

## 事中积极救援,事后仍需追责

## “驴友”任性探险,到底谁来埋单

本报记者 朱磊 王丹

## 美丽中国

## 核心阅读

近年来,越来越多的人走到户外、走进山川,欣赏自然风光、探寻自然奥秘。然而,个别“驴友”缺乏对大自然的敬畏和对当地环境的了解,在未开发区域违规探险,对自然环境造成破坏,还时有被困野外、耗费大量救援人力物力的意外事件发生。任性探险,谁来埋单?江西有关部门展开论证和探索,首次对违规探险造成公共资源浪费行为进行了追责。

位于江西省宜春市奉新县的百丈山,危崖突兀,被很多户外旅行者所青睐。为搜救违规进入百丈山未开发区域探险的5名“驴友”,救援人员花费了18个小时。获救后,5人共同承担了2万元救援费用,这是江西省首次对违规探险造成公共资源浪费的行为进行追责。据悉,5人缴纳的这笔费用已经到账。

## “驴友”进入未开发区域探险被困,880余人展开救援

2024年10月25日,一行10人自行组织来到百丈山景区进行徒步登山探险活动,当晚入住民宿。

次日,10人队伍中的5人决定继续向未经开发的区域——百丈山天狗岭进发。当时秋雨刚过,山雾弥漫,民宿经营者王运刚建议“驴友”不要贸然前行:“本来就

是野山,下过雨地面湿滑,还容易迷路。”奈何“驴友”不听劝阻,只是约定当日17时前返回民宿。

百丈山风景名胜区管委会工作人员李晨介绍,几名“驴友”走的是村民过去运输林木的山路,属于未经开发地带,“我们在主要路口设置了明显的标志牌,提示‘未开发区域,严禁一切登山户外活动,违者后果自负’。”

直到当天18时30分左右,王运刚都没有等到大家返回,也联系不上相关人员,他打电话报警求助,这个电话,最终救了这5名“驴友”。

当地出动880余人,90余台车辆设备展开救援。10月27日11时40分许,奉新县乐行公益救援队副队长伍凌云连夜进山搜索,在修水和奉新之间进行双向搜索,在修水潭嘴山间的一处水沟旁找到5名“驴友”。经过询问和检查,几人体力不支,好在无受伤情况。

“我们已经‘弹尽粮绝’了。”被救“驴友”李某表示,“大家已经疲惫不堪,粮食和水都没有了。”

“这片野山几乎没有路,海拔落差大,加上天气因素,给救援工作造成了很大的阻碍。”奉新县蓝天救援队副队长沙招和说。4个搜救组在修水和奉新之间进行双向搜索,立体搜寻、梯次推进,在506平方公里山间密林中采取人力扩音器呼喊加无人机搜索的方式连夜搜救。救援人员只能通过强光手电筒一边仔细观察脚印及滑行痕迹,一边不断呼喊失联“驴友”的名字。

“我们的航空应急救援特勤队立刻进入战备状态,随时待命。”江西省应急管理厅救援协调和预案管理局局长徐长根表示。

“贸然前往未开发区域探险,参与者对潜在风险预估不足,应急准备不充分,在缺乏必要自救措施的情况下,发生安全事故的可能性很高。”奉新县应急管理局局长陈兆虎提醒公众,亲近自然的同时,要树立文明登山、安全登山的意识,最好在当地请经验丰富的导游,个人的生命安全始终应该放在第一位。

## 5名“驴友”共同承担2万元救援费用

2024年11月1日,就“10·26”奉新县天狗岭“驴友”失联事件救援有关责任问题,江西省应急管理厅牵头组织有关部门会商。

“到底应不应该追责?追偿额度如何考量?我们做了两次论证。”徐长根表示。

首先,追偿的依据何来?“这需要考虑公民行为本身是否存在过错。”徐长根表示。在此次事件中,当地管委会在主要路口已设置禁止进入标志牌,但5名“驴友”无视禁令擅自进入未开发区域,且5人均系完全民事行为能力人,能够预见此行为可能导致的后果仍要为之,有明显的过错行为。“应急救援资源是宝贵的。”徐长根表示。

江西财经大学工商管理学院副院长胡海胜表示,按照《中华人民共和国民法典》第九百七十九条的规定,管理人没有法定的或者约定的义务,为避免他人利益受损失而管理他人事务的,可以请求受益人偿还因管理事务而支出的必要费用;管理人因管理事务受到损失的,可以请求受益人给予适当补偿。同时,《中华人民共和国旅游法》第八十二条规定:“旅游者接受相关组织或者机构的救助后,应当支付应由个人承担的费用。”从公民过错行为及法律相关规定来看,针对此次事件,追偿救援费用是合理的。

事中积极救援,事后仍需厘清责任。法律并未明文给出具体赔偿细则,这让大家犯了难。“两次征询意见,综合起来有两种考虑,一种意见是看投入救援力量,政府投入不应追偿,社会民间力量应追偿。”徐长根表示,此次救援,宜春市政府征调了不少临近乡镇的村民,还有相关社会救援力量。此次政府救援方面,仅雨衣、食品等投入就有10.56万元。“另一种意见,看个人行为是否违法违规。违法违规,则应全部承担;发生意外,则无需承担。”徐长根说,罚款不是目的,重要的是警示教育。事实上,在具体的救援投入中,政府投入力量也很难量化,最终只是综合考虑公民的可负担性以及“回款”的可行性而做出的妥协。“我们始终把生命放在第一位,有偿救援还需要审慎考量。过度强调有偿,临到救援时是否会出现‘讨价还价’的情况?”徐长根说。

2024年11月7日,宜春市政府在江西省应急管理厅对5名“驴友”进行了警示教育约谈,对“驴友”违反政府管理规定,擅自进入未开发开放区域探险行为进行了严肃的批评教育,并要求其作为完全民事行为能力人承担相应责任。经协商,综合考量旅游者过错程度、个人承担能力和悔过认错态度,与会“驴友”签署了《具结悔过书》,5人共同承担2万元救援费用。

事后,“驴友”李某某说:“希望广大徒步登山爱好者不要擅自前往未开发山区,给政

府和社会增添困扰。”

## 减少此类事件,应提高违法违规成本

自然保护区往往风景优美、人迹罕至,一些探险活动的目标区域常在自然保护区内。对此,南昌大学法学院教授宁立成提醒:“《中华人民共和国自然保护区条例》明确规定,禁止任何人进入自然保护区的核心区。因科学研究的需要,必须进入核心区从事科学研究观测、调查活动的,应当事先向自然保护区管理机构提交申请和活动计划,并经自然保护区管理机构批准。禁止在自然保护区的缓冲区开展旅游和生产经营活动。自然保护区的内部未分区的,依照本条例有关核心区和缓冲区的规定管理。”

“沙地更绿,路是‘功臣’。”刘环宇说,沙地面积大,流动性强且距离村庄远,没有进出道路,很难抵达沙地深处。路开通了,机械、人员进来了,树苗、稻草得以成捆地运来,从而让绿意在地处蔓延。

路修到哪里,植树种草就跟到哪里。乌白公路开通以来,沙地治理一步一个脚印。

人流、物流通过公路进入沙地深处,如今,乌白公路不仅是一条治沙路,更成为一条生态旅游产业路。

乌白公路连接304省道和305国道,串起沿线30万亩稻田和多个特色小镇,成为沙区牧民的致富路。

“长期以来,道路不畅,好米也难卖。”白音套海苏木龙源精米加工厂负责人杜海军承包稻田500亩,他告诉记者,“乌白公路开通后,运输成本省下不少。”

白音套海苏木的沙地水稻、海拉苏镇的特色奶食品、阿什罕苏木的沙海景区……道路开通后,藏在沙地腹地的特产“飞”出沙地,景区吸引着外面的游客。翁牛特旗交通运输局局长战延辉介绍,公路建成后,车流量翻了一番,货运成本降低约30%,直接或间接带动近8万名沿线群众增产增收。

去年5月,乌白公路北侧,翁牛特旗第十六条穿沙公路其白线竣工通车。依托这条15公里长的公路,当地继续实施沙地综合治理。至此,翁牛特旗治沙网格体系正式形成。

“目前,翁牛特旗已开通16条穿沙公路,总里程达到400多公里,累计完成沙地综合治理500多万亩。”战延辉说,截至目前,翁牛特旗沙地生态系统质量和稳定性显著提升,生态环境有效改善。

开通一条穿沙公路,治理一片沙地,建设一条生态带,造福一方百姓。

翁牛特旗有关负责人表示,在以路治沙的基础上,翁牛特旗将把生态建设与富民工程紧密结合,科学利用沙地,发展光伏、风电和生态旅游,变沙为宝,实现从“沙进人退”到“绿进沙退”再到“以绿生金”的转变。

## 内蒙古赤峰市翁牛特旗开展综合治沙

## 以路治沙绿生金

本报记者 韩鑫

翁牛特旗,在哪里?内蒙古自治区赤峰市中部,科尔沁沙地西缘。这里沙化土地面积达667万亩,占全旗总面积的1/3以上。

这里也是赤峰市境内治理难度最大的沙化地区,全旗8个苏木乡镇,92个嘎查村,约14万人在沙区生产生活。

2021年,全长91公里的乌白公路建成通车。茫茫沙海中,一条公路穿沙而过,公路两侧密植的草方格将黄沙紧锁,实现以路治沙、治沙护路。

2024年10月,交通运输部等4部门联合发布“四好农村路”高质量发展典型案例,翁牛特旗以路治沙实践入选。

从翁牛特旗主城区驱车不到1小时,经304省道转入乌白公路,眼前豁然开朗——

蜿蜒起伏的柏油公路横亘在无垠沙海中,将沙地一分为二,道路两侧草方格沙障密集分布,织成一张向外扩张的巨大绿网,牢牢锁住沙地。沙障内部,黄柳、白柠条等灌木郁郁葱葱,一些立地条件好的地块,还栽植了沙榆、樟子松等乔木。

封沙更要育林。翁牛特旗林业和草原局局长刘环宇介绍,在部分植被覆盖度较低的地块,当地采取补植、补播等措施,促进植被恢复。

“沙地更绿,路是‘功臣’。”刘环宇说,沙地面积大,流动性强且距离村庄远,没有进出道路,很难抵达沙地深处。路开通了,机械、人员进来了,树苗、稻草得以成捆地运来,从而让绿意在地处蔓延。

路修到哪里,植树种草就跟到哪里。乌白公路开通以来,沙地治理一步一个脚印。

人流、物流通过公路进入沙地深处,如今,乌白公路不仅是一条治沙路,更成为一条生态旅游产业路。

乌白公路连接304省道和305国道,串起沿线30万亩稻田和多个特色小镇,成为沙区牧民的致富路。

“长期以来,道路不畅,好米也难卖。”白音套海苏木龙源精米加工厂负责人杜海军承包稻田500亩,他告诉记者,“乌白公路开通后,运输成本省下不少。”

白音套海苏木的沙地水稻、海拉苏镇的特色奶食品、阿什罕苏木的沙海景区……道路开通后,藏在沙地腹地的特产“飞”出沙地,景区吸引着外面的游客。翁牛特旗交通运输局局长战延辉介绍,公路建成后,车流量翻了一番,货运成本降低约30%,直接或间接带动近8万名沿线群众增产增收。

去年5月,乌白公路北侧,翁牛特旗第十六条穿沙公路其白线竣工通车。依托这条15公里长的公路,当地继续实施沙地综合治理。至此,翁牛特旗治沙网格体系正式形成。

“目前,翁牛特旗已开通16条穿沙公路,总里程达到400多公里,累计完成沙地综合治理500多万亩。”战延辉说,截至目前,翁牛特旗沙地生态系统质量和稳定性显著提升,生态环境有效改善。

开通一条穿沙公路,治理一片沙地,建设一条生态带,造福一方百姓。

翁牛特旗有关负责人表示,在以路治沙的基础上,翁牛特旗将把生态建设与富民工程紧密结合,科学利用沙地,发展光伏、风电和生态旅游,变沙为宝,实现从“沙进人退”到“绿进沙退”再到“以绿生金”的转变。

## 《古树名木保护条例(草案)》通过审议

## 为古树名木保护提供更坚实法治基础

本报记者 董丝雨

生态文明建设和文化传承的一项系统工程。近年来,从关注生存到重视保护,再到注重传承与发展、确保科学管护,我国对古树名木的认知和保护理念不断深化。

2019年修订的《中华人民共和国森林法》将保护古树名木作为专门条款,成为国家依法保护古树名木的里程碑。2022年,第二次全国古树名木资源普查结果发布,全面摸清了我国古树名木资源家底。

近年来,多地已出台古树名木保护办法。北京市园林绿化局副局长沙海江介绍,北京市园林绿化局严格执行《北京市古

树名木保护管理条例》,编制实施了《北京市古树名木保护规划》,出台了古树名木评价、日常养护等6部地方标准规范,让古树保护有法可依、有章可循。同时,将古树名木保护纳入林长制考核,认真做好巡查巡护和日常养护,对衰弱和濒危古树进行抢救复壮。

为落实《条例》的各项要求,刘丽莉表示,要全面摸清全国古树名木健康情况,研究高效的调查监测技术及方法,建立起完善的监测体系,构建完善的电子档案和智慧管理系统,有机集成古树名木养护、复

壮、巡查、专家诊治等信息,开展“一树一档”“一树一策”管理,实现精准化、科学化、智慧化保护。形成树木健康管理监测评价体系、预警安全体系和健康干预体系,定期邀请专家对古树名木进行“健康诊断”,及时掌握树木健康和生存情况,出现健康问题及时发现和救治。同时,要严厉打击毒害古树、非法采伐等涉古树名木违法犯罪行为。

为充分利用珍贵的绿色“活化石”资源,各地将通过建设古树名木公园、古树名木数字博物馆、古树名木游线等,为公众提供方便、友好的科普体验,更好地发挥古树名木的历史价值、生态价值和文化价值,引导全社会增强保护意识。

“未来,随着保护制度的不断完善、科技支撑的持续加强、执法监管的更加严格,全社会共同保护古树名木的良好氛围必将日益浓厚。”刘丽莉说。

## 冷空气将影响我国大部地区

本报北京1月5日电(记者李红梅)近期,由于冷空气活动较少且势力较弱,我国大部地区气温比常年同期略偏高。中央气象台预计,6日夜间至9日,将有冷空气影响我国大部地区,气温将下降。

受冷空气影响,预计6日夜间至9日,西南地区和中西部大部将有4—6摄氏度降温,东北地区、江汉、江南西部、贵州等地局地降温8摄氏度以上,内蒙古中东部、华北北部、东北地区南部等地将有4—6级风;青藏高原东部、西南地区和江南西部有一次雨雪天气过程,青海南部、西藏东部和川西高原有小到中雪,局地大雪,四川南部、云南北部、贵州中北部、重庆东部、湖北西部和湖南西部有小雨转雨夹雪或雪,其中部分地区有中到大雪,局地暴雪,贵州中北部、湖北西南部、湖南西部等地局地有冻雨。

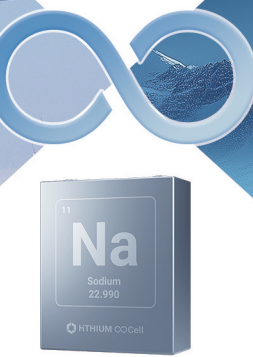
本版责编:程晨 张晔 何宇澈

HTHIUM 海辰储能

让绿色能源惠及全人类

极端环境下

实现钠电选择自由



CCell N162Ah

长寿命 | 宽温域 | 高倍率 | 高安全



扫码关注