

优化完善地方政府专项债券管理机制

新华社北京12月25日电 近日，国务院办公厅印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》旨在更好发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用，提出7方面17项举措。

一是扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围。实行专项债券投向领域“负面清单”管理，未纳入“负面清单”的项目均可申请专项债券资金；在专项债券用作项目资本金范围方面实行“正面清单”管理，提高用作项目资本金的比例，以省份为单位，可用作项目资本金的专项债券规模上限由该省份用于项目建设专项债券规模的25%提高至30%。二是完善专项债券项目预算平衡。优化专项债券额度分配，做好项目融资收益平衡，确保专项债券实现省内各市、县区域平衡，严防专项债券偿还风险。完善专项债券项目“一案两书”制度。三是优化专项债券项目审核和管理机制。开展专项债券项目“自审自发”试点，在10个省份以及雄安新区下放项目审核权限，省级政府审核批准本地区项目清单。打通在建项目续发专项债券“绿色通道”。建立“常态化申报、按季度审核”的项目申报审核机制。四是加快专项债券发行使用。加快专项债券发行进度，加快专项债券资金使用和项目进度，加强专项债券资金使用监管。五是强化专项债券全流程管理。加强专项债券项目资产管理，分类管理存量项目资产，规范新增项目资产核算。建立专项债券偿债备付金制度，抓好项目收入征缴工作。对收入较好的项目支持提前偿还债券本金。六是加强专项债券监督问责。加大监督问责力度，严肃持续抓好问题整改工作，加强审计监督，依法接受人大监督。七是强化保障措施。加强组织实施，形成工作合力。开展政策实施动态评估，提高政策实施效能。

《意见》强调，各省、自治区、直辖市和计划单列市人民政府要落实主体责任，健全本地区专项债券管理机制，管好用好专项债券资金，采取有力措施，抓好专项债券管理工作具体组织实施。

回应理论关切 汇聚奋进力量 《强信心 促发展》出版发行

新华社北京12月25日电 为把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十届三中全会精神不断引向深入，帮助和引导干部群众全面辩证看待经济社会发展形势，进一步增强对中国发展的信心，更加自觉地把思想和行动统一到党中央重大判断和决策部署上来，中央宣传部理论局组织编写了2024年通俗理论读物《强信心 促发展》。该书已由学习出版社、人民出版社联合出版，即日起在全国发行。

该书立足广大干部群众的思想实际，紧密结合新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，集中回答了如何理解“两个结合”特别是“第二个结合”的深远意蕴、如何认识进一步全面深化改革的重大意义和目标任务、如何看待中国经济的当下之形和长远之势等9个热点问题。该书注重从学术基础、实践导向、国际视野、历史维度等方面着力，既讲是什么又讲为什么，既讲怎么看又讲怎么办，力求从道理上、学理上把问题讲清楚、讲透彻，在解疑释惑中增强人们对中国发展前景的信心和定力。

该书秉承“理论热点面对面”系列通俗理论读物的风格，文风朴实、朴实、切实，突出知识性、思想性、可读性，着力把政治话语、理论话语转化为群众语言、日常语言，与时俱进创新呈现形式，不断丰富读者的阅读体验，是干部群众、青年学生开展形势政策教育的重要辅助读物。

房地产市场呈现止跌回稳势头 保交房已交付338万套

本报北京12月25日电 (记者丁怡婷)24日至25日，全国住房城乡建设工作会议召开。住房城乡建设部相关负责人表示，2024年，房地产市场呈现止跌回稳势头，10月、11月新建商品房交易网签面积连续2个月同比、环比双增长。各地持续打好保交房攻坚战，已交付住房338万套，完成既定目标。

2024年，城中村改造扩围至300多个城市，实施城中村改造项目1790个，建设筹集安置住房161.7万套，改造城市危旧房7.4万套(间)；建设筹集配售型保障性住房、保障性租赁住房、公租房共计172万套(间)，一大批新市民、青年人、农民工住房问题得到解决；支持全国2050万缴存人提取住房公积金用于支付房租，通过试点累计100多万名灵活就业人员纳入制度覆盖范围。

城乡建设扎实推进。城镇老旧小区改造新开工5.6万个，更新改造小区内各类老化管线超过5万公里，加装电梯2.5万余部，增设停车位超过50万个。在“两重”“两新”政策支持下，建设改造地下管网，完成燃气管道老化更新改造6.1万公里，全年累计建设改造各类管网16.3万公里，新开工综合管廊项目建设201公里，更新设备117万台。

一版责编：许诺 赵政 张宇杰
二版责编：蒋雪婕 郝嘉润 韩文榕
三版责编：吴刚 周朝 李欣怡
四版责编：袁振喜 翟凯奇 陈震

沪苏湖高铁12月26日开通，长三角铁路营业里程超1.5万公里——

提速！轨道上的长三角

本报记者 李心萍 刘军国 白光迪

经济新方位 增强区域发展活力

沪苏湖(上海—江苏苏州—浙江湖州)高铁开通，长三角铁路营业里程超1.5万公里，“同城化”效应不断扩大；秦太原(内蒙古集宁—山西大同—山西原平)高铁即将运营，从乌兰哈达火山、云冈石窟到雁门关，串起星罗棋布的美景奇观，文旅发展欣欣向荣；长江黄金水道与浩吉(内蒙古浩勒报吉—江西吉安)铁路相接，带动沿江特色产业集聚……

中央经济工作会议提出，增强区域发展活力。即日起，本版推出系列报道，看交通动脉如何畅通循环、拉动投资、激发活力，助推区域经济发展。

——编者

融合发展，交通先行。12月26日，沪苏湖高铁开通运营，长三角铁路营业里程突破1.5万公里，其中高铁营业里程超7700公里。

长三角“同城化”效应不断扩大。

联网、补网、强链 预计全年完成投资超1400亿元

除舟山外的所有地级市实现“市市动车”，动车组实现公交化开行，“1小时至3小时生活圈”成为现实……截至2023年底，长三角铁路已拥有25条高铁，高铁营业里程超7100公里，超过高铁里程全球排名第二、第三的国家里程之和。

2024年，长三角开通4条高铁新线，开工5个项目，推进32个重点续建项目……作为全国高铁网络最发达完善的区域之一，长三角铁路如何持续加速扩容？

“2024年，我们突出联网、补网、强链，加快打造轨道上的长三角，助力长三角一体化发展。”国铁上海局有关负责人说。

以沪苏湖高铁为例，作为长三角首条连通江浙沪三省份的高铁，全长约164公里。

看路网骨架，沪苏湖高铁在湖州与合杭(合肥—杭州)、宁杭(南京—杭州)高铁衔接，形成“十”字交叉枢纽，通过湖州枢纽节点可实现上海、南京、杭州、合肥的互联互通。开通运营后，将有效缓解沪宁(上海—南京)、沪杭(上海—杭州)两条高铁线路的客运压力。

看中心枢纽，“沪苏湖高铁正线接入上海虹桥站，同时设联络线引入上海南站，并新建上海松江站，将有效缓解上海虹桥站的客运压力，优化上海铁路枢纽布局。”上海铁路枢纽工程建设指挥部副指挥长丰成林说。

看线路沿线，沪苏湖高铁沿线城镇密集，串起众多历史文化名镇，商务、旅游、务工等客流需求旺盛。

如果说沪苏湖高铁兼顾路网与城际功能，今年开通的池黄(安徽池州—安徽黄山)高铁、宣绩(安徽宣城—安徽绩溪)高铁、杭温(杭州—浙江温州)高铁则突出补网功能，池黄、宣绩高铁携手打通安徽东南铁路梗阻。

发挥长三角铁路的路网规模优势，国铁上海局先后推出3条高铁环线列车，形成小环、中环、大环分级辐射、递进互补的长三角一体化客运产品。

“小环线”2021年1月推出，从合肥南到合肥南，串起了安徽舒城、庐江、桐城、铜陵、巢湖等地；“中环线”今年10月推出，也是从合肥南到合肥南，将合肥与省内的芜湖、宣城、黄山、池州、安庆等城市串联成“圈”，其中关键一段正是今年开通的宣绩高铁；“大环线”今年6月推出，随着池黄高铁的开通，上海至上海虹桥超级环线高铁成形，环线连通长三角三省一市21座车站，单向行驶超1200公里，一趟列车8小时遍遍长三角。

“今年长三角铁路固定资产投资总额预计超1400亿元，创历史新高。”国铁上海局有关负责人说。

2025年1月5日调图后，“大环线”将升级为上海南到上海虹桥，并实现双向开行。新图



还将借助沪苏湖高铁，推出上海南至上海“中环线”列车1对，单向里程约770公里，旅时约5小时。

创新、智能、绿色 长三角铁路正成为创新的“试验场”

作为又一条接入上海枢纽的高铁，沪苏湖高铁规划建设面临着城市土地空间有限、路网复杂等挑战。

距上海松江站13公里，有一处超级立交跨线桥。最上层为城市快速路嘉闵高架路，下一层为时速350公里的沪昆(上海—昆明)高铁连续梁桥，再下一层为时速160公里的金山铁路上行线，地面层为沪昆线、沪春线和金山铁路下行线……10条铁路线、3座铁路桥、1座公路桥在4层空间里立体交叉。

沪苏湖高铁松江特大桥春申桥段也要“挤”入其中。超级立交跨线桥里修高铁，怎么办？

“这是对空间的极致利用。”中铁一局沪苏湖高铁项目负责人杨军介绍，松江特大桥春申桥段梁底部与金山铁路箱梁顶部最近处只有42厘米，桥梁的建设是近年来我国高铁工程技术能力的综合体现。

桥墩采用门式墩，箱梁采用钢桁梁，建造采用转体模式……工程师们先在紧凑空间内，将一块块模具拼装成长128米、重2900吨的钢桁梁，然后利用“天窗时间”，将钢桁梁逆时针旋转20度，移动44.5米。

在沪苏湖高铁沿线，这样的技术创新还有很多。

盛泽站，位于江苏苏州吴江区盛泽镇，为沪苏湖高铁的中间站，因盛泽丝绸产业发达，站房设计为椭圆形蚕蛹造型。

如何用方形的建材拼装出顺畅的弧面？中铁一局沪苏湖高铁项目团队利用软件模型实施精确控制，以钢架为主节点的龙骨定位体系和直龙骨的空间塑形技术，实现龙骨和面板的精准安装。

湖州东站，沪苏湖高铁全线唯一的路基站，成为智能装备的“试验场”。钻机，依托北斗系统自主定位、钻杆；摊铺机，利用平整度智能控制技术自动调整铲刀姿态，确保摊铺平整作业一步到位。

不仅有技术创新，还有制度创新。今年9月6日开通运营的杭温高铁，是国家混合所有制改革试点和社会资本投资铁路示范项目。其一期项目浙江义乌至温州段，民营资本方百盛联合集团占股51%，实现控股。

民资入铁，如何运营？杭温高铁一期采用“建设一拥有一运营—移交”模式运作，合作期为34年，其中建设期4年、运营期30年。运营

六、深入排查化解矛盾纠纷，确保社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实开展“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理，聚焦重点领域、重点人群，对各类矛盾纠纷和风险隐患开展拉网式排查，努力把各种不稳定因素化解在源头。完善综合治理工作机制，加强条块结合、部门协同，强化信息互通、矛盾联调、风险联控、问题联治，形成工作合力。依法严厉打击严重暴力犯罪、侵犯妇女儿童权益、“盗抢骗”、“黄赌毒”、“食药环”以及电信网络诈骗、跨境赌博、涉黑涉恶等违法犯罪。加强繁华商圈、旅游景区、公交地铁、车站机场、校园医院、文体场馆等人员密集场所安全防范，强化枪支弹药、易燃易爆物品、管制刀具等重点物品安全管理，最大限度消除治安隐患。强化社会面巡防管控，加强重点目标安全防范，坚决防范和打击暴力恐怖活动，严防极端事件发

生。密切关注社会舆情，积极稳妥做好风险研判和应对处置，加强正面引导，确保社会安全稳定。

七、倡导勤俭节约文明廉洁过节，持之以恒纠“四风”树新风。弘扬中华民族优良传统作风，严格家教家风，倡导勤俭节约，推进移风易俗，反对讲排场比阔气、攀比炫富、奢侈浪费等不良习气，反对特权思想和特权现象。严明纪律要求，锲而不舍落实中央八项规定精神。严防严纠享乐主义、奢靡之风，狠刹违规吃喝歪风，从纠正违规收送礼品礼金、违规发放津补贴或福利、违规操办婚嫁借机敛财、公车私用等问题，时刻防范隐形变异问题，及时通报曝光典型案例。落实过紧日子要求，大力整治高档烟酒茶、“豪华年夜饭”、节礼过度包装等现象背后的享乐奢靡问题。着力整治形式主义、官僚主义，坚决纠治以总



期间，政府方与社会资本方风险共担；运营期满后，项目再移交给政府。

“杭温高铁的建设突破传统模式，实现投融资创新、建设管理创新，为今后类似项目建设提供宝贵经验。”百盛联合杭温铁路有限公司副总经理刘盛金介绍，截至12月22日，杭温高铁全线(含一期、二期)累计客流量达132.37万人次。

客流、商流、物流 年旅客发送量突破8亿人次，较去年提前40天

交通基础设施加速融合，拉近时空距离，带动客商物流加速流动，长三角一体化发展加速前行。

出行更便捷，长三角城市之间越来越“近”。

5月2日，发送旅客378.5万人次；10月1日，发送旅客389万人次。今年，长三角铁路已两次刷新单日客发量历史纪录。

路网加密，列车飞驰。上海和南京间每天往返列车600余趟，其中动车组列车500余趟，运行时间内平均2.7分钟一趟……截至11月19日，长三角铁路当年旅客发送量突破8亿人次，较去年提前了整整40天。

平均每天有超200万人次乘坐长三角铁路，相当于一座城市在常态化“流动”。

流动更顺畅，长三角产业联动愈加密切。

江苏的江阴市、句容市等地，因沪宁沿江高铁的开通而更紧密地融入长三角一体化

和推进工作为名搞文山会海、随意向基层派任务，多头重复要求报材料、填表格，督查检查考核过多过频、过度留痕等现象。盯住趋利性执法问题，大力纠治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等现象。

八、加强值班值守和应急处突，保证各项工作有序运转。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备等制度。配齐配强值班力量，直接服务群众的单位要合理安排节假日期间值班执勤，保证服务质量。强化应急预案演练，做好各类突发事件应急处置准备，确保遇有突发事件迅速响应、高效有序处置。严格执行请示报告制度，坚决杜绝迟报漏报谎报瞒报。

各地区各部门要加强组织领导，认真部署落实元旦春节期间有关工作，确保本通知精神落到实处。

(上接第一版)全面排查整治冬季取暖、烟花爆竹、春运交通、矿山、化工生产、建筑施工、渔业船舶等领域事故隐患，排查整治燃气、动火作业、电动自行车和新能源汽车充电基础设施、保温材料以及“九小场所”、多业态混合生产经营场所等方面火灾隐患，开展供暖锅炉、大型游乐设施、客运索道等特种设备隐患排查和维护保养。深入摸排全国森林草原火灾重大隐患。加强跨年年夜、除夕夜等重点时段的灯光秀、焰火晚会等大型群众性活动风险评估和安全管理。加强灾害性天气监测预报预警和风险提示，广泛开展安全宣传，提高群众安全防范意识和自救互救能力。统筹做好新冠、流感、肺炎支原体感染等呼吸道传染病和其他重点传染病防控，强化监测预警和重点场所日常防护，做好医疗救治物资和应急准备。