

牢记使命奋勇担当 深化养老服务改革发展

陆治原

近日,中共中央、国务院印发《关于深化养老服务改革发展的意见》(以下简称《意见》),首次在中央层面对养老服务作出系统性、总体性、框架性制度设计,具有重要意义和深远影响。我们要以高度的责任感和使命感抓好《意见》的贯彻落实,让全体老年人安享幸福晚年。

深刻领会深化养老服务改革发展的重要战略意义和现实意义

老年人能有好的养老服务,是老百姓朴实的愿望和对美好生活的向往,是习近平总书记始终牵挂的大事。党的十八大以来,习近平总书记多次深入城乡考察养老服务工作、看望慰问老年人,强调要拿出更多改革创新举措,把养老等问题解决好,努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。党的二十届三中全会要求完善发展养老事业和养老产业政策机制,提出了一系列改革任务,为我们加快推进养老服务改革发展明确了方向。

当前,我国人口老龄化不断加剧,老年人口数量多、规模大,高龄化、失能化、空巢化特点明显,50后、60后新老人养老观念更加多元,养老服务发展不协调不平衡问题逐渐凸显。深化养老服务改革发展是贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党的二十届三中全会决策部署的重要举措,是积极应对人口老龄化国家战略的必然要求,是亿万老年人及其家庭的现实需要和热切期盼。

准确把握深化养老服务改革发展的总体要求

《意见》立足当前,面向未来,提出了深化养老服务改革发展的指导思想,基本

原则、主要目标等总体要求,必须深刻领会,全面、系统、准确把握。

深化养老服务改革发展要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,把养老服务改革发展纳入积极应对人口老龄化国家战略的基本制度安排,融入中国式现代化建设总体部署。

《意见》提出优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养结合的养老服务供给格局,拓展深化了养老服务供给格局内涵。《意见》首次提出健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系,回答了适合我国国情的养老服务体系是什么,明确2029年、2035年的分步实施目标,回答了怎样实现养老服务体系成熟定型,体现了抢抓2035年左右中国进入重度老龄化社会前战略窗口期的前瞻部署。

准确把握深化养老服务改革发展的重点任务和重大举措

《意见》针对解决当前养老服务发展堵点、难点、痛点问题和2035年发展目标作出了系列部署,要准确把握《意见》提出的重点任务和重大举措,掌握改革发展实质精神。

加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络。就像上学有学校、看病有医院一样,发展养老服务也要有相应的机构设施网络。《意见》聚焦养老服务设施布局不健全、服务碎片化,供需对接不够精准等问题,遵循养老服务重在基层的规律,提出加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络。在县(区)范围内,县级养老服务管理平台为信息和资源调度中心,乡镇(街道)区域养老服务中心为服务枢纽,村(社区)级服务设施站点贴近老年人家庭,三级养老服务网络上下贯通、衔接互动、分工科学,养老设施连点成网,为老年人就近就近提供

有质量的养老服务。

贯通协调居家社区机构三类养老服务形态。《意见》针对养老服务供给总量不足、结构不合理、供需不匹配等问题,以老年人需求为导向,以失能照护为重点,以三类养老服务各展其能、贯通协调为改革方向,加快构建养老服务供给新格局。顺应绝大多数老年人居家养老的习惯和意愿,大力发展上门服务,夯实居家养老基础。强化社区依托作用,培育社区养老服务机构,强化对居家养老的支持。因地制宜推进养老机构分类改革,明确兜底保障型、普惠支持型、完全市场型三类养老机构的职能作用、运行机制,促进医养结合,推动养老机构专业化服务向居家和社区延伸,为老年人提供全方位需求、全生命周期、全生活场景的服务支持。

构建养老服务事业产业发展三方协同机制。《意见》深刻阐释了养老服务改革发展中政府、市场、社会的职责定位,提出了推动各方协同发力、兼顾社会效益和经济效益的养老服务发展机制。要发挥政府主导作用推进养老服务事业发展,不断扩大老有所养、老有所依所必需的普惠性、基础性、兜底性服务,解决好市场、社会、家庭无法解决的养老服务困难。要发挥市场配置资源作用推进养老服务产业发展,全面放开养老服务市场,持续完善养老服务扶持发展政策,鼓励更多市场主体参与,助力拉动内需、扩大就业、服务改善民生和经济发展。要发挥社会参与作用强化社会互助共济功能,弘扬尊老敬老、守望相助的中华优秀传统文化,构建基层党组织领导,基层群众性自治组织统筹协调,社会各方力量参与的社会支持养老服务格局。

凝心聚力推进养老服务改革发展落地见效

要紧紧抓住重要战略窗口期,不折不扣抓好《意见》贯彻实施,推动养老服务从“有”向“优”提质升级,确保最终效果符合

党中央决策部署和人民群众的期盼。

健全落实机制。推动将《意见》的贯彻落实纳入地方各级党委政府重要议事日程,发挥老龄委等议事协调机制作用,明确部门分工和任务计划,加强综合协调、督促指导、组织推进,形成齐抓共管工作机制。推动《意见》管全局、管根本、管方向的重要部署要求,纳入有关法律法规建设之中,推动养老服务改革发展的重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目纳入规划部署,一件一件抓落实,一年接着一年干,确保适合我国国情的养老服务体系如期成熟定型。

突出强弱项、补短板。要抓住薄弱环节,补齐养老服务发展短板。服务内容上,要强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务,推动基本养老服务制度建设更加聚焦、更加有效,着力化解社会普遍存在的“养老焦虑”。服务形态上,要巩固居家养老基础作用,加大政策和资源倾斜,着力完善老年人床边、身边可感可及的养老服务政策措施。城乡协同上,要补齐农村养老服务短板,着力因地制宜扩大农村养老服务供给,打造县域统筹、城乡协调、符合乡情的农村养老服务体系。服务分层上,要建立促进普惠养老服务高质量发展机制,着力发展价格可负担、质量有保障、运营可持续的普惠养老服务。

强化要素保障。我国养老服务发展尚处于起步阶段,需要出台更多更具含金量和可操作性的支持政策,引导和保障养老服务健康快速有序发展。要完善财政支持相关政策,推动建立与人口老龄化相适应、与适合我国国情养老服务体系相匹配的资金保障机制。要科学规划布局老年人需求建设。要加强养老服务人才队伍建设,打造一支规模适度、结构合理、德技兼备的养老服务人才队伍,为养老服务高质量发展提供有力支撑。要大力发展养老金融,基本实现中国特色金融和养老事业高质量发展的良性循环。要加快养老科技和信息化发展应用,让养老因科技和信息化而更安全、更舒适、更丰富。

(作者为民政部党组书记、部长)

民生一线

1月9日,记者来到了许奶奶的家。床头放着一只红色SOS呼救器。“救命用。”82岁的许奶奶患有帕金森,吃力地说出这3个字。

在广西壮族自治区南宁市西乡塘区鲁班社区,许奶奶母女俩一起生活。前年,申请到的家庭养老床位帮了大忙。62岁的女儿黎霞说:“过去出门买菜,总是提心吊胆,怕妈妈有个三长两短。现在她按呼救器,通过手机我就知道情况。”

包括呼救器在内,家庭养老床位提供的适老化设备还包括厕所扶手、步行辅助器、防褥疮床垫……黎霞说:“家里没掏钱,政府出了5000块。”

现在,大多数老年人还是习惯居家养老。家庭养老床位为失能老年人提供专业照料、远程监测等居家养老服务,好似把养老机构的床位“搬”进了家。

双手支撑,缓步慢行,许奶奶推着步行辅助器,“好使。”

“人老先从腿老。”黎霞说,“对年轻人来说,走路再平常不过。但对老年人来说,一双好腿脚都令人羡慕。”

通常,“拐杖”的角色由子女们“扮演”。现在,家庭养老床位在某程度上发挥了“拐杖”作用。

在许奶奶家的卫生间,马桶旁安装了可拆卸扶手。“坐久了,老人双腿无力。扶手就派上用场,方便借力站起。”黎霞说。

墙上也设置L形扶手,一比量,高度恰好适合许奶奶,防滑耐用,抓握倚靠均可。洗澡时,折叠式的淋浴椅也能发挥作用。

许奶奶家的卧室装有自动感应小夜灯,方便起夜;天气热时,防褥疮床垫缓解老人的不舒服。单元楼下,还备着轮椅。

养老床位“搬”进了许奶奶的家

本报记者 张云河

“这些确实贴心。”黎霞说,“很人性化。”老年人不仅需要适老化设备,还需要线下精准服务。

“奶奶,今天我们来给您修剪指甲。”34岁的养老护理员玉春必像往常一样上门,弯下腰,语调和缓,面带微笑。玉春必边轻揉肩背边跟许奶奶聊天,“舒服些吧。”

“嗯,好。”说话虽吃力,可老人的神情很放松。“这是份辛苦活,也是份技术活,更是份良心活。”玉春必说,“我希望尽自己所能多帮助他们。”

鲁班社区城市养老服务中心的护理员约有400名,可提供上门卫生打扫、面手足部清洁等生活照料服务;社区护理站有专业的护士和康复师近100名,可提供上门按摩和慢病护理服务。这些属于家庭养老床位的有益补充。

黎霞说:“每趟40元,护理1小时。比专门请保姆实惠。”

如何加强家庭养老床位的服务监管?每隔15分钟,护理员手机上的智慧养老系统会发送

定位,形成工单轨迹,出现异常自动报警。服务中心负责人刘欣说:“还可以视频连线监督。”

“老龄化背景下,银发群体正在对养老服务品质提出更高要求。”刘欣说,“社区支持下的上门养老服务是目前银发经济的一片蓝海。”

据统计,鲁班社区21户老人使用政府购买家庭养老床位。目前,广西为经济困难失能、半失能老年人建设家庭养老床位1.6万张,部分老人“养老不离社区不离家”愿景正一步步变为现实。

“我希望家庭养老床位能惠及更多人,让像妈妈一样的老年人在家门口安享晚年。”黎霞期盼。

本版责编:商 旻 杨笑雨 陆凡冰

渝北区碧津公园



重庆渝北：“五治”融合，全力做好大气污染治理

精细化源头管控 确保大气污染防治全覆盖

从街头巷尾到工厂车间,从推进交通源大气污染防治到推动企业绿色升级改造……一场全方位、多维度的蓝天保卫战在渝北区紧锣密鼓展开。

2024年底,渝北区印发了《精细化管控扎实推进治气攻坚工作的通知》,精准实施“五源”(工业源、扬尘源、交通源、生活源、焚烧源)共治,提升精细化源头管控水平,确保大气污染防治全覆盖。

制度保障更有力,污染防治更精细。为全面落实大气污染防治精细化管控,渝北区以城区为服务半径,加强公共食堂餐饮油烟在线监测系统建设,建成在线监测站点40个,线上及时发现重点区域机关单位、学校等公共食堂油烟超标问题,要求责任单位对治理设施进行清洗,督促餐饮单位有效运维油烟净化装置。

同时,渝北区深入推进交通源大气污染防治。计划2025年夏季前,完成机动车尾气排放路检5000辆以上、重点行业重点区域的非道路移动机械检测60台以上;对物流园、工业园、货物集散地等车辆停放集中的重点场所,以及物流货运、工矿企业等重点单位,加强入户抽检;进一步强化机动车遥感检测。

此外,为实现大气污染“根治”目标,渝北区以推动重点行业绿色转型升级为着力点,支持建设环保绩效A级、B级企业,全面助力企业实现绿色化改造。2025年,渝北区将大力实施重点行业绩效评级,在完成157家企业应急减排清单编制的基础上,按照《关于严格规范涉企行政检查的意见》,支持和鼓励更多的涉气企业创B争A,实行分类管理,争取2025年第一季度创建绩效分级B级企业及绩效引领型企业5家以上。

数字赋能大气治理 构筑智能化“蓝天防线”

一屏实现统览全区空气质量状况,一旦发现某个地区污染指数高,可迅速通知大气网格员第一时间赶赴现场核查……在渝北区,生态环保系统工作人员在电脑端打开渝北生态环境大数据综合应用系统,就能获取监测点位污染物数据和周边微型监测站点监测信息,实现精准网格化监测。

2025年,渝北区将拓展使用现有一体化生态环境管理系统,利用集加油站油气回收在线监测、企业污染源在线监测、公共食堂餐饮油烟在线监测等功能于一体的渝北生态环境大数据综合应用系统,更有针对性地服务实际工作,通过系统的自动分析、预警等功能,为大气污染防治插上“智能翅膀”。

在此基础上,2025年,渝北区还将进一步强化运维管理考核,加强数据质量管理,确保生态环境数字化设施运行维护工作规范化和高效化。截至目前,该系统已对30余家区管重点排污单位自动监控设施进行检查指导。

联防联控人人参与 构建协同共治长效机制

2025年,渝北区将加大对涉气企业进行重点排查和执法检查的力度,特别是对未规范使用污染治理设施的单位和个人,进行针对性指导帮扶,督促其及时限期整改,对恶意违法、长期超标排放等恶劣行为进行严厉打击。渝北区将坚持精准治污、科学治污、依法治污,对排查出的大气污染问题依法处理,推动大气污染防治工作走深走实。

2025年,渝北区还将进一步营造联防联控、人人参与的大气污染“共治”氛围,通过开展大气污染防治“六进”宣传活动,引导社区居民、学生教师参与大气污染防治。全区计划开展涉气环保宣传活动50余场次、涉气环保设施参观20余场次,带动周边居民2万余人次参与其中。

未来,渝北区将以更坚定的决心、更科学的策略,全力做好大气污染防治,让空气更洁净、蓝天更常见。

数据来源:重庆市渝北区生态环境局