

# 宏观经济治理有力推动经济质效向好

郭丽岩



互促进的良性循环。总的来看,宏观政策在供需两侧协同发力,加速形成供需互促、产销并进的良性循环,畅通国民经济循环。

更加重视宏观政策的统筹协调和系统落实,通过政策一致性评估提升治理效能。我国宏观经济治理目标具有多重性,既包括平抑短期经济波动也包括中长期优化经济结构,不仅要关注总量均衡更要推进结构升级与质效向好。这对政策协同提出了更高要求,在丰富政策工具的同时也要强化协同创新。我国把经济政策和非经济性政策都纳入一致性评估,建立政策文件评估机制,重点对政策文件是否符合中央精神、是否会对经济产生收缩性抑制性影响、是否会对社会预期产生不利影响等进行评估。这既能避免“分解谬误”,防止将整体任务简单分解,也能避免“合成谬误”,防止不同政策相互掣肘,有利于促进政策形成组合效应,增强宏观经济治理整体效能。

更加注重引导社会预期,探索形成有效的预期管理方式。预期管理是宏观经济治理的重要内容,主要是指把政策对社会预期的影响作为确定政策出台时机、方式与力度的重要考虑因素。发达经济体大都把引导和管理社会预期作为提升宏观政策有效性的重要手段,主要集中在货币政策等相关领域。与之相比,我国预期管理在宏观经济治理实践中的覆盖面更广。比如,2018年,针对经济运行中出现的边际变化,党中央提出“六稳”的要求,其中就包括稳预期;去年底,中央经济工作会议提出加强经济宣传和舆论引导等等。总的来看,我国预期管理的范围不仅包括货币政策,也包括财税、产业、区域等多方面政策,在引导社会预期向政策目标靠拢,从而提高政策效率、实现政策目标方面发挥着重要作用。

## 今年以来宏观经济治理加力提效

今年以来,世界经济复苏乏力,贸易保护主义、单边主义和地缘政治冲突交织,加大了世界经济运行的不确定性。我国经济正处在结构优化调整关键期、新旧动能转换阵痛期,经济下行压力加大。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,沉着应变、综合施策,经济运行总体平稳、稳中有进。

具体来看,今年一季度,宏观政策靠前发力,国民经济实现良好开局,国内生产总值(GDP)同比增长5.3%。面对外部环境复杂性严峻性不确定性上升、经济稳定向好基础尚不牢固等形势,4月30日召开的中共中央政治局会议强调“避免前紧后松,切实巩固和增强经济回升向好态势”,提出要靠前发力有效落实已经确定的宏观政策,要及早发行并用好超长期特别国债,落实好大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案等。

上半年,面对外部环境变化带来不

利影响增多的情况,我国深化改革开放,加强宏观调控,延续回升向好态势,GDP同比增长5.0%。7月30日召开的中共中央政治局会议深刻分析经济运行中面临的风险与挑战,明确提出宏观政策要持续用力、更加给力,及早储备并适时推出一批增量政策举措等。贯彻落实党中央决策部署,宏观政策与重大改革举措形成“组合拳”。比如,出台《关于完善市场准入制度的意见》,对优化新业态新领域市场准入环境作出部署,指引各类经营主体向“新”而行。

三季度,面对复杂严峻的外部环境和国内经济运行中的新情况新问题,宏观政策加力增效,国民经济运行总体平稳、稳中有进。9月26日召开的中共中央政治局会议指出要抓住重点、主动作为,有效落实存量政策,加力推出增量政策,进一步提高政策措施的针对性、有效性等。相关部门积极行动,加力推出一揽子增量政策。

四季度以来,随着存量政策持续显效、增量政策有效落实,经济运行中的积极因素持续增多。10月份,市场销售、服务业、进出口等主要经济指标明显回升,其中社会消费品零售总额、服务业生产指数、货物进出口总额同比分别增长4.8%、6.3%、4.6%,比9月份加快1.6个、1.2个、3.9个百分点;11月份,制造业采购经理指数在景气区间上行,扩张步伐有所加快,充分体现了政策组合效应的不断释放。

总的来看,今年以来,我国宏观经济治理的系统性和协调性明显增强,既有宏观总量政策,又有针对重点行业和领域的结构政策,还有助企帮扶的微观政策;既有释放流动性等短期需求管理政策,也有完善市场经济基础制度、提升市场内在稳定性的改革举措。比如,针对经济下行压力,加大逆周期调节力度,通过降准降息释放流动性;促进消费和惠民生活结合起来,通过优化就业、收入分配和消费良性循环机制,促进中低收入群体增收;引导中长期资金入市、推进公募基金改革,提振资本市场信心;等等。各领域政策目标一致、各有侧重、衔接匹配、互为支撑。系统落实好存量政策和已出台的一揽子增量政策,持续巩固主要经济指标回升势头,全年经济社会发展主要目标任务将顺利完成。

## 以自身最大确定性应对外部不确定性上升的风险

当前,我国发展仍面临重要战略机遇,同时外部环境不确定性明显上升。推动我国经济在惊涛骇浪中行稳致远,必须增强风险意识与底线思维,保持战略定力、积极主动应对。党的二十届三中全会《决定》提出健全宏观经济治理体系并作出战略部署,12月9日召开的中共中央政治局会议分析研究2025年经济工作,为我们加强宏观经济治理、保持经济平稳健康发展提供了科学指引,既有利于短期稳增长,又能够在中

长期激发支撑高质量发展的潜力和动能。把党中央决策部署落实到位,要更好兼顾当前与长远、总量与结构等,实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,完善政策工具箱,加强超常规逆周期调节,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,进一步增强政策合力。为此,要重点做好以下几方面工作。

以全国统一大市场建设畅通国内大循环。构建新发展格局,打通制约经济循环的关键堵点,关键在于建设全国统一大市场。要制定全国统一大市场建设标准指引,引导各地找准自身在构建新发展格局中的位置和比较优势,同时加大区域战略实施力度,加快形成主体功能明显、优势互补的区域协调发展新格局,推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通,促进商品要素资源在更大范围顺畅流动。

推动新旧动能转换更加顺畅。党的二十届三中全会《决定》提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制并作出战略部署,这有利于缩短新旧动能转换的“阵痛期”。贯彻落实这一要求,既要推动传统产业“稳得住”,带动上下游产业巩固回稳增效势头,并全面推动产品提档升级,以更高附加值、更高品质增强市场竞争力;又要推动新产业“立得住”,加快塑造新动能新优势,培育更多经济增长点。同时,深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,增强产业链供应链自主可控能力;强化绿色生产力快速成长势头,提升经济增长的含金量。

强化风险意识,兜牢安全底线。当前,全球流动性环境正在发生变化。深入分析外部环境的影响,提前做好研判,才能更好防范化解风险。为此,要集中力量支持做好一批国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,确保粮食安全、能源资源安全、重要基础设施安全,并完善海外利益保护体系,同时健全网络安全、数据、人工智能等领域的安全综合治理体系和安全保障能力,切实增强产业韧性与抗冲击能力。

综合宏观数据与微观感受间的“温差”。在经济运行中,宏观数据来自对经济整体的综合分析,微观感受来自每一个经营主体、每个居民在经济社会活动中的直观体验。一般来看,任何市场经济体都存在一定“温差”。在经济规模大、经营主体多元,不同主体在经济周期波动中感受难免存在差异。健全预期管理机制,注重与市场沟通,回应企业关切,可以帮助社会公众更好理解推动高质量发展的各项举措;加强对政策执行情况的跟踪评估,以企业和群众满意度为重要标尺及时进行调整和完善,能够进一步优化政策环境;深化要素市场化配置改革,多措并举降低企业运行成本、增强实体经济领域企业的盈利能力,可以激发企业发展潜力;等等。这些宏观政策有利于稳定预期、提振信心、弥合宏观数据与微观感受间的“温差”。

(作者为国家发展改革委经济研究所副所长)



习近平总书记指出:“要推进改革开放走深走实,统筹推进各项改革任务,确保干一件成一件。”党的二十届三中全会聚焦破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾确定了300多项重要改革举措,体现了鲜明的问题导向、目标导向和结果导向。把进一步全面深化改革“全景图”转化为“实景图”,必须稳扎稳打、善作善成,把各项改革任务落到实处,确保干一件成一件。

确保干一件成一件,就要善始善终、善作善成,这是习近平总书记反复强调的要求。比如,2016年5月,习近平总书记在黑龙江考察调研时强调:“凡是作出的承诺、立下的军令状都说一件、干一件、成一件”;2022年12月,习近平总书记在中央农村工作会议上强调:“充分调动农民群众的积极性、主动性、创造性,办一项是一项、办一件成一件”。一项改革任务,如果有始无终、半途而废,不仅延误事业发展,也影响党在人民群众心目中的形象。新时代全面深化改革之所以能够取得历史性伟大成就,就在于党的十八届三中全会确定的336项改革举措一项项落地。确保干一件成一件,是新时代全面深化改革的鲜明特点。就拿深化党和国家机构改革来说,这是要动奶酪的、是要触动利益的,也是真刀真枪的,是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的,仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人,短短一年多时间,新一轮党和国家机构改革就基本完成。再看国税地税征管体制改革,这项改革为长达24年的国税地税分设局面画上句号,3.4万个机构被撤销,2万多名干部由正职转为副职。改革,正是在干一件成一件中不断向广度和深度进军。

进一步全面深化改革是一场广泛而深刻的社会变革,确保干一件成一件,就要敢于向深水区和敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的勇气和韧劲。改革开放已经走过40多年历程,可以说,容易改的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。党的二十届三中全会确定的300多项重要改革举措,都不是轻而易举就能完成的,每一项改革都需要攻坚克难、真抓实干。如果党员干部缺乏勇气和韧劲,一遇到瓶颈和困难就打退堂鼓,就会导致一些改革成为“半拉子工程”。只有下定“明知山有虎,偏向虎山行”的决心,逢山开路、遇水架桥,披荆斩棘、大胆探索,才能推动各项改革任务一项接着一项落实,确保干一件成一件。

确保干一件成一件,要求党员干部树立和践行正确政绩观,发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神。改革不可能一蹴而就,特别是许多重大改革任务需要一年接着一年推进。党员干部特别是领导干部对于前任领导推进的改革任务,只要是贯彻党中央精神的、切合实践要求的、符合人民群众愿望的,就要坚持一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干。对于改革任务的落实,不能“新官不理旧账”,这是确保干一件成一件的内在要求。新时代,许许多多改革任务的落实,都是一茬接着一茬干的结果。

干一件成一件,关键在“成”,这就需要掌握好节奏和方法。改革胆子要大,但步子一定要稳,坚持“一步一个脚印”才能干成事。党员干部要坚持一切从实际出发,尊重客观规律,把不折不扣落实改革部署的原则性与因地制宜推进改革的灵活性有机统一起来,在实践中形成符合具体实际的改革路径,使干一件成一件的劲头有效转化为落地生根的改革举措。

# 确保干一件成一件

马 龙

## “十四五”时期,我国宏观经济治理不断完善

进入“十四五”时期以来,我国坚持稳中求进工作总基调,持续完善目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系,丰富了宏观政策工具箱,提升了宏观经济治理能力,为经济高质量发展提供了有力支撑。

统筹短期应对与中长期发展,强化宏观政策逆周期和跨周期调节。“十四五”之初,面对世纪疫情等突发事件,我国保持战略定力,没有搞“大水漫灌”的强刺激,而是保持宏观政策的连续性和稳定性,根据轻重缓急,在把握逆周期调节力度与节奏的基础上优化跨周期政策设计,将主要经济指标稳定在合理区间。“十四五”中后期,针对有效需求不足、新旧动能转换阵痛等问题,我国推出一系列宏观政策促进经济结构调整、转型升级,多措并举为地方和企业发展减负、增动能,为市场提供合理充裕流动性,增强风险化解能力,激发经营主体活力,为增强经济韧性与可靠性提供了有力支撑。

统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,打通经济循环的堵点卡点。“十四五”时期,阻碍国民经济循环的堵点卡点,既有疫情、自然灾害等不可抗力,也有周期性结构性问题。面对疫情冲击,我国统筹推进疫情防控和经济社会发展,在做好应急处突的同时持续深化供给侧结构性改革,有力畅通了国民经济循环。疫情防控平稳转段后,我国顺应形势变化,着力以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能。同时,着力扩大内需,激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,形成消费和投资相

## 充分发挥招标投标竞争择优作用

# 助力招标投标市场规范健康发展

国家能源集团国际工程咨询有限公司党委

习近平总书记指出:“构建全国统一大市场,深化要素市场化改革,建设高标准市场体系,营造市场化、法治化、国际化营商环境”。招标投标市场是全国统一大市场和标准市场体系的重要组成部分,对提高资源配置效率效益、持续优化营商环境具有重要作用。党的二十届三中全会《决定》对构建全国统一大市场作出重要部署,提出“建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系”,为推动形成高效规范、公平竞争、充分开放的招标投标市场提供了科学指引。国家能源集团国际工程咨询有限公司(以下简称“国际工程公司”)充分发挥招标投标竞争择优作用,改革创新招标投标制度设计,助力招标投标市场规范健康发展。

坚持党的领导。坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”。党对国有企业的领导是政治领导、思想领导、组织领导的有机统一。充分发挥党组织在国有企业改革发展中的领导核心和政治核心作用,就是要通过明确党组织在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式,使党组织发挥作用组织化、制度化、具体化。国际工程公司坚持和加强党的全面领导,充分发挥党委“把方向、管大局、保落实”作用,推动党的建设与企业生产经营深度融合。在招标投标方面,紧紧抓住风险防控、业务管控、提质增效三个重点,严格落实“招、投、开、评、定”全过程透明招标采购管控措施,把党的领导贯彻到招标投标市场规范健康发展各领域全过程,实现物资、工程、服务在专业平台上进行合规优选。

坚持大局意识。重视并善于从整体、大局、全局上考虑问题,是我们党在革命、建设、改革实践中形成的优良传统。国有企业只有牢固树立高度自觉

的大局意识,从大局看问题,把工作放到大局中思考、定位、摆布,在工作中坚决做到着眼大局、把握大局、服从大局、服务大局,才能确保制定科学可行的方案,并根据环境变化进行及时调整。国际工程公司始终坚持大局意识,牢牢把握招标投标市场建设对党和国家事业发展全局的重要作用,深刻认识创新完善招标投标体制机制的重要性,抓住关键重点,以钉钉子精神推动招标投标工作不断取得新突破。持续优化招标采购管理,建立招标采购问题分级分类管控机制,编制招标业务规程、招标文件范本、异议处置指南等一系列标准化文件,完善风险防控机制,保障招标投标活动依法合规、协同高效,促使商品要素资源在更大范围内畅通流动,保障供应链降本增效。

坚持公平公正。构建高水平社会主义市场经济体制,必须创造更加公平、更有活力的市场环境,推动资源配置效率最优化和效益最大化。随着社会主义市场经济的发展,招标投标在推动经济发展、促进公平竞争等方面发挥着不可替代的作用。落实招标投标领域公平竞争审查规则,健全招标投标交易壁垒投诉、处理、回应机制等,有利于优化招标投标营商环境,更好发挥投资关键作用。国际工程公司坚持招标投标工作的正确方向,依法发挥平台优势,通过数智化、智能化技术运用,建设招标业务智慧监管平台,推动对招标全过程各环节的风险监测、数据分析和穿透式监管,将管控措施转化为合规集成有效的管控手段,不断提高物资采购与使用效率。



## 助力实现高水平科技自立自强

# 高校要着力提升科技支撑力

贺祖斌

能化浪潮正在全面塑造人类社会的新面貌,科技创新已经成为影响国际发展与国家安全的关键性因素,是国际竞争中发挥着重要作用。我国建成了世界上规模最大的教育体系,高等教育也进入普及化阶段。同时要看到,我国高等教育支撑中国式现代化的根基还不够牢固,特别是高等教育在科技支撑力上仍存在不少短板和弱项,培养的能够破解关键核心技术“卡脖子”问题的拔尖创新人才数量还不够多,在发展战略性、前瞻性、颠覆性技术方面还存在不足。科技是第一生产力,是推进中国式现代化建设的强大动力。高校要加快提升科技支撑力,必须从战略、制度、人才等方面多管齐下。

在战略上要一体推进教育、科技创新、人才培养。要坚持系统观念,以科技发展、国家战略需求为牵引,着眼提高创新能力,不断提升高校科研创新的策源能力,在产业共性技术、“卡脖子”技术、重大关键核心技术等方面,强

化有组织科研攻关,产出一批有影响力的高质量科研成果,解决国家和区域发展所需。优化教育布局,完善学科设置调整机制和人才培养模式,加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养。科学合理调整优化专业资源配置,深化人才培养模式改革,加快拔尖创新人才培养,提高人才自主培养质量。强化校企科研合作,强化产学研深度融合,让更多科技成果尽快转化为现实生产力。完善技术转移服务体系,主动对接国家战略科技力量,搭建高端基础研究平台,全面提高科技成果转化能力,促进专利科技成果转化及产业化。

在制度上要持续推进科研体制机制改革。提升科技支撑力,必须破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍,切实把制度优势转化为科技竞争新优势。要坚持党的领导,充分发挥新型举国体制优势。坚持以深化改革激发创新活力,完善科研评价体系,探索代表作制、中长期考核评价改革。深化科技经费分配和管理使用机制改革,赋

予科研单位和科研人员更大自主权。完善和优化基础科学研究支持体系,推进基础研究和应用基础研究。探索建立长期稳定的国际学术交流机制,不断增进与国外高水平大学、科研机构的学术交流和科研合作。

在人才队伍上要引育高水平科研领军人才与创新团队。人才是第一资源,科技创新靠人才。没有科技人才,高校的科技支撑力就无从谈起。高校要充分发挥学科带头人凝练方向、引领发展的重要作用,构建衔接有序、结构合理的人才队伍和梯队。进一步加大科研领军人才和创新团队的引进力度,加大对青年教师的政策性扶持、科研能力培养和科研业务支持力度。以解决重大科研问题与合作机制为重点,对科研团队实行整体性评价。设立科教协同和产学研协同创新平台,形成科教协同和产学研协同的应用型创新人才培养模式。

(作者为广西师范大学党委书记、教授)



习近平总书记指出:“我们要建成的教育强国,是中国特色社会主义教育强国,应当具有强大的思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力、国际影响力,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。”强大的科技支撑力是教育强国的重要特征,也是教育助力强国建设、民族复兴伟业的重要体现。高校作为教育、科技、人才交汇点,作为基础研究主力军和重大科技突破策源地,有条件也有责任不断提升科技支撑力,为实现高水平科技自立自强作出自身贡献。

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,特别是新一代信息技术迅速发展引发的信息化、网络化、数字化、智