

为何制定？有何规定？ 三部门相关司局负责同志就《弹性退休制度暂行办法》答记者问

新华社记者 姜琳

人力资源社会保障部、中央组织部、财政部1月1日发布《实施弹性退休制度暂行办法》。三部门相关负责同志就办法有关问题回答了记者提问。

问：制定这个文件的主要目的是什么？

答：党的二十届三中全会提出，按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。《全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》明确，职工可自愿选择弹性提前退休或弹性延迟退休。实施弹性退休，是我国渐进式延迟法定退休年龄改革的一项重要内容，有利于适应劳动者多样化需求，满足不同的工作生活安排需要。

改革实施后，职工的退休年龄由原来的一个刚性节点，拓展成为一个弹性区间，增加了职工对退休年龄的选择权。为落实好自愿、弹性原则，切实保障职工合法权益，促进人力资源开发利用，执行好决定提出的弹性退休政策，三部门制定了《实施弹性退休制度暂行办法》，明确了弹性退休办理程序、权益保障等内容，对优化社保经办服务提出了要求。

问：弹性退休年龄如何确定？

答：办法规定，职工达到国家规定的最低缴费年限，可以自愿选择弹性提前退休，提前时间最长不超过3年，且退休年龄不得低于女职工50周岁、55周岁及男职工60周岁的原法定退休年龄。职工达到法定退休年龄，所在单位与职工协商一致的，可以弹性延迟退休，延迟时间最长不超过3年。

比如，某男职工，1972年9月出生，决定实施后法定退休年龄为62周岁，若满足最低缴费年限，那么可以在60周岁至62周岁之间选择弹性提前退休。若该职工没有选择弹性提前退休，达到法定退休年龄62周岁时，可以退休；如果所在单位与其协商一致，还可以在62周岁至65周岁之间弹性延迟退休。

问：办法在弹性提前退休方面是如何规定的？

答：办法规定，职工自愿选择弹性提前退休的，至少在本人选择的退休时间前3个月，以书面形式告知所在单位。这一规定主要基于两点考虑：一方面，明确告知形式为“书面”，以确保弹性提前退休为职工本人真实意愿；另一方面，明确提前告知的时间，便于用人单位在人员安排上有所准备。

问：办法在弹性延迟退休方面是如何规定的？

答：办法提出，所在单位与职工应提前1个月，以书面形式明确延迟退休时间等事项。弹性延迟退休时间确定后，不再延长。弹性延迟退休期间，所在单位与职工的劳动关系或人事关系延续。这些规定体现了双方协商一致，保障了弹性延迟退休期间的劳动者权益，也有利于稳定用人单位和职工预期。同时，办法规定，公务员、国有企事业单位领导人员及其他管理人员，达到法定退休年龄时应当及时办理退休手续。

问：职工选择弹性退休时，最低缴费年限如何确定？

答：根据决定，职工按月领取基本养老金要达到国家规定的最低缴费年限。考虑到改革实施过程中，在不同年度退休，最低缴费年限会有差异，办法根据弹性退休政策对此规定进一步明确、细化，选择弹性提前退休的职工，申请按月领取基本养老金，应达到所选择退休时间对应年份最低缴费年限；选择弹性延迟退休的职工，申请按月领取基本养老金，应达到其法定退休年龄对应年份最低缴费年限。

问：机关和国有企事业单位工作人员弹性退休在程序上有什么要求？

答：为落实从严管理干部要求，办法规定，机关和国有企事业单位工作人员弹性退休的，应当按照干部人事管理权限和规定程序报批同意。

问：办法在职工申请领取基本养老金、社保经办服务等方面，有哪些要求？

答：所在单位应不晚于职工退休时间当月，按规定向社会保险经办机构提出领取基本养老金申请，如实提供退休时间申请书等材料。

社会保险经办机构应及时对领取基本养老金申请进行审核。职工从审核通过的退休时间次月开始领取基本养老金。同时，社会保险经办机构要探索扩展退休服务，主动为临近退休年龄的参保人员提供办理退休手续的预先指导和提前受理等服务。

问：根据办法相关要求，社保经办服务将作哪些方面的优化调整？

答：人社部门将通过模式创新，促进社保经办服务持续优化。一是大力推进“退休一件事”。组织各地进一步优化业务流程，强化跨部门政策、业务、系统协同和数据共享，实现退休相关联办事项“一表申报、一窗受理、一网通办”，提升用人单位和群众获得感。二是逐步开展退休提醒服务。主动对接临近退休年龄的参保人员，提前提醒可以考虑选择退休时间，并告知办理退休手续的流程和渠道。三是逐渐推开退休预服务。提前受理临近退休人员提出的相关档案信息审核或基本养老保险关系归集等业务申请，方便参保人员提前了解自己历年的参保缴费情况。

（新华社北京1月1日电）

（上接第一版）

党的二十届三中全会召开以来，习近平总书记多次主持召开重要会议、研究部署重大改革举措，深入基层考察调研，凝聚改革共识，激发改革动力，推动改革落实。

《中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》发布，“按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革”落地，民营经济促进法草案提请全国人大常委会会议审议……

一系列事关全局、备受瞩目的重磅改革举措密集出台，进一步全面深化改革风生水起，进一步激发了中国经济社会发展新动能，一幅中国式现代化的更新画卷铺展开来。

迎难而上 坚定信心——

“紧紧抓住高质量发展这个首要任务，全面推进中国式现代化”

2024年9月26日，北京中南海。习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，分析研究经济形势，新闻报道中一句“切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感”，备受海内外关注。

从一季度实现良好开局，到二、三季度下行压力逐渐加大，此时中国经济正进入关键时刻、重要节点。

降准降息，提振楼市股市，帮助企业渡过难关……针对经济运行出现的新情况新问题，会议及时果断部署一揽子增量政策。

实施大规模设备更新和消费品以旧换新，有效降低全社会物流成本，促进外贸稳定增长，激发冰雪经济活力……各方面政策“组合拳”协同配合、精准发力。

进入10月，社会预期和信心增强，中国经济明显回升，经济运行呈现“前高、中低、后扬”走势，预计全年经济增长5%左右。

正视困难、准确研判，沉着应变、综合施策，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，彰显驾驭中国经济的非凡智慧和能力。

回首过去一年中国经济走过的不平凡道路，质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展全过程。

2024年11月14日，随着一辆新车驶出生产线，我国新能源汽车产量首次突破年度1000万辆，中国由汽车大国向汽车强国迈进走出坚实一步。

一年来，从新兴产业积厚成势，到传统产业焕新升级，新质生产力展示出对中国经济发展的强劲推动力、支撑力。

什么是新质生产力？习近平总书记作出深刻阐释：“特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。”

怎样发展新质生产力？习近平总书记提出明确要求：“不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋。”

武汉产业创新发展研究院，打造“政产学研金服用”科技成果转化体系，成立两年多来成功孵化赋能200多家科技企业，集聚创新创业人才700余人。

2024年11月5日，习近平总书记在这里考察，同科研人员和企业负责人交流时指出：“实现高水平科技自立自强、发展新质生产力，对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求。”

“科技+产业”，习近平总书记一年间反复强调这一发展新质生产力的重要路径。

体制机制上，强化企业科技创新主体地位、促进科技成果转化应用；产业布局上，人工智能、低空经济等新业态开辟新赛道，生物制造、量子科技等未来产业勇闯无人区……创新驱动发展势头正劲，中国经济的动力活力竞相迸发。

世界知识产权组织发布的2024年全球创新指数报告显示，中国创新力排名较上年上升一位至第十一位，10年间上升了18位，是上升最快的经济体之一。

高质量发展主旋律中，全国一盘棋的大合唱更加响亮。

3月，长沙，聚焦新时代推动中部地区崛起；4月，重庆，研究新时代推动西部大开发；9月，兰州，部署全面推动黄河流域生态保护和高质量发展……

一年间，习近平总书记接连主持召开3场专题座谈会，以战略和全局之谋，擘画区域协调发展新图景：“这些会议一届开一次，一个一个抓起来，一轮一轮抓下去，久久为功、步步深入，必有所成……”

中央层面出台文件推动东北地区冰雪经济高质量发展，长三角地区发布一体化发展三年行动计划，雄安新区首家落户央企总部中国星网竣工交付……中国大地上一个个区域板块相得益彰、相连成势，构成一盘大棋局。

“坚持全国一盘棋，相互帮助，特别是沿海地区要帮助西部地区，发达地区要帮助欠发达地区，都要找准角色。”2024年6月，习近平总书记在青海考察时指出。

“积极融入全国统一大市场建设”“更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动作用”“不是什么都能做的，要有选择性地有所作为”……在习近平总书记指引部署下，各地立足自身所长奋勇争先，在大棋局中一一落子。

下好这盘大棋，统筹发展和安全至关重要。为“关键少数”上“开年第一课”，习近平总书记强调“要着力防范化解金融风险特别是系统性风险”；中共中央政治局集体学习时，总书记指出“要统筹好新能源发展和国家能源安全”；在地方考察时来到田间地头，总书记叮嘱“粮食安全必须靠我们自己保证”……

推出近年来力度最大化的举措，有力推进保交房攻坚战，进一步提升基层应急管理能力……一年来我国重点领域风险化解有序有效。

2024年12月10日，习近平主席会见来华出席“1+10”对话会的主要国际经济组织负责人。

外方代表高度评价中国经济发展成就，看好中国发展前景，认为中国始终是世界经济增长的重要引擎和稳定锚。

“这些都更加坚定了我们在新时代新征程开拓进取、攻坚克难、扎实推进中国式现代化的决心和信心。”12月举行的中央经济工作会议上，习近平总书记这样总结全年成绩。

人民至上 矢志不渝——

“中国式现代化，民生为大”

青石板、红砖房、黄桷树……在重庆九龙坡区谢家湾街道民主村社区，敞亮的社区会客厅、功能齐全的党群服务中心、饭菜飘香的社区食堂……都是社区居民的好去处。

曾经远近闻名的“老破小”，经过城市更新，蝶变为传统新潮交融的新家园。

2024年4月，习近平总书记在重庆考察时来到民主村社区，同大家聊起家常：“多少钱一份饭菜？”“运营方是哪里的？实现盈利了吗？”“一定要可持续。”

“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”

就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。

2024年5月27日，习近平总书记带领中共中央政治局同志就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习。

稳增长、稳就业的压力始终存在，结构性就业矛盾不断凸显，提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望……针对就业工作面临的突出矛盾和问题，习近平总书记强调，促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。

9月，《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》发布，从中央层面为促进高质量充分就业作出顶层设计。12月，中央经济工作会议进一步对保持就业总体稳定作出部署，提出实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进重点群体就业。

一系列稳预期、稳增长、稳就业政策支撑下，2024年前11个月全国城镇调查失业率平均值为5.1%，比上年同期下降0.1个百分点。

民生为大，民生为要。

从民生工程、基层治理到保供稳价，从托幼养老、入学就医到低收入人口救助帮扶……跋山涉水、走村入户，这一年，老百姓的事情，习近平总书记看得细、问得深、想得周全。

从全国教育大会强调牢牢把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，到中央社会工作会议为走中国特色社会主义社会治理之路指明方向，从全面实施个人养老金制度到加快完善生育支持政策体系……百姓的身边事、关切事、贴心事在党和国家发展的顶层设计中不断得到回应。

中国式现代化，乡村振兴是个大课题。

冬日的湖北省嘉鱼县潘家湾镇，十里蔬菜长廊满目青绿、生机勃勃。2024年11月，习近平总书记来到这里，沿田埂走进菜地深处，细问蔬菜生长期、收割存储、销量价格。总书记最牵挂的，还是乡亲们的获得感：“不能忘了农民这一头，要让农民得到实惠。”

聊起收入，菜农叶祥松一五一十跟总书记“报账”。临走时，总书记微笑着探身向前，伸出手来。叶祥松迈前一步，紧紧握住总书记的手。

紧紧相握的手，连接的是人民领袖与人民的心。

这一年，大棚里、田埂上、果林间、渔村内，习近平总书记围绕如何实现农业更强、农村更美、农民更富深入调研；

看账本、话家常、聊困难、问需求，“带领乡亲们做好‘海’的文章”“抓住种子和耕地两个要害”“聚焦现阶段农民群众需求强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的重点实事，抓一件成一件”……总领殷殷嘱托，转化成推动乡村全面振兴的强大动力。

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求。

着眼城乡融合发展，习近平总书记多次作出重要指示。党的二十届三中全会《决定》对完善城乡融合发展体制机制作出部署，新型城镇化战略五年行动计划落地实施，壮大县域经济，健全基本公共服务体系，巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫……

2024年全国粮食总产量首次迈上1.4万亿斤新台阶，乡村全面振兴与新型城镇化有机结合进一步强化，努力缩小城乡差距、地区差距、收入差距，推动全体人民共同富裕不断取得更为明显的实质性进展。

“老百姓的事情是最重要的事情”。2024年春节前夕，习近平总书记来到天津市西青区第六埠村。

2023年海河发生流域性特大洪水时，第六埠村也遭了灾。在村民杜洪刚家，习近平总书记同一家人亲切交谈，一笔一划算灾情损失和灾后生产发展、就业增收账。

听说杜洪刚一家在党和政府帮助下很快渡过了难关，总书记很是感慨：“国泰民安，民安才能国泰，党中央和各级党委、政府时刻记挂着大家的安危冷暖，也希望乡亲们依靠自己的双手重建美好家园，创造幸福生活。”

战洪水、抗干旱，守住兜牢民生底线，坚持在发展中保障和改善民生……风雨中，党和人民想在一起、干在一起，拼搏在一起、奋斗在一起。

“必须始终坚持以人民为中心，一切为了人民，一切依靠人民，努力让全体人民在共同奋斗中共享改革发展成果。”庆祝中华人民共和国成立75周年招待会上，习近平总书记再次郑重宣示。

推出近年来力度最大化的举措，有力推进保交房攻坚战，进一步提升基层应急管理能力……一年来我国重点领域风险化解有序有效。

2024年12月10日，习近平主席会见来华出席“1+10”对话会的主要国际经济组织负责人。

自信自立 彰显担当——

“在和平发展、合作共赢中不断拓展中国式现代化的广度和深度”

2024年12月12日，北京人民大会堂。习近平主席接受28国新任驻华大使递交国书，并同他们一一合影。

“中国式现代化不是中国独善其身的现代化。”在展现北京中轴线壮观气象的画作前，习近平主席对使节们说，“中方愿同各国分享中国发展机遇，实现美美与共、相互成就，为实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界各国现代化而携手奋斗。”

现代化，是中国人民孜孜追求的目标，也是世界各国人民的普遍愿望。

2024年，习近平主席密集开展元首外交，出席系列主场外交活动，展开欧洲、中亚、金砖、拉美之行，同各界人士密切往来，不断拓展中国式现代化的广阔国际空间。

在动荡变革的国际形势中主动塑造于我有利的外部环境——

大国关系事关全球战略稳定。一年来，习近平主席同美国总统拜登在利马会晤，向美国总统特朗普致贺电，在重要节点为中美关系发展提供战略指引；同俄罗斯总统普京三度会晤，持续巩固中俄战略互信；同法国总统马克龙续写“高山流水”佳话，同德国总理朔尔茨漫步钓鱼台，同英国首相时隔6年再次会晤……着力推动中欧关系行稳致远。

讲信修睦、亲仁善邻是中华文明一贯的处世之道。习近平主席分别会见印度、日本领导人，中国同地区国家之间不断增强信释疑：越南、印尼领导人就任后首访中国，中国同中亚五国的全面战略伙伴关系提质升级，周边命运共同体建设深入推进。

团结协作而非零和博弈、互利共赢而非“脱钩断链”，越来越成为世界各国发展对华关系的普遍共识。

在全球南方群体性崛起的历史大势中勇立潮头引领航向——

2024年9月4日至6日，中非合作论坛北京峰会举行，这是近年中国举办的规模最大主场外交。习近平主席同53个非洲国家的国家元首、政府首脑、代表团团长以及非盟委员会主席、联合国秘书长等，盛大团拜。

当习近平主席宣布中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体，中非携手推进“六个现代化”、实施“十大伙伴行动”，热烈的掌声一次次响起，表达着中非在新征程上共促现代化之梦的共同心声。

“只要28亿多中非人民同心同向，就一定能在现代化道路上共创辉煌，引领全球南方现代化事业蓬勃发展，为构建人类命运共同体作出更大贡献。”习近平主席的讲话，传递着中非携手同行现代化之路的深远意义。

从双边外交活动到多边国际会议，习近平主席旗帜鲜明引领全球南方国家自信自立、联合自强。

11月18日上午，巴西里约热内卢，二十国集团领导人峰会围绕“抗击饥饿与贫困”议题展开讨论。习近平主席情真意切的讲话，引发会场内外强烈共鸣。

“中国脱贫历程表明，本着滴水穿石、一张蓝图绘到底的韧性、恒心和奋斗精神，发展中国家的贫困问题是完全可以解决的，弱鸟是可以先飞、高飞的。中国可以成功，其他发展中国家同样可以成功。这是中国成功打赢脱贫攻坚战的世界意义。”

在和平共处五项原则发表70周年纪念大会上，倡导全球南方共同做“四大力量”、宣布支持全球南方合作的八项举措；