

林农老洪的三个“小本本”

本报记者 顾仲阳

不能让广大林农守着“金山银山”过穷日子。习近平同志在福建工作时推动开展了集体林权制度改革。2003年洪集体领到林权证那天，高兴得“像过年”。

“有了林权证，吃下定心丸！”洪集体把山当田耕，把树当菜种，还建起家庭林场，流转外出务工村民的闲置林地。木材价格好的时候，一年毛收入超过100万元。

扎下根的树一天天成长，洪集体渐渐有了心事：流转经营的那些林地，除了一纸合同，没有任何权证，还是不敢放心投入经营。什么问题突出，改革就指向哪里。

10余年后，三明从分离承包经营权入手深化林改，充分保障经营权益。洪集体有了第二个“小本本”——林地经营权证，甩开

膀子放心干。

凭着林地经营权证，洪集体陆续向银行抵押贷款500万元，仿野生种植铁皮石斛和细叶青藤，养跑山鸡、黑猪，开林家乐。不砍树照样能致富，他的青钱柳家庭林场先后评上了区级、市级示范家庭林场。

林改激活活山，新问题又随之而来：梨树村不少村民外出营生，承包林地常年失管，留守的林农缺乏技术与管理经验，林子质量提不起来。

哪里出现新问题，改革就跟进到哪里。

2019年底，三明推动“林票制”改革，国有林场与村集体合作经营林地，让专业的人干专业的事。梨树村以643亩杉木幼林入股，与沙县官庄国有林场合作，村集

体将70%的股权以林票的形式量化分给村民。洪集体一家四口，分到了面额1600元的林票。

“这林票能管什么用？”洪集体问。

“山林就是‘银行’，林票能当‘钞票’。”沙县官庄国有林场原场长谢汝根给老洪算了一笔账：场村合作经营后，每亩林地平均多产木材5立方米以上，到了主伐期，按现在的木材价格计算，老洪家的林票能值近8000元。

“拿着林票，就像手握原始股，不仅能分红，还能交易兑现、质押、继承。”去年，老洪就拿林票抵押贷款，缓解了自家造林、营林资金压力。

“有了这林票，相当于给林子找了个靠谱的‘管家’。”梨树村村委副主任曹家其说，乡亲们都盼林子好，纷纷加入护林防火队，一同参与林地管理。

受益的不仅是洪集体。至今，三明市已累计向当地林农发放了3.5万本林权证，950万亩山林有了产权证。

山定权、人定心、树生金。三个“小本本”助力林改春风吹绿从山，见证“洪集体们”捧牢生态致富的“金饭碗”。

本报南京12月17日电（记者何晓）12月16日，由人民日报社和中共江苏省委主办的“中国式现代化江苏新实践”理论座谈会在南京召开。江苏省委书记信长星、人民日报社总编辑陈建文出席座谈会并致辞。

信长星在致辞中说，2014年12月，习近平总书记任江苏调研时，擘画了“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”新江苏的宏伟蓝图。去年7月，习近平总书记任江苏考察时强调，江苏要“在推进中国式现代化中走在前、做示范”。推进中国式现代化江苏新实践，最根本的就是以扎实的工作一步一步把习近平总书记任江苏擘画的宏伟蓝图变为实景图。江苏的生动实践，充分展现了习近平总书记关于中国式现代化重要论述的真理力量和实践伟力。展望未来，我们将坚持一张蓝图绘到底，按照走在前、做示范的重要指示要求，努力让江苏成为展现中国式现代化实践成果的一个重要窗口。

陈建文在致辞中说，在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于中国式现代化重要论述的科学指引下，各地区各部门协同推进社会主义现代化建设，中国式现代化迈出新的重要步伐。江苏的发展成果，是习近平总书记关于中国式现代化重要论述在江苏大地的生动实践，是习近平新时代中国特色社会主义思想真理力量的鲜活例证。人民日报社将不断丰富宣传方式手段，创新宣传形态话语，生动描绘各地区各部门各方面推进中国式现代化的火热实践，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝心聚力。

刘伟、张来明、韩庆祥、王博、俞海、洪银兴、方江山、曲福田等与会者围绕“加快培育发展新质生产力需要遵循客观经济规律”“牢牢把握在中国式现代化全局中的区域定位”等主题发言。会议还发布了“中国式现代化江苏新实践研究丛书”。

据悉，近年来江苏省年地区生产总值跃升至12.82万亿元，第三代半导体等新质生产力正在成为高质量发展的新支撑；居民人均可支配收入增加到5.27万元，城乡收入比不断缩小；单位GDP能耗、碳排放强度分别下降26.4%、30.9%；13个设区市全部创建成为全国文明城市。

『中国式现代化江苏新实践』理论座谈会召开

身边故事看改革

“这些，都是我‘压箱底’的宝贝！”65岁的福建林农洪集体打开保险箱，一块红布包裹着结婚证、房产证，还有三个“小本本”。

林权证、林地经营权证和林票，三个“小本本”记录下洪集体人生的三次变迁。

第一本是林权证。时间回到1994年，因为看好木材市场行情，洪集体选择回老家福建省三明市沙县（现沙县区）茂茂镇梨树村务林。此后，他又连续承包山场，但因为权属不明、地界不清，常遇到纠纷。损失严重时，洪集体一度想过放弃。

“一人食”推荐。“分量合适，不多不少。”在北京市朝阳区花家怡园（惠新店）的外卖评价界面上，不少顾客点赞了该店提供的“精致小份”“超值套餐”。

“小份菜方便顾客选择，还能减少超量点餐，避免浪费。我们还针对外卖平台上线了适合一个人吃的超值套餐。”该店驻店总经理王明明说。

记者看到，在该店外卖点单界面，“精致小份”的类别下，有许多菜品可供选择，除了现制炒菜，部分汤品提供小份菜之外，烤鸭也有不同分量的选择。小份菜的分量约为标准份的60%，价格相应便宜一些；同种菜品小份菜的销量比标准份高出不少。王明明说：“我们在外卖平台上打折促销的菜品也以小份菜为主，以此引导消费者购买小份菜，倡导节约，助力‘光盘’。”

“超值套餐”大多是一份米饭搭配两道菜，能够满足大部分顾客“一人食”的需要。

外卖小份菜 点餐更方便

本报记者 林丽颖

此外，为了更好服务单人用餐的顾客，该店将外卖起送价定为20元，通常一份小份菜和一碗米饭即可凑够起送价。“我们不希望用提高起送门槛的方式提高销售额。这样设置起送门槛，顾客不需要为了凑单而多点菜。”王明明说。

“有新的外卖订单。”店里前台传来点单提醒，后厨接单快速烹饪，服务员将现炒出锅的西红柿炒鸡蛋和腌菜肉末四季豆分别装进两个餐盒，再打包好一盒米饭，一同装入外卖餐袋，最后贴上封签，一份外卖即可出餐。

王明明介绍：“店里的外卖餐盒均选用易

回收的环保材料，特别是小份菜套餐的包装经过专门开模定制，尺寸适中，密封性好，不需要在餐盒外包装保鲜膜来避免洒漏。”据了解，餐盒的盒盖有特殊设计，小份菜餐盒能严丝合缝地卡在米饭餐盒上。

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《粮食节约和反食品浪费行动方案》提出，鼓励消费者在外卖订餐时选择“无需餐具”、消费后参与“光盘打卡”等，探索在消费者反馈评价机制中完善反餐饮浪费有关内容。国家市场监督管理总局发布《防范外卖餐饮浪费规范营销行为指引》，进一步规范外卖商家营销行为，落实网络餐饮平台主体责任，防范

外卖餐饮浪费。

一些外卖平台采取措施，积极发挥作用。在菜品展示环节，“平台上的菜品详情，除了原材料、口味等信息，许多套餐、菜品还标注了分量，采用克重、毫升数等直观显示，进一步便利消费者按需点餐。”美团小份菜相关负责人张通介绍。

在顾客点餐环节，“通过改造系统页面，在原有‘适量点餐’提示的基础上，在点餐、提交订单、完成订单三个环节对消费者进行全流程提醒。”在餐具点选环节，“新增分地址餐具设置功能，以便在家庭、办公区等常备餐具的就餐场景默认选择‘无需餐具’。”张通说。

（厉焯、付一凡参与采写）

在现场 厉行节约 反对浪费

新电子税务局已服务超9600万纳税人

月均办理超3.8亿笔业务

本报北京12月17日电（记者王观）为进一步提升办税缴费便利度，国家税务总局建成并推广上线全国统一规范的新电子税务局。据悉：目前全国有超9600万纳税人使用新电子税务局，月均办理超3.8亿笔涉税业务，办税时长比过去减少20%。

据介绍，新电子税务局不仅实现了发票业务全程网办，还覆盖了税务登记、税费申报、税款缴纳等多方面的业务办理场景。当前，纳税人线上业务办理量占全部业务办理量的89%，90%的高频业务可以在3分钟内办结。

新电子税务局上线后，获取政策更加便捷。国家税务总局持续优化“政策找人”工作机制，依托税收大数据，智能匹配优惠政策与适用对象，分时段、有重点地开展政策精准推送。今年前11个月，已累计向近4亿户（人次）纳税人缴费人精准推送税费优惠政策。

各地税务部门还持续丰富“办问协同”征纳互动方式。今年前11个月，累计提供征纳互动服务4887万次，开展税费政策可视答疑573场，解决纳税人缴费人问题2.39万个。

为帮助纳税人更科学、精准、省时地完成纳税申报，税务部门积极推行“关联申报”服务模式，实现增值税及附加税费、消费税、企业所得税、印花税等15个税费种关联申报、一键缴税，申报时间提速到分钟办。尤其是通过实时归集大型企业集团各成员单位主要税费数据，实现部分税种“集团统办”，提升税费服务便利化水平。

税务部门还不断优化“自动算税”申报方式，运用税收大数据，实现多个税费种申报由信息系统自动提取数据、计算税额以及预填报表，预填填报业务达86项，纳税人缴费人直接确认结果或补录少量数据即可完成申报，大幅减轻办税缴费负担。



江西省萍乡市白竺乡崇源村立足资源禀赋，建设桐花谷水上营地，推出竹筏漂流、垂钓体验等旅游项目，不仅增加了村集体收入，也帮助更多村民在家门口实现就业。图为游客在欣赏美景。

史家民摄（影像中国）

居民医保基金收支稳中向好

明年将基本实现职工医保个人账户资金跨省共济使用

本报北京12月17日电（记者孙秀艳）记者从日前在京召开的全国医疗保障工作会议上获悉：今年1至11月，我国基本医保基金（含生育保险）总收入3.11万亿元，累计结存3.86万亿元，尤其居民医保基金收支稳中向好，有效兜住了民生底线。顺应人民群众新期待，2025年底，全国将基本实现职工医保个人账户资金跨省共济使用。

国家医保局局长章轲表示，国家医保局把加强医保基金运行管理排在下一年度重点工作的第一位。各级医保部门要根据群众健康需求、医保基金收支规模等现实情况，合理确定定点医药机构规模，健全医保定点医药机构准入、退出机制，完善“两定”机构协议管理，绝不允许将不具备条件的医药机构纳入定点管理，绝不支持超越医保支付能力盲目扩大定点医药机构规模。要强化基金预算管理，坚决以收定支、收支平衡，略有结余，明确反对对统筹地区做基金赤字预算，也不追求居民医保过多的当期结余。

新的一年，将建立医疗保障重大事项请示报告制度，严格规范影响基金收支的政策调整程序，严格控制不合理支出和新增支出项目，确保政策调整不影响基金稳健运行。

我国核电在运在建规模升至世界第一

电动汽车充电基础设施累计建成超过1200万台

本报北京12月17日电（记者丁怡婷）国家能源局发布的最新数据显示：截至2024年，我国在运和核准在建核电机组装机约1.13亿千瓦，规模升至世界第一。2025年，我国将核准开工一批条件成熟的沿海核电项目，稳步推进在建核电工程建设。

2024年，我国充分发挥煤炭煤电兜底保障作用，持续推动油气增储上产，能源供应总体稳定。煤炭稳产稳供，智能化产能占煤炭总产能的比例提升至50%以上，全年全国煤炭产量约47.6亿吨，改造升级煤电机组1.8亿千瓦，淘汰落后产能超过800万千瓦。油气勘探开发力度大幅提升，全国原油产量连续六年回升，天然气产量连续八年增产超百亿万方米。

与此同时，新型电力系统加快构建。我国累计建成新型储能超过6000万千瓦，新型储能技术创新不断涌现，调度运用持续增强。

民生用能水平持续提升。我国加强电动汽车充电基础设施建设，更好保障出行充电需要。截至2024年，充电基础设施累计建成超过1200万台，95%以上高速公路服务区具备充电能力。

据悉，2025年，我国将继续实施煤炭清洁高效利用行动计划，全年煤炭产量力争达到48亿吨左右，大型煤矿基本实现智能化。在老油气田稳产基础上，聚焦推动深地、深海、页岩油气跨越式发展，全年原油产量保持在2亿吨以上，天然气年产量持续较快增长。

大力发展能源领域新质生产力方面，将积极推进氢能“制储输用”全链条发展，完善产业发展管理机制。

（上接第一版）这是继今年7月30日召开的中央政治局会议指出“要强化行业自律，防止‘内卷式’恶性竞争”后，中央再次明确提出要求。从“防止”到“综合整治”，从强调“行业自律”到“规范地方政府和企业行为”，反对“内卷式”竞争的态度更加鲜明，所规范的对象更加明晰。

“内卷式”竞争通常表现为片面追求低价格的过度同质化竞争。新时代以来，我国新质生产力加快培育和发展，新能源汽车、锂电池、光伏产品等“新三样”产品表现亮眼。但也有个别新兴行业存在重复布局和“内卷式”竞争，不仅降低资源利用和配置效率，而且阻碍行业健康发展。

发展新质生产力，赛道有很多，不能光盯着“新三样”，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各展所长。要牢牢把握自身在国家发展大局中的战略定位，既有雄心壮志，积极谋划发展，又立足实际，善于错位发展，找准通往高质量发展的跃升赛道。无论是地方政府，还是企业，都不能因短期利益搞价格“逐底竞争”，导致行业整体

发展环境的恶化和各自生存压力的增加，而是要以科技创新引领新质生产力发展，通过创新和技术进步在功能、质量上“向上竞争”，赢得优势。

比如，“开展规范涉企执法专项行动”，这既是进一步全面深化改革的重要任务，也是促进经济平稳健康发展的重大举措。

依法有效平等保护各类企业和企业家合法权益，依法严肃处理各类企业违法违规行为，不搞法外开恩，这是法治经济、法治社会的基本要求。近年来，从公安机关出台异地办案协作“六个严禁”、禁止逐利执法“七项规定”等制度，到最高检推进“检察护企”专项行动，整治“小过重罚”，严惩“远洋捕捞”式违法执法等，我们坚持用法治增强企业发展信心。

开展规范涉企执法专项行动，要坚持问题导向，严肃查处各类涉企执法的违法违规行为，解决群众反映强烈的问题，坚决防止违规异地执法和逐利性执法，禁止办案与利益挂钩，有力有效维护企业合法权益，为各类经营主体营造良好发展环境。

再比如就业问题，是会议重点部署的领域之一。从明确“保持就业、物价总体稳定”“促进居民收入增长和经济增长同步”的目标，到提出“实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划”的举措，目的就是千方百计稳住就业，稳住民生之本、发展之基。

当前，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，群众就业增收面临压力。明年需要就业的高校毕业生等重点群体规模很大，要在“稳就业”上有更多作为。各地区各部门要坚持把就业当作民生头等大事来抓，结合实际贯彻党中央决策部署，实施就业支持计划，促进重点群体就业，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，落实好产业、就业等帮扶政策，持续提升就业质的有效提升和量的合理增长，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

越是千头万绪，越要突出重点、统筹推进，纲举目张做好各项工作。紧抓关键环节，把明年经济工作重点任务完成好，我们定能实现明年经济社会发展目标。

（上接第一版）针对基准覆盖不全面问题，抓紧完善许可、征收、强制、检查等裁量权基准。针对裁量幅度不合理问题，考虑经营主体违法情况和可承受能力，按照“过罚相当”原则确定处罚限度。针对地方标准不统一问题，加强统筹指导，及时督促调整。

李强指出，明年要开展规范涉企执法专项行动，持续优化营商环境，促进稳预期强信心。要规范执法程序，全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，畅通申诉渠道，依法保障监管对象申诉权利。要优化执法方式，对情节比较轻微、没有主观故意、对社会危害性较低的违法行为，可采取柔性执法措施。要强化执法监督，关注罚没收入异常增长，加大异地执法、大额顶格处罚等情况，审查核实相关执法行为，有问题的要及时纠正。强化信息技术运用，提升执法监督效能。

李强强调，规范行政执法需要常抓不懈，必须坚持问题导向、完善制度规则，强化执行约束，不断提高执法能力水平，切实维护群众和企业的合法权益，维护公平竞争的市场秩序。

一版责编：杨旭 刘念 张宇杰
二版责编：殷新宇 祁嘉润 韩文榕
三版责编：吴刚 姜波 李欣怡
四版责编：胡安琪 张佳莹 刘静文