

今年以来十余个省份上调标准

# 最低工资标准如何确定和调整

本报记者 邱超英

## 政策解读·问答

自12月1日起,内蒙古调整最低工资标准,一类、二类、三类地区全日制最低工资标准较调整前各增长290元。今年以来,江苏、浙江、河南、辽宁、吉林、黑龙江、江西、湖北、湖南等10余个省份陆续上调最低工资标准。多数省份最低工资涨幅为200元左右,最高上涨290元,个别省份上涨100元左右。从调整后的水平看,已有20余个省份第一档最低工资超过2000元。

调整最低工资标准有何影响?将惠及哪些人群?就读者关心的问题,记者近日采访了内蒙古、江苏、湖南等省份人社厅有关负责人。

问:什么是最低工资标准?如何确定和调整最低工资标准?

答:根据劳动法第四十八条规定,国家实行最低工资保障制度。最低工资的具体标准由省、自治区、直辖市人民政府规定,报国务院备案。用人单位支付劳动者的工资不得低于当地最低工资标准。

最低工资标准是指劳动者在法定工作时间或依法签订的劳动合同约定的工作时间内提供了正常劳动的前提下,用人单位依法应支付的最低劳动报酬。按照《最低工资规定》,确定和调整最低工资标准,应参考当地就业者及其赡养人口的最低生活费用、城镇居民消费价格指数、职工个人缴纳的社会保险费和住房公积金、职工平均工资、经济发展水平、就业状况等因素。确定和调整小时最低工资标准,应在颁布的月最低工资标准的基础上,考虑单位应缴纳的基本养老保险费和基本医疗保险费因素,同时还应适当考虑非全日制劳动者在工作稳定性、劳动条件和劳动强度、福利等方面与全日制就业人员之间的差异。可以通过抽样调查、统计分析、实地调研等形式对最低工资调整进行评估,从而合理确定标准。

据了解,各地分档调整最低工资标准,主要是考虑到不同地区经济发展水平、生活成本、人口结构、收入水平等存在差异,通过分档设定最低工资标准,可以更好保障劳动者生活需求。

问:最低工资标准一般多久调整一次?

答:据统计,近年来各地最低工资标准一般每2—3年调整一次。

根据《最低工资规定》,在劳动者提供正常劳动的情况下,用人单位应支付给劳动者的工资不得低于当地最低工资标准。实行计件工资或提成工资等工资形式的用人单位,在科学合理的劳动定额基础上,其支付劳动者的工资不得低于相应的最低工资标准。各地最低工资标准不包含延长工作时间工资,中班、夜班、高温、低温、井下、有毒有害等特殊工作环境和条件下的津贴,以及法律、法规和国家规定的劳动者福利待遇等。

问:上调最低工资标准,将惠及哪些就业群体?

答:在江苏,最低工资标准主要适用于行政区域内的企业、民办非企业单位、个体经济组织、基金会、会计师事务所、律师事务所等用人单位和与之形成劳动关系的劳动者。

上调最低工资标准惠及各行业中薪酬较低的劳动者,对新进入劳动力市场的劳动者也有帮助。对于销售员、中介人员等采用“低底薪+高提成”模式发放工资的劳动者,上调最低工资标准可提高他们在业绩低谷时的待遇。

最低工资标准上调还将惠及灵活就业群体以及新就业形态劳动者。比如,在江苏,对符合确立劳动关系情形的灵活就业群体、新就业形态劳动者,全部适用最低工资标准相关要求;对不完全符合确立劳动关系情形但企业对劳动者进行劳动过程管理的新就业形态劳动者,明确不低于用工所在地最低小时工资标准。

除了关乎收入水平,最低工资标准还是调整失业保险金等相关待遇的参照线,上调后能进一步保障劳动者合法权益。

问:用人单位如果不执行最低工资标准,将承担什么责任?劳动者如何维护合法权益?

答:用人单位不执行最低工资标准将违反劳动法、劳动合同法等法律规定。用人单位低于当地最低工资标准支付劳动者工资的,应当支付其差额部分。不支付的,由劳动行政部门责令限期支付。逾期不支付的,依法责令用人单位向劳动者加付赔偿金。

对违反最低工资标准规定的用人单位,劳动者有权投诉举报,举报途径包括12333热线、属地劳动保障监察机构等,也可依法申请劳动争议仲裁、向人民法院提起诉讼。

11月份完成货物发送量3.5亿吨

超19.4万车! 国家铁路日均装车创新高

本报北京12月23日电(记者李心萍)记者从中国国家铁路集团有限公司获悉:11月份国家铁路完成货物发送量3.5亿吨,同比增长5.5%;11月份日均装车超19.4万车,同比增长5.1%,创历史新高。

货物运输能力持续增强。国家铁路从10月24日起连续57天装车数超19万车。11月份国家铁路集装箱货物发送量完成7711万吨,同比增长14.9%。

重点物资运输保障有力。11月份国家铁路完成煤炭发送量1.84亿吨,其中完成电煤发送量1.32亿吨,同比增长1.9%。371家铁路直供电厂存煤可耗天数保持较高水平。11月份,国家铁路粮食、石油、冶炼物资运量同比分别增长14%、7.7%、9.8%。

铁路国际联运稳定畅通。1至11月份,中欧班列累计开行17918列,发送货物191.9万标箱,同比分别增长11%、10%;中老铁路跨境货物累计发送434万吨,同比增长17.7%。

助力降低全社会物流成本。国铁企业建立起市场反应更加灵敏高效的运价机制,实施市场化浮动价格的运量占国家铁路总运量的57.8%。今年以来,全国铁路专用线新增货物到发量近2000万吨。创新物流金融服务,运费贷累计授信融资总额达173亿元。

## 发展共融 生活共享 制度共建

# 琴澳和鸣奏佳音

本报记者 胡健 贺林平 洪秋婷

## 庆祝澳门回归25周年

冬日的岭南沿海,和暖而清爽。

清晨,家住横琴澳门新街坊的缪永锐驾车直奔横琴口岸,片刻之后,便能到达他在澳门氹仔岛开办的诊所,开始一天的工作。

95后缪永锐是澳门人,如今在横琴安家落户。“我跟父母一起时住澳门,平时回自己横琴的家。”缪永锐说,“其实,两个家就是一个家,从氹仔诊所回横琴,甚至到澳门半岛还方便。”

“两个家就是一个家”,许多在横琴、澳门两地生活的居民感同身受。2009年,中央决定开发横琴岛;2021年,横琴粤澳深度合作区挂牌成立;今年3月1日,合作区正式实施分线管理封关运行,“琴澳一体化”开启发展新篇章。

## 拓展澳门经济多元 发展“新空间”

澳门传统的经济结构,以旅游博彩业等为支柱。很多人不知道,澳门还拥有4个国家重点实验室,科研成果产出在粤港澳大湾区城市中排名第四。

“澳门以研发优势见长,但缺乏工业体系支撑,很多科研成果难以走出实验室。”澳门大学模拟与混合信号超大规模集成电路国家重点实验室主任麦沛然所说的情况,随横琴开发建设发生了转变。

与澳门大学一路之隔,便是澳资企业聚集的横琴澳门青年创业谷,麦沛然的学生、澳门大学博士后陈天蓝从这里起步。聚焦数字型微流控技术的产业化应用,陈天蓝创办的迪奇孚瑞生物科技有限公司,先后开发了医疗检测、食品安全、检验检疫等系列产品,成为澳门首家通过技术转移成功孵化的科技企业。

6年间,陈天蓝的团队从最初的3人扩充到百余人。“横琴不仅有土地、资金、人才、政策等优势,同时背靠珠三角完善的产业链、庞大的应用市场,为澳门先进科技成果转化提供了现实路径。”陈天蓝说,经过多年积累,他们终于从实验室走到了生产线,眼下正在进行更大规模市场推广。

目前,创业谷内有许多澳门青创项目。“实践证明,‘澳门研发+横琴转化’的路径,大有可为。”麦沛然深感,在这个路径中,澳门能发挥自己的比较优势,为经济适度多元发展找到强力支撑。

多元发展,正是国家开发建设横琴的初心。党的十八大以来,习近平总书记多次考察横琴,为横琴发展把舵定向。2021年9月,党中央、国务院发布《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》,以全新的体制机制,将澳门、横琴推向产业共建、发展共融的新阶段。

合作区已建有横琴国际科技创新中心、横琴澳门青年创业谷等平台载体,集聚了澳门大学、澳门科技大学产学研示范基地以及澳门4个国家重点实验室分部;2023年8月,合作区产业投资基金正式设立,以“子基金投资+重点项目直投”等方式,吸引社会资本聚集横琴,聚焦科技研发和高端制造产业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸产业、现代金融产业等“四新”产业,构建富有竞争力的现代化产业体系。

今年前三季度,横琴“四新”产业增加值达216.03亿元,占地区生产总值的57.8%,提前完成合作区第一阶段发展目标;澳资企业总数超6500户,产业增加值达26.29亿元,较2021年同期增长3.2倍。

产业壮大,人才逐梦而来。2017年,澳邦药厂有限公司技术总监刘帝恒进驻刚完工不久的横琴粤澳合作中医药科技产业园,借助园区帮助,对部分产品进行了升级。产品投放市场后,广受好评,还打开了莫桑比克等葡语系国家的市场。

如今,在澳邦制药(横琴)有限公司的办公区,摆放着一款名为“马交牌千里追风油”的药品,包装盒上“澳门监制”的标志格外醒目。《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》提出,在澳门审批和注册,在合作区生产的中医药产品、食品及保健品,允许使用“澳门制造”、“澳门监制”或“澳门设计”标志。马交牌千里追风油,正是“横琴生产+澳门监制”的首个药品。

小小标志,是两地发展融合的见证,为澳门中医药企业在合作区扩产增量打开了空间,也为澳门创业青年打开了广阔空间。截至今年11月,横琴已累计培育孵化港澳青年创业项目898个,其中澳门项目815个。

## 打造居民宜居宜业“新家园”

缪永锐在中山大学学医,研究生毕业后,成了澳门、横琴两地执业的皮肤科医生。每周一周二在横琴的诊所上班,周三周六去澳门的诊所出诊。他居住的横琴澳门新街坊,是横琴首个为澳门居民打造的综合民生工程,环境优美,配套齐全。

跟着缪永锐四下闲逛,澳门政务24小时自助服务中心里,新款远程服务柜台、自助办证机、自助领证机等设备一应俱全,居民可以“跨境办证、通办通取”;社区卫生站按澳门模式建设,由澳门工作人员运营;澳门街坊总会进驻,组织澳门社工为“新街坊长者中心”的老人举办活动、兴趣班,还组织上门探访、社区办事等,累计服务3万多人次;9月3日,濠江中学附属横琴学校开学,将提供从幼儿园至高中的“一条龙”教育服务……目前,横琴澳门新街坊已售出超1300套住宅,500多户居民入住。

“各项服务不只是趋同于澳门,甚至超越澳门了!”90后澳门姑娘黄茵2019年在横琴澳门青年创业谷注册成立了公司,去年底在澳门新街坊买房定居。

今年1月,广州医科大学附属第一医院横琴医院开业,拥有12个国家级重点专科建设项目,入选第五批国家区域医疗中心。9月12日,医院新院区封顶,编制床位1000张,将建设成为集医疗、保健、科研、教学于一体,符合国家三级甲等医院标准,与国际接轨的综合性公立医院,为琴澳居民提供更加强有力的健康保障。

从葱茏的横琴山那头,清新的海风徐徐吹来,轻柔地抚过天沐河面,赛艇爱好者在河上展开竞速,桨板激起雪白浪花……美丽生态、品质生活,叠加优质民生服务,吸引更多澳门人在横琴乐业、安居。截至今年10月底,在合作区生活居住的澳门居民达16863人,就业人数达5297人,同比分别增长17.1%和6.4%。

## 建设便利要素顺畅流动“新高地”

在澳门大学上完课,15分钟后,珠海澳大

科技研究院院长陈国凯便来到横琴办公室。“口岸通关‘丝滑’顺畅,人员进出十分便利。”他感慨,琴澳两地日益“同城化”,便利人才、资金、信息等要素高效流动,一体化发展步步进阶。

“合作查验,一次放行”模式,跨境车辆“一次排队,集中采集,联动放行”……3年多来,横琴口岸出入境人员、车辆分别超4890万人次、572万辆次,同比分别增长104.1%、102.2%。快捷跨境的背后,既是顶层设计下的制度创新,也离不开广东直面“湾区所向、港澳所需”,与澳门合力打通堵点,推动规则衔接和互联互通。

合作区成立3年多来,有关部门陆续出台双“15%”税收优惠、“海关20条”、“横琴金融30条”、赴澳旅游“团进团出”及“周一行”措施等支持合作区发展的政策文件30余份;广东省下放182项省级行政职权,赋予合作区更大改革自主权。

琴澳和鸣,协力探索粤澳“共商共建共管共享”新体制,共同答好合作区“一国两制”实践新题。3年多来,粤澳两地政府工作人员共同办公、共商共议、同频共振、问题共答,组织召开管委会、执委会会议79次,粤澳共同决策开发建设项目476项,推动合作不断向更广阔领域迈进。“来到横琴3年,我感到‘四共’新体制正渐入佳境。”来自澳门的合作区行政事务局局长曹晋锋评价。

“蛋挞、水果、猪肉脯,下班后打包的一份盒饭,都能从澳门带到横琴。”大半年前,对此还感觉很新鲜的澳门居民黄先生,如今已习以为常。

3月1日,在中央支持、粤澳双方共同推动下,合作区正式实施分线管理。“一线”的澳门、横琴之间,“允许携带相关动植物产品进入合作区”的优惠政策,让居民的“双城”生活既有速度又有温度。

分线管理后,规则和标准的“软联通”不断引领琴澳一体化发展迈入新阶段。除了车畅人旺以外,多功能自由贸易账户落地实施,进口支付人民币境外直接购汇、跨境人民币账户融资等业务先后落地,合作区与境外资金跨境流动便利化程度大幅提升。

经“一线”横琴口岸从澳门进入合作区的货物免保税政策进一步拓展,助力创新要素加速集聚。截至目前,已有约100家企事业单位获免进口主体资格,涉及科技研发与高端制造业、文旅会展商贸业等多个重点产业。口岸附近的珠海澳大科技研究院,已承接数百个来自澳门大学3所国家重点实验室的产学研转化项目。

背靠广东,携手澳门,横琴在建设丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地道路上,阔步前行。



近日,浙江嘉兴市秀洲区,嘉兴南湖机场项目加紧建设。该机场建成后,将成为专业性航空货运枢纽,并发挥客货运支线机场作用。近年来,当地积极构建临空产业体系,做强现代物流业,发展跨境电商,培育临空制造业,打造全球航空物流枢纽。  
章勇涛摄(人民视觉)

## 湖南株洲清水塘转型发展新业态——

# 老工业区“长出”新产业

本报记者 孙超

自媒体从业者康胜,从小在湖南株洲湘河社区长大。在他的镜头里,清水塘城市公园宛如一道绿飘带,横跨湘江干流和霞湾港水系;家附近的清水塘老工业区更是“出片”,吸引着市民与游客前来打卡。

蔚蓝的天空下,斑驳的红砖房、高耸的大烟囱与新潮的霓虹灯、时尚的艺术作品碰撞,营造出工业旅游新业态。康胜镜头里的“清水塘印象·1956文化艺术中心”,由原湖南湘江氮肥厂的旧厂房改造而来。这里不仅有充满工业气息的商铺,还设有老工业记忆展览,细细诉说着清水塘的过去和现在。

作为老工业基地,株洲清水塘高峰期曾聚集上百家以冶炼、化工为主的企业,为经济发展作出重要贡献的同时,也带来沉重的污染之痛。

湖南持续推进清水塘老工业基地搬迁改造,到2018年底,区域内261家企业全部关停退出。“清水塘片区随企业搬迁的职工约1.4万人,买断工龄和进入灵活就业的约有6000人。”株洲市石峰区人社局党组书记、局长周

明说,转型发展迫在眉睫。

如何转?用好旧厂房,开发新业态,是工业遗产文化保护的重要方式,也是值得深挖的就业增长点。但这一切的前提,是治理好“千疮百孔”的清水塘。

参与霞湾港治理的湖南省环境保护科学研究院研究员彭克俭介绍,在工业企业整体搬迁改造的同时,株洲同步开展生态修复和环境治理。通过多年努力,湘江清水塘段水质提升到Ⅱ类,老工业区退出重金属污染重点防控区,城区空气质量明显好转……曾经“黑乎乎、灰蒙蒙”的城市,逐渐变得“绿油油、水灵灵”。

再现美丽容颜,清水塘有了发展文旅产业的底气。株洲进一步丰富清水塘老工业区的文化业态,利用旧厂房、车间、烟囱等设施,建设城市公园、文化创意街区、非遗集市、特色商业综合体等。老工业区大变身,迸发更多活力。

1956文化艺术中心的设计师张湘东,过去是清水塘一家老化工企业的职工,如今专注于对清水塘工业文化的保护、发掘和利用;

湘江氮肥厂曾经的产业工人罗爱辉,如今成了文化艺术中心的工作人员。“岗位变了,但熟悉的厂房还在,工友们也在,心里踏实。”罗爱辉说,目前艺术中心30多个员工,多数都是和她一样的企业再就业职工。

株洲将清水塘片区定位为“新能源·装备产业新城”,主动拥抱新动能,加速布局智能

## 因快评

# 清水塘因何变“清”“新”

张伟昊

变“清”了,也变“新”了——清水塘之变,源自湖南株洲城市发展理念之变。

清除“污染源”,不到10年时间,搬迁、腾退、改造,清水塘老工业区261家企业全部关停;打扫“旧底子”,整体搬迁改造的同时,开展生态修复和环境治理,使得水清天也蓝;注入“新活力”,新业态蓬勃发展,转型升级走

高端智造、科技创新、文旅发展之路。

问渠那得清如许?为有源头活水来。如今的清水塘,碧水蓝天重现,工业遗产得到开发保护。在老工业区原址上,一座产业新城拔节生长。宜居、宜居、宜乐、宜游,清水塘老工业区的成功转型升级,是新发展理念的积极实践,也是“人民城市为人民”的生动写照。