

# 改革必须坚持以人民为中心

臧安民

国家主席习近平在二〇二五年新年贺词中指出：“中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。”人民是历史的创造者，群众是真正的英雄。为什么人、靠什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。党的二十届三中全会《决定》将“坚持以人民为中心”作为进一步全面深化改革的重大原则之一，彰显了进一步全面深化改革的根本立场和价值取向。深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，必须牢牢把握改革必须坚持以人民为中心，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，以改革之举、改革之力、改革之效，真正让人民群众在改革中不断增强获得感、幸福感、安全感。

## 改革取向顺应人民期待

在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记郑重宣示：“想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实。”我们深入学习贯彻党的二十届三中全会《决定》会发现，像“完善学生实习实践制度”“支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展”等大大小小的群众身边事、贴心事、具体事，也写入了党中央文件，融入国家发展的顶层设计，以人民为中心的发展思想在进一步全面深化改革中绽放更加耀眼的光芒。进一步全面深化改革，必须领会好改革意图，把握准改革指向，顺应人民期待，倾听人民心声、回应人民关切，真正做到人民有所呼、改革有所应。

**顺应人民期待就要坚持人民性这个马克思主义本质属性。**习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等人民群众最关心最直接最现实的利益问题上，持续推进重点领域改革。比如，户籍制度改革打破多年城乡壁垒，让1.4亿农业转移人口落户城镇；个人所得税改革着力惠及民生，2.5亿人税收负担明显减轻；医药卫生体制改革推进国家组织药品和高值耗材集中采购和使用，医药费用过快增长势头得到初步遏制……新时代以来，各方面推出的2000多个改革方案涉及衣、食、住、行等各个环节，一个大写的“人”字贯穿始终，充分彰显了改革的逻辑起点、价值归宿。

**顺应人民期待就要不断满足人民群众对美好生活的向往。**党的十八大以来，全面深化改革取得重大实践成果、制度成果、理论成果。我国国内生产总值从2012年的54万亿元增长到2023年的129万亿元，稳居世界第二位；2023年人均国内生产总值接近高收入国家门槛；打赢脱贫攻坚战，历史性地

解决了绝对贫困问题；建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，人民生活品质不断提高。但是，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等民生保障方面仍存在不少难题。从“有没有”到“好不好”，老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，以改革来打破“不平衡不充分的发展”的制约。

**顺应人民期待就要落在发展中保障和改善民生这一中国式现代化的重大任务。**党的二十届三中全会《决定》聚焦提高人民生活品质，就完善收入分配制度、完善就业优先政策、健全社会保障体系、深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系等作出一系列重要部署。进一步全面深化改革，就要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多采取一些惠民生、暖民心、顺民意的实招实事，把改革的含金量充分体现出来，让人民群众有感可及、得到实惠。

## 改革举措充分吸纳民意

习近平总书记指出：“改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放中每一个领域和环节经验的创造和积累，无不来自亿万人民的智慧和实践。”只有充分尊重人民主体地位和首创精神，进一步全面深化改革才能充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性。

**改革是人民群众自己的事业，必须充分吸纳民意。**我们党一直坚持从群众中来、到群众中去，把马克思主义认识论、群众观具体体现在科学思想方法、工作方法上。比如，就研究吸收网民对党的二十大相关工作意见建议，习近平总书记作出重要指示，强调这是“全党全社会为国家发展、民族复兴献计献策的一种有效方式，也是全过程人民民主的生动体现”；2023年11月底，党中央下发通知，就党的二十届三中全会议题在党内一定范围征求意见，同时通过一定方式征求部分党外人士意见和建议，不久后，带着对党国情世情的调研思考，凝结着各方面的智慧，111份意见和建议从四面八方汇集而来；等等。这些都是广泛听取群众意见建议的生动实践。正是因为始终坚持开门问策、集思广益，改革才得到人民的拥护支持，激发出人民的无穷力量。

**充分吸纳民意，需要每个党员干部**

**特别是领导干部坚守想人民之所想、行人民之所嘱的鲜明立场。**人民群众对实践变化感知最敏感、感受最深切。离基层越近，同群众越亲，越能体会群众的所思所盼是什么、越能发现问题的症结在哪里，提出的对策也就更有针对性，拿出的办法也就更符合实际。从深入天寒地冻的太行山深处，顶风冒雪看真贫；到走进河北保定受灾群众家中，看温度计、摸暖气片，感受百姓冷暖；再到在湖南常德沿着田边小道，同种粮大户、农技人员、基层干部一笔一笔算投入产出账……新时代以来，习近平总书记总是把人民的所思所盼、安危冷暖装在心里，融入国家发展的顶层设计中。党员干部特别是领导干部要大兴调查研究，走好新时代的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革举措中来，围绕解决突出问题设置改革议题，优化重点改革方案生成机制；充分发挥民主民意表达平台和载体的重要作用，自觉问计于基层、问计于群众，运用大数据、云计算、人工智能等新技术新手段，不断拓展吸纳民意、汇集民智的途径和方法，真正把人民的智慧、人民的探索、人民的创造转化为进一步全面深化改革的强大动力。

**充分吸纳民意，必须加强制度保障。**“小智治事，大智治制”，制度是管根本、管长远的。党的二十届三中全会《决定》提出“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”，这是加强人民当家作主制度建设的重要内容，是对人民立场、人民利益、人民力量的充分彰显和生动印证。要运用好人民代表大会制度这个全过程人民民主的重要制度载体，完善人大代表联系群众制度，通过基层立法联系点、人大代表之家、人大代表联络站等平台，积极反映人民群众的意愿呼声；要善于从人民群众的实践创造和发展要求中完善政策主张，让越来越多来自基层的声音直达各级决策层，越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策；要加强同基层群众面对面交流，把群众的“金点子”转化为推进改革发展的“金果子”。

## 改革过程组织人民参与

没有人民支持和参与，任何改革都不可能取得成功。在总结新时代全面深化改革取得历史性伟大成就时，习近平总书记深刻指出：“这是一场人民广泛参与的深刻变革。”人民广泛参与，深刻诠释着人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。

**每个人既是改革的受益者，也是改革的参与者。**最深刻的变化在于人，最根本的利益归于人，最强大的动力源于

人。从“两弹一星”精神、焦裕禄精神，到脱贫攻坚精神、企业家精神；从帮扶干部倾力奉献，以东西部协作促进区域协调发展，到大国工匠精益求精，让中国制造闪耀世界；从上海中心大厦为4000多名建设者设立荣誉之墙，到广东东莞地标建筑亮灯致敬平凡善良的劳动者；从“我是党员我先上”的逆行出征，到“请放心、强国有我”的青春誓言、“清澈的爱、只为中国”的深情告白……“人”是进一步全面深化改革、推进中国式现代化最强大底气，亿万人民以“国家的主人、社会的主人、自己命运的主人”的使命感和责任感，知难而进、发愤图强，书写下勇于担当、推进改革的动人篇章。

**进一步全面深化改革，必须充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性。**“用众人之力，则无不胜也”。习近平总书记强调：“改革是人民群众自己的事业，要全体人民共同参与，团结一致攻坚克难。”党的二十届三中全会提出300多项重要改革举措，涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等多个领域，每一项都关乎人民群众的切身利益。这就要求我们加强面向基层和群众的宣传解读，引导全社会正确理解党中央的战略考量，正确理解各项改革举措的现实意义、目标指向，以凝聚共识，筑牢全党全社会推进改革的思想基础、群众基础，推动亿万群众满腔热忱投身改革、万众一心支持改革、齐心协力推动改革，激发进一步全面深化改革的“总的合力”。

## 改革成果由人民共享

习近平总书记指出：“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”改革成果由人民共享，彰显了以人民为中心的发展思想和人民至上的价值理念。

**改革成果由人民共享是坚定改革指向的必然要求。**不断满足人民对美好生活的向往没有终点。让人民生活幸福是“国之大者”，也是改革开放事业的奋斗目标。着眼于实现人民美好生活、促进社会公平正义、推动共同富裕，党的二十届三中全会《决定》从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，积极回应人民群众新要求新期待，对解决群众反映强烈的突出问题作出战略部署。正是因为我们党做到了改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，改革开放事业才底气坚实、动力强劲、前景光明，以不断造福亿万人民赢得人民群众衷心拥护。

**改革成果由人民共享是评定改革成效的根本标准。**习近平总书记强调：“改革发展搞得成功不成功，最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。”人民的获得感，体现着改革的含金量。党的十八大以来，全面深化改革从人民群众反映最强烈的问题入手，大到医疗、教育等重大领域改革，小到身份证异地受理、婚姻登记“跨省通办”等便民服务，影响人民群众切身利益就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题不断得到解决。在进一步全面深化改革中，既要坚持尽力而为，也要坚持量力而行，把各项改革工作做扎实、做到位；既要做好做大“蛋糕”，也要进一步分好“蛋糕”，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，扎实推进全体人民共同富裕。

## 以实绩实效当好进一步全面深化改革的坚定行动派、实干家

党的二十届三中全会《决定》专门强调“以钉钉子精神抓好改革落实”，要求“对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实”。进一步全面深化改革的蓝图已经绘就，号角已经吹响，最紧要的任务就是抓好改革落实。党员干部要当好坚定的行动派、实干家，让每一项改革举措落到实处、见到实效，实现人民对美好生活的向往。

**以时时放心不下的责任感，奋力打开改革发展新天地。**习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上说：“我在地方工作时，逢年过节都值班，生怕出了什么事”；2022年在海南考察时说：“有位革命前辈曾说过这样的话，‘时时放心不下’。我听了很有共鸣。”时时放心不下，体现了坚定不移的党性、初心使命的坚守、守土尽责的担当，是务实作风的具象化。书写进一步全面深化改革这一实践续篇和时代新篇，把“全景图”转换为“实景图”，要求党员干部自觉把改革的责任扛在心上、扛在肩上，时常问一问自己的责任尽到了吗？该干的干好了、干优了吗？真正做到直面矛盾问题不回避、铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩。

**着力解决乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。**解决“乱作为”问题，关键是要加强正确政绩观教育，改进政绩考核，推动领导干部在“实”字上下功夫，

察实情、出实招、求实效，步步为营、稳扎稳打，坚决防止和克服形式主义；在“长”字上下功夫，谋长远、谋未来，以“功成不必在我”的精神境界、“功成必定有我”的历史担当，持续发力、善作善成；在“勇”字上下功夫，勇于触碰深层矛盾问题，勇于突破利益固化藩篱，以敢为人先、敢于斗争的勇气，以事不避难、义不避责的决心，创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。解决“不作为”问题，关键是要落实和完善《推进领导干部能上能下规定》，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。解决“不敢为”问题，关键是要落实和完善“三个区分开来”具体办法，正确看待干部在履职中的失误和错误，把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。解决“不善为”问题，关键是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，真正把学习成效转化为立足岗位进一步全面深化改革、推进中国式现代化的实际行动；大力锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，鲜明树立选人用人正确导向，做深做实政治素质考察，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，推动干部保持以政治能力为前提、以专业能力为基础、以战略思维和专业思维为媒介、以领导能力和专业精神为支撑的特质；加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，完善“原理学理哲理案例化”的培训交流机制，全面提高干部现代化治理能力。

**健全层层压实责任、层层狠抓落实的工作机制。**习近平总书记2024年10月在福建考察时强调：“衡量干部业绩好不好，关键要看老百姓口碑好不好。各级领导干部要向谷文昌同志学习，树牢正确政绩观，为官一任、造福一方，真抓实干、久久为功，把丰碑立在人民群众心中。学习谷文昌同志，不仅要高山仰止，还要见贤思齐，像他那样做人、为政。”进一步全面深化改革，关键在干、在实干。广大党员干部特别是领导干部要紧密结合工作职责，把改革任务落细落小落实，明确责任、跟踪问效，以责促行、以责问效。讲责任、负责任，再大的困难也会想出办法去克服。要聚焦问题、解决问题。问题是时代的呼声，是事物矛盾的表现形式，也是改革的逻辑起点。要强化问题意识、坚持问题导向，着力解决制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题，并不断在改革实践中发现问题、完善举措、纠正偏差，让“问题清单”成为“成果清单”，以改革实效书写不负人民的改革答卷。



### 思想纵横

# 改革要树立全国一盘棋思想

王云松

改革是一项系统工程。习近平总书记在党的二十届三中全会第二次全体会议上的重要讲话中指出：“各地区各部门要树立全国一盘棋思想，自觉在大局下行动，全力以赴把党中央确定的原则、明确的举措、提出的要求不折不扣贯彻落实好。”推动进一步全面深化改革举措落实落地，不能把眼光局限在自己的“一亩三分地”，必须树立全国一盘棋思想，把工作放在党和国家整个大局中去思考谋划。

不谋全局者，不足谋一域。树立全国一盘棋思想，是对马克思主义关于整体与部分的辩证关系的深入把握。整体，是事物的全局和发展的全过程，居于主导地位，统率着部分。部分，是事物的局部和发展的各个阶段，服从和服务于整体。1936年，毛泽东同志在《中国革命战争的战略问题》中特别强调了要把把握全局和局部的关系，指出“懂得了全局性的东西，就更会使用局部的东西，因为局部的东西是隶属于全局性的东西的”。进一步全面深化改革力度规模大、涉及范围广、触及利益深、牵一发而动全身，只有从大局出发，牢牢把握改革的整体性、全局性，避免单兵突进甚至各行其是，才能同向发力、形成合力，实现改革整体效益的最大化。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全国一盘棋，加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹，进一步推动改革系统集成、落地见效。比如，加快建设全国统一大市场是以习近平总书记为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策，从畅通城乡经济循环，到打破区域行政壁垒，再到加强规则机制衔接，一系列改革举措促进了全国地方保护和市场竞争的深层次堵点，促进了商品要素资源畅通流动，为经济发展注入澎湃活力。实践证明，只有树立全国一盘棋思想，从党和国家发展

## 顺应消费需求变化趋势 打造一批新的消费增长点

王永贵 马双

消费是最终需求，是经济增长的持久动力。去年底举行的中央经济工作会议确定了今年要抓好的重点任务，排在第一位的就是“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”。这进一步彰显了促进消费对推动经济持续回升向好的基础性作用。贯彻落实中央经济工作会议部署要求，要积极探索富有地域特色的高质量发展新路子，从“长河落日圆”的西北大漠，到“小桥流水人家”的江南水乡，从“雪山巍峨映霞光”的北方边疆，到“椰风徐徐醉海岸”的南海之滨……我国幅员辽阔，各地资源禀赋和发展水平千差万别，既需要强化整体推进，又需要加强重点突破，既需要全国层面的整体战略谋划，更需要各地区各部门各领域具体灵活务实地创造性开展工作。只有牢牢把握在国家发展大局中的战略定位，积极与宏观政策进行有效衔接，多培养些“独门绝技”，突出些“比较优势”，才能更好融入国家发展大局，推动进一步全面深化改革行稳致远。

消费是最终需求，是经济增长的持久动力。去年底举行的中央经济工作会议确定了今年要抓好的重点任务，排在第一位的就是“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”。这进一步彰显了促进消费对推动经济持续回升向好的基础性作用。贯彻落实中央经济工作会议部署要求，要积极探索富有地域特色的高质量发展新路子，从“长河落日圆”的西北大漠，到“小桥流水人家”的江南水乡，从“雪山巍峨映霞光”的北方边疆，到“椰风徐徐醉海岸”的南海之滨……我国幅员辽阔，各地资源禀赋和发展水平千差万别，既需要强化整体推进，又需要加强重点突破，既需要全国层面的整体战略谋划，更需要各地区各部门各领域具体灵活务实地创造性开展工作。只有牢牢把握在国家发展大局中的战略定位，积极与宏观政策进行有效衔接，多培养些“独门绝技”，突出些“比较优势”，才能更好融入国家发展大局，推动进一步全面深化改革行稳致远。

**保持释放消费潜力。**我国连续多年保持世界第二大消费市场地位，2024年1—11月份，社会消费品零售总额442723亿元，同比增长3.5%。充分激发我国超大规模市场潜力，根据不同群体需求制定差异化支持政策，重点抓好增长性、带动性强的领域，将进一步充分释放我国消费需求潜力。比如，近年来数字技术的创新应用，在引领消费“向绿向新”发展方面发挥着重要作用，汽车等传统产业在数字化、智能化驱动下正在焕发新的生机。进一步释放消费潜力、推动新型消费扩容，可深入实施数字消费提升行动，丰富数字消费供给，优化数字消费载体，有力引导数字消费创新发展；开展“人工智能+”行动，帮助消费者解决消费过程中遇到的各种决策难题，提升消费

决策的效率和质量。

**加快培育国际消费中心城市。**培育建设国际消费中心城市，对于促进形成强大国内市场、增强消费对经济发展的基础性作用具有重要意义。比如，近年来，我国实施144小时过境免签政策，让“China Travel”风靡世界，推动入境消费快速增长，2024年前三季度中国人入境游客约9500万人次，同比增长近80%。要通过高水平对外开放，进一步优化入境政策和消费环境、鼓励首发经济等，精准汇聚全球消费、升级高品质消费和引领全球消费，努力构建融合全球消费资源的集聚地，提升国际化产品和服务供给能力以及对国际消费者的吸引力。

**建立共享型消费格局。**去年7月，国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，提出实施新一轮农业转移人口市民化行动。顺应这一趋势，健全常住地提供基本公共服务制度，帮助农业转移人口平等享受城市教育、医疗、养老和住房等基本公共服务，将有力促进消费扩容提质。为此，要推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利；加大税收、社

会保障和转移支付等的调节力度，持续优化劳动者工资正常增长机制，以不断增长的消费能力和持续缩小的城乡消费差距，推动形成共享型消费格局。

**打造融合型消费业态。**融合型消费是一种创意消费，在推动产业融合、实现经济跨界发展和创新发展方面具有重要促进作用。近年来，我国旅游消费不断开辟新赛道，生成式人工智能产品和数字藏品等数字文化融合的消费渐成Z世代追求的潮流，非物质文化遗产与演艺、旅游等融合型消费新业态也在蓬勃发展。数据显示，2023年，我国人均教育文化娱乐消费支出达到2904元，比上年增长17.6%；2024年1—11月，我国体育用品类消费支出增长10.5%。要持续优化文化服务和产品供给机制、加强文化与科技融合，持续打造融合型消费业态，以融合型消费新业态助力扩大内需。

（作者分别为浙江工商大学校长、对外经济贸易大学教授）