

推动经济持续回升向好

韩文秀

习近平总书记在前不久召开的中央经济工作会议上发表了重要讲话,全面总结2024年经济工作,深刻分析国内国际经济形势,系统部署2025年经济工作。习近平总书记的重要讲话视野广阔、思想深邃、内涵丰富,为我们研判经济形势、做好今后经济工作指明了前进方向,提供了根本遵循。我们要认真学习领会,抓好贯彻落实,推动经济持续回升向好。

今年经济发展成绩令人鼓舞

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,以习近平同志为核心的党中央总揽全局、沉着应变,全面深化改革开放,加大宏观调控力度,经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展扎实推进,我国经济社会发展取得新的重大成绩。

主要预期目标顺利完成。预计我国经济增长5%左右,对全球经济增长的贡献率接近30%,我国仍是全球经济增长的重要引擎。就业、物价保持稳定。国际收支基本平衡,外汇储备保持在3.2万亿美元以上。

新质生产力稳步发展。重大科技创新成果持续涌现,集成电路、人工智能、量子技术等领域取得重要进展。传统产业智能化改造和数字化转型持续推进。绿色低碳转型步伐加快,我国成为全球首个新能源汽车年产量超过1000万辆的国家。

改革开放持续深化。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出部署,明确300多项重大改革举措。高质量共建“一带一路”扎实推进,前11个月我国对共建“一带一路”国家进出口增长6%。外国人来华经商旅游明显增多。外贸出口展现韧性,我国出口占国际市场份额比重稳中有升。

重点领域风险化解有序有效。房地产市场出现积极变化,10月份以来,成交数量、价格均出现积极信号。地方政府债务风险、中小金融机构风险正在得到有效缓解和管控。

民生保障扎实有力。居民收入稳步提高,人民群众得到更多实惠。脱贫攻坚成果得到巩固拓展。粮食产量首次突破1.4万亿斤,中国粮食安全底气更足。生态环境质量持续改善。

实践再次证明,党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证,这是全党上下形成的最大共识。2024年二、三季度,我国经济运行出现了一些新的情况和问题,9月26日中共中央政治局会议果断部署一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升。在关键时刻、重要节点,党中央及时准确研判形势、作出决策部署,确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

这些成绩的取得,最根本在于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想的科学指引,也更加坚定了我们在新时代新征程上逢山开路、遇水架桥、开拓进取、扎实推进中国式现代化的决心和信心。

认识形势要坚持“两点论”,讲求辩证法。当前,我国经济运行仍面临一些困难挑战,主要是:国内需求特别是消费需求不足,部分企业生产经营困难,群众就业增收面临压力,一些领域风险隐患仍然较多;从国际看,地缘政治冲突加剧,全球保护主义上升,外部环境变化带来的不利影响加深。我们更要看到,我国经济发展基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,要通过改革发力、政策给力,把发展潜力充分释放出来,把各方面积极因素转化为发展实绩。

实施更加积极有为的宏观政策

2025年,要保持经济稳定增长,保持就业、物价总体稳定,保持国际收支基本平衡,促进居民收入增长和经济增长同步。为此,要实施更加积极有为的宏观政策,加大逆周期调节力度,实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,更好应对经济运行中的不稳定、不确定因素,为实现全年目标任务提供强有力的政策支撑。

实施更加积极的财政政策。统筹安排收入、债券等各类财政资金,用好税收、赤字、转移支付等多种财政政策工具,确保财政政策持续用力、更加给力。要提高财政赤字率,增加赤字规模,增加发行超长期特别国债和地方政府专项债券,加大财政支出强度,确保对经济增长形成有力拉动。同时,政策着力点要更加精准,更加重视惠民生、促消费、增后劲。要优化财政支出结构,加强重点领域保障,提高资金使用效益。用好转移支付政策和资金,加强动态监测、分级预警,兜牢基层“三保”底线。扩大地方政府专项债券投向领域和用作项目资本金范围,在补短板、强弱项、防风险等方面发挥更大作用。

实施适度宽松的货币政策。进一步发挥好货币政策工具总量和结构双重功能,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。要适时降准、降息,用好公开市场操作等工具,保持流动性充裕,持续加大对实体经济的支持力度。进一步疏通货币政策传导机制,保持货币信贷较快增长,推动社会综合融资成本下降,有效解决企业融资难、融资贵问题。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能,创新金融工具,维护金融市场稳定。

打出有力有效的政策“组合拳”。要坚持稳中求进、以进促稳、守正创新、先立后破,系统集成、协同配合。要以战略思维和全局视野统筹谋划经济工作,防止政策相互掣肘。要把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估,宏观政策和微观政策、财政政策和货币政策、经济政策和非经济性政策等都要加强协调配合,确保同向发力、形成合力。要统筹政策制定和执行全过程,加强部门协同、上下联动,促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接协

同,消除“中梗阻”,提高政策整体效能。

明年要抓好九项重点任务

大力提振消费、提高投资效益。消费、投资、出口是拉动经济增长的三驾马车。与全球主要经济体相比,我国内需不足,消费率较低,这些是差距也是潜力,全方位扩大国内需求是当前和今后一个时期政策发力的重要方向。要实施提振消费专项行动,推动中低收入群体增收减负,提升消费能力、意愿和层级。要加力扩围实施“两新”政策,更大力度支持“两重”项目,有效扩大消费和投资。要培育新的消费增长点,扩大服务消费,创新多元化消费场景,积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。要以政府投资有效带动社会投资,激发民间投资活力。

以科技创新引领新质生产力发展。科技是第一生产力。要大力推动科技创新与产业创新融合发展,建设现代化产业体系。要加强基础研究和关键核心技术攻关,开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,开展“人工智能+”行动,培育生物制造等未来产业。要健全多层次金融服务体系,梯度培育创新型企业,大力支持发展更多独角兽企业和瞪羚企业。一段时间以来,部分行业“内卷式”竞争问题加剧,产品价格下跌,导致企业经营困难,行业陷入困境。要更多运用改革办法和经济手段,加强环保、能耗、技术等高标准引领,加大行业兼并重组力度,鼓励“向上竞争”、“遏制”逐底竞争”。

推动结构性改革举措落地见效。要按照党的二十届三中全会部署,以经济体制改革为牵引,推动出台更多有利于稳增长、调结构、惠民生的改革举措。要高质量完成国有企业改革深化提升行动,出台民营经济促进法。开展规范涉企执法专项行动。要规范算法、加强监管,促进平台经济健康发展。统筹推进财税体制改革,增加地方自主财力。深化资本市场投融资综合改革,打通中长期资金入市卡点堵点,增强资本市场制度的包容性、适应性。

扩大高水平对外开放。要有序扩大自主开放和单边开放,以高水平对外开放促改革、促发展,着力稳外贸、稳外资。稳步扩大制度型开放,推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权,加快推进海南自由贸易港核心政策落地。积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。深化外商投资促进体制机制改革。稳步推进服务业开放,持续打造“投资中国”品牌。落实好第四次“一带一路”建设工作座谈会部署,推动高质量共建“一带一路”走深走实。

有效防范化解重点领域风险。重点是防范化解房地产市场风险、地方政府债务风险和中小金融机构风险,牢牢守住不发生系统性风险底线。要持续用力推动房地产市场止跌回稳,加力实施

城中村和危旧房改造,充分释放刚性和改善性住房需求潜力。合理控制新增房地产用地供应,盘活存量用地和商办用房,推进处置存量商品房工作。推动构建房地产发展新模式,有序搭建相关基础性制度,建设适应人民群众高品质生活的“好房子”。稳妥处置地方中小金融机构风险,央地协同合力打击非法金融活动。

统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴。要严守耕地红线,抓好粮食和重要农产品稳产保供,提高农业综合效益和竞争力。要保护种粮农民和粮食主产区积极性,健全粮食价格形成机制,建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展,拓宽农民增收渠道,促进城乡融合发展。要稳妥有序推进新型城镇化,践行人民城市理念,发展现代化都市圈,提升超大特大城市现代化治理水平。大力发展县城经济,加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。

加大区域战略实施力度。要发挥区域协调发展重大战略、主体功能区战略的叠加效应,增强区域发展活力,积极培育新的增长极。经济大省在全国经济发展大局中具有举足轻重的作用,要强化对经济大省的土地、能源、环境、数据等要素保障,支持经济大省挑大梁,提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。同时,鼓励其他地区因地制宜、各展所长,更好发挥比较优势。

加紧经济社会发展全面绿色转型。我国风电、光伏装机合计超过12亿千瓦,提前6年完成对国际社会的承诺目标,为应对全球气候变化作出重大贡献。要进一步深化生态文明体制改革,加快建设美丽中国。营造绿色低碳产业健康发展生态,培育绿色建筑等新增长点。我国“沙戈荒”面积广阔,太阳能风能资源富集,要加快“沙戈荒”新能源基地建设。推动全国碳市场建设,建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度。持续推进推进蓝天、碧水、净土保卫战,协同推进降碳减污扩绿增长。

加大保障和改善民生力度。经济形势越是复杂严峻,越要重视保障改善民生,增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,促进高校毕业生等重点群体就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。落实好产业帮扶、就业帮扶等政策,确保不发生规模性返贫致贫,保障困难群众基本生活。制定促进生育政策。发展社区支持的居家养老,扩大普惠养老服务。

2025年是“十四五”规划收官之年,做好经济工作意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,正视困难、坚定信心、奋发有为,推动经济持续回升向好,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

(作者为中央财办分管日常工作的副主任、中央办主任)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

畅通民营中小企业融资渠道。银行贷款是民营中小企业融资的主要渠道。有效缓解民营企业融资难、融资贵问题,要引导各类银行机构建立健全敢贷、愿贷、能贷、会贷长效机制,引导大型银行、股份制银行进一步做深做实支持中小微经营主体的考核激励、资源倾斜等内部机制。同时,要发挥其他各类机构补充作用,支持金融租赁、融资租赁公司助力中小微企业、涉农企业等盘活设备资产,满足融资需求。此外,要健全资本市场功能,进一步完善多层次资本市场体系,拓宽民营中小企业直接融资渠道,提高直接融资比重。

健全信用信息共享机制。银行与企业之间信息不对称是造成民营企业尤其是民营中小微企业融资难、融资贵的一个重要原因。为此,要健全信用信息共享机制,特别是要加强信用信息归集共享应用制度的顶层设计,积极推广“信易贷”模式,有效利用全国中小企业融资综合信用服务平台;充分发挥地方政府作用,建立和完善地方融资信用服务平台,加强中小微企业等重点群体相关信息共享;依法依规拓宽金融信用信息基础数据库信息采集范围,帮助金融机构对经营主体进行“精准画像”,克服银行与企业之间的信息不对称。

(作者单位:国家发展改革委营商环境发展促进中心交流处)



今年10月,习近平总书记在福建考察时强调“坚持不懈做好以文化人工作”,在主持二十届中共中央政治局第十七次集体学习时强调“要始终坚持文化建设着眼于人、落脚于人”。习近平总书记的重要论述,深刻阐明了文化与人的关系。推进文化建设,就要深悟以文化人的内涵,坚持不懈做好以文化人工作。离开人,文化建设就会失去最根本的意义。

“化”的本义是指变化,表明由一种状态转为另一种状态,教化、感化、转化、融化、深化都意味着变化。《易经》中说“观乎人文,以化成天下”,阐明可以通过各种文化形式来转变人以实现了对天下的影响。古往今来的历史无不证明,各种正能量的文化形态不仅能提升个人的文化素养,还能促进社会的发展,以改变天下。由此观之,以文化人的思想理念,与马克思主义关于社会意识对社会存在具有反作用的原理是完全契合的。以文化人是一个古老的命题。时移世易,今天,“文”的种类越来越丰富多彩,“化”的方式方法日新月异,但以文化人的本质没有变,就是要着眼于人、落脚于人,满足人的文化需求、丰富人的精神世界、增强人的精神力量。

以古人之见,“文”之所以能“化成天下”,主要是因为其可以“载道”。宋代理学家周敦颐在分析“文,所以载道”时指出:“文辞,艺也;道德,实也。苟其实,而艺者书之,美则爱,爱则传焉。”“言之无文,行之不远。”其中就呈现出一个道理——用美好艺术的文辞来传播道德,才容易被人喜欢和接受,才能传播久远。周敦颐所说的“文,所以载道”之“道”,主要指道德,实际上,“道”还体现为抽象意义的方法、规律、学说、道义等含义。今天,“文”的内涵和功能不断丰富,“文”所载之“道”可以崇德、明理、抒情、立志、增信等。以文化人,就是要通过文化以德育人、以理服人、以情感人、以知富人、以志励人、以艺熏人、以规正人、以法律人等。今天,我们要坚持以文化人,就要坚持以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以远大的理想激励人,以丰富的智慧启迪人,以真挚的情感关爱人,以勇敢的品格塑造人,以和谐的理念团结人,等等,不断传递真善美,弘扬社会主义核心价值观。正因为文以载道、以文化人,所以文化建设必须坚持把社会效益放在首位、社会效益与经济效益相统一。

文化重在化人,但能否真正用文化引导人们坚定理想信念、塑造灵魂、涵养品德、砥砺人格等,要看“化”的水平。如何使以文化人“化”得合理、“化”得受欢迎、“化”得效果好,考验着我们的文化工作水平。习近平总书记强调:“要润物细无声,运用各类文化形式,生动具体地表现社会主义核心价值观,用高质量高水平的作品形象地告诉人们什么是真善美,什么是假恶丑,什么是值得肯定和赞扬的,什么是必须反对和否定的。”以文化人,不能空洞说教,“润物细无声”才是我们所应追求的,“化”的过程应是运用各种精神文化产品潜移默化影响人们的思想观念、价值判断、道德情操的过程。当前,面对思想观念的深刻变化,面对纷繁复杂的文化生态,面对良莠不齐的海量信息,面对快速匆忙的工作生活节奏,必须提高“化”的水平,让人们在文化人中喜欢听、愿意看,听了懂、看了信、快乐“化”。以文化人的“化”是一个久久为功的过程,文化工作者要有信心、有真心、有热心、有爱心、有耐心,力戒急躁毛躁、简单粗暴。只要坚持不懈,久久为功,必然能“化”有所成。

共建网上美好精神家园 着力提升全社会网络素养

马梅

网络空间是亿万民众共同的精神家园,网络空间天朗气清、生态良好,是人民对网上精神家园的美好向往。习近平总书记强调:“以时代新风貌塑造和净化网络空间,共建网上美好精神家园。”共建网上美好精神家园,满足人民对美好生活的向往,需要着力提升全社会网络素养,净化网络环境,培育积极健康、向上向善的网络文化。

提升网络素养是全社会的责任。互联网是一个社会信息大平台,是满足人们在信息传递、情感交流、生产生活等各方面各种需要的重要媒介,对人们的求知途径、思维方式、价值观念等具有重要影响。可以说,作为技术的互联网技术及其设施系统已经成为社会的基础设施,作为空间的互联网已经是很多人的基本生产生活空间。亿万网民在互联网上对网络内容的点赞、留言、评论,在购物网站和各种生活服务应用软件中的交流、评价等,都彰显其网络素养,并潜移默化地对他人网络素养,形成产生影响。提升全社会网络素养,形成产生影响。提升全社会网络素养,形成产生影响。提升全社会网络素养,形成产生影响。

提升网络素养需要深化教育引导。当前,信息技术及其基础设施不断迭代升级,互联网空间的行为主体纷繁多样,影响网民行为的因素复杂多变,这些都对提升全社会网络素养提出了更多挑战和更高要求。提升全社会网络素养绝非一日之功,重在用好教育手段,将网络素养提升的任务目标融入国民教育体系和社会教育体系,切实提升教育引导实效。要将网络素养教育纳入学校素质教育内容,注重根据不同阶段青少年的成长特点,围绕网络道德意识形成、网络法治观念培养、网络使用能力建设、人身财产安全保护等,采取合适的形式开展未成年人网络素养教育,着力提供优质的网络素养教育课程。推动网络素养相关培训课程进入职业培训、老年大学、社区讲堂等,广泛凝聚网络网站、商业平台等传播合力,依托高校和互联网企业创建网络道德研究中心和教育基地,有针对性地开展网络素养教育培训,推动全社会形成适应新时代网络文明建设要求的思想观念、文化风尚、道德追求、行为规范。

(作者为安徽师范大学新闻与传播学院教授)

离开人,文化建设就会失去最根本的意义

张国祚

完善民营企业融资支持政策制度

多措并举破解民营企业融资难题

陈璇雯

合评价体系,健全民营中小企业增信制度”等。这些重要举措为有效破解民营企业融资难、融资贵问题指明了工作方向。

长期以来,我国不断建立健全多层次金融服务体系,完善货币信贷政策、财税政策、差异化监管政策相互配合的支持政策体系,推动金融有力有效满足民营企业融资需求。今年以来,党中央、国务院持续增加解决民营企业融资难、融资贵问题的政策密度和力度,打出“组合拳”,如加快完善支持小微企业融资协调工作机制以更好支持经营主体投融资,优化无还本续贷政策以推动企业综合融资成本进一步下降等,目前政策成效已经初步显现。数据显示,截至2024年10月末,我国专精特新企业贷款余额为4.23万亿元,同比增长13.6%;科技型中小企业贷款余额为3.17万亿元,同比增长21%;普惠小微贷款余额为33万亿元左右,同比增长15%

左右。同时要清醒认识到,解决民营企业特别是民营中小微企业融资难、融资贵问题是一项长期系统工程,需要久久为功、善作善成。

构建更高质量的普惠金融服务体系。帮助民营中小微企业解决融资难、融资贵问题,对经济社会发展具有战略意义。这就要求我们提高站位,深化认识,加快推进普惠金融高质量发展,更好满足民营企业特别是民营中小微企业融资需求。要优化普惠金融重点领域产品和服务,鼓励金融机构开发符合中小微企业、个体工商户生产经营特点和发展需求的金融产品和服务,建立完善金融服务中小微企业科技创新服务,为民营中小微企业营造良好金融环境;优化放贷考核机制,持续完善普惠小微贷款支持工具和无还本续贷政策,缓解民营中小微企业资金周转困难。



习近平总书记指出:“民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果”。改革开放40多年来,我国民营企业蓬勃发展,民营经济从小到大、由弱变强,在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用,成为推动经济社会发展的重要力量。但由于广大民营企业规模小、抵押物不足,贷款额度低、获贷成本高等原因,融资难、融资贵一直是我国民营企业发展面临的难题。对此,党的二十届三中全会《决定》作出重要部署,提出“完善民营企业融资支持政策制度,破解融资难、融资贵问题”“加快建立民营企业信用状况综