

法治聚焦

编者按：大型网络平台服务提供者不得对用户实施不合理的差别待遇；推动能源领域自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革；金融机构应建立客户尽职调查制度；设立专项资金，培养青年科学技术人才……1月起，《中华人民共和国能源法》《中华人民共和国反洗钱法》《网络数据安全管理条例》《国家自然科学基金条例》等法律法规正式施行，汇聚法治力量，推动经济社会高质量发展。

《中华人民共和国学位法》

接受研究生教育，通过规定的课程考核或者修满相应学分，完成学术训练或者专业实践训练，通过学位论文答辩或者规定的实践成果答辩，表明学位申请人达到相应水平的，授予相应学位

《中华人民共和国能源法》

支持各类经营主体依法按照市场规则公平参与能源领域竞争性业务

《中华人民共和国反洗钱法》

金融机构应当建立客户尽职调查制度，不得为身份不明的客户提供服务

《烈士褒扬条例》

任何组织和个人不得在烈士纪念设施保护范围内从事与纪念烈士无关或者有损烈士形象、有损纪念烈士环境和氛围的活动

《网络数据安全管理条例》

大型网络平台服务提供者不得利用网络数据、算法以及平台规则等，对用户实施不合理的差别待遇

《国家自然科学基金条例》

设立专项资金，支持在科学技术领域取得突出成绩且具有明显创新潜力的青年人才

《全国年节及纪念日放假办法》

全体公民放假的假日增加农历除夕和5月2日两天，总放假天数从11天增加至13天

《网络数据安全管理条例》1月1日起施行

完善数据安全规则 优化数据跨境流动

本报记者 金 歆

2024年9月24日，《网络数据安全管理条例》(以下简称《条例》)公布，自2025年1月1日起施行。《条例》以网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律为依据，聚焦网络数据，细化相关规定，完善网络数据安全规则，为提升网络数据安全治理体系和能力现代化提供了更有操作性的法治保障。中国政法大学副校长时建中说。

《条例》重点细化了《中华人民共和国个人信息保护法》关于告知、同意、个人行使权利等方面的规定。

来自黑龙江的王某某下载了一款短视频手机应用。按照个人信息保护法，在使用微信账号登录时，该应用应该申请获得以下权限：“获得用户公开信息(昵称、头像、地区及性别)”“寻找与你共同使用该应用的好友”，其中第一处无法取消勾选。“这侵害了我的权益。”王某某将该短视频软件所属公司诉至法院。法院经两审后认为，“地区、性别”等信息虽不属于民法典规定的隐私，但依据个人信息保护法，仍属于受法律保护的个人数据。

这样的争议，今后将有更为明确的判断标准。《条例》立足当前数字发展的需求，在个人信息保护法确立的基本原则和规

则基础上，根据具体场景进一步细化相关个人信息保护要求。”中国信息通信研究院院长余晖介绍，例如，《条例》针对实践中滥用“个人同意”的问题，明确规定了网络数据处理者基于个人同意处理个人信息应当遵守的具体要求，包括收集个人信息为提供产品或者服务所必需，不得超范围收集，不得通过诱导、欺诈、胁迫等方式取得个人同意。

如何建立高效、便利、安全的数据跨境流动机制，是网络数据安全领域的另一个重要问题。

“《条例》在总结《数据出境安全评估办法》《个人信息出境标准合同办法》《促进和规范数据跨境流动规定》等部门规章制定实施经验基础上，进一步优化数据跨境流动机制。”国家网信办负责人介绍，《条例》明确国家网信部门统筹协调有关部门建立国家数据出境安全管理专项工作机制，研究制定国家网络数据出境安全管理相关政策，并规定网络数据处理者可以向境外提供个人信息的条件，明确未被相关地区、部门告知或者公开发布为重要数据的，不需要将其作为重要数据申报数据出境安全评估。此外，《条例》还规定国家采取措施，防范、处置网络数据跨境安

全风险和威胁。

中国电子技术标准化研究院负责人说，《条例》建立了与新发格局相适应的网络数据跨境流动安全监管模式。

网络安全法、数据安全法均提及“重要数据”，数据安全法还规定，各地区、各部门应当按照数据分类分级保护制度，确定本地区、本部门以及相关行业、领域的重要数据具体目录，对列入目录的数据进行重点保护。《条例》对重要数据安全作出专章规定。

“《条例》所规定的重要数据是指特定领域、特定群体、特定区域或者达到一定精度和规模，一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用，可能直接危害国家安全、经济运行、社会稳定、公共健康和安全的数据。”国家网信办负责人介绍，为了保障重要数据安全，《条例》明确制定重要数据目录的要求，规定网络数据处理者识别、申报重要数据义务；规定网络数据安全负责人和网络数据安全管理机构责任；要求提供、委托处理、共同处理重要数据前进行风险评估，并明确重点评估内容；要求重要数据的处理者每年度对其网络数据处理活动开展风险评估，并明确风险评估报告内容。

风险管理措施涉及客户基本、必需的金融服务，金融机构应当及时处理。

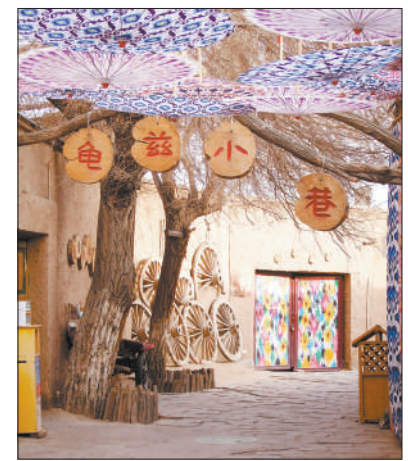
另一方面，进一步加强数据安全和个人信息保护。在现行反洗钱法严格规范反洗钱信息使用规定的基础上，增加对个人隐私的保护。明确要求提供反洗钱服务的机构及其工作人员对于因提供服务获得的数据、信息，应当依法妥善处理，确保数据、信息安全。增加规定在公司内部、集团成员之间共享反洗钱信息，应当符合有关信息保护的法律规定。增加规定有关国家机关工作人员泄露反洗钱信息的法律责任。

“这次修改是一次全面修订，明确了反洗钱工作原则，健全了反洗钱监管体制机制，对履行反洗钱职责和义务的部门和机构提出了更高要求。”全国人大常委会法制工作委员会刑法室负责人表示。

可再生能源电力消纳保障机制上升为有法律约束力的制度。能源法还就扩大绿色能源消费提出了具体要求，规定公共机构应当优先采购、使用可再生能源等清洁低碳能源以及节约能源的产品和服务。

“推动能源高质量发展，必须健全与之相适应的市场体系和市场机制。”电力规划设计总院常务副院长胡明认为，能源法对于市场体系建设的要求，为新能源和各类灵活调节资源参与市场交易、获取合理收益，提供了市场机制保障。国家能源局有关负责人介绍，能源法规定对自然垄断环节要充分发挥政府监管作用，防止自然垄断环节经营企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸；规定竞争性环节要坚持市场化改革方向，防止不当行政干预和经营主体操纵市场，为各类经营主体创造更加公平的市场环境。

看准了就坚定不移抓



新疆库车市干群合力，改造老街

「龟兹小巷」变了样

本报记者 蒋云龙

花木门扉、菱形窗格、古老院落，走进新疆阿克苏地区库车市萨克萨克街道的龟兹小巷，仿佛置身一幅美丽的画卷。虽是隆冬时节，来往游人依然络绎不绝。

可两年前，这里还是杂物乱堆、道路不平的旧城区。两年时间，一条无人问津的破旧老街是如何变身网红打卡地的？

“故事还要从200米、3万元讲起。”萨克萨克街道办事处主任玛衣努尔·艾海提提了个瓜子。

库车是国家历史文化名城，龟兹小巷处于中心区，文旅资源丰富。在2023年3月的一次调研中，玛衣努尔·艾海提了解到，不少居民对小巷现状很不满意——基础设施落后、生活环境差，一些本地居民都想搬走。“要努力改善环境、美化小巷，让游客愿意来，居民能挣到钱。”玛衣努尔·艾海提暗下决心。

为了推动改造工作，街道让有疑惑、不理解的干部去已经改造成功的喀什古城，看看那里的治理成效，同时组织干部深入社区，召开了20多场宣讲会，争取群众的支持。

“把街道弄干净点，至少能多吸引来一些游客，咱们开店的一天能多卖些货，不也是好事吗？”干部们深入浅出，把改造小巷的好处掰开揉碎了向群众讲清楚。

上班没空，就下班干；平时没空，就周末干

可改造资金从哪儿来呢？

当时，老旧小区改造的项目暂时还没覆盖到龟兹小巷，街道自身也没有资金。通过宣讲，当地几十家商铺、企业有了信心，抱着试试的心态，凑了3万元捐款。

3万元能干啥？玛衣努尔·艾海提算了笔账，购买涂料能美化200米的街面。

2023年5月初，萨克萨克街道的干部们开始行动起来。上班没空，就下班干；平时没空，就周末干。200米的街面上，垃圾杂物一点点清出来，借来手推车、三轮车，再一点点运出去。

在某两户人家的院墙间，一条短短的窄巷，堆满了杂物和垃圾，散发着难闻的气味。“干这活儿可难受了，累不说，关键是又脏又臭。”玛衣努尔·艾海提说，当最后一点垃圾被清理出去，小巷变了模样，大家觉得再苦再累也值得。

“你们都过来看看，这里的天空多漂亮。”站在巷子里，玛衣努尔·艾海提很是兴奋。“这里以后就叫天空巷吧。”不知道谁说了一句，立刻得到大家的一致认可。

100多名基层干部带动4000多名居民一起干

清理天空巷，清掉了生活垃圾，也扫去居民心中的疑虑。

60多岁的居民阿布都卡德·买木提主动找上门来，面带愧色：“一开始我误会是作秀，现在我看明白了，以后有改造活动，我积极参加。别看我年纪大，刷个墙、捡个垃圾，还是可以的。”

居民的院子一家接一家地打开了大门。“打开家门，主动来干活的多，没来干活的，也经常给我们送茶水、送西瓜、送吃的。”玛衣努尔·艾海提说，一开始只有100多名基层干部参与，在大家的带动下，辖区4000多名居民陆续参与进来。

“我们家搬到了新城，没法参与改造。但是家里有些漂亮的碗碟和老物件，你们看看能不能用得上？”为了美化小巷，有些居民主动捐出家里的“宝贝”。

“群众的支持、认可和参与，让大家干劲越来越足，经常半夜三更还打着手电筒干呢。”萨克萨克街道文旅办主任张斌说，200米的小巷还没改造完，就有不少游客闻讯而来。

“游客对我们的改造给予了好评，说美中不足的是小巷只有200米，太短了，不够逛。”玛衣努尔·艾海提说。

“你们接着干，我们做好保障。”库车市市委、市政府看到了龟兹小巷改造的效果，为二期建设划拨了一笔资金。

居民积极建言献策，主动请缨义务干

小巷的改造一点点推进，每一步都提前找来居民商议，“你们这一段，想改造成什么样？”

如今，游客走在1200米长的龟兹小巷，一步一景点，满目皆是惊喜。头顶的葫芦、路边的花草、墙面的各色装饰……这些设计都没有请专业设计师，而是来自本地居民的意见和建议。

“龟兹小巷有一条小水渠，以前居民能取水养花，但后来为了保障灌溉，就停用了。”玛衣努尔·艾海提说，商议改造方案时，居民迪丽拜尔·艾力木建议给老水渠通水。有关部门回应说可以通水，但要街道自己想办法。

“这还用想什么办法？不用花钱请人，我们自己干。”30多名居民主动请缨，义务干了两个多星期，把整条水渠清理得干干净净。小水渠通水了，小巷居民种花草的意愿更强了。

玛衣努尔·艾海提告诉记者，2024年库车市拨付专项资金为龟兹小巷改造水电、平整路面、美化墙面，宁波援疆指挥部对尼沙汗故居进行抢救修缮，还对库车市第一女子师范学校旧址进行了提升改造。

以前无人问津的小巷，如今引来各类业态商家33家，吸引来7000多万元投资，解决了200多名居民的就业。“拯救老屋行动”通过传帮带方式让当地工匠学到了技艺，增加了收入。

阿布都卡德·买木提在龟兹小巷里开了一家茶馆。老邻居们在这里喝着大碗茶、弹着都塔尔，一起唱民歌。“现在环境好，小巷火起来，大家都愿意出来玩了。”阿布都卡德·买木提说。

上图为龟兹小巷景色。 王燕婷摄(人民视觉)

绿色发展
新画卷

近年来，四川省绵阳市三台县积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面落实生态环境保护责任清单，深化联防联控、专项整治，严厉打击各类环境违法行为，形成齐抓共管的强大合力，推动绿色发展。图为三台县域风光。

杨 丽 摄
(人民视觉)

本报北京1月1日电(记者魏哲哲)最高人民法院日前发布6个老年人权益保护典型案例，旨在充分发挥典型案例的示范引领作用，维护老年人合法权益。

据介绍，人民法院尊重老年人自主意愿，依法充分满足老年人需求。在“卢某申请指定监护人案”中，人民法院积极正确适用意定监护制度，确保老年人能够按照符合自己意愿的生活方式安度晚年，满足老年人自身的养老需求。在“徐某诉许某保管合同纠纷案”中，人民法院制止子女无理阻碍老人自主管理财产，充分保护老人享有的财产权利。

同时，人民法院聚焦老年人现实困难，

最高法发布典型案例

维护老年人合法权益 共享改革发展成果

着力解决老年人的急难愁盼。在“赵某某诉某养老产业公司服务合同纠纷案”中，人民法院正确把握解除合同的条件，支持老人在合同约定的考虑期内解除合同并退还预付费的请求，解决预付费“退费难”，有利于引导经营者诚信、规范经营，让老年人安心消费。在“任某诉某地产公司、某银行商

品房预售合同纠纷案”中，人民法院针对失独老人客观情况和特殊困难，积极组织相关各方进行调解，根据具体情况为老人量身定制一站式调解方案，并积极督促履行，不仅实现了案结事了，而且解决了老人的生活焦虑。

此外，人民法院做深做实老有所养，促

进养老服务保障可感可及可享。在“柳某诉延甲、延乙等赡养纠纷案”中，人民法院依法认定继子女应当向形成稳定抚养教育关系的继父母给付养老生活费，解决了老人养老的后顾之忧。在“王某某诉某护理机构劳务合同纠纷案”中，人民法院对司法裁判中发现的长期护理保险服务平台存在的普遍性问题，积极向有关部门建议进行适老化改造，助推老年人就业和新型社会保障制度发展完善。

据介绍，人民法院将进一步提升保障老年人合法权益的能力和水平，推动构建老年友好型社会，让老年人共享改革发展成果，安享幸福晚年。

本版责编：苏显龙 赵晓曦 刘 扬