

十四届全国人大常委会第十三次会议审议多部法律草案



勤不言苦 行不畏难

陈亚楠

一勤天下无难事。一个“勤”字，胜过无数成功学“秘笈”。勤政务实，是新时代好干部五条标准之一。习近平总书记强调：“要把干净和担当、勤政和廉政统一起来，勇于挑重担子、啃硬骨头、接烫手山芋。”在“勤”字上下功夫，是党员干部成长进步的必修课。

“勤”，就要用心用情用力。“政如农功，日夜思之”，作为领导干部，不仅要“时时放心不下”，还要紧紧抓在手上，把工作往实里抓、往深里干，为的是在有限时间里，为百姓做更多的事实、办更多的好事。

“人民的好公仆”焦裕禄，“一脸热血洒高原”的孔繁森，“草鞋书记”杨善洲，“樵夫”廖俊波……优秀的共产党人，无不心系百姓、以“勤”立身。他们将群众的事当作天大的事，日夜操劳、奔波忙碌，努力把为民之责化作惠民之实，在人民心中筑起不朽的丰碑。

“勤”，就要实干担当进取。“困难挑战年年有，但我们从来都是在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大的。”事业遇到挑战，正是考验干部的当口。有多大担当干多大事业，没有担当只有靠边站。闯关夺隘、攻城拔寨，容不得拈轻怕重、躺平甩锅、敷衍塞责、得过且过等消极现象。

深入调研、精准施策，逐一回应民生之问；迎难而上、攻坚克难，以改革扫除前进路上的拦路虎；事不过夜、防微杜渐，打牢防御风浪挑战的堤坝……面对改革发展稳定的繁重任务，党员干部要敢于担当，以只争朝夕的紧迫感与舍我其谁的责任感，鼓足干事创业的精气神，冲在前、干在先，把各方面的干劲都带起来。

共产党人勤不言苦、行不畏难，是因为懂得“为谁辛苦为谁甜”的奋斗哲学。党员干部工作勤得像蜜蜂，老百姓的日子甜得像蜂蜜。树立和践行正确政绩观，才是勤政为民的源头活水。锚定为民造福，就能辨析清楚得与舍、大与小、有与无，干干净净做人、清清白白干事。

“勤”还能助廉，“勤于正事必疏于邪门”。得过且过、慵懒懈怠、无所用心，往往难以获得工作的价值感、人生的方向感，容易陷入空虚无聊，甚至丧失底线原则。勤奋者专注事业、务实进取，是守住内心的体现，有助于摒除杂念、砥砺操守。

还要看到，人的精力和时间是有限的，“勤”也要勤得有意义、有价值。忙无谓的事务多了，做有用功的时候就少了；忙于填表、开会和应付检查，跟老百姓在一起的时间就少了。必须深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，持续为基层减负、为干部松绑，让干部把更多精力用在抓落实上，集中到推动发展、服务群众上。

为者常成，行者常至。以勤为先、锐意进取，把改革抓在手上、落到实处、干出成效，我们就一定能牢牢掌握发展主动权。

12月21日，十四届全国人大常委会第十三次会议审议了《中华人民共和国法治宣传教育法(草案)》。全国人大常委会主任委员杨晓超作了关于法治宣传教育法草案的说明。

“制定法治宣传教育法，以法治方式推动和保障新时代普法工作，对于落实党中央重大决策部署，推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设，推进全面建设社会主义现代化国家，具有重要意义。”杨晓超表示。目前，全国大多数省(区、市)出台了专门的法治宣传教育地方性法规或政府规章，具有良好的地方立法基础。有近40年来形成的较为成熟的经验做法和各项制度创新成果以法律的形式确立下来，有利于推动法治宣传教育工作守正创新、提质增效、全面发展。

杨晓超表示，制定法治宣传教育法要把坚持党的全面领导作为法治宣传教育

12月21日，十四届全国人大常委会第十三次会议审议了《中华人民共和国危险化学品安全法(草案)》。应急管理部部长王祥喜受国务院委托，作了关于危险化学品安全法草案的说明。

“国务院2002年出台现行《危险化学品安全管理条例》，对加强危险化学品的安全管理、预防和减少危险化学品事故发挥了重要作用。随着我国经济快速发展，危险化学品安全生产形势日益严峻，安全责任落实不到位、隐患排查整治不力、部门协调配合不顺畅、信息化监控手段滞后、化工园区统筹规划不足、应急处置能力不够等问题仍然突出。有必要在现行条例的基础上，制定一部专门的危险化学品安全法，加强危险化学品全链条、各环节的安全管理。”王祥喜介绍。

草案明确危险化学品安全管理的总体要求，强调危险化学品安全管理工作坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，

12月21日，十四届全国人大常委会第十三次会议审议了《中华人民共和国反不正当竞争法(修订草案)》。国家市场监督管理总局局长罗文受国务院委托，对反不正当竞争法修订草案作说明。

据罗文介绍，现行反不正当竞争法于1993年公布施行，对于制止不正当竞争行为、保护经营者和消费者合法权益、维护公平竞争市场秩序发挥了重要作用。实践证明，现行反不正当竞争法的框架和主要制度总体可行。随着经济快速发展，反不正当竞争法在实施中也面临一些新的问题，例如交易活动中的商业贿赂多发，需要进一步予以规制；一些平台经营者利用数据和算法、平台规则等实施网络不正当竞争等。因此，迫切需要对现行反不正当竞争法进行有针对性的修改完善。

罗文表示，修订草案合理明确经营者义务，为各类经营者公平参与市场竞争创造良好制度环境。针对近年来查处不正

12月21日，十四届全国人大常委会第十三次会议审议了《中华人民共和国渔业法(修订草案)》。农业农村部副部长韩俊受国务院委托，对渔业法修订草案作说明。

韩俊表示，现行渔业法施行以来，对于加强渔业资源的保护、增殖、开发和合理利用，保障渔业生产者合法权益，促进渔业发展发挥了重要作用。但也暴露出一些问题，比如促进绿色生态养殖的制度措施有待完善、非法捕捞源头治理亟待加强、渔业监督管理需要持续加强等。

韩俊表示，渔业法修改认真总结现行渔业法实施情况和存在的问题，准确把握新时代渔业高质量发展的制度诉求，增强修法的针对性、实效性。同时，贯彻国家渔业生产方针，更好统筹养殖业、捕捞业发展以及渔业资源增殖和保护，促进渔业

(上接第一版)

擘画澳门发展新蓝图

站在继往开来的重要节点，习近平主席对澳门发展提出期许和希望，为澳门指明方向、筹谋未来。各界纷纷表示，要认真学习领会习近平主席讲话精神，在实际工作中深入贯彻落实，不断绘就澳门发展的崭新图景。

“习主席提出着力推动经济适度多元发展，这是澳门的必答题。”澳门中华总商会会长崔世昌指出，各界必须齐心协力做好破题工作，结合自身优势和资源禀赋，精准定位、聚焦重点，完善产业发展规划，实现澳门经济高水平高质量发展。

就着力提升特别行政区治理效能，澳门特区政府行政法务司司长张永春表示，未来将以更大的决心和勇气推动公共行政改革，革新管治理念，完善组织架构，

法治宣传教育法草案提请审议 推动法治宣传教育全面发展

本报记者 张天培

工作的首要原则，将中央决策部署转化为国家法律，确保正确的政治方向。坚持以人民为中心，着力构建全社会大普法工作格局，以持续提升公民法治素养为重点，做到普法为了人民、依靠人民、服务人民，依法保障人民权益。坚持守正创新，全面总结开展8个五年普法规划的经验做法，完善工作机制，为适应新时代普法工作需要，鼓励利用互联网等新技术新媒体普法，明确网络服务提供者相应责任，增加新业态、新方式以及涉外法治有关规定，提高针对性和实效性。

危险化学品安全法草案提请审议 加强全链条各环节安全管理

本报记者 张天培

实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

强化和落实各方责任：一是强化和落实单位主体责任，危险化学品单位应当实行全员安全生产责任制，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制；二是强化和落实政府监管责任，明确应急管理、公安、市场监管、生态环境、交通运输等负有危险化学品安全监督管理职责的部门分工，并要求各部门加强监管协作和联合执法；三是为适应新兴行业、领域发展，规定安全监管职责不明确的，由县级以上人民政府按照业务相近的原则确定

反不正当竞争法修订草案提请审议 营造市场化法治化营商环境

本报记者 倪 弋

当竞争行为时面临的新情况新问题，修订草案完善相关制度规则，维护中小企业发展空间，保护消费者权益。进一步夯实加强和改进反不正当竞争监管执法的制度基础，科学调整处罚额度，加大对严重破坏公平竞争秩序的不正当竞争行为的处罚力度，营造稳定可预期的市场化法治化营商环境。

草案主要修订了以下内容：明确反不正当竞争总体要求，完善部门职责表述，规定县级以上人民政府反不正当竞争行政主管部门对不正当竞争行为进行查处，法律、行政法规规定由其他部门查处的，

渔业法修订草案提请审议 促进渔业提质增效、绿色发展

本报记者 彭 波

提质增效、绿色发展。

修订草案对现行渔业法作了较为全面的修改。在促进和规范渔业养殖方面，修订草案明确国家支持资源节约、环境友好的养殖模式，鼓励开展生态增殖养殖。加强水产苗种保护和管理，规定渔业渔政主管部门应当确定水产种质资源保护场，加强水产原种和优良品种保护。强化养殖生产质量安全责任，规定从事养殖生产不得使用国家禁止使用的饵料、饲料、药物或者其他有毒有害物

改进管治方式，强化宏观统筹，建设高效、有为的服务型政府，不断提升特区政府的治理效能。

在着力打造更高水平对外开放平台方面，澳门旅游文化研究会副会长柯海帆认为，澳门素有“体育之城”“演艺之都”等国际美誉，各类品牌活动闻名世界，业界将深入挖掘城市的丰富魅力，齐心协力将国际大都市“金名片”擦得更亮。

关于着力维护社会和谐稳定，澳门街坊会联合总会会长吴小丽表示，将坚定支持特区行政长官和特区政府依法施政，形成共建特别行政区的强大合力，为开创澳门特色“一国两制”成功实践新局面更好贡献“街坊力量”。

“澳门需要找到具有战略意义的切入点，继续发挥国际化优势，畅通教育、科技、人才的良性循环，发展高等教育，打造国际高端人才集聚高地，服务澳门社会发展，贡献国家所需。”澳门科技大学校长李伟说。

融入国家大局新答卷

国家把澳门视作“掌上明珠”，始终为澳门提供实现发展繁荣的最大机遇。习近平主席的讲话让澳门社会对积极融入国家发展大局形成强烈共识，期盼着乘强国建设、民族复兴东风，实现自身更好发展。

当前，横琴粤澳深度合作区正加快建设，琴澳一体化发展打开新篇章。澳门特别行政区立法会主席高贤贤指出，澳门要把握好琴澳发展机遇和发展定位，着力推动与定位相符的产业项目，为澳门经济适度多元发展提供更有利支撑，打造便利澳门居民生活就业的新空间、粤港澳大湾区建设的新高地。

“我们要善用横琴优势，推动科技创新、金融服务、文化创意、中医药等产业发展，鼓励企业创新，拓展新业务，提升竞争力。”澳门工商联合会会长何敬麟

家机关履行普法责任年度报告制度。

为保障和加强法治宣传教育工作的开展，草案从法治宣传教育队伍、专家库和志愿者建设，法治宣传教育理论研究，媒体公益普法责任，法治文化建设，创新法治宣传教育形式，经费保障等方面作了规定；县级以上人民政府司法行政部门发现本级负有法治宣传教育职责的部门、单位或者下级司法行政部门，未履行法治宣传教育职责的，应当及时发出普法提示；专门对各级人大及其常委会加强法治宣传教育工作监督作了规定。

此外，草案还规定了国家机关、群团组织、事业单位未依法履行法治宣传教育职责的法律责任，并对挪用、克扣法治宣传教育经费，侵占、破坏法治宣传教育设施，损害社会公共利益等违法行为的法律责任以及与治安管理处罚法、刑法相衔接作了规定。

化工园区的安全管理，规定化工园区应当明确负责安全生产监督管理的有关机构及其职责，明确化工园区应当定期进行整体性安全风险评估，并对进出园区的所有危险化学品实行动态监管。

加强应急救援队伍和能力建设。草案明确国家实行危险化学品登记制度，为危险化学品安全管理以及危险化学品事故预防和应急救援提供技术、信息支持。规定危险化学品单位、县级以上地方人民政府应当加强应急救援力量建设、制定应急预案。明确作业现场带班人员、班组长、调度人员在发生紧急情况时，有权下令停产撤人。

此外，草案还对加强危险化学品生产和储存、使用、经营、运输等方面的安全管理作出规定。针对危险化学品单位违反危险化学品安全管理要求，以及地方人民政府、有关部门及其工作人员相关违法行为，草案规定了严格的法律责任。

在平台服务协议和交易规则中明确平台内公平竞争规则，及时采取必要措施制止平台内经营者不正当竞争行为。经营者不得利用数据和算法、技术、平台规则等，实施恶意交易等不正当竞争行为。同时，修订草案还完善了虚假宣传、不正当有奖销售、商业诋毁、滥用优势地位损害中小企业合法权益等行为相关规定。

完善不正当竞争监管和处罚规定。修订草案按照行政处罚法规定的过罚相当、处罚与教育相结合原则，丰富监管措施，科学调整处罚额度。增加规定经营者涉嫌违反反不正当竞争法规定的，监督检查部门可以对其法定代表人或者负责人进行约谈，要求其采取措施及时整改。加大对不正当竞争行为的处罚力度。增加对实施商业贿赂的经营者等的法定代表人、主要负责人和直接责任人员等“处罚到人”规定；补充对在交易活动中收受贿赂的单位和个人有关罚则。

(无船名船号、无渔业船舶证书、无船舶港)船舶治理，明确禁止“三无”船舶从事捕捞作业。

围绕加强渔业资源增殖和保护，修订草案建立重要渔业水域保护制度，规定在重要渔业水域开展特定工程建设项目的环评评价文件应当包括对渔业资源和渔业水域生态环境影响的内容或者编制专题论证报告，并落实渔业资源保护措施。完善休禁渔区、休禁渔期制度，禁止违反休禁渔区、休禁渔期的规定从事捕捞活动，禁止渔业船舶违反休禁渔区、休禁渔期的规定航行、停泊。完善渔具管理制度，将现行渔业法规定的禁止制造、销售、使用“禁用的渔具”修改为禁止制造、销售、使用“未列入渔具准用目录的渔具”，由负面清单管理改为正面清单管理。

强调，澳门要在加强与内地的合作中寻找新机遇。

面对国家全面深化改革开放的大潮，澳门也在充分发挥独特地位和优势，积极打造更高水平对外开放平台。

信德集团行政主席兼董事总经理何超琼指出，澳门要充分发挥“一国两制”制度优势，以更多元化的产业为接口，以创新为动力，更积极主动对接国家发展战略，在国际舞台上展现更大作为。

澳门福建青年联合会会长陈冰冰表示，澳门年轻一代要积极参与粤港澳大湾区建设和高质量共建“一带一路”，善用澳门作为多元文化交流基地的优势，助力澳门成为更高水平的国际合作平台。

“在新的历史起点上，我们要牢记习近平主席的殷殷嘱托，坚定维护‘一国两制’行稳致远，继续发挥爱国爱澳力量作用，画好强国建设、民族复兴的最大同心圆！”澳门妇联总会副理事长黄洁贞说。(新华社澳门12月21日电)

河北秦皇岛市推进岸滩环境整治 护美丽海滩 促人海和谐

本报记者 邵玉姿

河北省秦皇岛市北戴河区的冬日，并非传统意义上的旅游旺季，但在北戴河老虎石公园，群鸥翔集的景象还是吸引了不少游客前来观赏、拍照。在秦皇岛，这样人海和谐的场景越来越常见了。

曾经，由于海平面上升、风暴潮、入海泥沙减少等原因，北戴河岸滩全面侵蚀后退。2008年起，秦皇岛市率先在秦皇岛湾北戴河段开展岸滩修复。通过持续努力，北戴河水质清滩净。秦皇岛市将岸滩修复工作从北戴河段向全域延伸，已累计修复岸线超40公里。

午后，阳光洒在北戴河段浅水湾浴场的木栈道上，照得细腻的海沙闪闪

“就在6年前，这片区域大多已被侵蚀。”河北省地质矿产勘查开发局第八地质大队海洋地质中心党支部书记、金屋至浅水湾浴场岸滩修复工程负责人刘建涛介绍。修复工程历时两年：先补沙，沙丘和滩肩初步成形，再在沙丘上覆植耐盐耐旱且防风固沙能力强的植物，最后筑沙坝建堤岸。

通过此次修复工程，当地进一步完善了“覆植沙丘—滩肩补沙—人工沙坝—离岸潜堤”的海滩静态平衡修复模式。“变硬式岬头为沙质岬头，可以提升防浪功能。”刘建涛说，沙质岬头还可作为两侧岸滩的沙源，进一步减缓侵蚀速率。

2023年，位于秦皇岛湾昌黎片区的黄金海岸启动侵蚀岸线生态修复工程。工程负责人、第八地质大队工程师安振振介绍：“我们遵循‘草木在前、灌木在后’的原则，根据不同区域的生态特征，选择滨麦、紫穗槐等当地物种，按不同比例调配种植。”

“我们先后组织实施渤海综合治理攻坚战和海岸带保护修复等多个项目，有效缓解了海滩侵蚀后退情况。”秦皇岛市海洋和渔业局四级调研员姜集伟说。

海洋污染会导致“沙滩泥化”加快，是造成岸滩侵蚀后退的原因之一。“海洋污染中80%以上为陆源污染，陆源污染的80%又源自河流。”姜集伟说，秉持系统修复理念，秦皇岛市实施河海联动治理，构建起陆海一体化治理体系。

河道底清淤，种植水生植物，河两岸建设生态缓冲带……“除了对市内主河道进行治理外，2022年以来秦皇岛市还陆续启动了支流、沟渠整治。”秦皇岛市生态环境局水生态环境科科长庞向征说。秦皇岛市国控入海河口已全部实现在线监测，水质监测浮标每4小时自动取样、化验、传送数据，一旦发现异常，便会提醒相关工作人员及时处理。此外，秦皇岛还对市内13条主要入海河流、865条支流沟渠的水质进行监测，建立起全流程监测机制。

秦皇岛市将戴河等13条主要入海河流进行分段分片管理，建立起四级河长齐抓共管、全流程管理体系。秦皇岛环保产业集团总经理王涛介绍，“除了进一步规范化河道清淤、排水口规范化建设等，我们还将对几条重点入海河流开展卫星遥感监测和无人机巡查，构成水环境天空地一体化监测与监管体系。”

秦皇岛还建立常态化海上巡视机制，组建海上巡视队。穿戴好设备，乘船由戴河口渔港出发，秦皇岛市国家级水产种质资源保护区保护中心主任赵吉和同事开始了日常的海上巡视：“主要是看近海区域是否有赤潮、海上漂浮垃圾、油污和大型藻类等。如果发现，立即打捞清理。”

防止岸滩侵蚀，及时清理岸滩垃圾是关键举措之一，日常维护机制逐渐完善。“我们建立了全年垃圾清理‘5分钟反应圈’，争取丢弃在岸滩上的垃圾5分钟之内收拾完毕。”海港区金梦海湾浴场管理股股长温强介绍，秦皇岛每个浴场都建立了专业队伍，确保岸上垃圾随有随清、上岸海草随清随运。

秦皇岛市海洋和渔业局生态科科长张佳林介绍，以入海河流漂浮垃圾治理、海漂垃圾、岸滩垃圾和海水养殖区垃圾清理为重点，秦皇岛市先后出台多项工作方案，建立常态化防治机制和督导机制，不断提高岸滩和近岸海域生态环境保护水平。

一版责编：杨旭 刘念 张宇杰
二版责编：殷新宇 祁嘉润 韩文榕
三版责编：于景浩 姜波 李安琪
四版责编：袁振喜 刘静文 李凯旋