

十四届全国人大常委会第十三次会议举行联组会议

审议黄河保护法执法检查报告并开展专题询问

赵乐际出席

本报北京12月24日电（记者彭波、张天培）十四届全国人大常委会第十三次会议24日上午在北京人民大会堂举行联组会议，审议全国人大常委会执法检查组关于检查黄河保护法实施情况的报告并开展专题询问。赵乐际委员长出席会议。

李鸿忠副委员长主持会议并讲话。吕忠梅、李高、许安标、吴普特、王春法、蒋钟委员和王艺华、许庆民等与会同志，围绕依法推进黄河流域生态保护和高质量发展、解决黄河流域水资源短缺、黄河流域规划体系建设、加强生态保护修复和污染防治、保护传承弘扬黄河文化、加大财政支持力度、加强流域水沙调控完善防洪减灾体系、建立健全黄河流域生态保护补偿制度等问题提出询问。

国务院副总理刘国中，水利部、国家发展改革委、财政部、自然资源部、

生态环境部、文化和旅游部等有关部门负责同志到会听取意见、回答询问。

李鸿忠强调，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视黄河流域生态保护和高质量发展，黄河流域的生态面貌、用水状况、水利建设、产业结构、文化传承等方面发生巨大变化。要从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”的高度，深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要论述精神，持续用力、久久为功，推动黄河保护法实施工作迈上新台阶。要注重把法律实施同“十五五”时期推动黄河流域生态保护和高质量发展紧密结合起来，更好发挥立法保障高质量发展的作用；坚持改革和法治相统一，不断提升法律实施的实际效果；抓紧补足法律实施

工作中的短板，用法治力量保护好中华民族母亲河。

刘国中表示，党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，黄河流域生态环境质量稳步提升，水安全保障能力持续增强，高质量发展基础不断夯实。国务院及各有关部门将深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想，按照党中央决策部署，以此次执法检查为契机，加强生态保护和环境治理，实施最严格的水资源保护利用制度，完善流域防洪减灾体系，加快绿色低碳转型发展，不断开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面。

全国人大常委会副委员长王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

重点做好支持扩大国内需求等六方面工作

2025年财政政策将持续用力、更加给力

本报北京12月24日电（记者曲哲涵）记者从日前在北京召开的全国财政工作会议获悉：2025年要实施更加积极的财政政策，强化财政资源和预算统筹，深化财税体制改革，加强财政科学管理，防范化解风险，严肃财经纪律，提高资金使用效益和政策效能，促进经济持续回升向好，为完成“十四五”规划目标任务、实现“十五五”良好开局提供有力保障。

财政政策将持续用力、更加给力，打好政策“组合拳”。一是提高财政赤字率，加大支出强度、加快支出进度。二是安排更大规模政府债券，为稳增长、调结构提供更多支撑。三是大力优化支出结构，强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲。四是持续用力防范化解重点领域

风险，促进财政平稳运行、可持续发展。五是进一步增加对地方转移支付，增强地方财力，兜牢基层“三保”底线。

2025年要重点做好六方面工作。一是支持扩大国内需求。大力提振消费，加大消费品以旧换新支持力度，健全公共文化服务财政保障机制，推进实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动。积极扩大有效投资，合理安排债券发行，以政府投资有效带动更多社会投资。二是支持现代化产业体系建设。着力提升科技创新能力，全力支持关键核心技术攻关。加快推动产业转型升级，深入实施专精特新中小企业奖补政策。加强对企业的纾困支持，坚决防止乱收费、乱罚款、乱摊派等问题。

三是支持保障和改善民生。突出就业优先导向，支持教育强国建设，健全人口发展支持政策体系，促进卫生健康事业发展，织密扎牢社会保障网，推动解决人民群众急难愁盼问题。四是支持城乡区域融合发展。确保国家粮食安全，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，有序推进乡村发展和建设，大力推进新型城镇化，促进区域协调发展。五是支持生态文明建设。深化横向生态保护补偿机制建设，健全生态保护和修复，继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。稳步推进碳达峰碳中和，推动重点行业领域绿色低碳转型。六是支持高水平对外开放。积极参与全球经济治理，深入参与多双边财经议题讨论，完善关税等进出口税收政策。

内蒙古锡林郭勒盟退休干部毕力贡达来坚持治沙——

“带动更多牧民参与，让草原有更多绿色”

本报记者 吴勇

因点赞新时代

内蒙古自治区锡林郭勒盟正蓝旗，浑善达克沙地腹地中的登吉宝力格嘎查，零零星星的雪花飘洒了一夜。毕力贡达来牵拉着今年刚种活的灌木，天刚泛白就叫醒老伴诺尔斯玛，一同到屋外查看。

沙地上的植物挂住了风吹来的雪花，在根部聚集起一小撮一小撮的积雪。“你看，没有植被的沙地不存雪，有草才能留住雪。”毕力贡达来小心地拨开草根的雪，下面的沙土微湿，“别小看雪带来的这一点点水，积攒下来，来年春天就能让草返青。”他黝黑的面庞上露出笑容。

毕力贡达来今年71岁，他的治沙故事从11年前开始。

登吉宝力格嘎查是毕力贡达来的家乡，曾经是典型的沙进人退地区。2013年退休后，毕力贡达来和老伴回到了家乡，踏上了治沙征途。

一开始，他在自家平房周边植树种草。松树苗在沙地上站稳，草籽萌发出嫩绿，毕力贡达来眼着自己精心呵护的松树和小草成活了。他想到登吉宝力格嘎查230多户牧民还饱受草场沙化的困扰，便萌生了带领大家植绿治沙进而增收致富的想法。

“先将退化最严重的8户牧民的草场围封，再种植沙柳、柠条等抗旱植物改善牧场环境……”毕力贡达来的想法得到了大家的认可，被选举为嘎查党支部书记。2013年到2018年，毕力贡达来担任嘎查党支部书记期间，他和老伴背着干粮、水和工具，将草场一片一片管护起来。哪里网围栏坏了，就自家修补；谁的牲畜进了网围栏吃草，他就到主人家去做工作。牧民们看到他真心给大家办实事，也纷纷加入了治沙队伍。

2023年，浑善达克沙地歼灭战展开。正蓝旗境内沙地占浑善达克沙地总面积的22.2%，当年累计完成造林作业面积1.11万亩、种草改良19.25万亩。2024年，正蓝旗共完成浑善达克沙地治理任务82.97万亩……好消息越来越多，毕力贡达来感到非常振奋：“党和政府真是把好事做到了我们牧民心里，我们对未来更有信心了。”

种树治沙，秋去春来，一年年过去，毕力贡达来手上已长满厚厚的老茧，但他依然“想治沙，治更多的沙”。如今，毕力贡达来起初中种在房后的松树早已高过了屋顶。每当夕阳西下，他总会和老伴一起看看这些陪伴了自己11年的松树，“植被能够成活，把流动的沙子固定下来，草原才有希望。”

下图为毕力贡达来（左）和老伴诺尔斯玛在给新生苗木浇水。

本报记者 吴勇摄



十四届全国人大常委会第十三次会议审议多部报告

用法治力量保护好黄河

本报记者 张天培

12月24日，十四届全国人大常委会第十三次会议举行联组会议，就黄河保护法执法检查报告开展专题询问。此次专题询问是十四届全国人大常委会开展的第四次专题询问，也是监督法修改后的第一次专题询问。

“实践中还存在对法律的理解、执行、配套不够的问题，尤其是在流域保护和绿色低碳发展方面，与法律的规定还存在着一定的距离。下一步对依法推进黄河流域生态保护和高质量发展有哪些打算和安排？”全国人大常委会委员吕忠梅第一个提问，直击执法检查中发现的问题。

“我们将以此次执法检查为契机，牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，进一步督促各地各部门切实将法律规定的各项制度措施落到实处。”国务院副总理刘国中表示，下一步，将从加强生态保护和环境治理、实施最严格的水资源保护利用制度、完善流域防洪减灾体系、加快推动绿色低碳转型发展、凝聚全流域保护治理合力等方面，推动黄河流域生态保护和高质量发展不断迈上新台阶。

全国人大常委会副委员长王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

审议关于2023年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告

推动审计整改取得扎实成效

本报记者 倪弋

12月24日，十四届全国人大常委会第十三次会议分组审议了国务院关于2023年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。

报告显示，截至2024年9月底，《国务院关于2023年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》中要求立行立改的1786个、分阶段整改的817个问题中，分别有1691个、513个已完成整改；要求持续整改的问题制定了时间表和路线图，明确了具体责任单位 and 年度措施。有关地方、部门和单位共整改问题金额5380多亿元，制定完善规章制度1300多项，追贵问责2800多人。重大问题整改总体进展

顺利，解决了一些不利于高质量发展和经济社会稳定的体制机制问题。

中央财管理理审计查出问题的整改情况方面，财政部、国家发展改革委、国家税务总局、海关总署等部门和有关地方已整改问题涉及资金2851.48亿元，完善制度134项。中央部门预算执行审计查出问题的整改情况方面，有关部门和地方已整改问题涉及资金34.5亿元，完善制度130项。重大项目 and 重点民生资金审计查出问题的整改情况方面，有关部门和地方已整改问题涉及资金178.64亿元，完善制度820多项。

关于企业国有资产审计查出的问

审议关于财政防灾减灾及应急管理资金分配和使用情况的报告

全面提高综合防灾减灾能力

本报记者 倪弋

12月24日，十四届全国人大常委会第十三次会议分组审议了国务院关于财政防灾减灾及应急管理资金分配和使用情况的报告。

报告显示，2019年至2023年，全国财政防灾减灾及应急管理领域一般公共预算支出30536.05亿元，年均增长8.85%，比同期全国一般公共预算支出增幅高5.3个百分点。其中，中央财政投入17981.7亿元，年均增长8.68%；地方财政投入12554.35亿元，年均增长9.09%。2024年，中央财政防灾减灾及应急管理资金预算安排3343.15亿元，有力保障了重点项目支出。

报告表示，各级财政部门积极发挥财政职能作用，依法依规履行支出责任，不断完善政策，突出支持重点，为推动应急管理事业改革发展提供了坚实财力保

审议关于耕地保护工作情况的报告

稳住耕地总量 提升耕地质量

本报记者 张天培

12月24日，十四届全国人大常委会第十三次会议分组审议了国务院关于耕地保护工作情况的报告。

2023年度全国国土变更调查结果显示，全国耕地面积19.29亿亩。持续多年的耕地“南减北增”开始转为“南北双增”，秦岭淮河以南地区耕地净增加210.5万亩。

报告指出，党的十八大以来，我国耕地保护制度体系逐步完善，严保护管责任体系逐步压实，最严格的耕地保护制度基本确立。

在严密耕地保护法律法规方面，在全国人大常委会大力推动下，耕地保护法律体系逐步健全。修订实施土地管理法、土地管理法实施条例，首次明确耕地利用优先序，增加“严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地”等法律规定。颁布实施黑土地保护法、粮食

安全保障法，颁布土壤污染防治法，实施农用地分类管理制度，保障“吃得放心”。在强化耕地保护责任落实方面，稳住耕地总量，分解落实耕地保护目标任务，编制完成我国首部“多规合一”的《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》。优化耕地布局，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，督促南方省份稳妥有序恢复一部分过去流失的优质耕地，减轻北方省份的水资源和生态压力。同时，在耕地恢复过程中，适当留出过渡期，引导各地实事求是、尊重规律，保护农民合法权益。压实省级责任，实施耕地保护和粮食安全责任制考核。每年对省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制情况进行考核，全面落实耕地保护党政同责。

在提升耕地综合生产能力方面，实

年底前基本完成全流域入河排污口监测溯源和整治工作。”生态环境部部长黄润秋说，将坚持精准科学依法治污，针对湟水河、渭河、汾河等黄河主要支流流域及宁蒙灌区，持续推动农村畜禽养殖污染、生活污水、农田退水等污染治理，力争消除较大面积黑臭水体。同时，到2025年，城市建成区基本消除生活污水直排，县城污水处理率达到95%以上，沿黄858个省区级以上工业园区全部实现污水集中收集处理并稳定达标排放。

“不少地方反映，地方政府财力有限，在生态保护与修复、污染防治、资源能源节约集约利用、战略性新兴产业培育、黄河文化保护传承弘扬等方面都存在资金缺口。”全国人大环境与资源保护委员会委员蒋钟非常关注中央财政如何更好支持保障黄河流域生态保护和高质量发展支持。

财政部副部长王东伟回应：“沿黄9省区大多处于中西部地区，流域高质量发展还面临一些突出问题。2019年到2023年，中央财政累计安排沿黄9省区各类转移支付资金14.41万亿元，为地方加强生态保护修复和环境治理、实施现代化节水改造、增强水灾害防御能力、保护弘扬黄河传统文化、提升基本公共服务均等化水平提供有力保障。自2020年起，财政部专门设立了黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金，在普惠政策外，对沿黄9省区给予特殊支持，2020年到2024年已经累计安排360亿元。”

据财政部表示，对尚未完成整改、虚假整改等问题，有关地方、部门和单位已对后续整改作出安排。进一步压实整改责任，细化整改任务书、路线图、时间表，分阶段、分步骤有序推动整改落实，对重要问题一盯到底，适时开展整改“回头看”，确保真改实改。同时，用好问责利器，坚持失责必问、问责必严，将审计整改情况纳入领导干部考核评价，坚决惩处虚假整改、敷衍整改等问题。坚持“治已病”“防未病”，深入分析反复出现、经常发生问题产生的体制机制障碍，及时完善制度、堵塞漏洞、加强监管。

组织应急抢险救援、排危除险。5年来，共安排中央自然灾害救灾资金579.81亿元，有效支持应对郑州“7·20”特大暴雨灾害、“23·7”海河流域性特大洪水等重大特大自然灾害。

近年来，极端天气事件呈现多发频发趋势，基层应急管理基础仍然薄弱，财政防灾减灾及应急管理资金使用还面临一些困难挑战。对此，报告表示，下一步，将持续完善财政防灾减灾及应急管理资金政策体系；健全财政制度政策，深入推进省以下应急救助领域财政事权与支出责任划分改革，督促指导地方因地制宜施策，科学合理制定改革方案，加强省级统筹；优化资金投入模式，进一步优化支出结构，完善防灾减灾领域资金分配方式，引导地方加强防灾综合统筹，发挥资金集成效应；科学精准管理资金，规范防灾减灾及应急管理领域资金口径，明确统计界限，实现项目资金可追踪；提高资金使用效益，进一步强化资金使用监管，更好发挥财会监督优势，开展预算执行常态化监督，强化全过程、全链条、全方位监管，确保资金使用安全规范高效。