

扩大支持范围 优化实施机制 增加资金规模 “两新”政策加力扩围

本报记者 刘志强 王云杉

权威发布

2024年底举行的中央经济工作会议提出，加力扩围实施“两新”政策。1月8日，国家发展改革委、财政部《关于2025年加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知》向社会发布。当天，国务院新闻办举行政策例行吹风会，邀请有关部门相关负责同志介绍了相关情况。

“两新”政策扩大有效投资、提振消费需求效果明显

会上，国家发展改革委副主任赵辰昕从4个方面总结了2024年“两新”政策的实施效果。

激发消费活力效果明显。2024年，全国汽车报废和置换更新超过650万辆，新能源乘用车国内市场渗透率从6月开始连续7个月超过50%，全年国内零售量达到1100万辆。2024年7月底，加力支持“两新”政策推出，8月，全国家用电器和音像器材类销售额同比增长3.4%，增速由负转正并保持高速增长，9至11月，分别同比增长20.5%、39.2%和22.2%。

拉动投资增长效果明显。2024年，仅超长期特别国债资金支持的4600多个设备更新项目中，工业、用能、能源电力、交通运输等设备更新量就超过200万台(套)。初步估算，在“两新”政策带动下，重点领域设备更新总量超2000万台(套)，有力拉动相关领域投资。

促进产业升级效果明显。“两新”政策推动设备更新和消费品行业生产快速增长。2024年11月，装备制造业增加值同比增长7.6%，对规模以上工业增加值增长贡献率接近50%；船舶及相关装置制造、智能消费设备制造、锂离子电池制造等装备行业增加值分别同比增长20.1%、10.7%和8.8%。

支撑绿色转型效果明显。“两新”标准提升行动已经发布能耗、污染物排放等重要标准168项，2024年全国新增智能化社区废旧物资回收设施1.1万余个，1级能效家电销售额占比高达90%。据测算，2024年“两新”政策落地形成的节能量约2800万吨标准煤，减少二氧化碳排放约7300万吨。

“两新”政策实施对扩大有效投资、提振消费需求、促进绿色转型、改善社会民生产生重要作用和显著效果。”赵辰昕说。

财政部经济建设司司长符金陵介绍，截至2024年底，中央财政安排的1500亿元消费品以旧换新资金已基本使用完毕，部分地方主动增加安排地方资金，保障支持政策不断档。

加力推进设备更新，扩围支持消费品以旧换新

赵辰昕表示，加力扩围实施“两新”政策的总体考虑是增加资金规模、扩大支持范围、优化实施机制、放大撬动效应。具体

加力推进设备更新



继续支持工业、用能设备、能源电力、交通运输、物流、环境基础设施、教育、文旅、医疗、老旧电梯等设备更新



将更新换代潜力大的电子信息、安全生产、设施农业等领域一并纳入补贴范围，专门安排一部分资金，加力实施设备更新贷款贴息



提高农业机械报废更新、新能源公交车及动力电池更新等补贴标准

扩围支持消费品以旧换新



将符合条件的国四排放标准燃油车纳入报废更新补贴范围



享受以旧换新补贴的家电产品由8类增加到12类，单件最高可享受销售价格20%的补贴



将每位消费者购买空调产品最多补贴1件增加到3件



购买手机、平板、智能手表手环等3类数码产品(单件销售价格不超过6000元)按销售价格15%给予补贴，每位消费者每类产品可补贴1件，每件补贴不超过500元



继续大力支持家装消费品换新和电动自行车以旧换新



体现为：

加力推进设备更新。继续支持工业、用能设备、能源电力、交通运输、物流、环境基础设施、教育、文旅、医疗、老旧电梯等设备更新，进一步将更新换代潜力大的电子信息、安全生产、设施农业等领域一并纳入补贴范围。专门安排一部分资金，加力实施设备更新贷款贴息，放大资金撬动效应，降低经营主体设备更新融资成本。进一步提高农业机械报废更新、新能源公交车及动力电池更新等补贴标准。

扩围支持消费品以旧换新。将符合条件的国四排放标准燃油车纳入报废更

新补贴范围，规范全国汽车置换更新最高补贴限额。享受以旧换新补贴的家电产品由2024年的8类增加到2025年的12类，单件最高可享受销售价格20%的补贴。将每位消费者购买空调产品最多补贴1件增加到3件，并实施手机等数码产品购新补贴。此外，继续大力支持家装消费品换新和电动自行车以旧换新。

加快提升回收循环利用水平。规范二手商品交易，加快再制造产业升级。中央财政继续安排专项资金，支持废弃电器电子产品回收处理。加快推进旨在降低回收企业税负压力的“反向开票”制度。

春运跨区域人员流动量将创新高

有关部门全力以赴保障春运平稳有序安全

本报记者 王云杉 刘志强

春运即将拉开帷幕。今年春运形势如何?相关方面作了哪些准备?1月8日，国务院新闻办举行新闻发布会，邀请有关部门负责同志进行了介绍。

研判需求，科学安排运力

“从总体规模看，据交通运输部等部门预计，全社会跨区域人员流动量将达到90亿人次，创历史新高。从出行结构看，自驾出行将稳居主体地位，预计达到72亿人次，约占全社会跨区域人员流动量的八成，高速公路车流量单日峰值或创历史新高。从时空分布看，春节前后将呈现学生、务工、探亲、旅游等四种客流叠加情况，集中度较高。京津冀、长三角、粤港澳、成渝等城市群仍是客流主要集中区。”国家发展改革委副主任李春临介绍。

李春临表示，为最大限度满足客货运输需要，交通运输部、铁路、民航等部门将加强客流需求研判，合理制定运输方案，充分挖掘运输潜能，做好运力统筹调配，强化重点时段、重点区域、热点线路运力投放和组织调度。

铁路部门如何加大客运能力投放?国铁集团客运部负责人朱文忠介绍，充分用好铁路新线新装备。今年春运，部分客流集中方向有新开通的沪苏湖、集大原等高铁线路，将对北京、上海等重点地区起重要支撑作用；春运前全国集中投用185

组新造的时速350公里复兴号动车组，提供了移动装备保障。加大重点地区和高峰时段运力投放。节前，在北京、沪宁杭、广深等客流集中地区，每日安排开行长途旅客列车1724对，同比增加64对；客流高峰期安排开行夜间长途高铁列车329对，同比增加38对。节后，在成都、武汉、南昌、湖南等客流集中地区，每日安排长途旅客列车871对，同比增加46对；客流高峰期安排夜间长途高铁列车170对，同比增加31对。

“今年春运期间，全国日均航班计划约1.85万班，同比增长8.4%。”中国民航局运输司司长徐青表示，民航局将滚动完善春运服务保障和运力优化支持政策，引导航空公司不断优化航线网络，通过加班、调换大机型执飞等方式加强重点时段、重点区域的运力供给。

用心用情做好春运服务

“交通运输部、公安等部门将强化道路疏堵保畅，加强自驾出行服务保障。交通运输、铁路、民航等部门将努力改善旅客出行环境，持续优化售票服务，加强重点群体关心关爱。”李春临表示，有关部门将用心用情做好春运服务。

铁路部门将持续改进服务措施。朱文忠作了详细介绍，优化12306系统功能，优化购票信息预填功能，加大学生、务工

人员售票服务力度；加强旅客乘降组织，增加安检验证通道，合理设置旅客进出站流线和候车区域；做好重点旅客服务，全国主要客运站设置绿色通道、母婴候车室和车站医疗点，绿色通道主要方便临近开车前15分钟急客和老幼病残孕重点旅客优先进站乘车；改进旅客在途服务，完善车站充电设施，丰富餐食供应品类，扩充热餐餐食供应车站范围；加大票价优惠力度，对部分非紧张时段、方向的旅客列车实行优惠票价；提升交通接驳信息服务水平，利用12306短信、微信等信息通知渠道，将部分城市地铁、公交等市政运营营业时间及时调整情况向旅客精准推送。

中国民航局也已要求航空公司、机场等运行保障单位进一步提高旅客服务水平。“航班发生变动时，通过短信、电话、航空公司和机场APP等途径，及时向旅客发布航班动态信息，做好客票退改签、旅客集疏运等服务工作。”徐青说。

春运期间，不少人选择新能源汽车自驾出行。公路沿线如何做好充电服务保障?“截至2024年11月底，已建设充电设施的高速公路服务区占比从2023年底的85%提升到了97%。除少数高海拔服务区外，基本实现了全覆盖。当前，全国高速公路服务区广泛应用120千瓦及以上的快充设施，浙江、江苏、广东等省份还建设了600—800千瓦的超充电站，尽量满足短时快充的需求。”交通运输部运输服务司负

政策解读

政府投资基金是创新财政资金使用方式、支持产业发展和创新创业的重要政策工具。政府以单独出资或与社会资本共同出资设立，采用股权投资等市场化方式，引导带动社会资金加速向新兴产业、中小企业等经济社会发展的重点领域和薄弱环节集聚。

党的二十届三中全会《决定》提出，“鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本。”

为构建更加科学高效的政府投资基金管理体系，促进政府投资基金高质量发展，近日，国务院办公厅印发了《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)。围绕相关话题，记者进行了采访。

坚持问题导向、目标导向，促进形成基金高质量发展格局

一个月前，山东省省级政府引导基金旗下三家参股基金，对当地一家主营高精密、高阶及先进封装领域IC载板业务的企业投资9500万元，帮助企业提升关键核心技术攻关能力。

政府投资基金对社会资本有“四两拨千斤”的撬动作用。财政部副部长王东伟2024年7月对媒体表示，中央层面通过大基金比如国家集成电路产业投资基金、国家制造业转型升级基金等带动社会资本，有力支持国家重大战略实施。以国家中小企业发展基金为例，该基金规模为357亿元，累计投资了42个子基金，帮助已投项目新增股权融资超过4800亿元，投资种子期、初创期成长型中小企业1200多家。

财政部有关负责人表示，《指导意见》坚持问题导向、目标导向，对基金设立、募投、运行、退出全流程提出25条具体措施，明确政府投资基金定位、完善分级分类管理机制、提升专业化市场化运作水平等要求，促进形成规模适度、布局合理、运作规范、科学高效、风险可控的政府投资基金高质量发展格局。

中国人民大学财政金融学院副教授胡波认为，《指导意见》向市场传递了积极信号，对市场普遍关注的痛点、堵点问题提出明确解决方案，将有力提升各级政府投资基金的发展质量，进而提升股权投资、创业投资市场的规模和活力，更好地服务发展大局。

推动有效市场和有为政府更好结合，提升专业化市场化运作水平

政府投资基金能充分发挥市场机制信息灵敏、激励有效、平等开放等优势，提升资本配置效率；也能体现政府意志、集中力量办大事，弥补市场失灵，实现市场“无形之手”和政府“有形之手”的协同发力。

《指导意见》强调推动有效市场和有为政府更好结合。一方面，要求突出政府引导和政策性定位。明确基金要聚焦重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节，吸引带动更多社会资本；要优化投资项目选择机制，防止偏离政策目标、与民争利。

与此同时，要求提升基金专业化市场化运作水平。明确采用市场化方式支持创新创业和相关产业发展，包括采取市场化方式遴选确定基金管理人，充分发挥管理人作用；优化基金发展环境，鼓励取消基金及管理人注册地限制，鼓励降低或取消返投比例；规范监管行为，政府部门要充分尊重基金发展规律和项目投资特点，不以行政手段干预基金日常管理事务和具体项目投资决策。

针对当前政府投资基金在退出过程中存在的“退出渠道有限、退出机制不健全”等问题，《指导意见》明确，政府投资基金应科学合理确定退出期，并在章程或合伙协议中明确退出条件；要拓宽基金退出渠道，鼓励发展私募股权二级市场基金、并购基金，提高新三板和区域性股权市场服务股权投资的能力；要探索简化项目退出流程，优化政府投资基金份额转让流程和定价机制。胡波认为，在厘清政府和市场的边界、充分发挥基金管理人作用等环节，《指导意见》以尊重基金行业规律为出发点提出了具体要求，为各地实践提供有力抓手。

壮大耐心资本，梯度培育创新型企业

福建省晋江市一家专注于WiFi射频前端芯片设计的企业，在成立之初就得到晋江政府投资基金的支持，创业团队顺利获得天使轮融资1000万元。之后，晋江政府投资基金再次投资企业2000多万元，并吸引社会资本4000万元共同投入。“政府投资基金一路呵护我们成长壮大。”公司总经理钟林说。

2024年底举行的中央经济工作会议提出，“健全多层次金融服务体系，壮大耐心资本，更大力度吸引社会资本参与创业投资，梯度培育创新型企业。”

为发展壮大长期资本、耐心资本，《指导意见》明确，合理确定政府投资基金存续期，发挥基金作为长期资本、耐心资本的跨周期和逆周期调节作用，积极引导全国社会保障基金、保险资金等长期资本出资；在需要长期布局的领域，政府投资基金可采取接续投资方式，确保投资连续性；优化政府出资比例调整机制，提振市场投资信心。

为解决基金管理人不敢投、不敢退、怕担责等问题，《指导意见》明确建立健全容错机制，从制度层面为基金及管理机构“松绑”，比如：优化全链条、全生命周期考核评价体系，不简单以单个项目或单一年度盈亏作为考核依据；合理设置绩效目标，重点关注政策目标综合实现情况；鼓励建立以尽职免责豁免为核心的容错机制，完善免责认定标准和流程，等等。

“当前，受国际国内一些因素影响，我国股权投资基金行业在发展中遇到新挑战。”胡波认为，《指导意见》将鼓励创新、宽容失败体现在具体举措中，针对性强、可执行性强，有助于激发行业潜能，进一步吸引长期资本、壮大耐心资本，推动科技创新、产业升级。

优化基金布局，强化监管协同

一段时间以来，各地政府投资基金持续发力，很多省市发起设立、启动了百亿级产业基金，部分县区政府也设立政府投资基金。然而，不同“量级”的政府投资基金扎堆热门赛道、投资领域“同质化”的问题也逐渐显现。

针对这一问题，《指导意见》要求找准基金定位、合理统筹基金布局，防止同质化竞争和对社会资本产生挤出效应。支持现代化产业体系建设，鼓励发展创业投资类基金，着力投早、投小、投长期、投硬科技。整合优化基金布局，鼓励国家级基金加强与地方基金联动，形成资金合力。明确对基金设立的分级管理要求，县级政府应严格控制新设基金，财力较好、具备资源禀赋的县区如确需发起设立基金，应提级报上级政府审批。

财政部相关负责人表示，财政部将会同有关部门，围绕政府投资基金预算和国有资产管理、绩效考核、信息统计、信用建设、登记备案等，制定出台配套细则，构建政府投资基金“1+N”制度体系，保护社会资本合法权益，更好发挥政府投资支持经济社会高质量发展的作用。

优化产业投资类基金功能，发展壮大长期资本、耐心资本

更好发挥政府投资基金引导带动作用

本报记者 曲哲涵