

# 李强分别会见新开发银行、世界银行、世界贸易组织、国际货币基金组织负责人

新华社北京12月9日电 国务院总理李强12月8日和9日在北京分别会见来华出席“1+10”对话会的新开发银行行长罗塞芙、世界银行行长彭安杰、世界贸易组织总干事伊维拉和国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃。

李强表示，当前国际形势变乱交织，全球发展面临不少风险挑战，只有加强开放合作、互利共赢，才能共同推动世界经济早日复苏、稳健增长。今年以来，中国经济运行总体平稳、稳中有进。近期我们陆续推出一揽子增量政策，市场信心和预期显著增强，经济回升向好势头更加明显，经济新动能也正在加快成长壮大。我们将继续加大

逆周期调节力度，在扩内需、促消费等方面下更大功夫，进一步全面深化改革，坚定不移扩大对外开放，推动中国经济持续向好，为世界经济增长注入更多动力和确定性。

李强指出，中方支持新开发银行持续扩员，愿扩大双方项目、融资合作，共同为金砖国家、广大发展中国家经济社会发展贡献更大力量。中方愿同世界银行加强在国际发展、贷款、知识等领域合作，推动合作持续提质增效。中方支持世贸组织进行必要改革，重振多边贸易体制活力，维护经济全球化和自由贸易。中方愿同国际货币基金组织深化合作，在维护全球金融稳定、促进共同

发展、应对气候变化等领域作出更大贡献。

新开发、世行、世贸组织、基金组织负责人高度评价中国为维护世界和平与发展、坚持多边主义发挥重要引领作用，表示中国为促进经济增长、优化营商环境、扩大对外开放采取了有力举措，取得显著成效，为全球经济带来动力和信心。感谢中国长期以来对国际经济组织工作的支持，赞赏中方为最不发达国家和全球南方发展作出的积极贡献，致力于发展更为强劲、全面的对华合作关系，共同维护多边主义和自由贸易，共享发展、共促繁荣。

吴政隆参加上述会见。

## 经济新方位·身边的创新

# 高铁过隧道时，为何也能打电话

本报记者 苏滨

早上8点15分，一阵“滴滴”的关门声过后，高铁列车从贵州贵阳北站缓缓驶出，驶向广西南宁。贵南高铁全线开通后，经常往返两地的贵阳市民常健有了新选择，“两个半小时就到了，还能随时打电话处理工作，一点也不耽误事。”

一条条新线不断延伸，我国高铁交通网越织越密。人们享受出行便捷的同时，在高铁上通信的需求也越来越多。过去，高铁上信号不好，一进隧道就“失联”；如今，和常健一样，许多旅客都有同样的感受，高铁上的信号越来越好，甚至过隧道时都能接打电话了。

以贵南高铁为例。去年8月，贵南高铁全线开通运营，这是贵州首条设计时速350公里的高速铁路，也是贵州首条覆盖4G+5G网络的高铁线路。由于山高谷深，线路桥隧比高达90%，仅贵州段，就要穿过68座隧道，总长133公里。按照“同步规划、同步设计、同步施工、同步验收”原则，贵南高铁顺利实现“高铁通、通信通”的目标。

如何实现隧道内公共通信网络的覆盖？信号畅通稳定的背后有什么秘密？

“第一个要解决的问题，是电从哪里来。”中铁二院贵南高铁公网工程总体负责人梁莹说。

经过细致调研和反复论证，施工方最终舍弃重新架线的想法，转而从铁路箱变获取电力。“铁路电力资源不仅电力充沛，而且用电等级高，能有效提升通信稳定性。”梁莹介绍，结合前中期

划，施工方在贵州段共建共享铁路箱变94处，扩容铁路箱变53处。

电的问题解决了，基站如何建？“考虑高铁进出隧道时，信号容易频繁切换，最容易影响通信质量，我们组织技术人员实地勘察，依据线路穿行的地势特点，将通信站点排列成‘之’字形，并采用敷设双漏缆、下行频补补偿功能等新技术新方案，克服崇山峻岭不利于通信覆盖的难题。”梁莹说。

列车一路南下，穿过的隧道越来越多，正在通话中的常健，似乎有点担心信号不稳定，不自觉地靠向车窗一侧。当窗外的光线由明变暗，他转身透过车窗平视，隐约看到两条直线贴在隧道壁上，有手腕粗细，彼此平行，一直延伸到隧道口。

“这是在隧道内敷设的两根漏泄同轴电缆，三大运营商通过漏泄进行信号覆盖，确保隧道内能正常通信。”中国铁路成都局集团有限公司贵阳电务段通信技术科助理工程师高仲豫说，高铁列车的厢体会屏蔽信号，一般只能通过车窗部分接收信号，隧道内的漏缆被敷设成与车窗齐平，信号最稳定。

同其他高铁线路相比，贵南高铁线路的地理条件特殊，完善基站布点是保障信号稳定最直接的方式。

“以前客流量少，基本是1公里设一个通信基站，缆线长，信号传输速率会慢，损耗也会更大。”高仲豫介绍，后来借助大数据，收集分析三大运营商的各自用户量，确定每500米设置一个站点，并升级成5G网络，“贵南高铁站点

密度更大、设备数量更多、设备制式更新，信号切换更平滑。”

仅在贵南高铁贵州段，就敷设漏泄同轴电缆268公里，建设基站368个，其中隧道内有243个。而且通过采用超级小区的网络规划模式，扩大了单个小区的覆盖距离，减少业务切换，有效缓解小区间的彼此干扰，降低小区重选和切换概率，提升网络质量和用户体验。

建设到位只是完成了第一步，还要通过做好后期维护，确保通信的稳定性。

“除了安排技术人员定期巡检，沿线还配备无线电监测站，每个基站的设备还有报警功能，一旦发生异常情况，可随时将信息传至控制室。”高仲豫介绍，相比贵州其他高铁线路，贵南高铁的设备报警功能已经实现升级，“缆线损耗、电力不足、射频通道改变等，都能发出相应警报，帮助技术人员节省排查时间，让故障处理更精准、更高效。”

贵南高铁贵州段，要经过3座10公里以上的长隧道。列车在穿行九大山一号隧道时，常健明显感觉通话有些杂音。“会听到沙沙声，但很快又恢复正常。”尽管如此，常健的乘车体验并未受这个小插曲影响，“我经常在西南地区出差，坐过不少高铁，贵南高铁上的信号确实很出色。”

据了解，近期，贵州将对省内多条高铁线路进行5G通信升级改造。随着新技术持续涌现，更快的速率、更广的覆盖、更稳定的网络，将为高铁旅客带来更优的通信体验。

“多亏有500万元信用贷款，我们能够尽快新建厂房和生产线。”抢抓市场机遇，湖南汝城县阳光户外用品有限公司负责人何雄文信心十足；

“今年我给新房办了智能冰箱、洗烘套装和新风空调，政府补贴叠加门店优惠，省了将近1万元。”江苏南京市民李先生实实在在感受到“两新”政策的利好；

……

习近平总书记强调，“健全宏观经济治理体系和推动高质量发展体制机制”。党的二十届三中全会《决定》提出，“统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。”

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，围绕加大财政货币政策逆周期调节力度，近期一揽子财政货币政策密集出台，力道足、靶向准，极大地提振了市场信心。存量政策叠加增量政策，政策效能持续释放，稳预期、强信心、增干劲，经济向上向好的积极因素累积增多，为顺利实现全年经济社会发展主要目标任务提供有力支撑。

12月9日召开的中共中央政治局会议强调，实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充实完善政策工具箱，加强超常规逆周期调节，打好政策“组合拳”，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

## 政策持续发力，巩固和增强经济回升向好势头

今年以来，财政政策适度加力、提质增效，货币政策加大调控强度，存量政策衔接增量政策接续发力，非经济性政策和经济政策同向发力、形成合力，守好实体经济根基，为巩固和增强经济回升向好势头提供有力支撑。

财政政策用好空间，优化工具组合，强化国家重大战略任务和重点领域财力保障——

眼下，河北省邢台市任泽区的顺水河、南澧河、沙洛河夹道调蓄工程建设正酣。这是河北省今年29个国家重大项目之一，也是邢台市增发国债水利项目之一，建成后有效提升防汛减灾能力。

今年，3.9万亿元新增地方政府专项债券额度为历年之最，截至10月20日，各地累计发行专项债券3.63万亿元，占全年额度的93%，支持项目超过3万个。

统筹消费、投资，助力内需回暖。西部陆海新通道、东北黑土地高标准农田、“三北”工程建设……用于“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）的7000亿元超长期特别国债落实到位，全力支持重大战略、重点工程建设。安排3000亿元用于大力支持“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）工作，助力产业升级，优化供给水平，更充分满足群众美好生活需要。

货币政策加强总量和结构双重调节，金融“活水”源源不断滋养实体经济——

年内多次降准、降息，保持流动性合理充裕；创设两项结构性货币政策工具，支持资本市场稳定发展；积极做好金融“五篇大文章”……货币政策总量、价格调节齐发力，为实体经济创造了良好的货币金融环境。

数据显示，前十个月，人民币贷款增加16.52万亿元，社会融资规模增量累计为27.06万亿元，其中，对实体经济发放的人民币贷款增加15.69万亿元。

产业、就业、科技、生态等政策同向发力，经济政策、非经济政策形成合力——

建立人力资源需求预测机制，启动技能强企行动，推动重大政策、重大项目、重大生产力布局创造更多就业机会；多地积极探索建设“无废城市”，提高废弃设备及消费品循环利用水平……围绕国家发展规划、重大战略，就业、产业、区域等政策协调配合，有效统筹稳增长和调结构，推动供需高水平动态平衡。

“近期，多数生产需求指标好转，经济运行呈现出回升向好态势，这是宏观政策逆周期调节持续加力的积极成果。”光大银行金融市场部研究员周茂华认为，牢牢把握经济发展规律，科学高效决策，强化政策统筹，既注重宏观调控，又充分发挥市场机制作用，充分体现了社会主义市场经济体制的优势。

## 坚持精准施策，夯实“稳增长”底盘

今年以来，针对经济运行中的新情况新问题，宏观政策更强化精准“滴灌”，推动更多资金流向重大战略、重点领域和薄弱环节，巩固经济稳中向好的基础。

纾困解难，助力中小经营主体爬坡过坎——

“公司备货需求持续加大，多亏有中国银行150万元的普惠金融信用类涉农贷款，让我们抓住了优质农产品需求回暖的市场机遇。”深圳市和众农业开发有限公司总经理潘建哲说。

自金融监管总局、国家发展改革委牵头建立支持小微企业融资协调工作机制以来，中国银行深圳市分行积极行动，深入园区街道、走访工厂车间，让低成本信贷资金更多更快地流向小微企业。

稳经济，关键是稳企业。今年，扶“微”助“小”的机制体制和政策体系不断完善：小型微利企业减免企业所得税政策延续实施，财政加力支持4万多家中小企业数字化转型，

# 宏观调控有力有效

二〇二四年中国经济观察②

本报记者 王观 屈信明

市场监管部门引导平台企业用流量帮助平台内商户提升品牌知名度、扩大市场交易量……聚焦疑难、靶向施策，有效解决企业生产经营面临的突出问题，帮助经营主体渡过难关。

化解风险，打出政策“组合拳”——

“感谢保交房政策，房子不错，小区环境也很好。”福建省漳州市龙海区闽院子项目迎来首批交付，领到新房钥匙的林先生笑逐颜开。在政策引导下，当地建立城市房地产融资协调机制，闽院子项目获得银行信贷支持，缓解了开发企业资金压力，确保施工进度。

利用专项债等支持盘活存量闲置土地支持收购存量房，将“金融16条”和经营性物业贷款等政策适用期限延长到2026年底，全国层面商业性个人住房贷款最低首付比例统一至15%……政策逐渐落地，积极促进房地产市场止跌回稳。截至10月31日，“白名单”项目贷款审批通过金额超3万亿元。1—10月份，新建商品房销售面积和销售额同比降幅比1—9月份分别收窄1.3和1.8个百分点，市场活跃度提升。

化解地方债务风险，政策有力。多项化债政策协同发力，2028年之前，地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元，平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元，不到原来的1/6，5年累计可节约地方利息支出6000亿元左右。与此同时，建立融资平台管理长效机制，优化金融政策安排，持续增强各地发债、管债、控债、化债能力，帮助地方畅通资金链条，增强发展动能。

涵养动能，支持发展新质生产力——

“研发低碳胶凝材料，把残渣‘吃干榨尽’。政策支持是企业坚定向‘绿’向‘新’的底气。”河北省武安市新峰水泥有限责任公司董事长田海奎说，近三年来，公司累计享受环保税减免525.75万元，研发费用加计扣除政策减免企业所得税4138万元。

江苏省无锡市入选第二批中小企业数字化转型试点城市，已选取集成电路、高端装备、高端纺织服装三个特色优势行业集中开展试点建设；四川省成都市入围首批制造业新型技术改造试点城市，积极实施设备更新、智改数转、绿色提质、安全生产四大行动……政策“撬动”各地因地制宜、竞相发力，加快培育和发展新质生产力。

政策“红包”持续转化为实体经济发展“红利”。增值税发票数据显示，10月，高技术制造业、装备制造业销售收入同比分别增长8.9%、5.1%。截至三季度末，我国本外币绿色贷款余额35.75万亿元，同比增长25.1%。

“我国宏观调控决策高效，逆周期调节手段果断有力，解难题、化风险；同时跨周期调节手段科学精准，积蓄新动能，夯实高质量发展基础。”中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏说。

## 重点领域和关键环节改革加快实施

加强宏观调控离不开进一步全面深化改革。

党的二十届三中全会《决定》提出，“必须完善宏观调控制度体系”。为贯彻落实这一要求，重点领域和关键环节改革加快实施。出台《关于完善市场准入制度的意见》等文件，加快构建高水平社会主义市场经济体制；各地各部门围绕“强化企业科技创新主体地位”加快科技体制改革，让各类创新要素加速向企业涌动汇集；全面取消制造业领域外资准入限制措施，支持国内外机构合作创新……一系列重点领域改革统筹推进，注重增强宏观政策取向一致性，推动形成更加科学的宏观调控、更加有效的政府治理。

宏观调控理念和思路不断创新，将有力拓展调控空间、提升调控效能——

“我国有充足的政策空间和丰富的政策储备”“中央财政在举债和提升赤字方面还有较大空间，其他政策工具也在研究中”“2025年将继续发行超长期特别国债并进一步优化投向”“2025年中国人民银行将继续坚持支持性的货币政策立场和取向”……从有关部门负责同志的话语中可以感知，宏观调控措置裕如，政策工具箱“储备”丰厚。

“以总规模高达12万亿元的一揽子化债方案为例，从过去的‘化债中发展’转向‘发展中化债’，为地方经济减负、增动能，这是调控思路的创新。”粤开证券首席经济学家罗志恒说，随着宏观调控理念与思路不断创新，我国宏观调控的前瞻性、针对性、有效性不断增强，能够更好把握政策力度、政策空间与调控效果，推动经济高质量发展。

推进重点领域和关键环节改革，为科学宏观调控形成有力支撑——

近日，湖南省财政厅、国家税务总局湖南省税务局、湖南省水利厅联合发布《关于明确水资源税改革试点有关事项的通知》，明确水资源税收入按照省与市州、财政省直管县25:75的比例分享，市州本级与财政省直管县分享比例由市州本级研究确定。今年，水资源费改税试点全面实施，明确适当扩大地方税收管理权限，将有利于增加地方自主财力，为宏观政策落地、激发地方经济活力提供动能。

“只要我们坚定信心、真抓实干，积极主动应对问题和挑战，一定能推动经济发展态势向上、结构向上向好。”上海金融与发展实验室主任曾刚说。

## 三方面政策措施进一步做好就业援助工作

# 挖掘创造适合大龄人员就业岗位

本报北京12月9日电（记者邱超爽）为加强困难群体就业兜底帮扶，人力资源社会保障部、财政部、民政部、中国残联近日印发《关于进一步做好就业援助工作的通知》（以下简称《通知》），部署推动加快健全及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助工作机制，着力提升就业援助政策和服务精准性、可及性，切实兜住兜准兜牢就业底线。

据介绍，《通知》提出三方面政策措施。一是健全就业援助工作机制。合理确定援助对象范围，畅通申请认定渠道，动态掌握帮扶需求，加强分类精准帮扶，做好跟踪服务管理，挖掘创造适合大龄人员的多样化、个性化就业岗位。二是落实“两优惠、三补贴”政策。对企业吸纳援助对象就业的，援助对象自主创业的，落实税收减免优惠和创业担保贷款及贴息优惠；对援助对象到企

业就业、灵活就业的给予社保补贴，对参加职业培训和职业技能等级评价的给予职业培训补贴和职业技能评价补贴，对通过市场渠道确实难以实现就业的通过公益性岗位兜底安置，给予岗位补贴。同时做好与社会救助政策衔接。三是压实就业援助工作责任。建立健全就业援助长效机制，加强就业援助政策和服务全媒体宣传，营造全社会关心支持就业援助工作的良好氛围。



21天、1400多公里

## 百米“巨无霸”变压器的旅程

12月8日，搭载着800千伏变压器的超大型运输车缓缓向甘肃电投张掖电厂2×1000兆瓦燃煤机组扩建项目建设现场行驶。车货总重720多吨，长100多米的“巨无霸”变压器，从新疆昌吉回族自治州出发，在全程卫星定位、实时震动与位移数据监控下，历经21天、1400多公里的行程终于顺利运抵电厂。

王 将摄（影像中国）