环境中安享晚年。”唐承沛说。

唐承沛介绍,在县级,主要依托县级特困人员供养服务机构,建设综合养老服务管理平台,发挥服务示范、行业指导、应急救助、资源协调等作用;在乡镇(街道),主要依托现有敬老院、优质民办养老机构,改扩建为区域养老服务中心,发挥政策咨询、服务转介、资源链接等作用,成为养老服务的“一站式”业务办理窗口和资源信息汇集平台;在村(社区),采取“中心+站点”等方式,发展嵌入式社区养老服务设施和互助型养老服务站点,加强日间照料、学习娱乐、上门服务等功能,成为老年人家门口的服务站,发挥对居家养老的重要支持作用。

发展农村养老,事关农村老年人的幸福生活。农业农村部农村社会事业促进司司长唐珂就加快补齐农村养老服务短板等问题做出回应。

“大力发展助餐、助浴、助医、助洁、助行、助急等农民群众急需的服务;加强对困难家庭中老年人的帮

深化养老服务改革发展

打通三级养老服务网络

形成县(区)综合服务、乡镇(街道)区域联动、村(社区)就近就便的服务支持体系

养老服务网络到2029年基本建成到2035年更加健全

贯通三类养老服务形态

巩固居家养老基础、强化社区养老依托、优化机构养老专业支撑作用

协同三方面养老服务机制

发挥养老服务事业发展政府主导作用、养老服务产业发展市场配置资源作用、养老服务社会参与作用

保障五个方面养老服务要素

在设施布局、财政支持、人才队伍、养老金融、科技应用等方面提出更具体措施

2019年—2024年

全国财政用于养老服务和老年人福利方面的支出超过5600亿元,年均增长11%

扶,防范化解返贫致贫风险。”唐珂表示:“以农村留守、高龄、独居、空巢等特殊困难老年群体为重点,常态化开展探访关爱服务,及时落实专项救助、临时救助等帮扶措施。”

明确居家养老、社区养老、机构养老服务功能作用

居家养老、社区养老、机构养老是目前3种主要的养老方式,《意见》以推动3类养老服务贯通协调为改革重点,明确各类养老服务功能作用,加强各类养老服务在老年人全方位需求、全生命周期、全生活场景的协调联动,让老年人在家庭、社区、机构都能享受方便可及的服务。

“要巩固居家养老基础作用。推动培育更多专业化的上门服务,让老年人居家养老安心、舒心。”唐承沛说。

强化社区养老依托作用。《意见》提出扩大社区养老服务有效供给,发

展嵌入式社区养老服务、推行“社区+物业+养老服务”、推动完整社区建设等举措;加强社区层面养老服务供需衔接,探索“养老顾问”服务、村(社区)“两委”把服务老年人作为重要职责等措施,使老年人的服务需求在本社区得到及时响应,尽力满足老年人在熟悉的社区环境中养老的需求。

机构养老服务老年人占比不多,但功能作用不可替代。截至目前,全国各类养老机构和设施达到40.4万个。《意见》在“机构为支撑”、“机构为补充”等功能定位的基础上,进一步提出机构养老“专业支撑作用”,对机构养老作了更清晰准确的定位。养老机构不但要在集中照护方面更加专业,也要更积极地参与居家和社区养老服务,促进养老服务规模化、集群化、品牌化发展,打造枢纽型、开放型的养老服务机构。

深化养老服务改革需要高质量的养老服务团队,人力资源社会保障部职业能力建设司司长吴礼彪表示:“人力资源社会保障部将会同民政部

推行‘岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务’培训模式,培养更多专业化、职业化的养老服务人员,促进养老服务人才梯次发展。”

推动银发经济主体、产品、规模提质扩容

《意见》提出要大力发展银发经济,释放养老消费潜力。

“从需求变化看,老年人群体规模不断上升,释放大量老年产品和服务需求。随着消费意愿能力升级,需求结构正从生存型向发展型转变;从消费趋势看,老年人与年轻人消费边界不断融合,消费观念、消费结构愈发重合,更加注重个性化和悦己消费,成为消费多元化发展的关键群体;从产业发展看,银发经济促使各产业为老年人创新、创造更多的服务产品,涉及老年人生活的方方面面,为老年人服务注入了新的动力。”国家发展改革委社会发展司司长刘明表示。

银发经济涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大,一段时间以来,有关部门和地区推出一系列支持银发经济发展的重要举措,培育养老消费增长点,满足广大老年人美好生活需要。

刘明介绍,国家发展改革委将继续推动银发经济提质扩容,做强银发经济龙头企业,推动银发经济向多元业态发展;做优产品,引导经营主体匹配细分市场,健全产品服务标准规范,提高产品服务品质和适老化水平;做大做强,促进养老与医疗健康、文化旅游、金融等产业融合,让老年人在医疗、出行、娱乐等方面更方便,为老年人提供更好更温馨的服务。

养老事业和产业的发展离不开公共财政的支持,2019年—2024年,全国财政用于养老服务和老年人福利方面的支出超过5600亿元,年均增长11%。其中,中央财政通过一般公共预算、政府性基金预算等渠道安排资金超过1500亿元。财政部社会保障司负责人葛志昊表示,财政部门将指导各地加大对养老服务的资金投入,加强对养老服务领域财政资金的使用管理,充分发挥财政资金的使用效能。

数据来源:民政部等
制图:张丹峰

“幸福圈”。李文清介绍,聚焦共建“轨道上的双城经济圈”,成渝两地每9分钟开行1列高铁,最快1小时通达;两地共同推动2300家医疗机构实现电子健康卡扫码互认,二级及以上公立医院161项检查检验结果互认,减轻群众就医负担,提高区域医疗服务一体化发展水平。为更好适应人口流动、产业培育等需要,两地持续推进教育协同发展。2020年以来,互相增投高等学校招生计划累计超过18万人。四川大学、重庆大学等高校65个优势学科结对共建“双一流”学科,培养拔尖人才。

成都市委常委、常务副市长曹俊杰介绍,通过实施成渝通办事项和便捷生活行动事项,两地在教育、卫生、人社、医保、市场监管、公积金等民生领域互利共享。2024年两地参保人员异地就医结算达317万人次,增长27%。过去5年,成都建成投运524所幼儿园和中小学、29家三级甲等医疗机构、386家养老和托育服务机构,100个“15分钟社区幸福生活圈”,190家博物馆、3600家书店、8000多家咖啡馆、1万多家茶馆、2万多家火锅店,惠民便捷的天府家园纵深推进。安全韧性的智慧城市加快构建,目前,成都195个智慧应用场景高效运行,12.4万个微网格、14.6万名网格员直达基层末梢,5分钟消防救援圈加快建设,曹俊杰说。

“双城经济圈经过5年建设,创新动能更为强劲、区域发展更趋协调、绿色本底更加坚实,开放发展更具成效、民生共享更加可及,发展能级和综合实力持续提升。”陈亚军表示,2025年是《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》的收官之年。国家发展改革委将推动主要目标任务顺利完成;同时,将适时启动双城经济圈建设“十五五”实施方案起草工作,谋划一批战略任务、储备一批重大项目,全力推动双城经济圈建设再上新台阶。

携手共建民生“幸福圈” 两地每9分钟开行1列高铁,最快1小时通达

从交通出行、医疗卫生、教育文化等领域着手,两地携手共建民生

2024年民航三大指标增长明显

运输总周转量、旅客运输量、货邮运输量同比分别增长25%、17.9%、22.1%

本报北京1月9日电(记者邱超奕)记者从9日举办的全国民航工作会议上获悉:2024年,民航运输生产规模再创新高,质量效益进一步提升。民航全行业全年共完成运输总周转量1485.2亿吨公里、旅客运输量7.3亿人次、货邮运输量898.2万吨,同比分别增长25%、17.9%、22.1%,较2019年分别增长14.8%、10.6%、19.3%。

2024年,民航积极服务对外开放,国际客运航班增至每周6400班,恢复至疫情前的84%,国际货邮运输量同比增长29.3%。新增“一带一路”共建国家航点19个,我国至中亚、西亚、欧洲方向旅客运输量超过2019年水平,分别增长152.4%、49.5%、25.7%。

2024年以来,民航持续做好C919和C909飞机证后优化适航审定,保障国产民航

安全运行。目前,C909安全运行突破50万小时,C919运送旅客突破100万人次,国产飞机进入规模化发展、多用户运营新阶段。

民航局有关负责人表示,要在扩大运输规模的同时,进一步提升发展综合效益。2025年预计完成运输总周转量1610亿吨公里、旅客运输量7.8亿人次、货邮运输量950万吨。下一步要积极开拓市场,提高运营品质。优化国内航空快线品质,做深做实“干支通、全网联”航空运输网络服务体系。加快国际航班恢复,力争国际航班数量恢复至疫情前的90%以上。紧抓过境外免签政策全面放宽优化机遇,积极打造国际中转市场。稳妥推进空铁联运,有效扩大航空市场辐射范围。探索推进基本航空服务,更好服务边远地区人民群众出行。

财政部建立全国范围跨部门、跨级次、跨地区平台

推进行政事业单位国有资产调剂共享

本报北京1月9日电(记者曲哲涵)为进一步提高行政事业单位国有资产配置和使用效益,近日,财政部印发了《财政部关于依托预算管理一体化系统建立全国行政事业单位国有资产调剂共享平台的通知》,进一步扩大预算管理一体化系统功能,建立全国行政事业单位国有资产调剂共享平台,为推进全国范围内跨部门、跨级次、跨地区资产调剂共享提供坚实基础。

目前,中央和地方行政事业单位已经全面应用一体化系统资产管理模块办理资产管理业务,资产管理模块中的调剂共享、动态监管等功能,可以全面展示可调剂共享资产信

息。基于此,财政部充分利用一体化系统调剂共享功能,建立了全国范围跨部门、跨级次、跨地区资产调剂共享平台。通过平台可以查询可调剂资产信息、可共享资产信息、单位提出的资产调剂共享需求,有效撮合供需双方信息。确定需要调剂共享的资产,经供需双方沟通一致,按照财政部门制定的资产使用或处置办法有关规定办理。

财政部有关负责人表示,近年来,行政事业单位国有资产管理不断加强,但仍存在资产闲置低效与短缺并存的现象,调剂共享对于节约财政资金、有效保障单位履职和事业发展具有重要意义。

RCEP生效实施三年影响力不断扩大

与RCEP成员货物贸易占我国进出口总额比重保持在30%以上

本报北京1月9日电(记者罗珊珊)9日,记者从商务部获悉:2025年1月1日,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)迎来生效实施3周年。作为世界上参与人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自贸协定,RCEP生效实施3年来,影响力持续扩大,深化了区域成员贸易投资合作,成为亚太经济一体化主渠道。

RCEP机制建设不断完善。2024年中方担任RCEP非东盟方轮值主席国期间,全力推动RCEP达成新成员加入程序。在各方共同努力下,RCEP支持机构也在2024年正式投入运作。目前,中国香港、斯里兰卡、智利已提出加入RCEP的正式申请,还有一些经

济体对加入RCEP表达了浓厚兴趣,RCEP吸引力和影响力正不断提升。

深化区域经济一体化进程。RCEP进一步放宽了区域内货物、服务、投资等市场准入,域内营商环境更加优化,要素流动更加自由便利。特别是RCEP原产地累积规则、快件6小时通关等政策有利于推动区域内贸易发展。2023年,RCEP区域贸易总额达5.6万亿美元;区域吸引绿地投资金额达2021年的2.2倍。

有效巩固我国外贸基本盘。RCEP生效以来,我国与RCEP成员的货物贸易占我国进出口总额的比重保持在30%以上;2023年达到12.7万亿元,比2021年增长6.3%。2024年1月至11月已达12万亿元,同比增长4.4%。

5年来成渝地区紧密合作,发展能级和综合实力持续提升

双城经济圈高质量发展迈上新台阶

本报记者 丁怡婷

2020年1月,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议时强调:“要推动成渝地区双城经济圈建设,在西部形成高质量发展的重要增长极。”5年来,双城经济圈建设取得了哪些成效?下一步还将有哪些考虑?1月9日,国务院新闻办举行新闻发布会介绍有关情况。

共同打造现代化产业体系

全国每7台汽车有1台产自川渝

国家发展改革委副秘书长陈亚军介绍,5年来,双城经济圈地区生产总值从不足6.3万亿元,预计增长至2024年的8.6万亿元,迈上两个万亿元级台阶,占全国的比重由6.3%提高到6.5%以上,对西部地区乃至全国高质量发展的支撑带动作用增强;两地共建电子信息、装备制造、先进材料、特色消费品四大万亿元级的产业集群,汽车产量、电子信息产值占全国的1/10以上。“构建高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合的现代产业体系,是成渝地区双城经济圈建设的一项重大任务。‘川渝造’已成为中国制造的名片。”四川省副省长李文清说。

比如电子信息,全球2/3的iPad、近8000万台笔记本电脑、超1亿台智能手机出自川渝;再看汽车制造,重庆在整车制造方面优势明显,四川在动力电池和清洁能源配套方面竞争力较强,双方共建产业链供需对接平台,汇聚整车及零部件制造企

业超2000家,全国每7台汽车有1台产自川渝,超过1/5的动力电池实现“川渝造”。“将以构建现代化产业体系作为主攻方向,推动重点产业‘建圈强链’,发展壮大优势主导产业,共育人工智能、低空经济、商业航天、核技术应用等未来产业。”李文清说。

5年来,具有全国影响力的科技创新中心建设呈现新气象。在创新布局方面,成渝综合性科学中心建设全面启动,西部科学城在重庆和成都两地正式挂牌,中国(绵阳)科技城加快建设,重组形成一批全国重点实验室。在协同创新方面,川渝创新合作计划实施,科技资源共享服务平台上线运行,12家高新区建立了协同创新战略联盟,两省市共享大型科研仪器设备1.4万余台(套)。陈亚军介绍,将加大政策赋能,支持两省市在科技创新和成果转化、共同打造现代化产业体系、一体推进教育科技人才建设上再加力。

重点领域改革深化,开放水平持续提高

西部陆海新通道常态化开行铁海联运班列1.5万列

成渝地区双城经济圈重点领域改革持续深化,联动实施197项改革措施,打造跨区域协作样板。重庆市委常委、常务副市长陈新武介绍,在推动经济区与行政区适度分离改革方面,川渝高竹新区作为全国首个跨省共建的省级新区,通过两省市协同立法,率先打造一体化运行的跨省城

税费征管服务中心,统一79项税费政策,纳税人平均办税时长得到压缩。

推动区域市场一体化方面,建成铁路和高速公路通道22条,两地间人员往来每天超过100万人次;互访游客每年超过1亿人次,全国超过10亿人次到川渝畅游。促进公共服务一体化方面,联合发布4批次“川渝通办”事项,目前已达355项,每天办理量超过2万件次,办理时间平均压缩一半以上。

成渝地区双城经济圈对外开放水平持续提高。截至2024年底,西部陆海新通道常态化开行铁海联运班列达到1.5万列,国际铁路联运班列接近1900列,跨境公路班车超2.2万车次,通达126个国家和地区的548个港口,拓展“北货南下”通道,打破“西货东出”格局。“持续推动通道制度创新、数字赋能,实现物流运输‘一次委托、一次付费’‘全程不开箱’。通过搭乘通道班列,东南亚的水果几天内就能摆上内地市场,价格比以前降低不少。”陈新武说,重庆将继续与四川推动西部陆海新通道基础设施“硬联通”和综合服务“软联通”,做大做强中欧班列(成渝)品牌,协同构建多式联运集疏运体系,带动西部地区加速高水平开放。

携手共建民生“幸福圈” 两地每9分钟开行1列高铁,最快1小时通达

从交通出行、医疗卫生、教育文化等领域着手,两地携手共建民生



从头抓紧 只争朝夕

工地上,抓进度、忙施工;工厂里,赶订单、忙生产……新的一年,各地以时不我待的责任感紧迫感,只争朝夕、从头抓紧,努力实现今年经济发展良好开局。

上图:1月9日,工人在广东广州北二环改扩建工程6标钢筋加工场焊接墩柱钢筋笼。道路将由目前双向6车道扩建至双向10至12车道。

新华社记者 刘大伟摄
左图:1月9日,安徽淮北杜集经济开发区一家机械装备制造企业生产车间内,工人在赶制订单。近年来,当地大力推动装备制造高端化、智能化升级。万善朝摄(影像中国)