

# 一本农村集体“三资”旧账这样解决

本报记者 李蕊

## 因干部状态新观察·党纪是紧箍咒也是护身符

“来了，李书记，早上喝腊八粥了吗？”  
“虽然我是外地人，但知道咱们这儿腊八粥叫‘糊涂粥’。粥越‘糊涂’越香，可村里的‘家底’不能糊里糊涂。我今天来看看村里的‘三资’地图建得怎么样了，是不是‘小葱拌豆腐’——一清二白。”

资产、资源、资金，是村集体最重要的“三资”家底。1月7日，山东省日照市东港区后村镇汉家皋陆三村党群服务中心内，工作人员正忙着核算2024年账务。后村镇党委书记李斌和汉家皋陆三村党支部书记汉春华边聊天，边来到会计室，查看村集体资产管理情况。

村会计点开“后村镇农村集体资产资源可视化监管系统”，资产资源类别、经营状况等信息便清晰地呈现在屏幕上。看着这份“三资”地图，李斌紧锁的眉头舒展开了。

加强农村集体“三资”管理，是实现强村富民的基础。李斌2024年初刚调任后村镇时，镇里的农村集体“三资”管理还存在很大问题。

“旧官”虽已离任，“旧账”依旧无解。  
在村里走访调研时，李斌听到，一些村民反映村集体“家底”不清：“三资”底数不明、资产闲置“睡大觉”、集体收入靠租金……老百姓对“三资”管理有质疑和怨言，村干部也对“旧账”难理感到委屈和无奈。

“新官”刚上任，该不该理“旧账”？  
李斌最初有些犹豫：如果不管，难题依然在，各村未来发展也将存在隐患；可要清理“旧账”，免不了要“揭盖子”，势必牵扯到前任，甚至得罪更多人，可能还会给自己带来麻烦。

有过街道纪工委书记工作经历的李斌明白，新修订的《中国共产党纪律处分条例》针对“党员领导干部对于到任前已经存在且属于其职责范围内的问题，消极回避、推卸责任”，有着明确规定，这条铁纪可是“长牙齿”的。“但党纪也是担当干事的‘护身符’，解决‘旧账’，帮村里甩掉发展包袱，自己心里也踏实。”老同事东港区纪委监委党风政风监督室主任王厉的一番话，让李斌更有底气。

下定了决心，可“旧账”如何解决？  
李斌带着镇里的干部走村入户，搬个马扎，与村民“敞开心窗说亮话”，听村干部说说难处。一番调研后，李斌发现，有的村子存在“坐收坐支”、暗箱操作、“一言堂”等苗头。

找准病疾，还得对症下药、开出良方。  
在李斌带领下，2024年后村镇在全区率先探索开发“东港区农村综合管理服务平台”，分设票据管理、银社通、村级用工监督、“三资”网络监管等7个模块，通过资金收支“去现金化”，杜绝“坐收坐支”和“套取资金”；通过村级用工全程“透明化”，杜绝“人情工、虚假工、重复工”；通过村务“阳光化”，杜绝“一言堂”和暗箱操作；通过票据管理“无纸化”，杜绝“账外账”和“小金库”现象。

“当时看到你的新办法，招招都直击要害，我心里服气。但能不能管用，说实在的，

### 核心阅读

习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上指出，树牢正确权力观、政绩观、事业观。新修订的《中国共产党纪律处分条例》对“新官不理旧账”作出法规化表述，督促党员领导干部树立正确政绩观，在直面问题、解决“旧账”中建立新功。

山东省日照市东港区纪委监委将农村集体“三资”管理、安置房回迁等5个突出问题列入“新官理旧账”专项监管，以严明党纪督促党员领导干部接过权力，接下责任，推动全区481个村集体经济组织全部实现了“三资”线上监管。

我心里也没底。”汉春华回忆，多年的“旧账”怎样解决好？离任老干部们怎么看？会不会又是“雷声大雨点小”走过场……自己心里还是有疑虑。

翻开和汉春华的通话记录，李斌发现，2024年1月份通话68次，最长的一次聊了83分钟。讲纪律法规，讲村级产业发展，讲如何做党员带头、讲怎样做群众工作……汉春华经历了对于“三资”管理从抵触、到被动接受、到主动认同的过程。

“这‘三资’管理，会不会掏空村集体‘家底’，肥了干部们自己的‘腰包’？”有村民质疑。于是，李斌又牵头设立“三资”监管平台，让对村里“三资”管理质疑声最大的村民当监督员。汉家皋陆三村通过对村集体清产核资，新增增加土地资源150余亩，理顺承包合同9份，收回拖欠承包费6.46万元。

家底“亮”了，村干部的腰杆也“硬”了。村党支部主动当好“领头雁”，采取“资金入股+土地入股”的方式成立股份合作社，将已经撂荒的500余亩经济园林改建为大果榛子园，有效解决了村民的后顾之忧，蹚出了“支部领办，股份合作，强村富民”的新路子。

正聊着，一通电话打断了李斌和汉春华的交流。  
“书记，1200斤！2024年我们村托管的早稻单季亩产数据出来了，比原来预想的产量还要高。”小代疃村党支部书记盛祥明打来报喜电话。

“继续加油干，把村里的‘家底’看好用好，一年比一年好！”李斌信心十足。  
除了汉家皋陆三村，小代疃村等4个村也是“三资”管理的受益者，仅小代疃村每年土地托管就实现农民增收80余万元。



洪 斌绘(人民视觉)

对“三资”的规范管理只是第一步，李斌并不满足于此，又组织经管站和各村进一步学习探索，既要实现“家底清、管得严”，也要实现“用得活、成效好”。

基于“三资”大数据分析成果，后村镇统筹资源、借势借力，促成“有地没钱”的小代疃等2个村和“不缺资金缺土地”的蔡家官庄等4个村横向联合、抱团发展，引入专业土地托管经营模式，流转土地1500亩发展大田和水果种植，走出增收新路子。

回想一年来的变化，李斌坦然了很多，信心

满满地谋划着下一步发展。“纪律不是束缚干事创业的‘绑带’，而是确保守住底线的‘安全带’，是更好干事创业的保证。”李斌感慨良多。

2024年以来，东港区纪委监委将农村集体“三资”管理、安置房回迁等5个突出问题列入“新官理旧账”专项监管，共下发监督提醒函8份，约谈相关部门单位负责人23人，推动全区481个村集体经济组织全部实现了“三资”线上监管，8个安置区7661套安置房建成交付。

李斌感慨良多。

## 专家解读

### 接过权力，更要接下责任

张衍霞

新修订的党纪处分条例规定，“党员领导干部对于到任前已经存在且属于其职责范围内的问题，消极回避、推卸责任，造成严重损害或者严重不良影响的”，要量纪处分。这既是对党员领导干部的警示约束，更是激励鞭策。

案例中这名镇党委书记上任后，接手并成功处理前任留下的农村集体“三资”管理“旧账”，实现了村级财务管理规范。面对“旧账”，他既有压力，也有动力，在党纪的约束激励下，放下包袱，主动作为，就有可能理好“旧账”。

新官上任，接过权力，更要接下责任。不管“新账”“旧账”，都是事关群众利益的“民心账”。面对“旧账”，首先要“认账”，不能认为是前任的事，与自己无关，高高挂起、久拖不决。许多“旧账”成因复杂、持续时间长，解决

难度大，因此有些领导干部处理起来，难免有畏难情绪。为官避事平生耻，重任千钧惟担当。领导干部要克服“解决好了是前任政绩，解决不好还会给自己惹来麻烦”的错误思想，强化担当意识、责任意识，拿好接力棒，跑好接力赛，接续完成前任未完成的工作，善于在化解“旧账”中创造新业绩，打开新局面。

让领导干部放下包袱，担当作为，必须充分发挥党纪的教育约束和激励保障作用。对于那些勇于担当、善理“旧账”、政绩突出的领导干部，要及时给予鼓励支持；对于回避矛盾和问题、不敢斗争、不愿担当，造成不良影响和严重后果的，要严格追责问责，绝不姑息。

（作者为山东省党校（山东行政学院）中共党史教研部副教授，本报记者李蕊采访整理）

本报北京1月7日电（记者魏哲哲）日前，记者从最高人民法院获悉：2024年，全国法院在中国裁判文书网上新公布的裁判文书共计969万余篇，较2023年同期上网数量增长92.73%。

据了解，2024年以来，最高法多措并举，持续深化司法公开，加大裁判文书上网力度，公开文书数量较以往大幅增长，覆盖审判领域、案件类型更加多元，有力推动公平正义更加可触、可观、可感。在数量大幅增长的同时，上网文书的“含金量”也在持续提高，比如最高法和各高级人民法院新公布的裁判文书数量是2023年同期的5.6倍。全国法院涉实体审理的裁判文书上网数量也有大幅增长，新公布的判决书数量是2023年同期的2.2倍。

此外，最高法持续扩大公开范围，注重规范有序公开。不断创新司法公开形式，目的是为服务社会监督、公众学法、学者科研、律师诉讼、法官办案等提供更多渠道。比如，建立司法审判数据常态化发布机制，每季度公开发布司法统计主要数据；建成并面向全社会开放人民法院案例库，有效回应人民群众对更深层次司法公开的现实需求；建设贯通四级法院的“法答网”并常态化公布“法答网精选问答”，受到社会各界广泛好评。

最高法研究室副主任司艳丽说，下一步，人民法院将按照《人民法院第六个五年改革纲要（2024—2028年）》提出的改革要求，着力完善裁判文书、庭审活动、审判流程等司法信息公开工作机制，研究制定司法公开指导性文件，进一步健全司法公开督导落实、情况跟踪、分析研判工作机制，常态化发布司法数据，并明确司法数据对外提供使用规范。

最高法持续深化司法公开  
去年裁判文书上网数量同比增长超九成

## 公安交管改革服务群众出行 已为1亿多名车主核发电子行驶证

本报北京1月7日电（记者张天培）记者从公安部获悉：2024年，公安部制定出台了8项公安交管便民利民改革新举措，内容涵盖电子证照应用、简化办牌办证手续、优化城市交通秩序管理、创新“互联网+交管”服务等方面。

针对人民群众普遍关心关切的办牌办证手续问题，公安机关进一步优化办事流程，全面推广机动车行驶证电子化，截至目前已为1亿多名车主核发电子行驶证；实行摩托车登记“一证通办”，惠及30多万摩托车主；优化驾驶证考试流程，130多万申请人通过互联网预约摩托车驾驶证考试；积极推动落实汽车“以旧换新”政策，健全部门信息核查机制，向500多万车主发放机动车注销证明电子版，便利群众申领补贴，积极促进汽车消费。

公安机关创新“互联网+交管”服务，各地通过“交管12123”APP提供精准导办服务1亿余次。在全国范围内全面推广应用轻微交通事故在线视频快处，已累计通过线上视频快处1000多万起轻微交通事故。

此外，公安机关加快推进小型汽车登记、驾驶证考试等业务下放至县级公安交管部门。截至2024年底，超过90%的县市可以办理小型汽车登记业务，55%的县市可以开展小型汽车全科目考试，在174个县级车管所试点办理中型以上载客汽车登记业务，更加便利农村群众就近办事。针对农村群众和交通安全出行特点，升级完善摩托车驾驶证科目一考试题库，增加场景类、图文类题目，并推出预约考试、下乡送考等措施，便利农村群众就近考试领证。

## 江西省纪委监委开展教育领域专项治理

本报南昌1月7日电（记者朱磊）为确保义务教育阶段阳光招生，江西省纪委监委推动整治基础教育领域不正之风和腐败问题，针对涉及招生入学环节不正之风和腐败问题立案110件。深入推进以案促改，江西省教育部门对招生方案制定、招生政策调整、招生信息公开、招生流程优化等进行明确，有力防止招生特权、以权谋私行为。同时推动数字赋能阳光招生，最大限度压缩特权空间。教育行政主管部门建设了集学籍、户籍、房产等信息比对、查询、应用功能于一体的入学服务平台，10个部门35类业务数据资源融合共享，实现县（市、区）线上招生入学服务全覆盖。

此外，江西省纪委监委深入调研教辅乱象，推动教辅工作源头治理、系统治理。教育部门组织优秀教师编写覆盖义务教育和普通高中各阶段的学习资料，在江西智慧教育平台上建设“学习园地”，免费供学生下载使用。

## 陕西商洛开办“驻村讲堂”

本报西安1月7日电（记者龚仕建）“驻村第一书记只要扎下根、弯下腰，以心换心、以情换情，就能融入群众，得到信任。”在陕西省商洛市举办的“驻村讲堂”上，陕西省信访局副局长王丰向全市驻村干部分享心得。

2024年以来，商洛市定期举办“驻村讲堂”，搭建驻村干部充电赋能、以学促干的平台，帮助驻村第一书记和工作队员提升能力。“驻村讲堂”的授课人都是农村基层工作专家或有相关经历的领导干部，通过授政策、授理念、授方法，帮助驻村干部理清工作思路，尽快成为乡村全面振兴的行家里手。讲堂举办以来，120余名驻村干部走上讲台，交流心得体会。当地还通过“实地观摩+听取汇报+现场点评”等方式，让驻村干部看现场、学经验、找差距。商洛市委组织部相关负责人介绍，举办“驻村讲堂”，让大家在思想上解感、政策上解疑、知识上解渴，在多个方面得到提升，达到了以讲促学、以学带干的良好效果。



为深入推进和美乡村建设，浙江省嵊州市鹿山街道统筹谋划村庄定位、主导产业、建设布局、环境整治等，优化农村人居环境，发展优势产业，推动实现共同富裕。图为鹿山街道景色。

陈小利摄(人民视觉)

## 江苏溧阳开设沉浸式党课，场地多元、形式多样 身边人讲身边事 小故事有大道理

本报记者

王汉超

这样的党课，近年来，溧阳市面向全体党员已举办近百场次。在发生天翻地覆变化的桥梁水库前，讲述创业故事；在喜庆丰收的田间空场上，总结乡村全面振兴经验；在升级改造后的工厂车间，分享产业迭代的艰辛和喜悦；在曾经矛盾纠纷高发的村庄，讲解社会治理经验。党课面向全市各级党组织征集选

题，开课前开放式报名，根据场地确定名额，往往报名当天名额就一抢而空。

这类党课，不仅现场活泼，内容也不断丰富、厚重。结合课程内容选择上课地点，沉浸式上课，在课堂上直接感受现场冲击。

溧阳市当地盛产白茶，每年带来15亿元产值，传授富民经、讲解“两山”理论，党课就在茶

园开讲。讲课的人就是本乡本土的奋斗者，结合自身经历，以“身边人讲身边事”打动听众。

溧阳港开港运营当天，交通运输系统党员干部齐聚港口，一起回顾数十年奋斗心路；北河治理工程竣工现场，老中青三代水利人分享了他们的奋斗故事。讲课只要场地足够，不计较条件，不拘泥形式。不拉条幅，不挂气球，没有椅子就搬板凳，没有板凳就席地而坐。

这类党课开启以来，已覆盖全市2200多个党组织、近4万人次，带动了众多党委、党支部纷纷结合身边人、身边事开展党课。“党课成了经验会、分享会，用身边人身边事阐述奋斗精神最有说服力，为全市的发展赋能。”溧阳市委组织部负责同志说。

“当年在这修水库，主坝合龙不了，一担担土丢下去瞬间被水卷走。老党员狄志远、狄洪法带头往下跳，百余人跟着他们往水里冲，臂挽臂、手挽手，硬是把20多米宽的缺口堵住了……”60多年过去了，老党员狄俭兴讲起建沙河水库时的惊心动魄，恍如昨日。

站在江苏省溧阳市天目湖畔，一座桥桥面呈弧线横跨，吊梁如竖琴斜拉。来自溧阳全市的120余名党员，坐在桥下空地上，听了一场别开生面的党课。

授课的，除了开挖沙河水库的亲历者，还有进行天目湖旅游开发的见证者、景詹沙河大桥的建设者。一代代党员在同一个地方，串起从敢创业敢担当到敢创新敢为的奋斗历程。