

人民政协新实践

全国政协委员建言献策——

扎实推进城市更新改造

本报记者 杨昊

城市是人民幸福生活、百姓安居乐业的重要载体，城市更新是推动城市高质量发展的重要手段。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断加强党对城市工作的领导，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，推进以人为核心的新型城镇化，实施城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧城市，推动我国城市发展取得重大成就。截至2023年底，我国城市建

成区面积达到6.4万平方公里，超过9.3亿人生活在城镇，常住人口城镇化率达到66.16%。

如何加强政策引导，扎实有序推进城市更新各项工作？如何加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区更新改造？怎样修复城市生态系统，持续提升城市人居环境和生活品质？相关领域的全国政协委员积极建言献策，为城市的美好宜居贡献力量。

——编者

资金问题也是全国政协常委、经济委员会副主任冯正霖关注的重点。冯正霖表示，城市更新改造规模庞大，投资拉动与促进消费效应显著，是当前推动城市基础设施建设、提升人民生活品质、提升市场经济活力、推动经济高质量发展的重要抓手和着力点，“建议通过多元融资，推动城市更新改造可持续发展。”

完善配套政策 提供可持续发展模式

“扎实有序推进城市更新改造”是2024年全国政协重点协商议政活动之一。2024年6月30日至7月3日，全国政协经济委员会调研组赴浙江湖州、绍兴、宁波开展调研，与地方有关部门、专家学者座谈交流，深入了解城市更新改造的实践与探索。

“多年来，各级党委、政府因地制宜探索城市更新的工作机制、实施模式、支持政策、技术方法和管理制度，全力推进老旧小区改造、城市生态修复、历史文化保护等工作，城市更新改造取得重要成效。”结合调研情况，全国政协常委、经济委员会副主任毕井泉建议，分类构建可持续的城市更新投融资模式，完善城市更新配套政策法规，为城市更新提供可持续发展模式。

当前，城市更新项目主要由政府主导，市场化程度不高。在全国政协委员、致公党浙江省委会副主委王丽萍看来，民营资本参与城市更新的内生动力不足，主要受相关政策和制度的局限。王丽萍建议，创新土地政策供给、规划管理制度、金融支持政策，引导社会资本广泛参与城市更新改造，形成有为政府与有效市场相结合的新型城市开发建设机制。

如何创新城市更新过程中的投融资模式？全国政协委员、中国城市规划设计研究院副总规划师张广汉表示，应鼓励探索社会资本和其他资金参与城市基础设施更新，通过设立城市更新基金，整合保险、社保基金、住房公积金、银行理财、私募投资基金、信托资金等长期性资金参与城市基础设施更新改造。

加强改造利用 推进老旧小区换新颜

城镇老旧小区改造一头连着民生福祉，一头连着城市发展，既是城市更新的重要内容，也承载着人民对美好生活的向往。

3个月，让危旧楼房变成舒适明亮的新房，这样的故事发生在北京西城区桦皮厂胡同8号楼。

这座建于上世纪70年代的5层住宅楼房，房屋基础结构老化、外墙脱落、墙体透风等问题层出不穷，存在重大安全隐患。经有关部门研究讨论，桦皮厂胡同8号楼被确定为西城区首个通过拆除重建方式进行改造的危旧楼改建试点项目。快速建造、绿色施工、无扰作业……科技赋能新型建筑工业化建造技术，让这栋楼实现了“原拆原建”，居民“焕新回家”。

全国政协委员、中国海外集团有限公司董事长颜建国分享了老旧小区改造的经验：“我们运用原创研发的模块化集成建筑(MiC)技术，像‘造汽车一样造房子’，标准化设计、工厂化生产，把施工现场搬到了工厂，实现工地无噪声，仅用90天就完成了‘原拆原建’、精装交付，得到居民认可和好评。”

颜建国建议，加快推广模块化建筑技术，



合理规划项目容积率，将核心区“老破小”住宅“原拆原建”，解决以往改造施工周期长、给居民生活带来不便等问题，实现人民群众居住环境“原地升级”。

浙江省湖州市吴兴区下塘小区，老楼房的外墙焕然一新，加装的电梯有序运行。该小区是老城片区首个旧改与加装电梯同步推进的小区，共加装电梯12台。

随着我国人均预期寿命增长，推进适老化改造是城市更新不可或缺的内容。小区加装电梯，既是民生期盼、适老化改造的必要之举，又是提高生活品质、满足美好生活需要的暖心工程。

全国政协委员、台盟江西省委会主委吕少军在调研中发现，当前适老化改造普遍面临资金问题。“要凝聚适老化改造的社会共识，建立完善居家适老化改造投资机制，以及加装和运维电梯的资金来源机制。”吕少军表示，可以树立“谁受益谁出资”“谁受损谁获补偿”的原则，多元化筹措加装和运维电梯资金，资金主要来源为需要加装电梯的业主，各地财政予以一定补贴，支持业主申请提取住房公积金用于支付加装电梯个人分摊费用和使用住宅专项维修资金用于加装电梯；根据所在楼层、面积等分摊加装电梯费用；对于低楼层居民，可给予停车费用优惠等作为补偿，或使用财政资金给予补贴，使适老化改造能落地、管持久。

提升城市安全韧性 完善地下综合管廊建设

浙江省杭州市德胜路一处地下综合管廊，距离地面约8米，管廊内部安静明亮，两侧管壁上布设了多层支架，各类线缆依托支架，各行其道、互不干扰。

“这个隧道空间集电力、通信、燃气、污水、排水等各种工程管线于一体，是保障城市运行的‘生命线’。”杭州市地下管道开发有限公司董事长闻军能介绍，“地下综合管廊建设是城市的‘里子’工程，通过合理开发与利用地下空间，能够有效破解‘马路拉链’‘空中蜘蛛网’等城市治理

难题，提升城市安全韧性。”

近年来，随着我国城镇化水平逐步提高，许多城市加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，但总体来看，地下综合管廊建设还处于初级发展阶段，存在制度标准不够完善、规划建设缺乏统筹、部分管廊入廊率偏低、建设运维资金压力大等问题。

全国政协常委、中国人民银行原行长易纲注意到，目前部分地区已建成的地下综合管廊向使用方收费存在堵点。对此，易纲建议在国家层面面对给排水、燃气、通信等管道线路接入地下管廊做出明确收费规定。

“完善基础设施运行标准体系，建立网格化管理、架空线入地、综合管廊建设运维等标准。”全国政协常委、台盟上海市委会主委刘艳表示，应结合城市更新项目，持续推进燃气、石油管线、电力、供水、排水等城市生命线安全工程的建设和升级改造，提升工程韧性保障水平。

安全是地下管廊的生命线。党的二十届三中全会《决定》提出：“建立可持续的城市更新模式和政策法规，加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，深化城市安全韧性提升行动。”

“提高管网工程的质量监管水平，出台健全城市地下管线施工全过程质量监管的意见，有针对性提高地下管线的质量监管水平。”全国政协委员、江苏省政协副主席周岚建议，拓宽燃气管网可持续更新资金渠道，多措并举推动存量燃气问题管道的更新。此外，还要加强对燃气企业的市场监管，健全市政管道的长效管护和常态化更新

本版责编：易舒冉 版式设计：张芳曼

图①：浙江舟山市普陀区通过聚焦空间形态和风貌整治，推动社区建设。

图②：宁夏银川市兴庆区推动老旧小区加装电梯等民生实事。

图③：山东荣成市桑干河植物园一处“口袋公园”，市民在游玩、健身。

议政建言

发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。发展数字经济，需要加快数字人才培养。培养大批高水平数字工程师和高技能人才，将为支撑数字经济高质量发展提供“源头活水”。

近年来，一系列政策措施相继制定出台，支持培养数字经济领域的人才。比如，2024年4月，人力资源社会保障部等九部门发布《加快数字人才培养支撑数字经济高质量发展行动方案(2024—2026年)》，明确紧贴数字产业化和产业数字化发展需要，用3年左右时间，扎实开展数字人才育、引、留、用等专项行动。但我们也要看到，我国数字人才队伍建设仍面临人才缺口大、人才素质与数字产业岗位需求不匹配、企业数字化转型缺乏专业对口人才等问题，筑牢数字经济人才之基任重道远。

加快数字人才培养，首先应确立数字人才引领数字化转型的战略定位，制定更加积极有效的人才发展规划和政策。有关部门按照职责分工，强化资源整合和力量协同，充分发挥企业、高等院校、培训机构、行业协会等不同主体在数字人才培养中的作用，对未来青年研究型科技人才应具备的数字素养进行研究和界定，制定数字经济领域数字人才标准、发展规划和实施方案，为数字经济领域人才培养制定框架、指明方向。

加大教育投入，重视数字化基础设施的建设和布局。鼓励高水平、应用型高校加大与数字经济交叉建设，通过建设数字设备和媒体、数据基础架构和数据库，提升教学质量，提高优质教学资源可获得性，加强数字技术基础能力建设。加强数字经济领域人才培养中的国内区域合作和国际交流合作，为数字经济领域人才提供更为广阔的视野和机遇。

数字赋能教师队伍能力建设，实行“产教融合”培养模式。利用数字技术赋能，加强教师队伍数字能力建设。持续吸纳具有交叉学科背景或者具备数字经济实践经验和数字技术研发能力的复合型跨界人才加入教师队伍；积极探索课堂教学组织模式的数字化转型路径，推动教学内容、教学资源、教学过程等环节的数据采集、分析和应用，实现教学过程的数字化。

优化学科布局，培育创新型、应用型、复合型数字人才。高校须加快构建与数字经济发展相适应的学科专业体系，构建“数字经济+”特色专业体系，以数字经济为引擎，将数字思维、数字治理、数字技术和数字经济相关的知识融入现有学科专业，为学生构筑适应数字经济发展需求的知识能力结构，构建中国自主数字经济知识体系。

促进产学研深度融合，构建面向产业实践的数字经济人才培养模式。整合校内外优质资源，进行校企资源统筹，推动高等学校、研究机构、企业共同参与数字中国建设，建立一批数字中国研究基地，实现融合发展。企业参与高校青年人才培养标准、培养方案和课程体系设计，加大学科课程与新技术融合程度，联合实施培养过程，共同评价培养质量。

(作者为全国政协委员、中华全国律师协会副监事长，本报记者易舒冉采访整理)

为数字经济筑牢人才之基

迟日大

提案提要

加强长江水生态保护修复工作

提案人：全国政协委员潘碧灵

案由：近年来，长江流域水质优良率显著提升，长江流域水生态保护修复工作取得了很大的进展，但仍存在水生态监测网络体系尚不完善、水生态考核评价机制还不健全、水生态保护修复的科技支撑能力不够等问题。

建议：加强水生态监测能力建设。统筹水生态系统健康、水环境保护、水资源保障等指标，加快建立完善长江流域水生态健康监测、评价体系，并及时向地方反馈有关监测数据、重点问题和评价结果。加强专题培训交流，积极推动流域各省份建立水生态监测与评估重点实验室。

完善部门协调联动机制。长江流域水生态考核评价工作涉及自然资源、农业农村、水利等多个部门，建议建立完善部门协调联动机制，按照“共建共享”的要求，科学论证，共同建设水生态监测网络，并推动部门数据实时共享。

不断完善长江流域水生态考核机制。一方面，加强研究，根据实际及时调整优化相关考核指标要求，确保监测评价结果能够如实反映流域水生态情况及变化趋势，并积极与美丽河湖建设评价、生态产品价值实现等工作挂钩。另一方面，强化考核结果应用，推动地方加强问题整改，进一步强化水源涵养、岸线保护、水系连通、污染治理等工作。

夯实水生态保护修复基础能力建设。稳步推进长江流域水生态保护修复监测和科学研究工作，推动水生态监测关键技术与设备研发、流域水生态监管机制研究等工作开展。围绕水生态保护修复的重点、难点和热点问题，协作开展科技攻关，积极推广示范一批先进适用技术，及时公布一批典型示范工程。

(文 阳整理)

浙江杭州西湖区政协搭建矩阵式协商平台——

架起连心桥 画好同心圆

刘博通 鲍蔓华

“以前没有电动自行车充电棚，生活很是不便。民生议事堂帮助我们解决了心头的一桩大事！”前段时间，浙江省杭州市西湖区古荡街道嘉绿苑社区完成了充电棚的建设，社区居民纷纷拍手叫好。

过去，由于充电棚缺乏、存在安全隐患，嘉绿苑社区的居民们对建设充电棚的呼声很高。但充电棚建在哪里？怎么管理收费？居民的意见一时难以统一。

一场民生议事堂，帮助社区解决了难题。“私拉电线充电不符合消防规范要求，使用统一的充电棚规范用电，可以大幅减少安

全隐患”“充电棚设计应简洁、美观大方，在高度和结构上也有一定的要求，材质要确保安全”……政协委员走进社区，与街道、社区负责人以及居委会代表、物业代表、居民代表等面对面协商，推动充电棚建设达成方案。

群众的呼声，是政协委员的履职方向。近年来，西湖区政协创新基层协商平台建设，有机整合街道村社、商圈楼宇、产业园区的各类协商平台，打造区级“请你来协商”、镇街民生议事堂、社区协商驿站、商圈溪湖汇·委员工作室等矩阵式协商平台，探索富有地域特色的基层协商模式，画好最大同心圆，

建起与基层群众的连心桥。

协商的议题不仅有基层治理的“难事”，也有人民群众关切的关键“小事”。西湖区文新街道60周岁以上老人有1.5万人，街道把“做优老年助餐服务工作”列为2024年的重点民生实事项目。

怎么让老年人吃得舒心、安心、开心？2024年6月，文新街道民生议事堂联动幸福荟委员工作室、有爱无碍委员工作室以及部分村社协商驿站开展专题协商会。“建议扩大服务群体，关注青年、新就业群体等特殊人群，推动老年食堂可持续发展。”西湖区政协

委员吴坚说。“菜品要符合老年人的需求，还要特别关注食品安全问题。”西湖区政协常委郭昱辰也积极表达意见。

委员们提出的意见建议得到了街道的采纳落实。改造提升后，桂花园社区“社区食堂”开门迎客。社区居民黄大伯成为这里的常客：“菜品丰富，价格还实惠，以后一日三餐都可以在这儿解决了。”

2024年以来，西湖区累计开展“为民办实事”专题协商活动近400场，参与委员1800余人次，帮助群众解决不少实际问题。

协商平台不仅帮助人民群众解决了心头急，也架起了委员与企业的连心桥。邀请相关部门举办人才政策宣讲、人才培养等专题活动；深入园区企业走访调研，深度了解青年群体创业就业痛点难点，开展技能培训等公益活动，为青年创业提供咨询指导……形式多样的履职活动，切实为企业办实事。

杭州市西湖区政协主席卢泽表示，将持续深化协商平台建设运行，完善协商工作规则和协商成果采纳、落实、反馈链条，提升协商民主的规范化、程序化水平，拓展协商深度、提升协商实效。