

# 深入学习贯彻中央经济工作会议精神 凝心聚力推动经济持续回升向好

郑栅洁

习近平总书记在中央经济工作会议上为我国经济高质量发展把舵定向，我们要把思想和行动统一到党中央关于经济形势的科学判断和对2025年经济工作的决策部署上来，坚定信心、迎难而上，增强抓落实的责任感、紧迫感和主动性，以扎实有效的工作推动经济持续回升向好、高质量完成“十四五”规划目标任务并为实现“十五五”良好开局作出积极贡献。

## 深刻认识我国发展长期向好的基本面没有改变

2024年，面对国内外形势深刻变化带来的挑战，以习近平同志为核心的党中央沉着应变、综合施策，出台一系列政策“组合拳”，扎实推动高质量发展，我国经济回暖向好，中国式现代化迈出新的坚实步伐。当前，经济运行面临外部环境不确定性的挑战，存在新旧动能转换的压力，但更要看到，这些都是前进中的问题、发展中的烦恼，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

一是党中央集中统一领导为做好经济工作提供根本保证。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国充分发挥中国特色社会主义制度优势，持续健全宏观经济治理体系，宏观调控的前瞻性针对性有效性不断增强，特别是在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，适时调整政策力度、释放组合效应，引领我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

二是超大规模市场和完整产业体系将有力支撑高质量发展。我国拥有14亿多人口、4亿多中等收入群体，拥有全球最完备的产业体系、日益健全的现代化基础设施体系，制造业占全球比重达28%，内需潜力的不断释放和供给体系质量的稳步提升，将推动供需实现更高层次的动态平衡，为我国经济注入源源不断的发展动力。

三是进一步全面深化改革、扩大高水平开放将为经济持续回升向好注入强劲动力。党的二十届三中全会确定的300多项重大改革举措加快落地，构建高水平社会主义市场经济体制将创造更加公平、更有活力的市场环境，激发各类生产要素高效配置的潜力。高质量共建“一带一路”走深走实，中国式现代化必将在改革开放中开辟更加广阔的前景。

四是因地制宜发展新质生产力将培育更多

新的增长点。传统产业升级改造加快，战略性新兴产业占国内生产总值比重达13%，新能源汽车年产量突破1000万辆，数字经济发展前景广阔，低空经济、商业航天等应用提速，未来产业有序布局，绿色低碳发展潜力持续释放，都为经济发展带来更多生机活力。

## 准确把握做好改革工作的原则要求

中央经济工作会议对2025年经济工作进行了全面系统部署，国家发展改革委将认真学习领会，深入贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，在工作中做到五个“更加注重”。

一是更加注重推动经济持续向上向好。实施更加积极有为的政策，聚焦会神抓好高质量发展。落实好更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，根据形势变化及时调整加大政策力度，打好政策“组合拳”，保持经济稳定增长，保持就业、物价总体稳定。

二是更加注重依靠改革创新培育壮大发展新动能。发挥经济体制改革牵引作用，纵深推进全国统一大市场建设，更好发挥市场机制作用，塑造既“放得活”又“管得住”的经济秩序；推动改革和创新深度融合，推动高水平科技自立自强，因地制宜培育新质生产力，激发全社会内生动力和创新活力。

三是更加注重做强国内大循环。坚持扩大内需这个战略基点，大力提振消费，提高投资效益，形成消费和投资相互促进的良性循环。持续深化供给侧结构性改革，增强供给与需求的适配性、平衡性，以国内稳定发展的确定性对冲外部环境的不确定性。同时，以国内大循环吸引全球要素资源，推动国内国际双循环互促共进。

四是更加注重在发展中保障和改善民生。紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，加大重点群体就业帮扶力度，促进居民持续增收，健全基本公共服务体系，织密兜牢社会保障安全网，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

五是更加注重统筹高质量发展和高水平安全。强化重点领域安全能力建设，有效防范化解重大经济金融风险，促进高质量发展和高水平安全良性互动，牢牢守住不发生系统性风险底线。

## 不折不扣做好2025年发展改革重点工作

大道至简，实干为要。国家发展改革委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央经济工作会议精神，不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为抓好落实，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

一是加大宏观政策逆周期调节力度。严格落实既定政策，强化经济形势分析和政策研判储备，及时推出有含金量的务实举措，增强宏观政策取向一致性，确保宏观政策在微观层面落地见效。精准做好经济形势宣传、政策解读和预期引导，为强预期、增干劲、促发展营造良好的社会环境。

二是全方位扩大国内需求。自上而下加快推进“两重”建设，更好统筹“硬投资”与“软建设”，完善投向领域并提高项目支持比例，强化超长期贷款等配套融资。加力做好“两新”工作，进一步扩大支持范围和力度，强化项目和资金链条管理。实施提振消费专项行动，从增收减负、丰富供给、减少限制、优化环境等方面入手，将促消费和惠民生紧密结合，推动消费提质增效。统筹用好各类政府建设资金，加快资金拨付和项目建设，尽快形成更多实物工作量；用好全国融资信用服务平台、全国向民间资本推介项目平台，激发民间投资活力。

三是推动进一步全面深化改革举措落地见效。组织实施全国统一大市场建设指引，修订出台新版市场准入负面清单，深入破除市场准入壁垒。以要素市场化配置综合改革试点为抓手，推动全国统一的要素市场建设。进一步规范地方招商引资，持续优化营商环境。推动民营经济促进法尽快出台，健全多层次与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制。

四是扩大高水平对外开放。实施好外资准入负面清单，落实外资国民待遇，鼓励外资企业境内再投资，推出新一批标志性重大外资项目并全力保障项目落地投产。全面推动共建“一带一路”高质量发展，统筹推进标志性工程和“小而美”民生项目建设，完善中欧班列集结中心布局，加快海外仓建设。

五是加快建设现代化产业体系。将解决行业竞争失序和“内卷”问题与产业提质升级结合起来，大力支持制造业高质量发展。深入实施

国家战略性新兴产业集群发展工程、“人工智能+”行动，加快新兴产业发展和未来产业培育。加快完善数据基础制度，构建全国一体化算力网，推进“数据要素×”试点。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。

六是统筹推进城乡区域协调发展。深入推进以人为本的新型城镇化建设，重点解决好农业转移人口关心的子女教育、住房保障、社会保险等问题，让1.7亿进城农民工及随迁家属尽快融入城市。积极发展乡村特色产业，完善联农带农机制，促进群众就近就业增收。深化实施区域协调发展战略和区域重大战略，积极培育新的增长极。推动区域战略间联动融合发展，促进东中西部产业优化布局和梯度有序转移。

七是积极稳妥推进碳达峰碳中和。抓好节能降碳十大行动，强化高质量发展用能保障。加快建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，建立健全地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策机制。深入挖掘重点领域节能降碳潜力，大力推动节能降碳改造和用能设备更新。深入推进“三北”工程等生态保护修复重大工程建设。

八是强化重点领域安全能力建设。加强高标准农田建设，做好耕地保护和粮食安全生产责任制考核，统筹好市场化收购和政策性收储，全方位夯实粮食安全根基。强化煤炭兜底保障作用，深化新能源上网电价市场化改革，加大国内油气勘探开发力度，提升能源资源安全保障能力。加强能源保供统筹协调，做好迎峰度夏、度冬工作。全力确保重要产业链供应链安全。规范数据安全治理。有效防范化解房地产、地方债务、中小金融机构等重点领域风险。

九是不断增进民生福祉。完善“一老一小”领域公共服务，培育壮大银发经济，加强居家社区养老服务网络建设，加大普惠托育服务精准供给。加强国家医学中心、社会福利服务设施等建设，推进城市社区嵌入式服务设施建设。做好重要民生商品保障供应工作，更好保障困难群众基本生活。

十是扎实做好“十四五”规划收官和“十五五”规划编制工作。高质量完成“十四五”规划各项任务。科学谋划“十五五”时期经济社会发展的主要目标指标以及重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目，确保规划科学可行、务实管用。

(作者为国家发展改革委党组书记、主任)

## 着力降低应用落地成本 上海推进“人工智能+”行动

本报上海1月8日电 (记者田泓)上海以开放姿态拥抱全球合作伙伴，会同各方加快建设人工智能世界级产业集群。日前，上海市“人工智能+”行动推进大会上，发布了上海市首批“模型申城”行业应用示范基地和五大公共服务平台。中国—金砖国家人工智能发展与合作中心运营基地也同时启用。

据介绍，上海市首批“模型申城”行业应用示范基地，将推动“人工智能+”在金融、制造、教育、医疗、文旅、城市治理等重点行业的应用落地，带动上下游协同创新，共促产业生态发展。

“模型申城”五大公共服务平台，包括上海市智能算力公共服务平台运营系统、“模型申城”语料普惠计划、大模型评测与验证平台、“百人百项”青年科学家计划和上海国投—徐汇融资服务中心，将着力降低“人工智能+”应用落地成本，为各类创新主体提供便捷、优质、普惠的公共服务。

上海市相关负责人说，近年来上海人工智能产业呈现出“政策供给更加完善、产业集聚更加突出、产业生态持续优化”的发展之势。上海徐汇区抓住人工智能技术变革趋势和产业风口，构建了“一核引领、三圈辐射、多点支撑”的人工智能产业发展新格局。

## 福建泉州扎实推进招商引资 激发投资活力 产业迈向高端

本报记者 付文施 钰

福建省泉州市近日组织赴广东省深圳市举办“鹏城相汇 制造共赢”粤港澳大湾区招商签约专场活动。活动现场集中签约项目88个，总投资超2600亿元，涵盖数字经济、量子技术、新能源、智能机器人、生物技术等领域。

据介绍，泉州招商引资工作坚持“走出去”“请进来”双向发力，2024年1—11月签约正式合同项目超1300个，投资总额超8000亿元。2024年初开始，泉州市委、市政府主要领导就带队赴日本、泰国、法国、德国等地考察调研，推动项目招引落地。

项目签在纸上，更要落到实处。泉州对“走出去”签约的项目进行建库立档，深化定期调度工作机制，专班跟进、闭环管理，一批项目实现签约当年即开工。

近年来，泉州累计推出优化营商环境改革举措超500项，落实“民营经济31条”，构建“法治护企”“政策找企”等服务矩阵，经营主体满意度连续3年位居福建省前列。

本版责编：沈寅 韩春瑶 王东辉

# 浙江杭州：聚焦“善育在杭”，构建多层次普惠托育服务体系

2025年1月1日，由杭州市卫生健康委员会指导、杭州市妇女儿童健康服务中心“杭小育剧场”精心打造的原创育儿微短剧《成长的小脚丫》温馨上线。微短剧共12集，剧中的育儿场景引发不少家长共鸣。

### 坚持广覆盖、全周期 努力实现“托得便”

在社区端，杭州积极规划配建指标，实现托育服务设施场地“社区嵌入”。新建、已建居住区分别按照每百户15平方米、10平方米要求配建婴幼儿照护服务设施。目前，新建居住区已同步规划配建婴幼儿照护服务用房385处、面积达8.9万平方米。充分利用已建居住区“金角银边”，配建嵌入式托育服务设施，建成公建民营型社区普惠性托育机构115家。

临平区优托优园推出“夜托”服务，为18—36月龄的婴幼儿提供17:30—24:00的夜间托育服务，目前已开放10个托位。

在单位端，杭州多部门联合印发《杭州市推进用人单位托育服务工作实施方案》。目前，全市已有47家企事业单位、产业园区开办托育机构，实现“带娃上班”；12家医疗机构成立杭州市卫健系统托育服务联盟，推动就近入托、资源共享。

在拱墅区试点开展规范化小月龄托育服务的基础上，杭州市加快推进2岁以下婴幼儿托育服务，注重环境创设和人员能力的提升，开展小月龄托育从业人员培训16场、1378人次。目前，全市2岁以下婴幼儿托位数达6647个，较2023年末增长2倍多。

### 立足多层次、多元化 努力实现“托得起”

近年来，杭州出台符合本地实际的普惠认定和精细化财政补贴办法，普惠收托每人每月可获300—900元不等的补助。目前，全市累计发放收托补助1.07亿元，普惠托位占总托位的比重达82%。

2024年9月起，杭州开展普惠托育“降本增效”行动，属地政府、举办方、运营方共同分担办托成本，降低保育收费。在西湖区阳光社区西侧一楼，文新街道免费提供室内外600平方米场地，引进第三方

近年来，浙江省杭州市持续深化3岁以下婴幼儿照护服务，构建“托得便、托得起、托得好”的多层次普惠托育服务体系，着力破解“入托难”“入托贵”问题，服务杭州的“小伢儿”健康成长。

托育品牌开办普惠性托育园。政府给予装修补贴、承担水电气费用、提供免费培训并减免卫生检测费用等。该园区在降低运营成本后，托大班的保育费也相应下降。目前，全市已有首批47家机构参与“降本增效”行动。

杭州不仅补“供方”，还补“需方”。2024年9月起，杭州面向西部五区、县(市)婴幼儿家庭发放养育照护券，包括为普惠性托育机构入托的婴幼儿发放每月600—1000元的托育券和每年40元的发育筛查券。目前，西部区、县(市)已有超2万人次成功申领养育照护券。

### 依托专业化、数智化 努力实现“托得好”

2024年，杭州引进中国妇幼保健研究会培训项目，启动为期3年的“线上理论+线下实操+骨干专训”相结合的托育从业人员规范化培训行动。40余位国家级婴幼儿健康领域专家入驻，全市3000余名从业人员参加。目前，杭州市已有8家托育综合服务中心开展“融合托育”试点。

为让家长托得更加安心，杭州发布《3岁以下婴幼儿餐饮配送管理规范》团体标准，填补国内相关领域空白，还为全市普惠性托育机构、婴幼儿成长驿站购买责任保险，同时全市范围内的普惠性托育机构均启用人脸识别智能设备，提升安全管理水平。

善育在杭，医育同行。2024年是杭州将3岁以下婴幼儿照护服务相关内容列入市政府民生实事项目的第五年。杭州围绕“缓解入托难、减轻入托贵、增强托得好”目标，高质量推进中央财政支持普惠托育服务发展示范项目。截至2024年末，全市共有婴幼儿照护服务机构1565家、“医防护”儿童健康管理中心92家、婴幼儿成长驿站782家，总托位数达5.9万个，每千人口托位数达4.7个，提前实现杭州市“十四五”规划相关目标。

数据来源：杭州市妇女儿童健康服务中心

**首期杭州市小月龄婴幼儿照护服务骨干人员培训班**

“杭小育”文创产品

杭州首个乳儿班

“杭小育”直播间

“浙里办”APP“善育在杭”服务页面

一键入托

一键建托

成长驿站 养育资讯 活动预约 入托体检

育儿帮帮团 照护人才风采 机构自荐 随手评

杭小育有约 西部托育券 发育筛查券 培训考核

家园共育

数据来源于：杭州市妇女儿童健康服务中心