

国务院办公厅日前印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》,严格规范涉企行政检查,坚决遏制乱检查,切实减轻企业负担。北京市聚焦增强民企信心、为企业减负、激发市场活力出台一系列举措。

### 北京市“扫码检查”持续完善评价机制

“我们持续优化‘扫码检查’规则,完善相关制度设计,如果执法人员不扫码开展检查,企业有权拒绝接受检查。”北京市市场监管局有关负责人介绍,为进一步优化营商环境,北京“扫码检查”改革再升级,通过明确执法人员不扫码开展检查的后果,进而提升社会监督的效果。

为进一步强化企业对监管部门检查行为的监督,北京市“扫码检查”持续完善评价机制。企业可以通过“京通”小程序随时对检查行为进行评价。通州区新源劲吾科技有限公司负责人表示:“企业用手机就能方便地查看检查记录,进行评价,让人切实感受到政府部门在想方设法为企业创造更好的经营发展环境。”

此外,企业还可以通过直接扫描“监督码”,跳转至“京通”小程序,随时提出自己的意见建议,问题建议核实过程中不会公开企业信息,保障企业诉求得到高效处置,在推动各监管部门规范检查行为、实现公正文明执法的同时,更好地让企业专注经营发展,进一步激发市场活力、培育发展动能。

### 6232个行政检查项 逐项明确监管规则 and 标准

“店面与外面连通的门应该朝哪个方向开?油烟管道应该多长时间清洗一次?店内通道能不能放置挡鼠板?过去不同部门执行不同的标准确实给企业经营带来一定困扰。”北京一家连锁餐饮企业负责人表示,“我们不怕发现问题,就怕不知道怎么解决问题。”

企业日常经营中面对多个部门检查时,有时会出现不同部门检查要求不一致的情况,导致企业无所适从。为规范行政检查行为,减少随意检查现象,2024年,北京市建立了日常检查标准问题协调机制,持续深化“涉企”检查单制度,为企业依法、合规经营提供指引和规范。推行行政检查事项标准化梳理工作,北京市49个监管部门制定了6232个行

## 北京市严格规范涉企检查

# 执法人员不扫码,企业有权拒检

本报记者 林丽颖

政检查项,逐项明确检查内容和合格标准,形成市、区、街乡统一的监管规则和标准。

针对“标准不一致”现象,北京市从企业视角出发,进行深度调研摸排,形成典型问题清单并统筹相关部门会商解决。北京市市场监管局相关负责人介绍,北京市已建立日常检查标准问题协调机制。截至目前,已经有32个问题协商一致,形成统一标准。现在,企业还可以随时在“京通”小程序中反馈检查过程中遇到的检查标准不一致的问题,确认反馈信息后,会组织相关部门积极研判,统一检查标准。

### 把信用好、风险低、合规度高的企业纳入“无事不扰”清单

“‘无事不扰’确实给企业发展松了手脚,从‘被监管’到‘被服务’,体验完全不同。”大兴区入团首批“无事不扰”试点的企业北京富思特建设有限公司相关负责人深有感触,“最大的变化是日常检查量大幅减少,以前我们需要设置两个专岗和多个不同方面的专员应对检查,现在只需一个负责合规工作的人员即可,企业可以将更多精力投入到生产经营中,专注发展。”

“无事不扰”清单是以“风险+信用”分级分类评价结果为基础,经过与各监管部门的综合研判会商,最终形成的。只有信用好、风险低、合规度高的企业,才能进入清单。当然,进入“无事不扰”企业清单后也不等于“高枕无忧”。企业只有一直保持良好的诚信合规状态,才能确保一直留在清单内,一旦被发现有违反守信承诺、严重违法或失信行为,即会被立即移出试点清单。

“无事不扰”改革举措实施以来,北京市各级市场监管部门执法人员在使用小程序开展“扫码检查”时,如果遇到“无事不扰”企业,系统会自动弹出提醒,方便执法人员结合检查任务实际情况调整检查方式。

自2024年7月启动对“无事不扰”企业被检查情况监测以来,首批“无事不扰”企业被检查量环比下降了79.1%。截至2024年11月底,北京市纳入“无事不扰”清单的企业已达10.5万家。各监管部门除因投诉举报、转办交办案件线索、专项检查及法律法规另有规定外,最大限度减少现场检查,为企业发展打造更加宽松的市场环境。

### 河南漯河推广联合检查,减少重复检查、多头检查

# 进一次门查多项事,企业负担轻了

本报记者 张文豪

## 因高质量发展看亮点·走一线

2024年底召开的中央经济工作会议提出,“开展规范涉企执法检查专项行动”。

国务院办公厅日前印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》,对涉企行政检查作出系统全面规范,明确坚决遏制乱检查,切实减轻企业负担,以确保行政检查于法有据、严格规范、公正文明、精准高效,进一步优化营商环境。

近日,记者走进河南漯河一家食品企业,感受多部门联合检查如何提升效能、减轻企业负担,助力企业健康发展。

——编者

回想不久前的联合检查,50多岁的徐长伟印象深刻。作为一名上岗不久的工厂门卫,看到身穿不同制服的执法人员出现在眼前,他心里难免有些紧张。

“我是市场监管局的,这是我的证件。”在河南漯河卓汇食品公司大门口,张志远出示了行政执法证,“这两位是市生态环境局、应急管理局的工作人员,我们来联合执法,有执法通知。”

“我没有负责人电话,你们要找谁?”徐长伟问。“不用打搅,跟办公室的人说吧。”张志远说。

不一会儿,公司行政人员吕明武赶了过来,知道来意后,带着执法人员向办公楼走去。

卓汇是一家肉制品、速冻食品生产企业。在漯河,类似的企业企业大小超7000家,产业规模超2000亿元。

“食品安全日管控、周排查、月调度的资料在哪里?”“哪些是环评报告、排污许可证?”“我要看下应

急预案、应急演练记录。”……在资料室,执法人员集中办公,对照资料记录认真检查起来。

“我是厂里的负责人,先倒点水喝吧。”没多会儿,企业总经理董晓辉从办公室赶来。“不用麻烦,有相关岗位人员在岗就行。我们不耽误生产,结束后会找您反馈。”张志远说。

资料室内,3个铁皮柜内各类文件夹摆放有序,食品安全等岗位负责人的姓名、照片、电话和职责范围醒目地贴在墙上。

“摺以前,三天两头就会有部门检查,不少内容是重复的,随着联合检查逐渐推广,这两年检查次数明显少了。”企业食品安全总监李素委说。

进一次门查多项事。近年来,漯河聚焦事关高质量发展的关键环节、事关民生的重点领域、事关安全发展的突出风险,按照随机、最少、合并原则,大力推行部门联合抽查检查。

检查完资料后,执法人员依据掌握情况,来到生产车间实地查看。在肉肠灌装生产线,肉馅被灌入肠衣,后经蒸煮、晾晒、包装等环节,进入急冻。大家换上白色大褂,结合自身职能,查看车间卫生条件、安全提醒标识、油烟净化装置等情况。

“污水怎么处理的,咱们去看看。”走出生产车间,执法人员直奔污水处理站。打开铁门,哗哗的流水声迎面传来。环保人员登上沉淀池,查看化学用料、检测水质,应急人员查看有限空间作业安全告知牌、风险提醒与处置措施卡。处理站值班员魏松伟拎起一捧水说:“你看这水体,都是严格按照标准处理,最后才排入市政

排污管道。”

一次检查,全面体检。当天,执法人员也发现了一些问题。如厂区一处公示牌上,存在重污染天气应急减排措施模糊、预警标识印制错误等,执法人员当场给出指导建议。“我们按照包容审慎监管要求,对一些小问题适当‘容错’,不予处罚,做到有力度也要有温度。”张志远说。

检查结束,执法人员对抽查事项、检查结果等信息进行登记,并由企业负责人当场签字。事后,联合检查情况会录入相关平台系统,并按时公示。

董晓辉算了一笔时间账:早些年,市场监管、环保、应急等部门组织专项检查,每年要来多次,

每次为了迎检要忙活半天。“现在执法人员联合上门,次数少又规范,让我们有更多精力做好生产经营。”

张志远介绍,2024年初,市里根据相关职能部门的时间、事项归纳合并,能联尽联、联必联,制定联合检查计划,各部门不能随意检查。“我们将经营主体的信用风险划分为4个类别,对信用风险低的企业,降低抽查比例和频次。”

据介绍,漯河2024年共开展部门联合抽查检查849次,减少经营主体迎检1600余次。涉企执法更加规范,不仅促进营商环境不断优化,也助推当地经济实现高质量发展。

## 因快评

### 联合检查,有效率更有温度

韩春瑶

“进一次门查多项事”“迎检少了,负担轻了”……近年来,涉企联合检查作为一种创新模式,正在逐步改变传统的执法思路。

联合检查,提高了效率。在不少地方,涉企行政检查还存在事项多、频次高、随意性大,以及任性检查、运动式检查等突出问题。各部门整合资源、协同联动,共同制定检查方案,能够显著减少“多头检查”“重复检查”情况,有效提升效能。

联合检查,更彰显了温度。在具体实践中,“多头检查”“重复

检查”导致企业疲于应付检查,合法权益受损。“综合查一次”减少了企业迎检次数,减轻了企业负担,为企业提供了更加稳定的市场预期。企业能够集中精力投入生产,有助于充分激发经营主体的积极性和创造力。

期待各地和相关部门严格落实《关于严格规范涉企行政检查的意见》相关规定,积极开展规范涉企执法检查专项行动,营造更加稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境,为经济社会高质量发展注入新的活力。

本版责编:沈 寅 韩春瑶 王东辉

## 中国式现代化 江苏新实践

# 南京江宁: 创新实干推动高质量发展

近期,南京市江宁区生产建设一线越发繁忙:布局长三角的先进医疗产业园项目于近日开工;深耕中国的德国菲尼克斯电气公司投资建设全价值链超级工厂项目;南京紫金山科技城迎来2024年建设发展的收获季;一批民生实事兑现;江宁如意湖、江苏园博园、南京牛首山开展的各项迎新活动获广泛赞誉。

作为江苏的开放窗口、南京的经济强区,江宁区2024年地区生产总值突破3150亿元、规模以上工业总产值突破4700亿元,跻身全国工业百强区第八位、赛迪创新百强区第六位,营商环境位居长三角地区前列,国家级专精特新企业数量、高层次人才集聚度位居全省区县首位……江宁区坚持党建引领,锚定高质量发展,以改革为笔,创新实干,勇挑大梁,奋力在服务中国式现代化江苏新实践的道路上走在前、做示范。

### 创新引领 产业科技活力迸发

创新是江宁区高质量发展的重要引擎。2024年,江宁区战略性新兴产业产值占规模以上工业比重达46%,高新技术产业产值占比达55.4%。校地融合协同创新,龙头企业主导创新,市场机制推动创新,持续激发区域发展新动能,因地制宜培育新质生产力,新产业新业态模式竞相涌现。

近期在南京举办的2024中国高校科技成果交易会上,落户江宁的全国高校信息通信区域技术转移转化中心(江苏)正式揭牌。43平方公里的南京紫金山科技城加速崛起,以紫金山“实验室—产业集团—科技城”的“三次方”模式探索科技成果转化“最优路径”,持续释放创新叠加效应。

当前,江宁正以紫金山实验室等科研院所为中心,搭建江宁重大创新平台矩阵联盟,持续赋能科技创新和产业发展。

聚焦智能电网,锚定“双千亿”目标,南瑞集团和地方合作的创新实践在江宁加速落地。目前,江宁扎实推进南瑞系“双千亿”、中兴系“聚千亿”、埃斯顿“双百亿”、长安马自达“投百亿”、上汽大通“超百亿”、正大天晴“冲百亿”等一大批产业科技创新提质行动。围绕创新和智造,全力推动智能电网、高端智能装备产业突破2000亿元级,进一步壮大江宁“5+4+5”创新型产业集群。

### 城乡融合 打造一流营商环境

日前,赛迪顾问城市经济研究中心发布城区投资竞争力(2024)评价结果,江宁区稳居投资竞争力百强区十强,在江苏省上榜区中排名第二、南京市上榜区中排名第一。

良好的营商环境,既是吸引力、竞争力,又是生产力、驱动力。江宁聚焦“企业洽谈签约、建设审批、竣工投用”3个阶段,推出“在谈即保障、签约即预审、拿地即开工、竣工即交付、建成即投产”全链审批服务,实现重大项目审批周期由198天压缩至123天,审批效能提升38%,重大项目从供地到完成施工许可审批仅需46天。2024年,江宁区新增29家国家级专精特新企业,总量达113家,位居全省区县首位,上市企业总量达49家,居全省前列。

一直以来,产城人深度融合是江宁的鲜明标识。作为国内为数不多同时拥有航空港、高铁港、江港的县域地区,江宁是首批国家生态文明建设示范区、国家

全域旅游示范区,展示出城乡统筹的发展特质。

近年来,以南京牛首山、江苏园博园、金陵小城、百家湖、南京长江新济洲国家湿地公园等为代表的江宁城乡地标,以丰富的文旅消费新场景为长三角、华东地区增添新活力。江苏园博园苏韵十三园被广泛关注,南京牛首山2024年游客接待量突破600万人次,建成一大批中国最美乡村、中国最美村镇、中国休闲田园,实现美丽乡村全域覆盖,农商文旅融合发展,城乡品质持续提升,“来江宁织造幸福”内涵更为丰富。

### 善治有为 擦亮民生幸福底色

力量下沉强党建,数据上线知民情,干部下访解民忧、服务上门暖民心,是江宁区“两下两上”党建引领基层治理的创新路径。江宁深入推进基层治理变革,强化“大党委”功能,打造10个片区党建联盟,促进组织一体贯通、资源一体整合。“一网统管”“集中快处”“校地联动”等新机制持续赋能经济社会高质量发展。

基层治理和民生保障事关人民群众切身利益,江宁坚持善治有为,擦亮民生幸福底色,获评国家公共文化服务体系示范区、国家卫生应急综合示范区(市、区)……一系列国家级荣誉持续彰显安居江宁的建设成果。

近年来,江宁区高标准建设全龄友好城市,采用房票模式等,满足群众安置需求2万套,经验做法被广泛借鉴。江宁竹蜻蜓儿童友好街区作为南京首个儿童友好示范街区,入选住建部、国家发展改革委、国务院妇女儿童工作委员会联合印发的首批城市儿童友好空间建设可复制经验清单。216个社区居家养老服务中心实现

全域覆盖,优质医疗、教育资源覆盖率持续提升,“15分钟文化服务圈”实现全域覆盖。

温暖之城,近悦远来。2024年,江宁区平均每天新增120名大学生就业、每月新引进近百名海外人才,累计接待境内外游客超4300万人次。据第七次全国人口普查数据,江宁区较上次普查净增人口78万人,占南京市人口净增量的60%。

数据来源:中共南京江宁区委宣传部