

一次联合督查减下哪些负担

本报记者 张弛

因干部状态新观察·为基层减负赋能

接近下午2点,云南省曲靖市沾益区某酒店大堂,办公接待区坐着的4个人在小声讨论。他们是来到沾益区的督查组,由云南省委督查室、省政府督查室和省发展改革委国民经济综合处的干部组成。此次联合督查整合了数项工作:整治形式主义为基层减负、“厅局长坐诊接访”、“百日攻坚”专项行动……

沾益区工信局副局长罗益林和几名同事已在等候。
“你们带资料了吗?”罗益林问。
“没来得及准备,只把一直在做的项目台账梳理了一下。”沾益区投资促进局副局长陈静秋说。

改变

“不需要主要领导参加,不需要准备书面材料和繁琐的数据表格”

跟陈静秋一样,罗益林也没拿什么材料,上午11点多,他才接到区委督查室主任赵明波的电话:“省里来了联合督查组,要做一个访谈,了解营商环境、助企纾困等工作,下午2点开始。”

“做访谈?”罗益林感到有点诧异。从乡镇到区里,他工作5年多,接受省级联合督查组的访谈还是第一次。等待时,罗益林对本次督查方式感到新鲜:“不需要主要领导参加,不需要准备书面材料和繁琐的数据表格,只要在约定时间过来就行了。”

“请你先介绍一下工信局‘稳增长解难题优环境’工作的开展情况。”听到问题集中在自己负责的工作领域,罗益林借着沾益区新型煤化工产业链图谱,把组建专班、沟通上下游企业、聚焦企业急难愁盼改进营商环境等一条条举措和成效讲出来。大约一个小时,访谈就结束了。

相比过去,督查对本职工作的影响是否减少?参与访谈的时任沾益区发展改革局副局长杨虹举了个例子:“以前督查提前几天通知,我们要整理材料和台账,形成书面报告和发言稿,向主要领导汇报后再修改,这个过程要花两三天时间,另外督查中还要陪同。”

杨虹记得某年第一季度,自己迎接的项目开工督查就有3次,几十个项目每次都要全部跑一遍,忙得团团转。“现在接受‘督检考’的次数少了,需要的材料和表格大大减少。”杨虹说。

访谈中,聊到区里一家企业面临停产时,罗益林也没有回避。“区委、区政府主动提供服务,对接上下游企业,尽力实现产业链的延链补链强链,但有些问题的解决还需要上级部门帮助。”罗益林说,相比于准备汇报材料,这样讲清工作实际情况,也让督查成为向上沟通和解决问题的有效渠道。

联合

“经过统筹,既保障督查质量,又减轻了基层的负担”

“为了更好地解决面向基层‘督检考’数量多、频次高、扎堆重复的问题,我们通过‘督检考’备案管理平台线上报备审核、动态监测预警,加强各类‘督检考’统筹规范。”打开平台,省委办公厅督查四处处长张星向记者演示了一次“督检考”的报备流程:填写名称、组数、总人数、主题等内容,选择开展“督检考”的时间、地点,上传开展方案和依据等文件。

调研前一周,省委办公厅督查四处一级主任科员徐成杭接到通知,要去会议室开会,同去的还有另外两名省级部门的同志。
“省级部门开展‘督检考’要提前备案,报备过程大约3分钟,审核最快10分钟出结果。有问题可以快速沟通,减少了文件往来的时间。”张星说,报备的好处还体现在从事后管理变为事前统筹,这次成立的联合督查组便是如此。

在对比报备信息时,审核人员发现,3部门都准备针对“厅局长坐诊接访”、“百日攻坚”专项行动、优化营商环境等相近主题开展督查。“之前省级部门到县(市、区)开展督查,一个督查组一般有2至4人,3个部门各自督查,基层就要接待3次。”徐成杭介绍,这次联合督查精简人员和被督查地点,预备以随访、直播现场等方式开展工作,非必要不见基层单位“一把手”,不召开成规模的座谈会、汇报会。

通过沟通和研判,3部门决定共同派出人员成立联合督查组,共同赴2市4县区开展督查。“我们利用平台的报备、信息对比和筛选功能,实现‘督检考’统筹安排和实时预警,确保总量科学合理,最大限度减少对基层正常工作的打扰。”张星说。

到曲靖市的第一天晚上,督查组开了一次碰头会。“我们先交流下访谈结果,看看大家都了解到什么问题。”作为联合督查组长组的省委办公厅督查专员朱洪问。“我们主要问了发展改革局的项目推进,重点是项目开工情况,还问了投资促进局关于签约落地率的情况。”徐成杭说。“咱们再来看看明天准备去哪些企业,访谈中提到的几家企业是否在名单里……”朱洪说。

夜晚,灯盏亮起,键盘的敲击声仍未停止。“经过统筹,既保障督查质量,又减轻了基层的负担,我们觉得很有意义。”徐成杭说。

破题

“督查中没有把发现的问题推给我们,而是帮着基层一起解决”

第二天一大早,督查组分两路,走访8家企业。徐成杭所在小组来到沾益区白水镇绿色水电铝产业园,见到云南爱家铝业有限公司办公室主任胡小宇。

在了解企业的生产经营状况、铝材行业发展状况等信息后,督查组的话题转向企业亟待解决的问题。“过了年,我们想向银行贷款融资,需要不动产登记证,但证一直没办下来。”胡小宇说。

听到“办证难”,督查组立刻询问:“是什么时间去办的证?具体在哪个环节遇到了问题?”经过深入了解,督查组发现,企业办证问题主要集中在资料缺失以及消防设施验收方面。督查组一一记录后,马上赶到下一家企业。另一个小组来到沾益工业园区花山片区的云南珠江实业集团。头一天罗益林在举例时提到过这家企业,第二天督查组便来走访。云南珠江实业集团总经理胡建方道出困惑:“之前企业购买的66吨焦化产能一直没落地,想请政府帮忙想办法。”因为涉及不同层级和多个部门,督查组把企业问题和诉求记录下来。

中午12点,两个小组碰头后,汇总了走访结果。饭后,一张针对沾益区的纸质督办通知单交到赵明波手中。
“需要督促基层解决的问题,我们不拖延,直接现场交办。”朱洪说,现场交办一方面快速高效,避免工作多、流程繁琐导致问题被耽搁。另一方面,针对走访中了解到的需要省级部门统筹的事项,以及实际工作中的好经验、好做法,督查组也以报告、督办通知单等形式加以提炼,并帮助基层解决问题。

跟着督查组两个“半天”后,罗益林感受到督查之变带来的减负成效,“督查中没有把发现的问题推给我们,而是帮着基层一起解决,确有效。”

云南统筹规范省级层面“督检考”事项

本报记者 张弛

2024年4月,云南省整治形式主义为基层减负专项工作机制通过梳理“督检考”备案管理情况发现,个别地区“督检考”扎堆、计划外事项管控不严、不同部门重复开展等情况时有发生。为加强“督检考”事项统筹规范,云南开发建设“督检考”备案管理平台,并于6月初正式上线。

借助备案管理平台,各省级部门一次备案最快3分钟完成填报,10分钟完成审批,提高“督检考”备案审核效率。同时,各部门开展“督检考”事项信息实现事前统筹收集,多部门重复开展、同一时段内对同一地点开展“督检考”实现实时动态监测预警。除计划内的“督检考”事项外,对计划外实行备案管理,实现省级层面“督检考”事项全覆盖监管,严格总量管控,严防缺乏实效的各类事项,着力为基层减负。截至目前,“督检考”备案管理平台已审批计划外事项62项,其中不予通过14项、统筹整合26项。

链接

最高人民法院近日发布《关于在审判工作中促进提质增效 推动实质性化解矛盾纠纷的指导意见》(以下简称《指导意见》),对切实保障当事人诉讼权利,促进矛盾纠纷实质性化解、一次性解决作出规定。

最高法相关部门负责人介绍,近年来,司法实践中不同程度地存在就案办案、机械司法等问题,导致案件进入诉讼后经历

登记制要求,对当事人提起的符合法律规定的反诉,增加或者变更诉讼请求等,不得以“另行起诉”“执行阶段解决”等理由拒绝受理。

民行交叉案件的处理一直是司法实践中的难点,《指导意见》明确人民法院在审理行政案件中需先行解决相关民事争议,且该民事争议可以同行政案件一并解决的,应当告知当事人依法申

张解除合同,但法院认定合同无效,此时原告的诉讼请求无法得到支持,就合同无效后的权利救济还得另行起诉,一定程度上造成诉讼程序的反复。《指导意见》明确,人民法院在受理、审理合同纠纷时,可以根据起诉和答辩情况,向原告作出释明,原告提出相应诉讼请求的,被告可以行使抗辩权。如果人民法院对当事人原有诉讼请求作出胜诉判决,则无

针对就案办案、机械司法等问题,最高法发布指导意见——

防止“程序空转” 推动实质性化解纠纷

本报记者 魏哲哲

立案、审判、执行多个程序,在上下级法院之间来回反复,未能及时回应群众诉求,实质性化解纠纷,人民群众对此反映强烈。

如何采取有力措施规制“一案结、多案生”现象?《指导意见》力图以解决“程序空转”为小切口,指导各级法院用最优质、最高效率、最佳效果处理好每一个案件。

据介绍,个别法院还存在通过程序问题将老百姓的诉求简单拒之门外。《指导意见》强调,各级法院要严格落实立案

请一并解决民事争议。当事人依法申请一并解决民事争议的,人民法院应当一并审理行政与民事案件;当事人明确表示不申请一并审理民事争议,也未通过民事诉讼、仲裁等法定途径解决相关民事争议的,人民法院应当根据现有证据依法就行政案件作出裁判。

合同纠纷中,可能因原告的主张与法院认定结果不一致而造成败诉,只能变更诉讼请求另行起诉。比如:原告主

需再审查备诉讼请求;若人民法院对当事人原有诉讼请求作出败诉判决,则应对备诉讼请求作出审理裁判。

为防止执行程序空转,《指导意见》明确,人民法院应当及时、规范采取财产保全、查封、处置和案款发放等措施,对有财产可供执行的,依法处置变现并及时给付;对恶意拖延执行、虚假提起执行异议等滥用执行异议权的,应当依据民事诉讼法的规定,采取强制措施。



1月2日清晨,江苏东台市琼港镇,错落有致的街区、民居在晨雾中若隐若现,如一幅水彩画。琼港镇位于黄海之滨,近年来,该镇不断推进集镇建设、产业发展、环境治理,绿色发展成效显著。图为琼港镇景色。孙家录摄(影像中国)

机构“瘦身” 效能提升

本报记者 李中文 刘军国

“按现在的产能,年底很难完成订单,唯有引进智能化设备,扩大生产规模。”2024年下半年,浙江温州龙港市的德龙包装制品有限公司接到一个大订单,公司董事长缪茂泉却犯了愁,“钱从哪来呢?”

抱着试试看的心态,缪茂泉打开电脑,在龙港市企业综合服务中心运营的“企呼我应”线上平台求助。

6公里外,龙港市企业综合服务中心里,“企呼我应”综合服务板块首席服务专员杨建军看到信息后,立马打开“政策计算器”功能,寻找最佳解决办法。

这家企业综合服务中心,是改革的产物。2019年,围绕“大部制、扁平化、低成本、高效率”的改革方向,龙港撤镇设市,不设乡镇街道。聚焦涉企全生命周期服务,龙港打造了企业综合服务中心,整合18个部门单位1612项涉企事项,嵌入229项增值服务事项。

企有所呼,我有所应。杨建军与同

事分析后确定了最快最适合的融资方式——知识产权质押贷款,并将诉求件反馈给龙港市市场监督管理局。

“交给我们来解决。”综合研判后,龙港市市场监督管理局知识产权科科长楼海燕有了办法。

楼海燕给缪茂泉打电话:“我们了解到您手里有一批‘金证书’。”

“什么‘金证书’?”电话那头的缪茂泉一开始有点摸不着头脑。

原来,作为首批数据知识产权试点省份,浙江2023年开始上线数据知识产权登记平台。德龙包装拥有多项商标和专利,目前已获得24张数据知识产权登记证书。“就是这些数据知识产权登记证书,可以质押融资贷款。”楼海燕给缪茂泉解了惑。

订单不等。楼海燕即联系金融部门和龙港市支行。

次日一上班,楼海燕就接到了缪茂泉的电话,“我们凭着这批证书,拿到了

1亿元的数据知识产权质押融资贷款授信,新的智能化设备马上就能引进。”

如今,德龙包装生产车间里一派繁忙——高达17米的高速五层共挤吹膜机刚刚上满,产出的薄膜透明度、厚薄均匀;产线上,薄膜经过印刷、切割等各工序被制成食品包装袋;仓库里,一箱箱印有精美图案的包装袋正发往各地。

在龙港,类似的故事还有很多。企业向龙港市企业综合服务中心求助,通常几天后就能收到满意答复。

由镇到市,改革持续深化,龙港市政府机构“瘦身”的同时效能明显提升。从优化机构职能形成15个部门、行政资源缩减60%,到推行“大科室模块化”改革,再到2024年推行“党政部门+事业中心+国有企业”协同运行模式,打破部门壁垒,增强整体合力,改善公共服务、提升治理效能;探索构建“市—社区—网格”基层治理新模式,由市直管102个社区;破解“乡镇断层”难题,市领导与社区“挂钩服务”,并推动70%机关干部常态化下沉,和社区干部“合署”办公。

“党的二十届三中全会《决定》提出,‘健全推进新型城镇化体制机制。’下一步,我们要进一步深化改革,努力为新质城镇化改革闯出更多新路子。”龙港市委书记何宗静表示。

本版责编:苏显龙 赵晓曦 刘扬

锚定中国能建司库体系建设“四高目标” 中国能建财务公司促进实现“三大转变”

近年来,中国能源建设集团财务有限公司(简称“中国能建财务公司”)作为中国能建司库运营管理平台,锚定中国能建司库体系建设“高标准起步、高水平设计、高质量建设、高效率运行”的“四高目标”,协助中国能建搭建全方位一体化的司库体系,有效促进中国能建实现“金融资源管理向集约转型、风险控制向智能转变、资金监管向全球拓展”的“三大转变”。

金融资源管理向集约转型

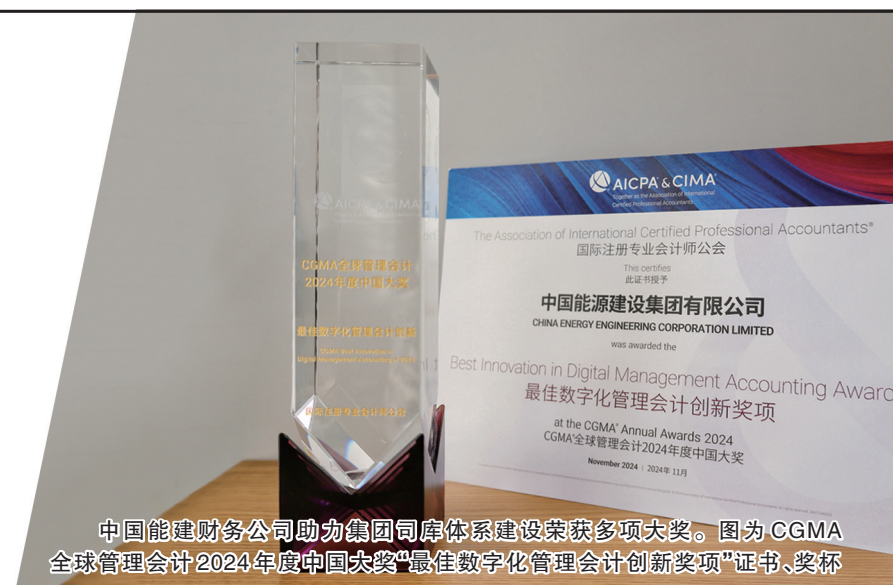
2021年10月,中国能建启动了包含八大系统的财务一体化平台建设。中国能建财务公司成立“司库建设专班”,全面参与司库体系建设,参与司库体系调研、学习对标司库体系建设先进单位、协助起草司库业务相关方案、开展一系列推进司库管理系统深化应用专项工作,于2022年顺利上线了“三跨协同”“四流融合”“五维共享”的司库管理系统,助力中国能建实现信息化建设目标。

风险控制向智能转变

按照中国能建数智化和风险防控体系建设要求,中国能建财务公司组建资金监控中心,参与财务智慧分析(监控)系统的搭建工作。通过建立风险指标与模型体系、风险闭环管理程序,构建了“资金舞弊风险、资金合规性风险、资金流动性风险、金融市场风险”4类资金风险指标体系,并对94项风险事项进行实时监控,通过风险处置闭环管理机制,促进财务风险防控向技防技控转变,助推中国能建实现数智化建设目标。

资金监管向全球拓展

在中国能建的统一部署下,中国能建财务公司依托中国能建香港分公司建立了境外财资中心和国别资金池,协助履行境外资金集中平台、资金结算平台、资金监控平台和金融服务平台“四个平台”工作职能。借助境外



中国能建财务公司助力集团司库体系建设荣获多项大奖。图为CGMA全球管理会计2024年度中国大奖“最佳数字化管理会计创新奖项”证书、奖杯

银企直联、MT940报文等方式实现境外账户监控覆盖率100%。通过盘活存量资金,提高资金周转效率,强化境外资金集中管理,形成多层次的境外资金集中管理体系。

2025年,中国能建财务公司将深入贯彻落实国务院国资委相关部署要求,锚定中国能建“数智化升级”战略目标,以中国能建“一大愿景、四化目标、一条主线”作为总体框架,全力推进中国能建数智化转型升级。

数据来源:中国能源建设集团财务有限公司