国办印发意见

全面深化药品医疗器械监管改革 促进医药产业高质量发展

本报北京1月3日电 （记者**申少铁**）国务院办公厅日前印发《关于全面深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持科学化、法治化、国际化、现代化的监管发展道路，统筹高质量发展和高水平安全，深化药品医疗器械监管全过程改革，加快构建药品医疗器械领域全国统一大市场，打造具有全球竞争力的创新生态，推动我国从制药大国向制药强国跨越，更好满足人民群众对高质量药品医疗器械的需求。

《意见》提出，到2027年，药品医疗器械监管法律法规制度更加完善，监管体系、监管机制、监管方式更好适应医药创新和产业高质量发展需求，创新药和医疗器械审评审批质量效率明显提升，全生命周期监管显著加强，质量安全水平全面提高，建成与医药创新和产业发展相适应的监管体系。到2035年，药品医疗器械质量安全、有效、可及得到充分保障，医药产业具有更强的创新创造力和全球竞争力，基本实现监管现代化。

《意见》明确5方面24条改革举措。一是加大对药品医疗器械研发创新的支持力度。完善审评审批机制全力支持重大创新，加大中药研发创新支持力度，发挥标准对药品医疗器械创新的引领作用，完善药品医疗器械知识产权保护相关制度，积极支持创新药和医疗器械推广使用。二是提高药品医疗器械审评审批质效。加强药品医疗器械注册申报前置指导，加快临床急需药品医疗器械审批上市，优化临床试验审评审批机制、药品补充申请审评审批和药品医疗器械注册检验，加快罕见病用药品医疗器械审评审批。三是以高效严格监管提升医药产业合规水平。推进生物制品（疫苗）批签发授权，促进仿制药质量提升，推动医药企业生产检验过程信息化，提高药品医疗器械监督检查效率，强化创新药和医疗器械警戒工作，提升医药流通新业态监管质效。四是支持医药产业扩大对外开放合作。深入推进国际通用监管规则转化实施，探索生物制品分段生产模式，优化药品医疗器械进口审批，支持药品医疗器械出口贸易。五是构建适应产业发展和安全需要的监管体系。持续加强监管能力建设，大力发展药品监管科学，加强监管信息化建设。

华能正宁2×1000兆瓦调峰煤电项目1号机组近日并网发电。华能正宁电厂位于甘肃省庆阳市正宁县，是“陇电入鲁”工程的重点配套电源。待两台机组全部并网后，年发电量将达100亿千瓦时，保障“陇电入鲁”特高压线路安全稳定运行。图为1月3日拍摄的华能正宁电厂钢结构间冷塔内部。 新华社记者 **郎兵兵**摄

2023年度全国耕地面积19.29亿亩，耕地布局进一步优化

“占优补优”，改革完善耕地占补平衡管理

本报记者 常 钦

R政策解读

2023年度全国国土变更调查结果显示，全国耕地面积19.29亿亩，与第三次全国国土调查时相比，增加1120.4万亩，耕地布局进一步优化。

改革完善耕地占补平衡管理，是守牢耕地保护红线的重要改革举措。自然资源部会同农业农村部印发《关于改革完善耕地占补平衡管理的通知》（以下简称《通知》），在调整完善占用耕地补偿制度、改进占补平衡管理方式、强化补充耕地管理等方面，提出明确要求。

调整完善占用耕地补偿制度

自然资源部耕地保护监督司有关负责人介绍，耕地占补平衡制度实施20多年来，有效弥补了非农建设占用耕地造成的损失。近年来耕地减少原因日趋多元，造林种树和种果种茶等成为耕地减少的主要原因。同时，经过多年持续开发，全国耕地后备资源日渐匮乏，加之保护生态的刚性约束，开垦宜耕未利用地补充耕地难度越来越大。此外，一些地方执行政策走偏走样。这些问题需要通过系统改革来解决。

党的二十届三中全会《决定》明确，改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准。2024年发布的《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见》（以下简称《意见》）明确改革耕地占补平衡管理方式、完善占补平衡落实机制、加强对补充耕地主体补偿激励和健全补充耕地质量验收制度等要求。《通知》进一步细化落实《意见》要求。

强化耕地总量管控和“以补定占”管理

自然资源部耕地保护监督司有关负责人介绍，改革旨在建立以省域耕地总量动态平衡为核心的占补平衡新机制，通过强化耕地总量管控和“以补定占”管理，提升耕地质量，守住耕地保护红线。

调整完善占用耕地补偿制度。《通知》提出，除个别情形外，各类占用耕地行为导致耕地减少的，均应落实耕地占补平衡。在补充耕地来源方面，明确在符合国土空间规划和生态环境保护要求的前提下，国土调查成果中各类非耕地地类，均可作为补充耕地来源。

改进占补平衡管理方式。《通知》强调实施省级行政区域耕地总量动态平衡、质量稳定监督管理，强化非农建设占用耕地“以补定占”管控。为了做好与耕地保护缺口恢复的衔接，明确稳定利用耕地净增加量可用于抵补缺口或作为非农建设“以补定占”管控规模。

强化补充耕地管理。《通知》提出各类实施主体依法依规将非耕地垦造、恢复为稳定利用耕地的，均可作为补充耕地。符合条件的补充耕地要及时划入永久基本农田，逐步达到旱涝保收、高产稳产标准。同时，强化非农建设补充耕地报备管理。

严格补充耕地指标调剂。《通知》明确，非农建设占用耕地进行跨地市调剂补充的，原则上应为省级以上重大建设项目；同时，生态脆弱、承担生态保护重点任务的地区和符合条件的重大建设项目，可通过国家集中开垦定向支持落实耕地占补平衡。

耕地占补平衡新管理方式实施后，各地原补充耕地储备库中尚未使用的补充耕地指标，可以继续结转使用；城乡建设用地增减挂钩中涉及耕地占用和补充的，统一纳入耕地占补平衡管理。

强化刚性约束，确保补充耕地质量可靠

“严把补充耕地验收关口、确保补充耕地质量是落实‘占优补优’的关键。”自然资源部耕地保护监督司有关负责人介绍，《通知》提出农业农村部建立统一的补充耕地质量鉴定方法和标准，强化刚性约束，确保补充耕地质量平均水平不低于各类占用耕地质量平均水平，纳入非农建设补充耕地报备范围的补充耕地质量不低于上年度县域内非农建设占用耕地平均质量等级。

为确保补充耕地质量可靠，《通知》明确县级以上地方农业农村主管部门负责对补充耕地质量进行鉴定，鉴定结果作为补充耕地质量验收的依据。此外，为确保补充耕地长期稳定利用，要将补充耕地后续培肥管护资金纳入占用耕地成本，县级人民政府要加强垦造和恢复耕地的质量建设，引导农村集体经济组织或相关权利人持续耕种，组织补充耕地主体、经营主体对补充耕地持续开展地力培肥和后期管护，提升耕地质量。

自然资源部耕地保护监督司有关负责人表示，各地要明确差异化的补充耕地落实要求，制定差别化的耕地开垦费标准；要合理安排耕地和永久基本农田布局，科学安排补充耕地空间和时序；要对具备重要生态功能的水田实施严格保护，保持省域内水田总量基本稳定；对建设项目报批需要挂钩补充耕地指标的省份，要尽快明确补充耕地报备入库的环节程序和操作方法。

各地要确保耕地保护目标不突破、耕地质量不降低。严格执行国土空间规划和土地利用计划管控要求、严肃处置违法违规占用耕地问题，同时严格落实补充耕地要求，积极稳妥推进耕地恢复，科学适度开发宜耕后备资源，确保各类占用耕地得到及时保质保量补充。

『对推动今年经济持续回升向好充满信心』

国家发展改革委介绍去年推进高质量发展情况——

本报记者 刘志强

1月3日，国务院新闻办举行“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会，国家发展改革委副主任赵辰昕等介绍2024年扎实推进高质量发展有关情况。

经济实力、科技实力、综合国力持续增强

2024年前11个月制造业技改投资增长明显快于全部投资

“2024年，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐。”赵辰昕总结2024年推动高质量发展成绩。

创新活力持续激发，新旧动能转换加快。支持全面创新的基础制度加快健全，重大科技基础设施体系化建设不断推进，探月工程、重型燃气轮机等重大创新成果持续涌现，我国全球创新指数排名在2024年提升到第十一位。创新驱动发展成效持续显现，现代化产业体系建设步伐加快，2024年前11个月，制造业技改投资增长8.5%，明显快于全部投资增长，规上高技术制造业增加值同比增长9%，明显快于规上工业增长。截至2024年11月底，国家新兴产业创业投资引导基金参股501只子基金，带动募资2885.4亿元，支持了8946家初创期和早中期企业。

协调发展扎实推进，空间格局更趋优化。区域发展方面，京津冀、长三角、粤港澳大湾区引领带动作用进一步增强，长江、黄河流域生态环境质量稳步提升；城乡协调方面，第二轮乡村全面振兴规划印发实施，脱贫攻坚成果巩固拓展，城市更新行动有序实施，城市安全韧性水平不断提升。

绿色低碳转型加快，发展底色更加鲜明。出台加快经济社会发展全面绿色转型的意见，深入实施全面节约战略，扎实推进碳达峰碳中和；加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，出台施行生态保护补偿条例，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，2024年前三季度，地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度同比下降3.6%。

开放水平稳步提升，国际合作持续拓宽。制造业领域外资准入限制措施实现“清零”，外贸进出口保持较快增长，特别是2024年前11个月汽车出口584万辆，居世界首位，再创历史新高；高质量共建“一带一路”不断走深走实，中欧班列累计开行突破10万列。

共享发展全面推进，民生保障扎实有力。更大力度稳定就业促进增收；持续提升公共服务质量水平，托育服务机构达到近10万家，养老服务机构和设施达到41万个；社会保障网织密扎牢，重要民生商品保供稳价工作进一步加强。

此外，我国安全保障巩固加强，发展韧性持续提升。藏粮于地、藏粮于技，2024年粮食产量首次突破1.4万亿斤；稳步推进能源产供储销体系建设，迎峰度夏、迎峰度冬能源保障能力不断提升；统筹推进重大技术装备攻关和产业基础再造工程，产业链供应链韧性和安全水平不断增强，数据安全保障不断强化；重点领域风险化解有序有效。

实施更加积极有为的宏观政策

将扩大设备更新支持范围，实施手机等数码产品购新补贴

2025年是“十四五”规划收官之年，中国经济走势备受各方关注。

“从近期月度数据和高频指标看，随着党中央、国务院各项决策部署加快落地见效，特别是去年9月26日中央政治局会议部署实施一揽子增量政策后，市场预期有效提振，经济运行明显回升。”国家发展改革委副秘书长袁达认为。

如何科学制定2025年经济增长目标？在袁达看来，2025年我国经济运行面临不少新的困难和挑战，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大。2024年出台政策的效应将持续显现，2025年宏观政策还有充足的空间，加上宏观调控的手段和经验更加丰富，为实现目标提供有力支撑。

“总的看，我们对推动今年经济持续回升向好充满信心，对高质量完成‘十四五’规划目标任务充满信心。”袁达表示，下一步，国家发展改革委将会同有关方面，实施好更加积极有为的宏观政策，重点做好6方面工作：全方位扩大国内需求，推进标志性改革举措落地见效，扩大高水平对外开放，推动重点产业提质升级，加大保障和改善民生力度，有效防范化解重点领域风险。

袁达表示，今年将大幅增加超长期特别国债资金规模，加力扩围实施“两新”工作，“将设备更新支持范围扩大至电子信息、安全生产、设施农业等领域，实施手机等数码产品购新补贴，对个人消费者购买手机、平板、智能手表手环等3类数码产品给予补贴。进一步提高新能源城市公交车及动力电池更新、农机报废更新补贴标准。加大家装消费品换新的支持力度。”

尽快公布《全国统一大市场建设指引》

推进基础设施竞争性领域向民营企业公平开放

党的二十届三中全会部署了一系列重大改革举措。国家发展改革委副秘书长肖渭明从深入落实“两个毫不动摇”、加快构建高标准市场体系、健全推动高质量发展体制机制、健全宏观经济治理体系和城乡融合发展体制机制等方面回顾了过去一年的重大改革举措。

肖渭明介绍了几项重点工作：近期，国家发展改革委将尽快公布《全国统一大市场建设指引》，抓紧出台《市场准入负面清单（2025年版）》，制定《公平竞争审查条例》实施办法。同时，将加快促进民营经济发展，在宏观政策取向一致性评估中对涉民营经济的政策开展专项评估，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，特别是向民营企业公平开放。

赵辰昕介绍了2025年将出台落地的对外开放新举措。

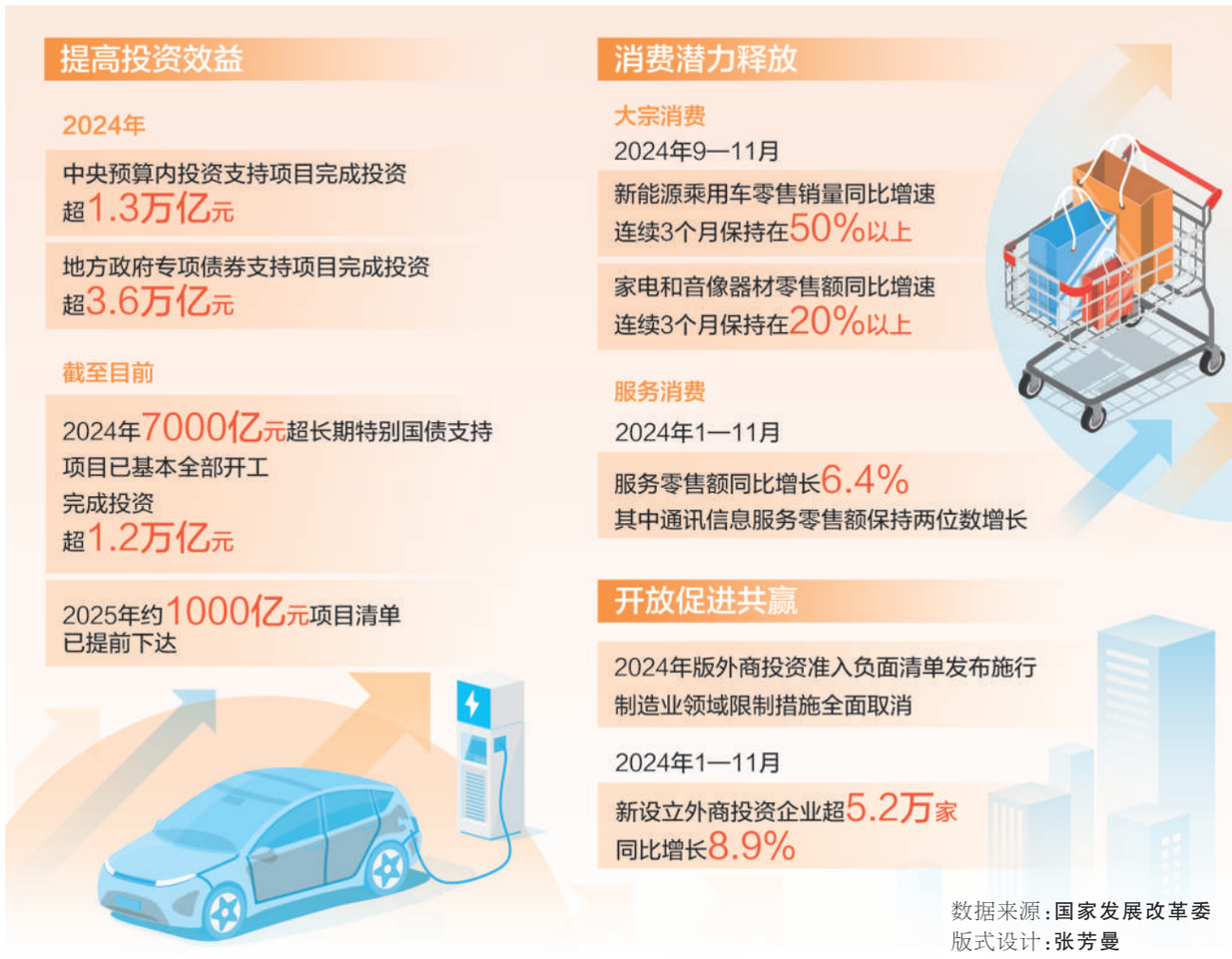
体制机制方面。将稳步扩大制度型开放，深化外商投资促进体制机制改革，采取有效措施鼓励外资企业境内再投资。稳步推进服务业开放，推动扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。同时，完善高质量共建“一带一路”合作规划统筹管理机制。

政策引导方面。将修订扩大鼓励外商投资产业目录，引导更多外资投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保领域以及中西部和东北地区。同时，加快推进海南自由贸易港封关准备工作，支持海南大力培育发展外向型经济。

服务保障方面。将适时推出新一批重大外资项目，协调解决项目落地涉及的用地、用海、环评、能耗等问题。持续搭建跨国企业和地方投资对接平台，推动跨国企业加大投资和中外企业务实合作。

R权威发布

开创高质量发展新局面



数据来源：**国家发展改革委**
版式设计：**张芳曼**

去年民航客运量超7.3亿人次创新高

今年春运预计超9000万人次

本报北京1月3日电 （记者**邱超奕**）中国民航局运输司司长徐青3日介绍，2024年，我国民航运输生产稳步增长。据初步统计，2024年全行业共完成旅客运输量超过7.3亿人次，创历史新高。今年民航春运预计仍将延续旺季市场趋势，探亲流、务工流、学生流、旅游流重合，旅客运输量预计将突破9000万人次，有望再创历史新高。

今年春运旅客出行高峰日预计出现在1月25日至27日（即腊月二十六到二十八）和2月4日至7日（即正月初七到初十）。春运期间全国日均航班计划约1.85万班，同比增长8.4%。

首期淮河流域（片）水土保持公报发布

2023年淮河流域水土保持率达92.85%

本报北京1月3日电 （记者**王浩**）水利部淮河水利委员会近日首次公开发布《淮河流域（片）水土保持公报（2023年）》。公报显示，2023年，淮河流域（片）水土流失面积30462.94平方公里，水土保持率90.79%。其中，淮河流域水土流失面积19304.00平方公里，水土保持率92.85%；山东半岛水土流失面积11158.94平方公里，水土保持率81.67%。与1999年、2018年相比，淮河流域（片）水土流失面积分别减少16644.33平方公里、3362.11平方公里，减幅分别为35.33%、9.94%。