

深度关注

上海以网格化党建为牵引探索超大城市基层治理新路——

党建引领“一张网” 激活治理“一盘棋”

郑健麟

上海作为超大型城市,面临人口密集、治理复杂、风险多元、诉求多样等诸多挑战。近年来,上海积极探索符合超大城市特点和规律的基层党建新路,形成并不断深化网格化党建,进一步提高城市基层党组织的统筹协调、资源整合、服务群众能力以及维护稳定和促进发展能力,夯实党在城市的执政基础,提升城市治理体系和治理现代化水平。

从“建立组织”到“形成体系” 构建全面覆盖的党建网格矩阵

梅川路步行街是普陀区长征镇老牌商圈,餐饮、购物、娱乐等多种业态集聚,大量新业态新就业群体流动频繁。在这里,“遇到困难找支部、发挥作用找支部”成为许多商户和居民的自觉。

近年来,普陀区对照区内责任网格,成立街区党支部,并选派42名网格街区党支部书记。梅川路步行街所在的长征镇第一网格也成立了党支部,在市场、商圈就近为党员、群众提供服务,把各类群体凝聚起来。

上海创新网格党组织设置模式,科学设置网格组织架构,探索形成与城市基层党建三级联动体系相贯通、与社会基层治理网格相融合、与区域化党建相适应的党建网格矩阵。

——推进网格工程,织密建强居村一线组织体系。各区在合理设置居村委员会的基础上,进一步划小做实微网格,居村一般以居村民小组、住宅小区或若干楼组为基本单元划分微网格。居村网格一般与居村党组织一一对应,居村微网格基本上与居村二级党支部对应,楼组网格实现“双楼长”制。目前,全市共划分居村微网格33614个,实现网格党组织的精准有效覆盖。

——依托网格优势,加快实现新兴领域组织体系全覆盖。在空间相对独立、人员比较聚集的商务楼宇、商圈市场等,单独设置网格,建立联合党委、党支部、党小组或委派党建指导员;针对街面上小微企业、个体工商户、专业市场和新就业群体业态更新快、人员流动大的特点,探索成立街区党支部或网格党支部等实体性党组织;针对灵活办公、商居融合等新就业形式、新居住形态,由邻近居民区党总支或楼宇党委兜底覆盖。

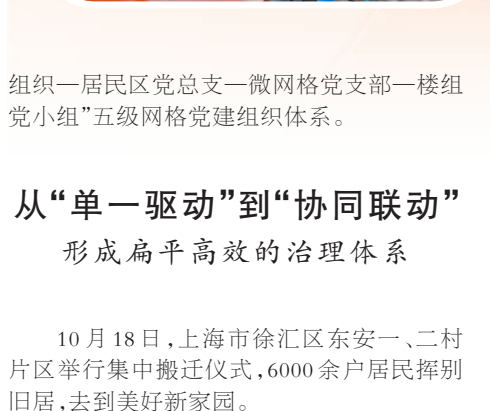
——设立片区网格,建立健全五级网格组织体系。针对有些治理难题街镇“摸不到”、社区“管不了”,上海根据空间相邻、面积均衡、特点相似等标准,在街镇与居民区之间搭建片区网格。部分街镇通过设立片区党委或功能性党支部,进一步加强党对片区网格的领导,逐步形成“街镇党工委—片区网格党



图①:长宁区虹桥街道古北市民中心工作人员在给小朋友讲故事。



图②:宝山区新顾城大居拓展区联合党支部开展便民服务项目。图为工作人员为居民提供法律咨询。



图③:市民在长宁区北新泾街道新泾五村花园散步。

从“单一驱动”到“协同联动” 形成扁平高效的治理体系

10月18日,上海市徐汇区东安一、二村片区举行集中搬迁仪式,6000余户居民挥别旧居,去到美好新家。

该片区始建于上世纪五六十年代,设施老化严重。推进旧改顺应群众期盼,但操作层面一度存在诉求复杂、群众难调等情况。徐汇区枫林路街道赋能片区网格党组织,吸纳多元共治力量,成立项目临时党委和4个临时党支部,组建55个工作专班,围绕6057证家庭包干到户,完成944证家庭调解委托,推动了旧改项目的顺利开展。

网格化党建通过发挥网格党组织的统筹协调作用,实现资源整合,推动城市治理向协同协作转变。上海市在推动资源服务向网格集聚的同时,强化组织赋能增能,加强网格队伍建设,发挥数据赋能作用,形成扁平高效的治理体系,不断提升城市治理的科学化、精细化、智能化水平。

——权限赋能下沉网格。上海强化网格党组织在传达政策文件、推进落实重大任务、解决

重要民生问题等工作中的职能作用,推动力量真正下沉,通过实体化办公、联动式巡查等方式,进一步加强条块协同,提升联动处置效率。黄浦区瑞金二路街道将52项专业事项下沉片区网格,进一步提升片区网格治理能级。2024年上半年,片区网格共处置市民热线666件,占街道市民热线总量近七成,满意率99.4%。

——选优配强网格力量。由街镇班子成员、相关职能部门中层干部以及居村干部担任网格党组织书记,并整合下沉干部、在职党员、群团骨干等力量担任网格“第二书记”,建立社区治理学院加强网格队伍系统性培训,发挥优秀居村党组织书记的传帮带作用,进一步提升网格治理能级。

——发挥数据赋能作用。上海深入推进“智慧党建”,加强网格内党建数据与治理数据的融通,构建集走访联系、网格管理、诉求处置等于一体的数据平台,加强对发现问题的分析研判,实时了解网格事项处置进展,进一步提升城市治理效能。

从“一元主体”到“多元参与” 构建共建共治共享的治理格局

自2018年启动首个既有多层住宅加装电梯项目以来,杨浦区殷行街道累计竣工并投入使用电梯近400台,近9000户居民受惠。从“拾级而上”到“一键直达”,转变来之不易。

同一栋楼,高低层住户各有诉求,如何让各家各户都满意?网格党组织牵头搭建加装电梯自治小组、党员议事小组等议事协商平台,居民就近全过程参与。众人的事众人商量着办,既推进了加装电梯,也让邻里氛围更和谐。

人民城市人民建,人民城市为人民。在推进网格化党建的过程中,上海以“党员带骨干、骨干带群众”的工作思路,完善多元议事协商机制,搭建多元主体参与机制,深化区域单位党建共建机制,构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。

——完善多元议事协商机制。针对利益主体多元化、群众诉求多样化的实际,注重从

社区的共同意识、邻里关系、公共利益等出发,打造灵活多样的“议事厅”“议事会”。松江区泗泾镇新凯社区网格党组织建立“居民区圆桌会”等平台机制,推动解决因产权移交等导致的停车难问题,将17个小区的3069个长期闲置的地下停车位重新修缮后交付使用。

——搭建多元主体参与机制。在网格党组织的牵引下,推进楼委会、街事会、路管会、街区党建联盟等自治平台建设,发挥“两代表一委员”作用,挖掘社区能人达人建立“社区合伙人”机制。闵行区莘庄镇康城社区充分发挥网格党组织的动员能力,招募108名有专业背景的热心居民组建“美好社区合伙人”,在小区“非机动车充电场所”改造方案中,参与对21家参选企业的资质审查和改造方案评估等工作,确保实现业主公共利益最大化。

——深化区域单位党建共建机制。通过吸纳区域共建单位、楼宇园区、街区等党组织负责人担任网格党组织成员或参加网格党建联席会议等形式,共同参与重大问题、重要决策的研究商议,共同推动资源、需求、项目“三张清单”精准有效落地,共同推进阵地联用、队伍联建、活动联办、难题联解。

从“被动应对”到“主动服务” 提升服务群众的精细化水平

在长宁区华阳路街道一居民区,时常可见带小板凳进入微网格的居委干部,他们到自己负责的微网格,与居民群众聊家常、听需求。能解决的问题当场办理,复杂情况记入民情日记,协调予以解决。

近年来,上海立足为群众提供家门口优质服务,全面落实“四下基层”制度,做实联系服务群众工作,优化群众诉求解决机制,提升网格服务群众功能,切实推动“民情民意”在网格内掌握、矛盾纠纷在网格内化解、群众满意在网格内实现。

——做实联系服务群众工作。“从凝聚力工程”到“四百”大走访,上海坚持30多年开展联系服务群众走访活动。近年来,各级党组织以网格为单元,完善领导班子带头包保、网格队伍分块包干、党员干部结对联系等机制,在常态化走访联系群众过程中进一步密切党群干群关系,及时准确了解群众诉求,打通服务群众“最后100米”。

——优化群众诉求解决机制。上海按照分级分类处置原则,探索形成各级网格党组织的“问题清单”“责任清单”,确保群众有问题找得到人,简单问题得到快速解决,复杂问题推动协同解决。建立健全“发现—处置—监督—反馈”的网格闭环运行管理机制,优化完善处置流程,提升服务群众、解决问题的效能。

——提升网格服务群众功能。网格党组织整合党群服务阵地、新时代文明实践站、生活驿站、睦邻点等资源,实现“一网格一阵地”。其中,围绕“一老一小”民生关切,全市新建2000个社区老年助餐场所,589个托幼服务空间。位于静安区石门二路街道的凯迪克大厦,一楼经过升级改造,成为楼宇党群服务站,除了为新就业群体提供临时休息、手机充电等日常服务外,还增设理发、淋浴等40余项服务。

深化发展,接续奋斗。上海市将坚持用改革创新、求真务实的办法不断破解难题,在提升组织凝聚力、协同穿透力、队伍战斗力、服务凝聚力上持续用力,推动网格化党建全面发展、不断进步。

金台潮声

让“蝇贪蚁腐”无处遁形

耿磊

前不久,最高人民法院发布6起依法惩治“蝇贪蚁腐”典型案例。某县人力资源和社会保障和社会保障局社保科负责人套取公益性岗位补贴和灵活就业人员社会保险补贴153万余元;某镇政府医保所工作人员私自截留侵占村民缴纳的基本医疗保险费27万余元……

“蝇贪蚁腐”损害的是老百姓切身利益,啃食的是群众获得感,挥霍的是基层群众对党的信任,必须始终保持“零容忍”的态度,从严惩治。今年3月,中央纪委印发《关于开展整治群众身边不正之风和腐败问题专项行动的通知》。上海市开展中小学校园食品安全和膳食经费管理突出问题专项整治,湖南省武冈市深入开展公共租赁住房集中清查行动……人民群众反对什么、痛恨什么,纪检监察机关就坚决防范和纠正什么。一记记铁拳,释放“有腐必惩,有贪必肃”鲜明信号,让人民群众感受到全面从严治党就在身边、公平正义就在身边。

惩治“蝇贪蚁腐”,既要抓典型案件查办,也要强化综合治理。如今,各地聚焦容易发生贪污侵占、截留挪用、吃拿卡要等问题的关键环节,补短板、堵漏洞,不断扎紧制度的笼子。浙江湖州构建“纪检监察室+派驻机构+乡镇(街道)纪检监察机构+村级监察工作联络站”工作机制,江西遂川逐村建立“微权力”清单并向村民公示……一系列实践启示我们,把权力监督做在日常,抓在经常,把查办案件与制度建设紧密结合起来,基层干部才能做到慎初、慎小、慎微,腐败的风险隐患才能得到有效控制。

铲除“蝇贪蚁腐”的土壤和条件,根本在于筑牢拒腐防变的思想堤坝。从一个个违纪违法案例看,有的干部背弃初心使命,法纪意识淡薄,把一瓶酒、一包烟、一张卡视作“礼尚往来”,把拿一点、收一点、要一点当作“人情世故”,小事小节的失守往往就成了贪污腐败的开端。治理“蝇贪蚁腐”,要进一步加强新时代廉洁文化建设,着力营造崇廉拒腐的社会氛围,引导广大党员、干部树立正确的权力观、政绩观、事业观,自觉把遵规守纪内化于心、外化于行。

全面从严治党永远在路上,惩治腐败没有真空地带。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,定能让“蝇贪蚁腐”无处遁形,不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

山东省分类推进村级党组织整体提升——“擂台比武”晒实绩

本报记者 沈童睿

“我们依托村党支部领办合作社,发展‘订单式农业’,建设高标准蔬菜大棚产业园,升级规模化畜禽养殖场,有效解决了集体经济薄弱难题……”近日,在山东省淄博市村党组织书记“擂台比武”活动现场,青高县田镇街道台陈村党支部书记陈霞登台打擂,与其他29名村党支部书记一起“比思路、晒实绩、展风采、话振兴”。“这次比武,也是对我们工作成果的一次检验。省里部署实施三年行动以来,我们明显感受到,不少村在集体增收、村级治理等方面出现了一些新变化。”淄博市委组织部副部长王志臣说。

凝心聚力抓党建,强基固本促振兴。2022年以来,山东省制定印发《全省村党组织分类推进整体提升三年行动计划(2022—2024年)》,将村党组织划分为“示范”“创优”“强基”3种类型,实行台账化管理、动态调整,同时逐年细化目标任务和推进措施,依次推进3类村整体提升。对“强基”村,常态化开展问题整顿;对“创优”村,实战化开展擂台比武;对“示范”村,精细化开展对标提升……系统推进、精准施策。3年来,山东省6381个“强基”村,9849个“创优”村晋位升级,“示范”村占比从28.3%升至40.4%。

内蒙古自治区呼和浩特市新城区——让流动党员有家更有为

本报记者 丁志军

“流动党支部让我有归属感,能在‘第二故乡’更好发挥作用。”来自江西的付华文在内蒙古自治区呼和浩特市新城区工作30多年,如今有了新身份——江西省抚州市东乡区杨桥殿镇驻呼和浩特流动党员党支部书记。为进一步发挥流动党员作用,新城区委组织部与东乡区委组织部签订流动党员“双向管理”合作协议,共同为流动党员在管理教育、安居乐业、创新创业等方面提供组织保障。

近年来,新城区聚焦流动党员去向掌握难、跟踪联络难、作用发挥难等问题,持续加强流入流出两地党组织合作。对流入党员,以镇街党(工)委为主体实施属地管理,以行业部门为依托推进委托管理,以区属“两新”组织为基点进行归口管理,根据来源地、居住地、工作地单独组建或联合共建流动党员党组织,并为流入党员提供技能培训、子女入学、权益维护等服务,推动流入党员安家、安心、有为。

对流出党员,构建专人专管“1+1”联动机制,由所在党组织的1名党员担任“结对”联络员,定期了解流出党员思想动态、日常表现、留守亲属生活等,引导有技术、在外经商的流动党员带信息、技术、资金、项目回乡创业,带动家乡共同发展。

本版责编:何昭宇 版式设计:汪哲平

“我是党员,我在岗位”

“最偏远的邮路上,也有美丽的风景”

本报记者 周欢

分拣麻利,步履轻快,黝黑的脸上笑容憨厚……早上8点,在中国邮政江西省樟树市昌傅邮政所报刊分拣室内,邮递员黄冬华忙得脚不沾地。随后,他把装满报刊的绿色双连邮袋跨放在摩托车后座,背上装有重要文件信件的双连邮袋,骑上摩托车,一阵轰鸣声,像过去23年的每一个清晨,又踏上了全市最长、最偏远的邮路。

这条38公里的邮路,沿途路过18个村委会、52个投递点,覆盖70余平方公里。多年来,黄冬华在邮路上来回奔走近32万公里,骑坏了两辆自行车,5辆摩托车,投递过近千万份邮件。

别看黄冬华干得起劲,其实他的思想起初也有波动。2001年,黄冬华原本打算外出务工,但妻子突然患病。为了照顾家庭,他铆足劲应聘到家门口的邮政所。“不就骑车送个东西,有什么难,就当兜兜风了。”黄冬华说。

不承想,一两个月工作新鲜感过后,黄冬华就泄了气——“给了我一条最远的线路,路还不好走。”黄冬华回忆,自己心里时常打退堂鼓。

38公里的邮路跑起来并不轻松。“最怕下雨天,一是怕报刊被打湿,二是怕摩托车坏半路上。”黄冬华说。

有一次,下起倾盆大雨。正在外面投递的黄冬华不敢有丝毫耽搁,赶忙停车用塑料袋把剩余5个村的报刊包裹好,继续赶路。可没走多远,摩托车车底传来一阵“刺啦”声,原来是进了砂石、链条脱了。

黄冬华心急如焚,打了好几通电话,才有修理师傅冒雨赶过来。雨下了一个多小时,车也修了一个多小时,他在雨中护着报刊也淋了一个多小时。

赶到下一个村委会,浑身湿漉漉的黄冬华愧疚地把湿了大半的报刊递给村党支部书记。等来的不是责难,而是连声问候——“黄

师傅,辛苦了!进屋吃个便饭吧。”

黄冬华为抓紧送件婉拒了好意,回到邮政所时已经是下午3点。尽管一路上浑身冻得凉飕飕、肚子饿得咕咕叫,他的心里却感到无比踏实、愉悦——“历经波折,最终顺利把邮件送到那一刻,我感受到,做这份工作不只是为了生计,也是为了客户的期盼,更为了把报刊承载的党的声音送到最基层。”

南方雨天多,黄冬华就这样不断地在风吹雨淋中体悟着肩上的责任。在邮路沿途的兰溪村,村民张桂生说:“20多年来,黄师傅风雨无阻地给我送报刊,我这个看报的好习惯,就是他‘投喂’出来的!”

支撑黄冬华一次次踏上这条偏远邮路的,既有客户的认可,也有沿途的温暖。每次路过下余村,村民蒋芝秀总会招呼黄冬华进屋休息,冬天烤几分钟火,夏天喝几口凉井水。这些年,黄冬华在村里结识了许多老年



黄冬华在乡间小路骑行送邮。

罗成摄